

Экологическое право

Табу против потребительского эгоизма

«...ЗАКОНЫ ЭКОЛОГИИ - ЭТО ЗАКОНЫ ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ, И, ЕСЛИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВО ВСЕ-ТАКИ ПОПЫТАЕТСЯ СОХРАНИТЬ СЕБЯ, ТО ОНИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ НЕЗЫБЛЕНЫМИ И РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ НА ВСЕ СТРАНЫ МИРА БЕЗ ИЗЪЯТИЙ..»

С.С. Юфит, 2001

Нужна Регламентация. Табу

1. А.Г.Шмаль: Что заставит Человека создать комф-ортную искусственную среду обитания, отвечающую биологическим, социальным, медицинским, эстетиче-ским, иными словами, экологическим требованиям?
2. Изменить ситуацию может только разработка **новых правовых и морально-этических принципов отношения человека к окружающему миру, основанных на знании законов природы и общества.**
3. Разработка и реализация таких норм - **первый кирпичик в строительстве сферы разума...**
4. Регламентация человеческой деятельности должна строиться на **основе научных знаний о закономерностях окружающего мира, включая биоту, и ... общества.**
5. Только осмысление этих знаний позволит ограничить эгоизм человека и правильно определить его роль в системе **"человек - окружающая среда"**.

Регламентация - ПРАВО

1. Перевод проблем социальной экологии в юридическую плоскость не выглядит преждевременным, а совсем, наоборот должен составить **стержень социальной экологии**
2. В теоретическом, социальном, нравственном, управленческом и правовом значении такой посыл должен повысить роль **юридической защиты собственно общественных экологических интересов.**
3. Осознание содержания основных дефиниций, используемых ныне в сфере, которая широко обозначается **неопределенным понятием «экология», крайне необходимо для рассуждений о судьбах развития экологического права в РФ.**

Парадигма «новый антропоцентризм» и экологическое право

1. Экологические **юридические императивы** пока плохо укореняются в общественном сознании постсоветской России.
2. По большому счету, это **общество, как и другие рыночные сообщества мира, не готово поставить экологический интерес выше финансового.**
3. Преимущественно **технократическое общественное сознание** сохраняется и воспроизводится в не малой степени доньше существующими основными **доминантами российского образования, ориентированными на непосредственный эмпирический опыт.**

4. Осознание содержания основных дефиниций, используемых ныне в сфере, которая широко обозначается неопределенным понятием «экология», крайне необходимо для рассуждений о судьбах развития экологического права в РФ - при этом, в качестве исходных пунктов мы принимаем:

- 1) специфику среды обитания человека;**
- 2) право граждан России на благоприятную среду^[1].**

5. Разбору в первую очередь подлежат понятия, включающиеся слово(а):

«среда»,

«окружающая среда»,

«природная среда» (природа)

и словосочетания с прилагательным

«экологический(ая)».

^[1] ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", ст. 8; и ст. 7 Градостроительного кодекса РФ.

Экологические юридические конструкции

1. Специфика экологической юридической конструкции состоит в том, *чтобы человек жил в условиях благоприятной окружающей среды, а экологическое законодательство должно быть направлено на правовую защиту людей:*
 - 1) от последствий губительного воздействия природы (ураганы, землетрясения, наводнения и т.п.);
 - 2) от негативных последствий урбанизации и деятельности военно-промышленного комплекса, индустриального развития; техногенных аварий;
 - 3) от людей, от посягательства на жизнь и имущество граждан, соблюдения их прав;
 - 4) от нищеты и бедности - *человеческое измерение в экологии.*

- 2. Следует все же признать, что понять и оптимально юридически отрегулировать отношения «человек-природа» (естественная и искусственная) **нельзя в рамках осуществляемой в РФ на практике природоохранной парадигмы.****
- 3. На повестку дня юридической науки поставлен вопрос **о социальном аспекте отношений природопользования.****

Субъекты экологического права

1. Представляется более корректным, говоря об экологическом праве, фор-мировать юридически именно:
 - а) права граждан на благоприятную и безопасную среду;
 - б) права, которые непосредственно связаны с содержанием и реали-ацией головного конституционного права - это как бы внешний ограничитель группы экологических прав, связанный с их субъектным составом.
2. Не менее важен и внутренний признак, определяющий экологич-ность прав, а именно - **движущий мотив, конечная цель, направ-ленность защищаемого законом интереса.**
3. Носителями экологических интересов (соответственно, субъектами эколо-гических прав) выступают только граждане, **организованные и неорга-низованные, представленные отдельными лицами и группами, объеди-нениями и населением в целом.**

Существуют 2 принципиально различных групп «экологических прав» :

- 1) в сфере природопользования;**
 - 2) в сфере защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды.**
- 4. С некоторой долей условности выделить три функциональных подхода в современной экологии:**
- 1) природоохранная деятельность;**
 - 2) человеческое измерение в экологии;**
 - 3) средовой подход, рассматривающий систему человек – общество - природа как единое целое.**

База антропоцентризма

1. Академик Н.Н. Моисеев считает, что опыт мирового эволюционного процесса позволяет сохранить **антропоцентристскую позицию нашей цивилизации:**
 - 1) следует рассматривать Человека как часть **биосферы, который и может существовать лишь в ее составе;**
 - 2) *антропоцентристская позиция как раз и утверждает необходимость существования такой биосферы, в которой возможно существование человека;*
 - 3) осознание этого посыла, особенно в развитых странах Европы, придали **«экологическому праву» экономическое, социальное и политическое содержание.**
2. Академик В.Г. Нестерова: вся история человечества представляет собой **поучительную характеристику его деятельности по преобразованию живой природы в условиях ее развития.**
3. Гуманизм открыл дорогу науке, НТР, способствовал экономическому буму, просвещению, социальным преобразованиям и революциям.
4. Гуманизм, однако, приписывают **мировоззрение**

Черты «нового атропоцентризма»

1. «Новый атропоцентризм» **изменяет и экономический критерий хозяйственной деятельности:**

1) *не только минимум затрат на продукцию, но и минимум ущерба для человека;*

2) *на первый план выходят не просто узко природоохранн-ые, а социально-политические приоритеты, связанные с сохранением и сбережением населения, приумножение человеческого капитала;*

3) *обеспечение достойного по современным стандартам уровня и качества жизни в благоприятной окружающей среде;*

4. *безопасности личности, общества, государства.*

5. Латинское понятие «humanitas» изначально означало стремление к развитию **человеческого достоинства** вопреки длительному принижению значения всего, что связано *с человеческой жизнью.*

Черты «нового атропоцентризма»

1. ... человек вводится в самую сердцевину природного мира с одной задачей – *оберегать этот мир от разрушения*. Человек, «не только участвует в действии космических начал, но способен знать цель этого действия и, следовательно, *трудиться над ее достижением осмысленно и свободно*» [1] [2].

2. К. Маркс:

- 1) природа является естественным условием существования человека, его неорганическим телом;
- 2) целостность же природы – предпосылкой и необходимым условием нормальной полноценной жизнедеятельности человеческого рода, имеет отношение ко всем периодам истории общества;
- 3) культура, если она развивается стихийно, а не направляется сознательно. оставляет после себя пустыню.

[1] Соловьев В. С., Русский космизм. Антология философской мысли. М., 1993, с. 97.

[2] Соловьев В. С. Собр. соч. М., 1988, т. 1, с. 427.

Природоохранительное законодательство Российской Федерации

- 1. Законодательное регулирование в области природопользования и охраны окружающей природной среды определено статьями 42, 71, 72 и 76 Конституции Российской Федерации (КРФ).**
- 2. В соответствии со ст.42 КРФ каждый гражданин РФ имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.**

3. Согласно ст.71 КРФ в ведении РФ находятся:

- 1) федеральная собственность и управление ею;**
- 2) установление основ федеральной политики и федеральные экологические программы;**
- 3) федеральные энергетические ресурсы и системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;**
- 4) производство ядовитых веществ и порядок их использования;**
- 5) определение статуса и защита территориальных морей, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ; метеорологическая служба, стандарты, эталоны, геодезия и картография.**

4. Статья 76 КРФ устанавливает, что по предметам совместного ведения должны издаваться **федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные**

Система источников экологического права(ЭП) и их виды

1. Источниками ЭП признаются **нормативно-правовые акты, в которых содержатся нормы регулирующие экологические отношения.**
2. К источникам экологического права относятся: **законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов федерации.**
3. Иерархия источников.
 - 3.1. Конституции РФ;
 - 3.2. Конституции республик в составе РФ;
 - 3.3. ФЗ: 1) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан^[1]3.3. ФЗ: 1) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан^[1](далее Основы); 2) ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»^[2]3.3. ФЗ: 1) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан^[1](далее Основы); 2) ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»^[2], 3) ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ "ОБ Охране окружающей среды» и другие ФЗ^[3] ;
4. И принимаемых в соответствии с Конституцией РФ и ФЗ - других законодательных актов РФ и республик в составе РФ;
5. Правовые акты автономных областей, автономных округов, краев, областей, гг. Москвы и Санкт-Петербурга^[4].

^[1] Осн. законод. Р. Ф. об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 (с изменениями от 2 марта 1998 г., 20 декабря 1999 г., 2 декабря 2000 г.).

^[2] Принят Государственной Думой 12 марта 1999 года.

^[3] 10 января 2002 года

N 7-ФЗ

^[3]Насчитывает около 40 ФЗ.

^[4] Законодательные акты республик в составе РФ, правовые акты автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не должны ограничивать права граждан в области охраны здоровья, признанные международными нормами и законами РФ.4.

Система источников экологического права(ЭП) и их виды

4. Особое место занимают нормы международного права:

4.1. Всеобщая Декларация Прав Человека.

4.2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

4.3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

4.4. Конвенция ООН о правах ребенка.

4.5. Международная Хартия физического воспитания и спорта.

5. Впервые принципы международного ЭП были сформулированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН 1972 г. по **проблемам окружающей человека среды –принципы:**

- 1) государство вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды;**
- 2) природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, землю, флору, фауну и особенно репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования деятельности человека и управления ею по мере необходимости;**
- 3) невозобновляемые ресурсы должны разрабатываться т.об., чтобы обеспечивалась их защита от истощения в будущем и чтобы выгоды от их разработки в международных пространствах получало **все человечество.****

*Основные принципы охраны окружающей среды
(Извлечение Ст. 3 ФЗ «Об Охране окружающей среды»)*

- соблюдение **права человека на благоприятную окружающую среду;**
- обеспечение **благоприятных условий жизнедеятельности человека;**
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- **презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;**

4. НООСФЕРА = СФЕРА РАЗУМА = ЭКОЛОГИЯ:

Совокупность регламентирующих правил, разработанных на основе познания окружающего мира и человеческого общества.

5. Регламентация в широком смысле – *как учет закономерностей развития природы и деятельности человека.*

6. Суть «экологического императива»(по Н.Н.Моисееву) заключается в объективной необходимости **усиления разумного контроля природопользования как единственного механизма самосохранения человечества и гаранта последующего преобразования нашей жизни.**

Экологическая функция государства

1. Сегодня «экологическая функция государства» может означать для государства только то, что она целиком трансформировалась в социальную функцию, **то есть государство должно не "охранять природу", а заботи-ться о человеке.**
2. Можно утверждать, что «защищать окружающую среду», не защищая права человека на жизнь, в этих условиях становится аморальной и нечестной политической игрой.
3. Р.С. Карпинская обратила внимание, что засилье формулировок типа **"охрана окружающей среды"** создает иллюзию простоты представления о том, что биосфера - среда обитания человека:

«Что же "охранять", если вся система отношений человека со средой своего обитания чрезвычайно лабильна, динамична и в сильнейшей степени зависит от него самого, от его активности в реализации своих потребностей?».

4. Т. о., взаимоотношения между людьми, общественные отношения, и все артефакты – творения рук и ума человеческих должны входит в содержание понятия «окружающей среды», а не только «девственная природа».

5. Необходимы эффективные меры по обеспечению безопасности в широком смысле, защите от посягательства на жизнь и имущество граждан, соблюдения их прав.