

2.3. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВВЕДЕНИЕ

В 2001 г. Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации, в которой были сформулированы основные цели и задачи реформирования системы государственной службы. В соответствии с этой Концепцией созданы основы единой системы государственной службы, заложены правовые, организационные и экономические принципы ее функционирования.

В процессе реформирования государственной службы была сформирована государственная гражданская служба как вид государственной службы, выстроена система федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, закреплены принципы взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы, начато преобразование военной службы, разработаны предложения по формированию правовых основ правоохранительной службы.

ВВЕДЕНИЕ

Важным этапом реформирования государственной службы стало принятие в 2003 году Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», в 2004 году Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В 2007 году принят Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Гражданским обществом к государственной службе предъявляются значительно возросшие требования. Однако оценка профессиональной служебной деятельности государственных служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются в государственном органе государственные услуги гражданам и организациям.

4

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

- Используются устаревшие технологии;
- Не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров;
- Современные методы планирования и регламентации труда государственных служащих не получили широкого распространения;
- Качество профессионального обучения государственных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития государственной службы;
- Недостаточно проработана методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы, квалификационных экзаменов и аттестации государственных служащих;
- В должной мере не обеспечивается взаимосвязь реформы государственной службы с бюджетной, административной, судебной и военной реформами, реформой местного самоуправления и другими преобразованиями в сфере государственного управления;
- Недостаточная открытость государственной службы способствует проявлениям бюрократизма и коррупции.

5

В 2009 г. указом Президента Российской Федерации была принята федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации на 2009–2013 годы».

Целью федеральной программы является создание целостной системы государственной службы посредством завершения реформирования ее видов и создания системы управления государственной службой, формирования высококвалифицированного кадрового состава государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления, развитие гражданского общества и инновационной экономики.

6

ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Обеспечение взаимосвязи

видов государственной службы, а также государственной и

муниципальной службы

Совершенствование правовой

основы государственной гражданской службы, формирование современной правовой основы военной и правоохранительной службы

Создание системы

управления государственной службой

Совершенствование

системы государственных

гарантий на гос. службе

Внедрение современных

механизмов стимулирования

гос. служащих

7

ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Совершенствование
организационных и правовых
механизмов профессиональной
служебной деятельности гос
служащих

Разработка антикоррупционных
механизмов

Формирование системы
мониторинга общественного
мнения

Внедрение эффективных
технологий и современных
методов кадровой работы

Развитие системы подготовки
кадров государственной службы и
дополнительного
профессионального образования

1 этап

- Усовершенствовано федеральное законодательство в сфере государственной службы;
- Организована методическая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям в развитии государственной гражданской службы субъектов РФ и муниципальной службы;

- Созданы правовые и организационные основы единой системы управления государственной службой;

- Разработаны и внедрены механизмы противодействия коррупции;

- Осуществлен мониторинг общественного мнения;

- Проведен комплекс мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы, информационных и управленческих технологий и механизмов.
- Сформированы механизмы обеспечения государственных гарантий.

2 этап

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ

9 **Государственная служба Российской Федерации** — профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- ~~Российской Федерации;~~
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее — государственные органы субъектов Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее — лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее — лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ

- **Муниципальная служба** — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).
- **Федеральная государственная служба** — профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Сформулируйте основные итоги реализации Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации в 2001 г.
2. Какие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственной службы Российской Федерации, были приняты в 2001–2008 гг.?
3. Какие проблемы не были решены в области реформирования системы государственной службы Российской Федерации в 2001–2008 гг.?
4. С чем, по Вашему мнению, в основном связаны проблемы, которые не удалось решить в процессе реформирования государственной службы Российской Федерации в 2001–2008 гг.?



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

5. Какова цель федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009– 2013 годы)»?
6. Какие задачи предполагается решить в процессе реализации федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 — 2013 годы)»?
7. Какой характер (краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный) носит федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 — 2013 годы)» и сколько этапов выделено для ее реализации?