

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ  
ПО КОНТРОЛЮ ЗА  
ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ И  
КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

# АКТУАЛЬНОСТЬ

- В настоящее время информация о недвижимости имеет значительную ценность и может предоставляться самым разным лицам, использующим ее как в личных, так и в коммерческих целях. Развитие информационного общества в России в начале XXI века требует новых подходов в предоставлении такой информации регистрирующими органами, с одной стороны, наиболее полно и оперативно, с другой так, чтобы при этом не были ущемлены интересы собственников недвижимости. Такая задача в настоящее время возложена на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), являющуюся преемником Федеральной регистрационной службы. От того, насколько успешно она с ней справляется, во многом зависит развитие рынка недвижимости в Российской Федерации.

# ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

- Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования осуществления государственной функции по контролю за геодезической и картографической деятельности.
- Постановка цели определила возникновение конкретных задач, решение которых и составило содержание данной работы:
- анализ понятия геодезической и картографической деятельности;
- изучение особенностей государственного управления этой деятельностью;
- анализ нормативно-правовых актов в сфере геодезической и картографической деятельности;
- рассмотрение текущей ситуации в данной сфере;
- анализ актуальных проблем в сфере правового регулирования геодезической и картографической деятельности;
- составление комплексного плана совершенствования системы правового регулирования в данной сфере.

# ПОНЯТИЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ И КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Геодезическая деятельность - это совокупность технической, производственной, научной деятельности по определению математических параметров и физических свойств земельного участка, а также изучение процессов, которые протекают под влиянием природного или техногенного фактора и деятельность, связанная с составлением топографических карт. Стремительный скачок в различных строительных технологиях предъявляет достаточно высокие требования к высокому профессионализму и точности проведения геодезических работ. Так, возведение и эксплуатация сложнейших сооружений культурного или социального значения сопровождается подробным изучением уровня залегания грунтовых вод, движением земной коры, а также возможности осадки возводимого сооружения. Геодезическая деятельность на территории нашего государства регулируется Федеральным законом, который всецело соответствует Конституции.
- Картографическая деятельность - это совокупность научных, технических и производственных отношений по изучению, созданию и использованию картографических изображений (например, карт и планов городов, населенных пунктов и любой другой местности). Картографическая деятельность основана на применении полученных геодезических, топографических и географических данных.
- Юсупова, З. Г. Земельное право: учеб.пособие / З. Г. Юсупова; Институт экономики, управления и права. - Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2014. - 224 с.

## ГЕОДЕЗИЧЕСКАЯ И КАРТОГРАФИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСХОДЯ НАЗНАЧЕНИЯ ВЫПОЛНЯЕМЫХ ВКЛЮЧАЕТ В :

- геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение;
- геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

## ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО НАДЗОРА ЗА ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ И КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЯВЛЯЮТСЯ:

- надзор за соблюдением всеми субъектами геодезической и картографической деятельности требований нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности;
- надзор за правильным отображением Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации;
- лицензирование геодезической и картографической деятельности;
- регистрация геодезических и картографических работ;
- учет геодезических пунктов;
- ведение дежурной справочной карты с отображением на ней изменений границ между субъектами Российской Федерации, границ между муниципальными образованиями, а также изменений местности и наименований географических объектов.

С УЧЕТОМ ПРИОРИТЕТОВ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ, А ТАКЖЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ НАУКИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ВЫДЕЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ:

- ⦿ космическая геодезия и геодинамика;
- ⦿ дистанционное зондирование Земли;
- ⦿ инфраструктура пространственных данных;
- ⦿ геоинформационные системы и технологии;
- ⦿ создание и обновление цифровых и электронных карт.

## ДЛЯ СОЗДАНИЯ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕОБХОДИМО ОСУЩЕСТВИТЬ:

- определение параметров высокоточной геоцентрической системы координат Российской Федерации;
- комплексную модернизацию местных систем координат;
- создание инновационной структуры государственных геодезических сетей;
- создание федеральной спутниковой дифференциальной сети геодезических станций и сервисов предоставления дифференциальной информации;
- модернизацию государственной высотной основы;
- модернизацию государственной гравиметрической основы;
- создание и развитие систем непрерывного геодезического мониторинга процессов деформации земной поверхности, прогноза землетрясений и природных катастрофических явлений;
- создание федерального автономного учреждения по государственному геодезическому обеспечению.



## В РАЗВИТИИ ТОПОГРАФО-ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО И КАРТОГРАФИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТМЕЧАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ:

- постоянное повышение требований отраслей экономики, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и бизнеса к достоверности, доступности и сокращению сроков предоставления геопространственной информации;
- повышение точности геодезических и гравиметрических данных, оперативности обновления государственных топографических карт в целях обеспечения обороны и безопасности страны;
- повышение уровня потребности в топографо-геодезической и картографической продукции в новых геополитических условиях;
- необходимость совершенствования государственного кадастра недвижимости и, соответственно, упорядочение налогообложения на недвижимость юридических и физических лиц;
- разнообразие форм представления пространственной информации;
- интенсивное развитие и использование геодезической спутниковой аппаратуры, работающей в режиме реального времени;
- существенное расширение интеграции спутниковых, инерциальных и геоинформационных технологий;
- необходимость замещения зарубежных технологий, программного обеспечения, приборов и инструментов отечественными;
- прослеживается явный тренд постепенного отказа на рынке геоинформационных услуг от контрафактной и фальсифицированной геопространственной информации в пользу относительно недорогих картографических материалов и данных законного происхождения, не отягощенных сложностью доступа к ним.

## ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- расширение участия федерального органа исполнительной власти в сфере геодезии и картографии в структурах и мероприятиях ООН, в частности в деятельности Комитета экспертов ООН по вопросам управления глобальной геопространственной информацией;
- обеспечение участия государственных научных и образовательных учреждений в деятельности международных организаций в области геодезии, картографии, фотограмметрии и дистанционного зондирования Земли;
- повышение доли участия российских делегаций и специалистов в области геодезии и картографии в международных конференциях и выставках;
- расширение участия профильных ВУЗов в международных образовательных программах;
- формирование долгосрочных международных договорных отношений между научными и образовательными учреждениями Российской Федерации и зарубежных стран;
- формирование интеграционных международных отношений по разработке совместных перспективных научно-технических проектов.

# ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НЕЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВСЕЙ СИСТЕМЫ:

- - отсутствие реального механизма и системы эффективного использования имеющихся производственных мощностей подотрасли;
- - различная ведомственная принадлежность государственных аэрокосмических съемочных средств, не позволяющая эффективно использовать их потенциал;
- - консерватизм организационных подходов к обеспечению потребителя электронными картами, в основе которых - заблаговременное создание и тиражирование электронных карт сразу на большие территории.

## ЦЕЛИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ МОЖНО СФОРМУЛИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:

- обеспечение решения специальных задач, ликвидация отставания от мирового технического и технологического уровня и устойчивое сохранение на перспективу лидирующих позиций, в соответствующих сегментах повышение эффективности деятельности предприятий подотрасли и сохранения тренда упреждающего развития;
- выход на внутренний и внешний рынок с продукцией общего назначения, завоевание устойчивых конкурентных позиций с последующим переходом на самодостаточное развитие по продукции общего назначения;
- социальное развитие кадрового ядра научно-производственного потенциала подотрасли, обеспечение развития на основе инноваций, гарантирующих устойчивое развитие подотрасли и обеспечение других целей второго порядка.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ