

О новом законопроекте

**«О развитии Арктической
зоны Российской Федерации»**

Базовые постулаты

- «Печь» короткие НПА труднее, чем длинные
- «Печь» законы труднее, чем стратегии, концепции, программы
- «Печь» территориальные законы сложнее, чем отраслевые

Ключевые проблемы арктического закона, или почему он не был принят, несмотря на 20 лет усилий

1. Перечень территорий
2. Широкоформатность действия и утрата «ядра»
3. Соотношение Арктики и Севера
4. Когнитивный диссонанс юристов и экономистов, физико- и экономико-географов
5. Искушение протекционизмом

Что лучше – законопроект обо всем или законопроект как госпрограмма?

- Первый рецепт от юристов, второй рецепт от экономистов. Какой лучше выбрать?
- В первом случае отдых мозга в анализе НПА со словом «арктический», во втором случае – в систематизации документов ФОИВов и РОИВов с их предложениями по НП регулированию в Арктической зоне
- **А как нужно вообще «печь» такой**

Факторы успеха для арктического закона («ромб Портера»)

- Цементирующая идея – не последнее дело **(стратегия)** - лучше бы ей быть не просто патерналистской
- Хорошо бы опираться на традиции территориального нормотворчества **(обеспеченность человеческими ресурсами)**
- Желательно иметь взыскательное экспертное сообщество **(условия спроса)**
- Шлейф арктических НПА и территориальных институтов важен **(смежники и сервисные отрасли)**

Оценка последней версии

- Хорошо, что развитие
- Плохо, что не экономическое
- Хорошо, что опорные зоны
- Плохо, что неформат: всякой твари по паре
- Хорошо, что новые институты, механизмы
- Плохо, что не к опорным зонам, а вообще

Идейные заблуждения

- Цель – комплексное и равномерное развитие АЗРФ?
- Что есть арктическая комплексность?
- Где международные правовые практики Арктического совета?
- Последний приоритет природопользования и ресурсной деятельности?

Что делать, но не Кто виноват?

- Широкую тему арктического развития сконцентрировать на опорных зонах. В этом главная идеология нового законопроекта.
- Под данный новый институт нужно будут поворачивать весь закон: как именно в этих территориях опережающего развития будет разворачиваться арктические проекты (определение ранее дано), формироваться арктические кластеры (определение ранее дано), формироваться арктические агломерации (определение ранее дано) – форпостные и местные базы освоения Арктики.
- Отдельно новые механизмы поддержки опорной зоны: Арктические особенности государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства; учет интересов общин и иных объединений коренных малочисленных народов Севера.
- Фонд развития Арктики – энергетика и транспорт, арктический туризм, арктическое ЖКХ, экологическая безопасность
- Упрощение порядка получения разрешений на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможенных процедур на ввоз оборудования и т.д.

Арктические феномены – в закон!

- арктическая экономика
- арктический инвестиционный проект на суше и на шельфе (очень много специфических черт и отличий от обычного)
- арктический кластер (сопряжение предприятий, опять много отличий от хозяйственного комплексирования на «большой земле»)
- арктические острова с очень специфичной системой жизнеобеспечения и чертами экономического развития
- арктический сервис – специфический комплекс обслуживающих навигацию по трассе СМП предприятий
- арктическая урбанизация (радикально отличается от урбанизации умеренной зоны)
- вахтовый метод освоения
- полярная медицина
- кочевая школа
- мобильный социальный комплекс и др.

Правота закона прямого действия

- «Каша» метахронных институтов по Арктике: от советского до новейшего времени
- «Временные» постоянные, ежегодно воспроизводимые нормы
- Подзаконные акты убьют любой закон

Приложение!

- О перечне (перечнях) арктических территорий
- Закон – на века, перечень – на год;
- Критерии живут, перечни умирают
- Перечни и экономика торга – назад в 1990-е годы?
- Цепная реакция регионов – логика ожидания счастья из федерального бюджета