



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Минэкономразвития России

# **О реализации мер по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере**

**Шадрин Артём Евгеньевич,  
директор Департамента  
стратегического развития и инноваций  
Минэкономразвития России**

**6 февраля 2017 г.**

# Динамика развития сектора СОНКО (2011-2015 гг., Росстат)

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Количество социально ориентированных НКО (тыс.)</b>	<b>97</b>	<b>108</b>	<b>113</b>	<b>132</b>	<b>140</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>11,7%</b>	<b>4,8%</b>	<b>16,7%</b>	<b>6%</b>
<b>Средняя численность работников и добровольцев (тыс.)</b>	<b>1 734</b>	<b>2 131</b>	<b>3 248</b>	<b>3 434</b>	<b>3 484</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>22,9%</b>	<b>52,4%</b>	<b>5,7%</b>	<b>1,5%</b>
<b>из них: средняя численность добровольцев (тыс.)</b>	<b>1 147</b>	<b>1 549</b>	<b>2 229</b>	<b>2 444</b>	<b>2 493</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>35,1%</b>	<b>43,9%</b>	<b>9,6%</b>	<b>2,0%</b>

## Цели

«...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов** средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы **НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.**»

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию  
3 декабря 2015 г.*

«Я хочу, чтобы меня слышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.

Давайте прямо скажем, у них ещё глаз не замылился, очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем.»

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию  
1 декабря 2016 г.*

## **Некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг»**

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг».

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев качества их оказания».

Федеральный закон, предусматривающий установление 2 летнего срока предоставления субсидий НКО – исполнителям общественно полезных услуг от 19 декабря 2016 г. №449-ФЗ

Постановление Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» от 26 января 2017 г. №89

## Цели

«Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах осуществлять мониторинг финансового обеспечения за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг в сферах, определённых законодательством Российской Федерации.

Доклад – до 1 июля 2017 г., далее – один раз в год.  
Ответственные: Бабич М.В., Беглов А.Д., Белавенцев О.Е.,  
Меняйло С.И., Трутнев Ю.П., Устинов В.В., Холманских И.Р.,  
Цуканов Н.Н.»

**Перечень поручений по реализации Послания Президента  
Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г. № Пр-2346, п.10**

## **1. Комплекс мер,**

**направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы**

**Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44**

## **2. Дорожная карта**

**«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»**

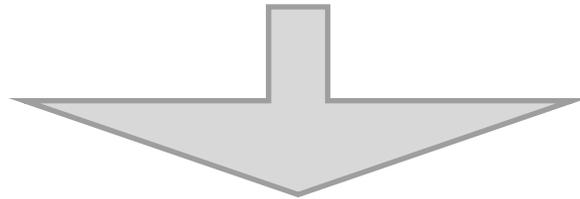
**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р**

# Ключевая задача

Повышение качества и доступности услуг в социальной сфере

через

расширение участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг гражданам



## СПРОС

- госзакупки: 44-ФЗ
- субсидии – 78.1 статья БК РФ
- целевые сертификаты (потребительские субсидии, ваучеры)

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

СО НКО, Социальное предпринимательство

## Социальная защита

**Анализ принятых нормативных правовых актов, правоприменительной практики** участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере

**Устранение барьеров**, через внесение изменений в нормативную правовую базу

**Определение направлений реструктуризации бюджетной сети**

**Выявление социальных услуг, оказываемые преимущественно СОНКО и являющиеся востребованными у населения, для последующего масштабирования:**

- Сопровождение трудоустройства и проживания инвалидов
- Профилактика отказов при рождении ребенка
- Социальная помощь семьям, находящимся под угрозой лишения

родительских прав

- Содействие семейному устройству детей

**Расширение масштабов использования конкурсных механизмов финансирования социальных услуг**

# Деятельность субъектов Российской Федерации

## Образование

- дошкольное образование, услуги присмотра и ухода
- дополнительное образование детей

## Охрана здоровья

- информированию граждан о факторах риска развития заболеваний
- мотивация граждан к ведению здорового образа жизни
- услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями
- услуги паллиативной помощи
- пропаганда донорства крови и ее компонентов

## Физическая культура и массовый спорт

- детский спорт
- спортивные сооружения шаговой доступности

## Культура

- творчество детей, молодежи, взрослых
- фестивали
- выставочные экспозиции

## Комплексный план субъекта РФ по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющим деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемых на предоставление социальных услуг населению

Утверждение Комплексного плана субъекта Российской Федерации - **до 30 июля 2016 г.**

- координация деятельности органов власти субъекта Российской Федерации, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере
  - обеспечение доступа СО НКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств
  - расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
  - целевые показатели.
- ✓ После принятия комплексного плана вносятся изменения в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности и качества услуг в социальной сфере, и программы поддержки СО НКО и региональные государственные программы
- ✓ Реализация комплексного плана субъекта Российской Федерации предполагает ежеквартальную отчетность в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации

# Рекомендации для субъектов Российской Федерации

1. **Определение уполномоченного органа**, ответственного за разработку комплексного плана субъекта РФ и отвечающего за координацию мер по реализации Комплекса мер и Дорожной карты
2. **Определение или создание Координационного органа**, обеспечивающего согласованную деятельность субъекта РФ, местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат в реализации Комплекса мер и Дорожной карты
3. **Определение заместителя главы Правительства субъекта РФ**, курирующего вопросы Комплекса мер и Дорожной карты и обеспечивающего координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по их реализации
4. **Разработка и представление** на утверждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации комплексного плана субъекта Российской Федерации.

# Рекомендации для субъектов Российской Федерации

1. **Внесение в государственные программы субъекта РФ мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам на предоставление услуг населению в соц.сфере.**
2. **Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование данной сферы.**
3. **Анализ и оценка эффективности существующих мер, направленных на развитие СО НКО, а также на содействие указанной деятельности.**
4. **Разработка рекомендаций муниципальным образованиям по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере**
5. **Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества.**

# Подготовка методических материалов

1. **по разработке комплексного плана субъекта РФ**  
по обеспечению доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению
2. **по дополнению государственных программ субъектов РФ** в социальной сфере мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций и развитию ГЧП
3. по обеспечению учета при **планировании строительства новых объектов социальной инфраструктуры** и закупок дорогостоящего оборудования возможностей оказания услуг негосударственными организациями на основе собственных мощностей
4. по организации **пилотных проектов** по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
5. по формированию и поддержке в субъектах РФ и муниципальных образованиях **добровольческих центров**
6. по формированию и поддержке **ресурсных центров поддержки СОНКО** органам государственной власти и органам МСУ по реализации механизмов поддержки СОНКО
7. по привлечению **добровольцев государственными и муниципальными учреждениями**
8. по поддержке **СОНКО на муниципальном уровне** (проект)

# Финансовая и методическая поддержка

1. Поддержка центров инноваций в социальной сфере (программа Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства)
2. Проведение конкурса поддержки студенческих объединений Минобрнауки России
3. Поддержка пилотных регионов по модернизации системы дополнительного образования детей в рамках ФЦПРО (7 регионов, от 20 до 50 млн рублей в 2016 г.)
4. Поддержка детских технопарков (не менее 9 регионов в 2016 г., 1 млрд рублей)
5. Корпоративный университет Общественной палаты Российской Федерации и образовательные программы Агентства стратегических инициатив
6. Описание лучшей практики деятельности СО НКО и образовательных программ для СО НКО - Портал единой АИС поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [nko.economy.gov.ru](http://nko.economy.gov.ru)

# Рейтинг субъектов Российской Федерации

**Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Перечня показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**

• направлен на повторное согласование в ФОИВы 3 февраля 2017 г.

• Разделы:

- Реализация механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства
- Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
- Внедрение конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

# Информационная поддержка

1. Утвержден **план мероприятий по информационной поддержке** деятельности СОНКО в сферах благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства:
  - формирование **контента** о деятельности СО НКО и социального предпринимательства
  - развитие потенциала СО НКО и социального предпринимательства по **взаимодействию со СМИ**
  - **содействие СМИ** в освещении деятельности СО НКО и социальных предпринимателей
  - содействие созданию и льготному размещению **социальной рекламы**, созданной СОНКО
  - обеспечение информационной поддержки деятельности СО НКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства **в регионах**
2. Успешно реализована информационная компания, посвященная Всемирному дню благотворительности «Щедрый вторник» 29 ноября 2016 г.

# Протокольное решение

## **Федеральным органам исполнительной власти:**

- Представить в Минэкономразвития России копии материалов, подготовленных в ходе реализации Дорожной карты и Комплекса мер  
Срок – 10 февраля 2017 г.
- Проанализировать ход работы в субъектах Российской Федерации по обеспечению доступа негосударственных, в том числе СОНКО, организаций к предоставлению услуг в социальной сфере  
Срок – 28 февраля 2017 г.
- Разработать и утвердить планы работы по содействию субъектам Российской Федерации по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на 2017 год, предусмотрев в них дальнейшее совершенствование НПБ, подготовку методических материалов, подготовку и реализацию программ в области подготовки и повышения квалификации кадров и т.д.  
Срок – 30 марта 2017 г.
- Обеспечить участие в дистанционных конференциях, организуемых АСИ на площадке Общественной палаты Российской Федерации 17-21 февраля 2017 г.
- Обеспечить размещение методических материалов, разработанных в ходе реализации Дорожной карты и Комплекса мер, в сети Интернет для публичного доступа и направить ссылку в Минэкономразвития России  
Срок – 28 февраля 2017 г.

## **Минэкономразвития России, Минтруд России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минспорт России, Минкультуры России**

- В рамках реализации поручения Президента России по разработке плана мероприятий по развитию волонтерского движения подготовить совместно с заинтересованными НКО предложения и направить в Минэкономразвития России.

Срок - 15 марта 2017 г.

## **Минэкономразвития России**

- Обеспечить доступ членов межведомственной рабочей группы по реализации Дорожной карты к материалам, разработанным в ходе реализации Дорожной карты и Комплекса мер.

Срок – 15 февраля 2017 г.