

# Лекция №1

---

**«Предмет и система курса  
«Административное  
судопроизводство»**

**1. До 15 сентября 2015 года в ГПК РФ существовал подраздел III ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (СТАТЬИ 245 - 261.8). ДЕЛА:**

- 1)** по заявлениям граждан, организаций, прокурора об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части, если рассмотрение этих заявлений не отнесено федеральным законом к компетенции иных судов;
- 2)** по заявлениям об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- 3)** по заявлениям о защите избирательных прав или права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

**5) С 2014 года дела** по заявлениям о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или реадмиссии, в предназначенное для этого специальное учреждение

**6) С 2011 года дела** по заявлениям об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений.

# Конституция РФ:

Ч.2 ст. 46 Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Ч.2 ст. 118: Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, **административного** и уголовного судопроизводства.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: ст.2 КАС

- 1. Порядок осуществления административного судопроизводства определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 года N 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", а также настоящим Кодексом и другими федеральными законами.
- 2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила административного судопроизводства, чем предусмотренные настоящим Кодексом, применяются правила международного договора.

### ***Раздел III. АПК. ПРОИЗВОДСТВО В АРБИТРАЖНОМ СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ ИЗ АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ИНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ***

1) Дела об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства, если рассмотрение таких дел в соответствии с настоящим Кодексом отнесено к компетенции Суда по интеллектуальным правам;

- 2) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;
- 3) об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;
- 4) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

*Постановление Пленума Верховного Суда от 27.09.2016 № 36  
«О некоторых вопросах применения судами Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации»*

**ПУНКТ 1.** К административным делам, рассматриваемым по правилам КАС РФ, относятся дела, **возникающие из правоотношений, не основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников**, в рамках которых один из участников правоотношений реализует административные и иные публично-властные полномочия по исполнению и применению законов и подзаконных актов по отношению к другому участнику.

**Кодекс не содержит определения административных дел, однако делит их на две группы (ст. 1 КАС):**

- - о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций.
- - связанные с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных и иных публичных полномочий, в том числе административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям.

- 1-я ГРУППА

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- 1.1) об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- 2) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- 2.1) о присуждении компенсации за нарушение условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении;
- 3) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;
- 4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- 5) об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- 6) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- 7) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

## 2-я группа дел

**связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям,**

• НАПРИМЕР:

• :

• 1) о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра;

• 2) о прекращении деятельности средств массовой информации;

• 3) о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (далее - административные дела о взыскании обязательных платежей и санкций);

• И т.д.

## **ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

Административное судопроизводство как форма отправления правосудия, предусмотренная ч.2 ст. 118 Конституции РФ, может воплощаться исключительно в судебной деятельности.

**Административное судопроизводство** - урегулированная законом деятельность суда и иных участников процесса, складывающаяся при возбуждении, рассмотрении, разрешении дел, возникающих из административных и иных публичных отношений, пересмотре судебных актов, а также деятельность по принудительному исполнению актов таких судов:

- 1) Арбитражные суды рассматривают дела в порядке административного судопроизводства по правилам АПК.
- 2) Суды общей юрисдикции – по правилам КАС.

3. **Предмет отрасли права** – круг тех общественных отношений, которые этой отраслью регулируются.

**Основной подход: предмет ГПП** – общественные отношения, возникающие между судом и участниками процесса при возбуждении, рассмотрении, разрешении гражданских дел, пересмотре судебных актов, а также отношения, складывающиеся в порядке принудительного исполнения таких актов.

В предмет ГПП отношения, возникающие при рассмотрении гражданских дел арбитражными судами.

**С принятием КАС** следует говорить о том, что в предмет ГПП входят отношения, возникающие при рассмотрении судами общей юрисдикции дел в порядке, установленном КАС.

ШИРОКИЙ СМЫСЛ ПОНЯТИЯ **«ГРАЖДАНСКОЕ ДЕЛО»**.

# Принципы административного

## судопроизводства

1. Руководящее начало, положение, идея.

---

2. Закреплены в законе (непосредственно или опосредованно)

3. Отражают наиболее существенные черты административного судопроизводства

4. Имеют значение для всей системы процессуальных институтов, законодательной и судебной деятельности.

5. Значение:

1) Для законодательной деятельности; 2) для правоприменения (аналогия права) 3) для толкования закона

## Статья 6 КАС Принципы административного судопроизводства

Принципами административного судопроизводства являются:

- 1) независимость судей;
- 2) равенство всех перед законом и судом;
- 3) законность **и справедливость** при рассмотрении и разрешении административных дел;
- 4) осуществление административного судопроизводства в разумный срок и исполнение судебных актов по административным делам в разумный срок;
- 5) гласность **и открытость** судебного разбирательства;
- 6) непосредственность судебного разбирательства;
- 7) состязательность и равноправие сторон административного судопроизводства при активной роли суда.

# ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

## 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ

1. осуществления правосудия только судом,
2. независимости судей и подчинение их закону,
3. равенства граждан перед законом и судом,
4. Сочетания коллегиального и единоличного рассмотрения дел
5. гласность **и открытость** судебного разбирательства;
6. доступность языка судопроизводства

## 2. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

1. законности **и справедливости** при рассмотрении и разрешении административных дел;
2. диспозитивности
3. состязательности и процессуального равноправия сторон **при активной роли суда**
5. устности
6. непосредственности
7. объективной истины