

Федеральное вмешательство
как мера конституционно-
правовой ответственности:
зарубежный и
отечественный опыт

Мингалев Семён Александрович

Понятие

Федеральное вмешательство (Федеральная интервенция) — установленная и санкционированная государством в лице его федеральных органов власти совокупность правовых, политических, экономических мер и процедур, направленных на восстановление государственного и правового единства страны, обеспечения государственной безопасности и территориальной целостности.

Сущность

Институт федерального вмешательства появился практически одновременно с зарождением федеративной формы государственного устройства, так как на стадии формирования и развития «новоявленные» федерации неизбежно сталкивались с проблемами во взаимоотношениях со своими субъектами, касающимися прежде всего разграничения предметов ведения и полномочий.

Сущность

Примеры федерального вмешательства:

1. объявление режима чрезвычайного положения;
2. введение прямого президентского правления; перераспределение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации;
3. использование процедуры импичмента;
4. роспуск законодательных (представительных) органов власти;
5. меры финансового воздействия;
6. перевод под непосредственное подчинение федерального Правительства подразделений милиции, внутренних войск, иных силовых ведомств субъектов Федерации;
7. отмена незаконного решения органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации.

Федеральное вмешательство в Российской Федерации

В целом же в федеративных государствах конституционные основания для вмешательства федеральной власти в сферу полномочий субъектов Федерации обычно четко закрепляются в конституциях.

В Конституции Российской Федерации отсутствуют нормы, прямо устанавливающие основания применения таких мер. В ней указаны только общие условия, открывающие возможность такого вмешательства: полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению осуществления федеральной государственной власти на всей территории России (ч. 4 ст. 78)

Федеральное вмешательство в Российской Федерации

Применение Президентом Российской Федерации мер конституционно-правовой ответственности в виде федерального вмешательства регламентировано ч. 2 ст. 80 Конституции РФ, согласно которой Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Правовые процедуры Федерального вмешательства в Российской Федерации

Процедура	Нормативно-правовая база
1. Отрешение, временное отстранение от должности высшего должностного лица субъекта федерации.	Часть 2 статьи 80 Конституции РФ, статьи 3.1., 19, 29.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (регулируют основания и процедуру применения), часть 5 статьи 114 УПК РФ.
2. Роспуск законодательных (представительных) органов субъектов РФ и назначение новых выборов.	Пункт 4 статьи 9 Федерального закона № 184-ФЗ. (В случае не выполнения в 3 месячный срок законодательным (представительным) органом субъекта предупреждения Президента РФ.
3. Отмена или приостановление действия незаконного решения органов исполнительной власти субъектов Федерации.	Статья 29 Федерального закона № 184-ФЗ.

Отрешение, временное отстранение от должности высшего должностного лица субъекта федерации.

Основания отрешения Президентом Российской Федерации высшего должностного лица субъекта:

- 1) выражение ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 2) утрата доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей (в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации);

Отрешение, временное отстранение от должности высшего должностного лица субъекта федерации.

- 3) неисполнения им решения Конституционного Суда Российской Федерации, принятого в отношении нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), если указанное решение не исполнено в течение одного месяца со дня его вступления в силу или в иной указанный в решении срок;
- 4) невыполнение предупреждения Президента Российской Федерации.

Временное отстранение от должности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации в случае предъявления лицу обвинения в совершении преступления.

Опыт применения

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2005 г. № 272 «О Логинове В.А.»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2006 г. № 744 «О Баринове А.В.»;
3. Указ Президента Российской Федерации от 10 мая 2007 г. № 612 «О Короткове Л.В.»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. № 1183 «О досрочном прекращении полномочий мэра Москвы»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 495 «О досрочном прекращении полномочий Главы Республики Коми»;
6. Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2017 г. № 468 «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Новосибирской области».

Роспуск законодательных (представительных) органов субъектов РФ и назначение новых выборов

Оформляется решением Президента Российской Федерации в случае неисполнения в течение 3 месяцев предупреждения, вынесенного Президентом Российской Федерации.

Предупреждение выносится в случае непринятия мер по исполнению решения суда, если это повлекло создание препятствий для реализации закрепленных законодательством полномочий органов власти, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц.

Отмена или приостановление действия незаконного решения органов исполнительной власти субъектов Федерации

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Опыт применения

1. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1605 «О приостановлении действия Указа Президента Республики Ингушетия от 26 апреля 1999 г. № 102 «О некоторых мерах по регулированию процесса миграции в Республике Ингушетия»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2001 г. № 132 «О приостановлении действия Указа Президента Республики Ингушетия от 22 апреля 2000 г. N 76 «Об упразднении Государственного комитета Республики Ингушетия по связи" и постановления Правительства Республики Ингушетия от 20 мая 2000 г. № 192 «Об учреждении государственного унитарного предприятия «Управление электрической связи Республики Ингушетия»;
3. Указ Президента Российской Федерации 6 июня 1996 г. № 813 «О приостановлении действия Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 1993 г. № 344 «О создании Национальной страховой компании «Аргыс» Республики Саха (Якутия)»

Зарубежный опыт применения процедур федерального вмешательства. США

Федеральное вмешательство является необходимым элементом функционирования государственно-правового механизма США, однако вмешательство является средством исключительным, к которому центр прибегает крайне редко.



Зарубежный опыт применения процедур федерального вмешательства. ФРГ

ст. 37 Основного закона Германии:

«1. Если земля не выполняет федеральных обязательств, возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом, то Федеральное правительство может с согласия бундесрата принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению этих обязательств в порядке принуждения со стороны Федерации.

2. Для проведения таких мер принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать указания всем землям и их учреждениям».

Источники



1. Егоров В. К. Энциклопедия государственного управления в России том № 2, 2008;
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».