

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Лекция 9



# 1. Понятие и место оценки воздействия на окружающую среду в механизме экологического права

- ▣ **Под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС)** понимается деятельность, направленная на
  - ▣ определение характера и степени потенциального воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду,
  - ▣ ожидаемых экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий в процессе и после реализации такого проекта
  - ▣ и выработку мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды от вредных воздействий в соответствии с требованиями действующего экологического законодательства.

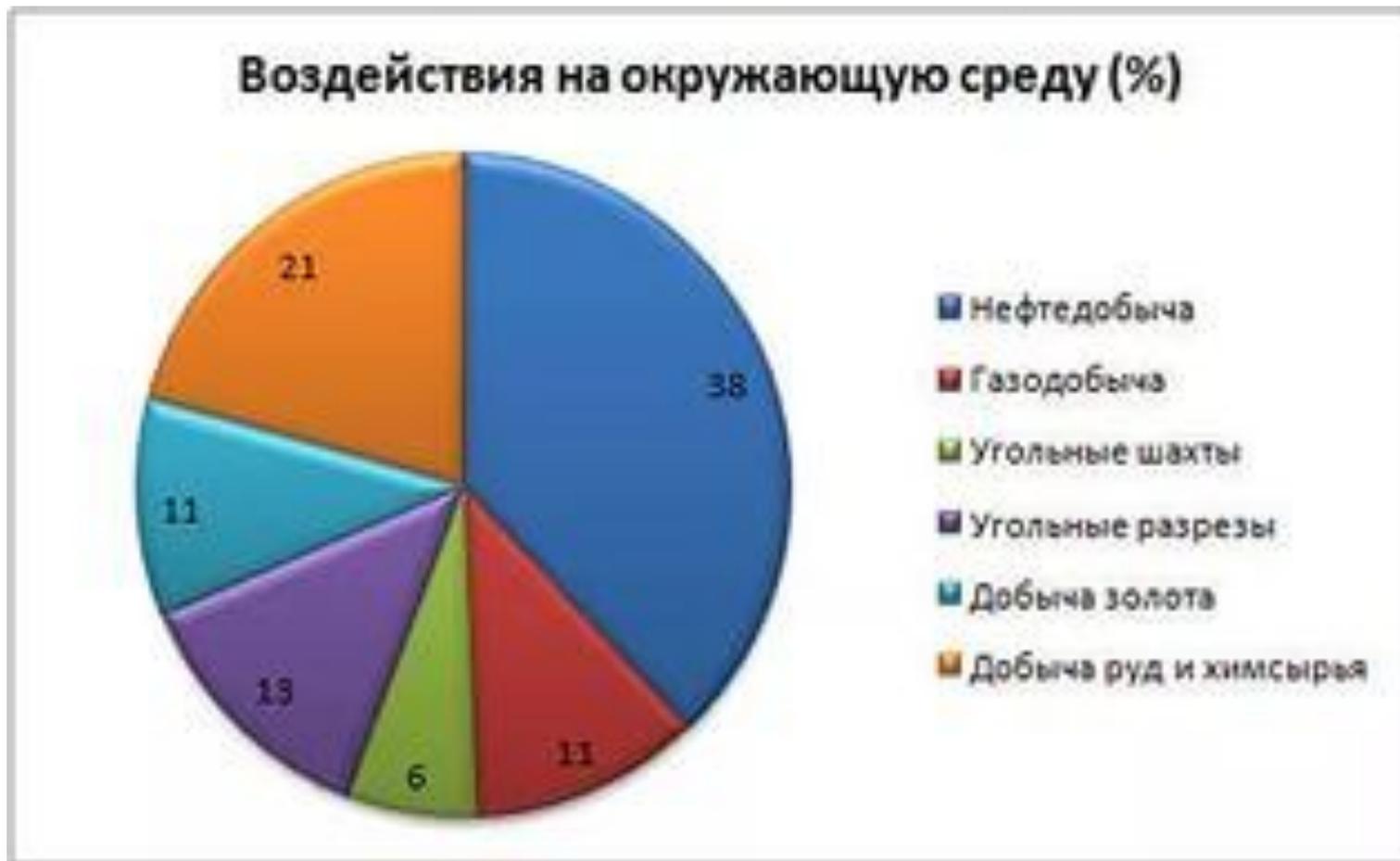
## Общие требования об оценке воздействия на окружающую среду установлены Федеральным законом "Об охране окружающей среды" [\(ст. 32\)](#).

- Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком (инициатором) намечаемой экологически значимой деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования.
- Заказчиком может быть как юридическое лицо, так и гражданин-предприниматель.
- ОВОС является инструментом, обязывающим заказчика планируемой деятельности обеспечить выполнение требований экологического законодательства на стадии подготовки проекта.

## 2. Принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду:

- - презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
  - - обязательность проведения оценки воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной экологически значимой деятельности;
  - - обязательность выявления и анализа альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности; включая "нулевой вариант" (отказ от планируемой деятельности);
  - - обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
  - - недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
- **Названные принципы являются обязательными для заказчика намечаемой хозяйственной и иной деятельности.**

# Процесс оценки воздействия на окружающую среду включает четыре этапа



# **1 ЭТАП: уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.**

В ходе первого этапа заказчик:

- - подготавливает и представляет в органы власти материалы, содержащие общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами;
- - информирует общественность о намечаемой деятельности через средства массовой информации;
- - проводит предварительную оценку воздействия на окружающую среду;
- - проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности;

## 2 этап

- ▣ проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;



# 3 этап

- ознакомление общественности с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представление замечаний;



# 4 этап

- подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.



### 3. Содержание оценки воздействия на окружающую среду

элементами ОВОС являются:

- - определение общественно значимых характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- - выявление и анализ возможных альтернатив достижения целей намечаемой деятельности (в том числе отказа от деятельности);
- - анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- - выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;

## элементами ОВОС являются:

- - оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- - определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- - оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- - сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- - разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- - разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

## 4. Участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду

- Оценка воздействия на окружающую среду проводится заказчиком намечаемой деятельности, то есть лицом, заинтересованным в ее осуществлении.
- Представления общественности о целесообразности этой деятельности могут не совпадать с позицией заказчика.
- В рамках реализации конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду граждане заинтересованы и одновременно вправе участвовать в процедуре ОВОС и оценивать ее результаты.
- Участие общественности служит одной из важных гарантий обеспечения заказчиком учета требований экологического законодательства.

## 5. Понятие экологической экспертизы. Ее значение в правовом механизме экологического права

Согласно Федеральному закону "Об экологической экспертизе"

**под экологической экспертизой** понимается

установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

# Экологическая экспертиза проводится в целях

- ▣ предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Таким образом, экологическая экспертиза выполняет функцию предупредительного экологического контроля.

По некоторым оценкам, предотвращение загрязнения природной среды обходится в четыре-пять раз дешевле, чем ликвидация негативных последствий экологически необоснованных решений.

## Она является также инструментом

- ▣ поддержания экологического правопорядка в правотворчестве, в хозяйственной, управленческой и иной деятельности,
  - ▣ обеспечения соблюдения и охраны права каждого на благоприятную окружающую среду,
  - ▣ источником разнообразной экологически значимой информации,
  - ▣ средством доказывания при разрешении споров.
- 

# 6. Виды и принципы экологической экспертизы

В соответствии с законодательством в России осуществляются государственная и общественная экологическая экспертиза

- Согласно Федеральному **закону** "Об экологической экспертизе" такая экспертиза основывается на принципах:
- - презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности
- - обязательности проведения государственной экологической экспертизы
- - комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду
- - обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы
- - достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу
- - независимости экспертов экологической экспертизы
- - научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы
- - гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения. - ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

## 7. Объекты государственной экологической экспертизы

**Федеральным законом "Об экологической экспертизе" установлен перечень объектов государственной экологической экспертизы, проводимой как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.**

**В настоящее время к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относятся:**

- - проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти РФ;
- - проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- - проекты соглашений о разделе продукции;

# к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относятся:

- - материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, если их выдача относится в соответствии с законодательством РФ к компетенции федеральных органов исполнительной власти;
- - проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- - материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- - объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном [законе](#) "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральном [законе](#) "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральном [законе](#) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

## 9. Общественная экологическая экспертиза

- Поскольку процедуры ОВОС и экологической экспертизы в соответствии с российским законодательством являются самостоятельными, граждане и общественные формирования имеют возможность проявить активность в каждой из них.
- С точки зрения участия населения в подготовке экологически значимых решений через общественные слушания, эффективность таких слушаний может быть выше, чем общественной экологической экспертизы, так как слушания должны быть организованы заказчиком в обязательном порядке.

# Задание для самостоятельной работы

1. Оформить схему

«Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду»

2. Провести сравнительный анализ государственной и общественной экологической экспертизы (критерии анализа разработать самостоятельно), результаты сравнения оформить в виде таблицы.

Задание оформить в виде презентации с защитой.

3. Подготовить сообщение по изученной теме (конкретные примеры)

# Источники информации:

- ▣ **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО УЧЕБНИК М.М. БРИНЧУК (моя стр. ВК)**
- ▣ **Федеральный закон "Об охране окружающей среды"**
- ▣ **Федеральный закон "Об экологической экспертизе"**
- ▣ **Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды**
- ▣ **СВЕТЛАЯ ГОЛОВА СТУДЕНТА (СТУДЕНТКИ) ТЮМКУЭП**

