



Красноярский государственный педагогический
университет
им. В.П. Астафьева

Правовые основы профилактики экстремизма и зависимых форм поведения в молодежной среде

Тема 2. Система законодательства о
противодействии экстремизму

Тема 3. Правовые последствия
осуществления экстремистской
деятельности

Преподаватель:
Екатерина Николаевна Кукса

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)

Характеристика граждан, вовлеченных в экстремистскую деятельность

**Наиболее экстремистски настроенной группой является
молодежь – 14 - 22 лет**

причины:

- экономическая несамостоятельность**
- морально-психологическая незрелость**
- мировоззренческая незавершенность**
- высокая возрастная мобильность**

К наиболее уязвимым категориям могут быть отнесены:

1. выходцы из неблагополучных, социально-дезориентированных семей, с низким социально-экономическим статусом, недостаточным интеллектуальным уровнем, имеющим склонность к трансляции девиаций (алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие);
2. «золотая молодежь», склонная к безнаказанности и вседозволенности, экстремальному досугу и рассматривающая участие в экстремистской субкультуре как естественную форму времяпрепровождения;

К наиболее уязвимым категориям могут быть отнесены:

3. дети, подростки, молодежь, имеющие склонность к агрессии, силовому методу решения проблем и споров, с неразвитыми навыками рефлексии и саморегуляции;
4. носители молодежных субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний;
5. члены экстремистских политических, религиозных организаций, движений, сект.

Международные правовые акты, декларирующие и закрепляющие права человека

- Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 г.)
- Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказания за него (9 декабря 1948 г.)
- Конвенция и Рекомендации ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (14 декабря 1960 г.)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21 декабря 1965 г.)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.)

Международные правовые акты, декларирующие и закрепляющие права человека

- Декларация принципов терпимости (16 ноября 1995 г.)
- Декларация ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках (27 ноября 1978 г.)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 г.)
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (25 ноября 1981 г.)
- Конвенция о правах ребенка (20 ноября 1989 г.)
- Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (18 декабря 1992 г.)

Международные правовые акты, декларирующие и закрепляющие права человека

- Венская декларация и Программа действий (принята на Европейская конвенция Совета Европы о пресечении терроризма (27 января 1977 г.)
- Всемирной конференции по правам человека (25 июня 1993 г.)
- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (9 декабря 1994 г.)
- Международная конвенция ООН «О борьбе с финансированием терроризма» (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 года)

Международные правовые акты, декларирующие и закрепляющие права человека

- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (15 июня 2001 г.)

Экстремизм

-какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти,

а также на насильственное изменение конституционного строя государства,

а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них

Международные правовые акты, декларирующие и закрепляющие права человека

- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (20 апреля 1959 г.)
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью» (25 ноября 1998 г.)
- Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма (9 декабря 1994 г.)
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 г.)

Основы законодательства Российской Федерации по организации защиты населения

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Статья 2.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 17.

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.
3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Статья 19

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Статья 13

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, **подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.**

Статья 29

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. **Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.**

Законодательство Российской Федерации о противодействии экстремизму

- **Федеральный конституционный закон (ФКЗ) «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016)**
- **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г N 114-ФЗ**
 - 1) экстремистская деятельность (экстремизм)
 - 2) экстремистская организация
 - 3) экстремистские материалы
 - 4) символика экстремистской организации

Списки экстремистских организаций публикуются Министерством юстиции РФ в «Российской газете»

- **Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ**

Ст. 3.

Террористический акт совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя организацию, планирование, подготовку, финансирование и иные формы взаимодействия направленные на реализацию террористического акта.

- Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ
- Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 N 2202-1
- Федеральный закон «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018)
- *Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.09.1997 N 125-ФЗ и др.*
- *Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ*
- *Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. 98-ФЗ*
- Уголовный кодекс Российской Федерации (УК)
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП)

Указы президента

Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. N 116

Постановления правительства РФ

«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (с изменениями и дополнениями) от 25 марта 2015 г. N 272

Приказы

Министерство спорта российской федерации «Об утверждении методических указаний по порядку составления паспорта безопасности объектов спорта» от 21 сентября 2015 г. N 895

«Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы» (утвержден Президентом РФ 26 апреля 2013 года № Пр-1069)

«Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утвержден Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753)

Правовые последствия осуществления экстремистской деятельности

Статья 15 ФЗ-114 «О противодействии экстремистской деятельности»

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут:

- 1.уголовную ответственность**
- 2.административную ответственность**
- 3.гражданско-правовую ответственность**

Уголовная ответственность за осуществление экстремистской деятельности

ст.105 УК РФ предусматривает ответственность за совершение убийства

п 2. - по мотиву политической, идеологической, национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести. Данное преступление наказывается лишением свободы на срок

-от 8 до 20 лет либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

ответственность наступает с 14 - летнего возраста

Статьи 111,112, 115-117 УК РФ

предусматривают ответственность за **умышленное причинение вреда** здоровью различной степени тяжести, а также нанесение побоев и истязание по мотиву политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды.

В числе наказаний за данные преступления предусмотрено и лишение свободы на срок до 8 лет.

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью

Статья 116. Побои

Статья 116.1. Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию

Статья 117. Истязание

ст. 136 УК РФ.

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, наказывается

- штрафом в размере от 100 тысяч до 300 т. р.
- либо обязательными работами на срок до 480 часов,
- либо исправительными работами на срок до 2 лет,
- либо принудительными работами на срок до 5 лет,
- либо лишением свободы на срок до 5 лет.

Уголовный кодекс РФ предусматривает также ответственность за ряд преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, которые могут быть совершены из экстремистских побуждений.

Это – массовые беспорядки, хулиганство и вандализм (ст. ст.212, 213, 214 УК РФ).

**Ответственность за организацию и участие в массовых беспорядках наступает с 16 лет,
за хулиганство и вандализм – с 14 лет.**

Статья 212. Массовые беспорядки

Статья 213. Хулиганство

Статья 214. Вандализм

Главой 29 УК РФ предусмотрена ответственность за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

ст. 280 УК РФ - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (в том числе с использованием средств массовой информации);

наказываются

- штрафом в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей,
- либо принудительными работами на срок от 3 до 5 лет,
- либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев
- либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

Кроме того, уголовно наказуемым деянием является возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе (ст.282 УК РФ), а также за организацию экстремистского сообщества и экстремистской организации (ст.ст.282-1, УК РФ).

ст. 282 УК РФ - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

ст 282.1 УК РФ - организация экстремистского сообщества;

ст 282.2 УК РФ - организация деятельности экстремистской организации;

Административная ответственность за деяния экстремистской направленности

ст 5.26 КоАП РФ - нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

ст 20.28 КоАП РФ - Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

ст 20.29 КоАП РФ - производство и распространение экстремистских материалов.

ст 20.30 КоАП РФ - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

С 29.04.2006 в кодекс введена

статья 20.28 КоАП РФ

предусматривающая ответственность за организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности.

Размеры штрафа составляют от 500 рублей до 2000 рублей.

статья 20.29 КоАП РФ

предусматривающая ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Штрафные санкции могут составлять **от 1000 до 5000** рублей для граждан и должностных лиц,

для юридических лиц они существенно выше и могут составлять от 50 тысяч до ста 100 тысяч рублей.

Возможен также административный арест на срок до 15 суток и конфискация указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

20.30 КоАП РФ - пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики

- Данная статья предусматривает штрафные санкции в размере от 500 рублей до 5 тысяч рублей для физических и должностных лиц,
- в отношении от двадцати до ста 100 тысяч рублей юридических лиц с конфискацией предмета правонарушения.
- К физическим лицам также может быть применен административный арест на срок до 15 суток с конфискацией предмета правонарушения.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма и экстремизма, в том числе

по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности (профилактика);

выявлению лиц, склонных к их совершению, пресечению террористической и экстремистской деятельности конкретных лиц и организаций, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений, связанных с ними;

а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- 2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц;
- 3) проведения постоянной целенаправленной работы комплексного характера, разработки действенных методов на формирование общепризнанных норм морали и человеческих ценностей, недопущения развития экстремистской деятельности в обществе и снижении ее уровня в тех местах, где он высок;
- 4) совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере профилактики экстремистской деятельности;
- 5) информационное, научно-методическое обеспечение мер по профилактике экстремистской деятельности в обществе.