



Эволюция комиссий по делам несовершеннолетних. Оценка деятельности

Выполнила студентка 4 курса группы 17ИПО1
Клейменова В.

КРЕПКАЯ СЕМЬЯ — КРЕПКАЯ РОССИЯ



Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.



**Комиссия по делам
несовершеннолетних
и защите их прав**

История. XVIII век

- При создании Петром I в 1715 г. "Артикула воинского" впервые к смягчающим обстоятельствам стало относиться малолетство преступника.
- В последующие годы государство впервые на высшем законодательном уровне повсеместно на территории Московского централизованного государства устанавливает, что субъектами преступления признаются лица, принадлежащие ко всем сословиям, но не моложе семи лет.
- Следом, Указом от 26 июня 1765 г., были твердо оговорены два возрастных предела касательно лиц, не достигших совершеннолетия: "безусловная судимость", т.е. минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности устанавливался в десять лет, "возрастом смягчения" был возраст до семнадцати лет.

История. XIX век

- Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражей и ссыльных 1832 г. Все осужденные по нему были разделены на три разряда: бродяг, маловажных и важных, каждый из которых должен был содержаться в отдельном помещении, кроме этого, запрещалось содержание мужчин в одном помещении с женщинами, а несовершеннолетних - со взрослыми.
- Во времена царствования императора Александра II, во второй половине XIX века, предупреждение правонарушений несовершеннолетних становится одним из основных направлений деятельности государства и общества.

История. XX век

- В 1910 г. в Санкт-Петербурге был создан **первый специализированный судебный орган по делам малолетних.**
- Серьезного внимания заслуживает организация при Санкт-Петербургском особом суде попечительской части, которая включала в себя положительно характеризующихся взрослых лиц (попечителей), разбирающихся в педагогике и психологических особенностях личности несовершеннолетних правонарушителей, призванных обеспечить процесс эффективной ресоциализации и реабилитации подростка.

История. XX век

- 14 января 1918 г. был опубликован Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР "О комиссиях для несовершеннолетних".
- В ст. 1 этого нормативно-правового акта конкретизировалось, что суды и тюремное заключение для малолетних и всех не достигших совершеннолетия лиц упраздняются, а дела о несовершеннолетних обоего пола до семнадцати лет, совершивших антиобщественные и противоправные проступки, рассматриваются комиссиями для несовершеннолетних.

История. XX век

- Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. "О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности" в структуре Главного управления Рабоче-крестьянской милиции были созданы детские комнаты милиции. С этой даты начинается история подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (31 мая официально признан Днем подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации).
- Данным Постановлением были ликвидированы созданные в 1918 г. комиссии по делам несовершеннолетних.

История. XX век

- 3 июня 1967 г. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних", которые действуют и по сей день.
- Главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних стали организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, охрана их прав, рассмотрение дел о правонарушениях лиц этой категории.

История. XX век

- В 90-е г. XX в. органы милиции, координирующие деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, назывались по-разному (30 июня 1991 г. инспекции по делам несовершеннолетних были реорганизованы в подразделения по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, которые 26 мая 2000 г. были переименованы в отделы по делам несовершеннолетних; 2 апреля 2004 г. центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей были переименованы в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСНП)), имели разнообразные структуры.

Система комиссий Российской Федерации

в настоящее время

- Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации (комиссии субъектов Российской Федерации);
- комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, - районные (городские), районные комиссии в городах (муниципальные комиссии).

Вывод

- Становление и развитие отечественных государственных органов профилактики совершения несовершеннолетними противоправных деяний прошло достаточно длительный путь. Эволюция комиссий по делам несовершеннолетних проходила поступательно, и пиком которой стал советский период, так как в это время государство обеспечивало не только деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, но и полное обеспечение детей.



Оценка деятельности. Критерии оценивания

Для оценки эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были использованы следующие критерии:

- организация профилактической работы с отдельными категориями несовершеннолетних и семей;
- реализация мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях, иных дел и материалов.
- обеспеченность несовершеннолетних социальными услугами, предоставляемыми учреждениями социального обслуживания семьи и детей;
- организация работы учреждений социального обслуживания семьи и детей по предупреждению социального сиротства и выведению несовершеннолетних из социально опасного положения.
- организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;
- организация работы по обеспечению прав несовершеннолетних в области образования.
- работа по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация индивидуальной работы по профилактике ранней беременности и абортов, алкоголизма и наркомании
- организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях



Оценка деятельности

- По результатам проведенной оценки эффективности организации деятельности системы профилактики на территории каждого субъекта Российской Федерации был составлен следующий рейтинг субъектов Российской Федерации, где наибольший процент свидетельствует о высоком уровне эффективности:

1	Республика Алтай	19,80%
2	Астраханская область	14,93%
3	Волгоградская область	14,28%
4	Новгородская область	14,22%
5	Кабардино-Балкарская Республика	13,83%
6	Липецкая область	13,81%
7	Костромская область	13,76%
8	Орловская область	13,43%
9	Республика Ингушетия	13,39%
10	Псковская область	12,87%
11	Ханты-Мансийский АО - Югра	10,61%
12	Магаданская область	10,04%
13	Архангельская область	9,19%
14	Калужская область	8,30%
15	Республика Дагестан	8,26%
16	Камчатский край	7,95%
17	Республика Хакасия	7,78%
18	Курская область	7,77%

19	город Москва	7,71%
20	Тюменская область	7,56%
21	Самарская область	7,34%
22	Республика Адыгея	7,22%
23	Московская область	7,17%
24	Карачаево-Черкесская Республика	7,13%
25	Еврейская автономная область	6,86%
26	Республика Саха (Якутия)	6,80%
27	Пермский край	6,69%
28	Республика Мордовия	6,59%
29	Воронежская область	6,45%
30	Чукотский автономный округ	6,24%
31	город Севастополь	5,96%
32	Республика Бурятия	5,95%
33	Калининградская область	5,80%
34	Вологодская область	5,61%
35	Рязанская область	5,56%
36	Республика Татарстан	5,53%
37	Кировская область	5,33%

38	Республика Калмыкия	5,32%
39	Республика Северная Осетия - Алания	5,20%
40	Кемеровская область	5,17%
41	Пензенская область	5,12%
42	Ямало-Ненецкий автономный округ	5,09%
43	Смоленская область	4,85%
44	Челябинская область	4,72%
45	Тверская область	4,42%
46	Саратовская область	4,03%
47	Чувашская Республика	3,85%
48	Амурская область	3,53%
49	Оренбургская область	3,21%
50	Краснодарский край	3,20%
51	Красноярский край	2,99%
52	Чеченская Республика	2,92%
53	Ивановская область	2,90%
54	Тульская область	2,76%
55	Брянская область	2,60%
56	Владимирская область	2,59%
57	Ульяновская область	2,52%
58	Ненецкий автономный округ	2,43%

58	Ненецкий автономный округ	2,43%
59	Томская область	2,40%
60	город Санкт-Петербург	2,27%
61	Свердловская область	2,11%
62	Приморский край	1,86%
63	Республика Марий Эл	1,75%
64	Иркутская область	1,71%
65	Хабаровский край	1,70%
66	Мурманская область	1,67%
67	Забайкальский край	1,57%
68	Тамбовская область	1,53%
69	Курганская область	1,42%
70	Республика Башкортостан	1,21%
71	Ленинградская область	1,19%
72	Алтайский край	1,07%
73	Удмуртская Республика	0,90%
74	Омская область	0,48%
75	Ростовская область	0,41%
76	Ярославская область	-0,06%
77	Нижегородская область	-0,39%
78	Сахалинская область	-0,83%

78	Сахалинская область	-0,83%
79	Белгородская область	-1,06%
80	Ставропольский край	-1,70%
81	Республика Коми	-1,72%
82	Республика Карелия	-2,44%
83	Республика Крым	-3,06%
84	Новосибирская область	-3,42%

- Лидирующие позиции в рейтинге занимают Астраханская, Волгоградская, Новгородская, Липецкая, Костромская, Орловская, Псковская области, республики Алтай, Ингушетия и Кабардино-Балкарская Республика.
- Наименьшая эффективность деятельности системы по итогам проведенной оценки зафиксирована в следующих субъектах Российской Федерации: Белгородской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Сахалинской, Ярославской областях, Ставропольском крае, республиках Карелия, Коми, Крым.
- Отсутствуют данные по одному субъекту Российской Федерации (Республика Тыва).

Вывод

- Материал взят из журнала «Инспектор по делам несовершеннолетних» (2019 г., № 3, с. 19-20). В целом, изучение этого журнала и конкретной статьи позволило сделать вывод о том, что деятельность комиссий в регионах РФ относительно эффективна. Можно наблюдать недостатки в деятельности комиссий некоторых областей РФ, но это из-за халатности сотрудников, которые не в полной мере выполняют свои функции.