



Государственная система социального обеспечения

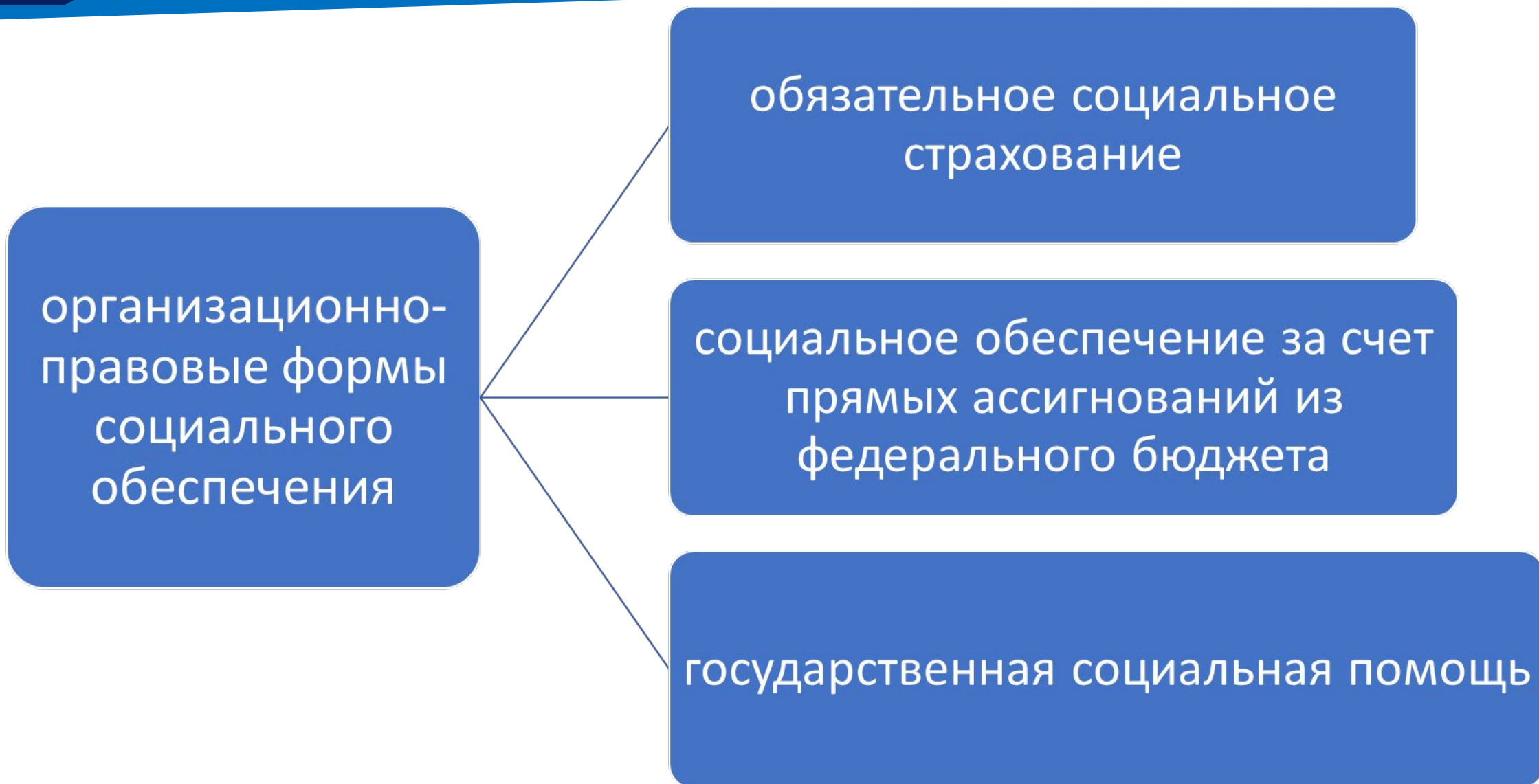
Преподаватель
Юридического колледжа
Н.Н. Букреева

План лекции:

1. Общее понятие государственной системы социального обеспечения.
2. Государственная система социальных пособий, компенсационных выплат и социальных услуг .
3. Государственная система предоставления медицинской помощи, лечения социальной помощи.

Общее понятие государственной системы социального обеспечения





Обязательное социальное страхование

Обязательному социальному страхованию подлежат лица, работающие по трудовому договору (наемные работники), занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, и другие лица, круг которых определен законом.

Страховыми случаями могут быть: болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца, потребность в медицинской помощи и другие.

Право на получение выплат за счет средств государственного социального страхования определяется в зависимости от уплаты страховых взносов.

Фонды обязательного медицинского страхования оплачивают счета страховых медицинских компаний в рамках Федеральной и территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи



Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета

охватывает особых субъектов, выполняющих важные государственные функции: государственных гражданских служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, а также другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности

Назначение выплат входит в компетенцию соответствующих министерств (Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ и других)

федеральный бюджет является источником финансирования пенсий, пособий и услуг не только для особых субъектов, но и для других лиц в случаях, установленных законом

Государственная социальная помощь

Право на нее имеют малоимущие лица, которые по уважительным, не зависящим от них причинам не приобрели права на трудовую пенсию и не имеют средств существования в объеме прожиточного минимума (например, инвалиды с детства).

Финансирование социальной помощи, как правило, производится за счет бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

Социальная помощь предоставляется в виде набора социальных услуг, денежных выплат, натуральной помощи.

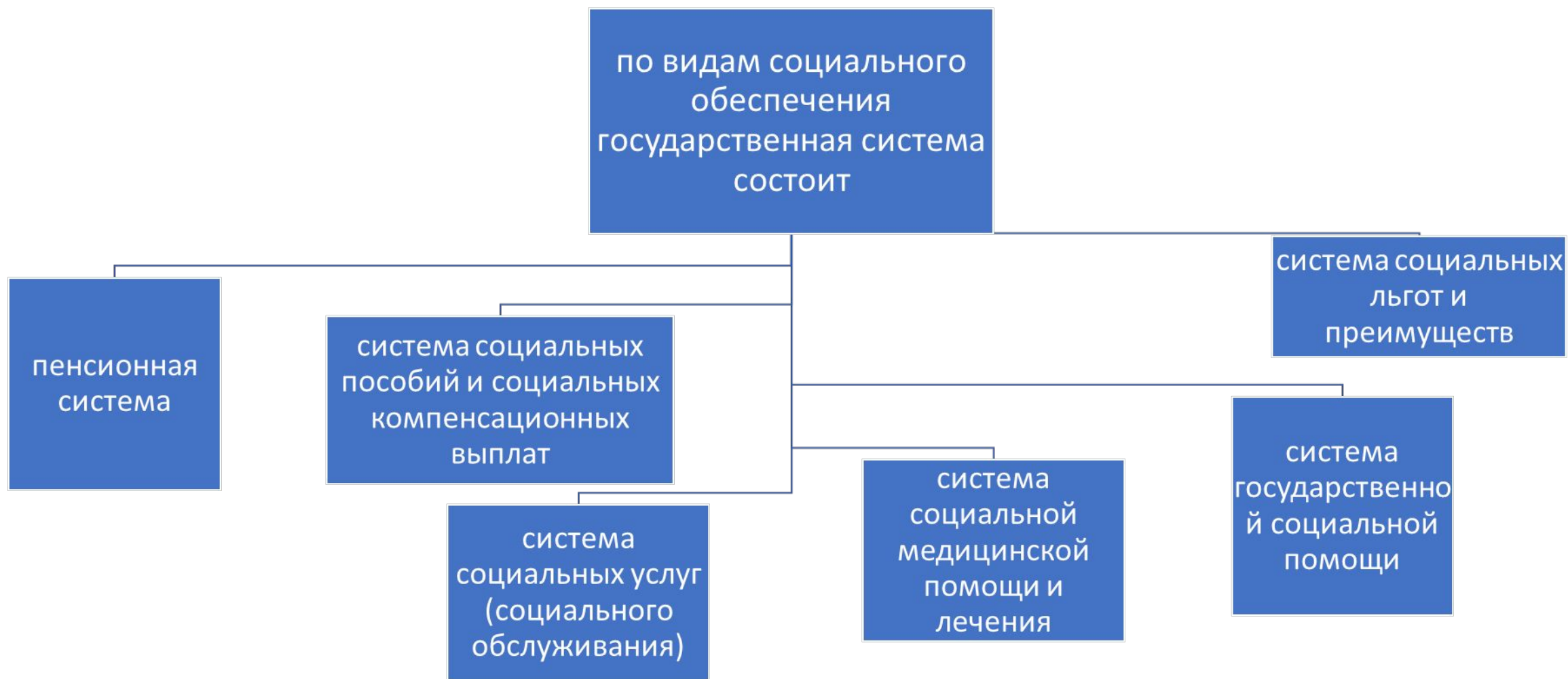
**Государственное
социальное обеспечение -
это целостная система,
состоящая из множества
элементов или нескольких
подсистем.**



по формам организации
государственная система
социального обеспечения
состоит

обязательное социальное
страхование

социальное обеспечение
отдельных категорий
граждан за счет
ассигнований из
государственного бюджета



Все названные системы, несмотря на свой относительно самостоятельный характер, подчинены главной цели – материальному обеспечению определенных законодательством категорий граждан при наступлении соответствующих социальных рисков, установленных законодательством.





Государственная пенсионная система

Пенсионная система как правовое понятие – комплексное образование. Совокупность ее норм регулирует в основном три различные по характеру группы общественных отношений.

Пенсионная система

Первая
группа

- это отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счет которых выплачиваются пенсии и осуществляются иные пенсионные выплаты

Вторая
группа

- отношения по материальному обеспечению членов общества пенсиями и иными пенсионными выплатами

Третья
группа

- отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения

ПЕНСИОННОЕ ПРАВО

Пенсионное право рассматривается рядом специалистов-правоведов как подотрасль российского права социального обеспечения, имеющая относительно самостоятельную основную

Предмет правового регулирования – пенсионные отношения и наиболее обширный массив правовых предписаний

В структуре выделяются основные институты или группы правовых норм, регулирующих неразрывно связанные между собой однотипные пенсионные отношения

К обособленным институтам относятся правовые предписания, регулирующие процедурные отношения в сфере пенсионного обеспечения

Пенсия - это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца.

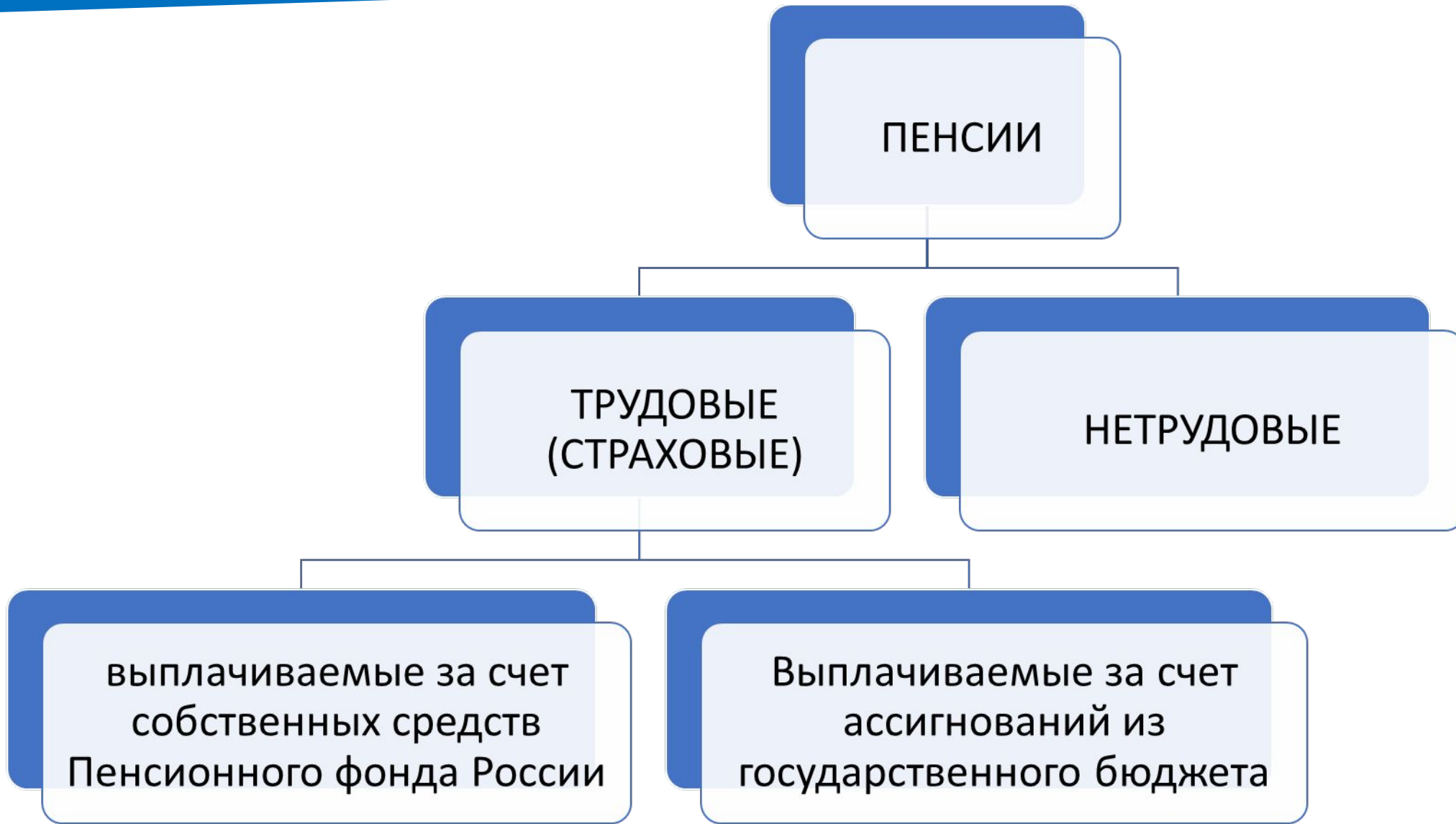


ПЕНСИЯ

Государственная, т.е. пенсия,
установленная государством

Негосударственная, т.е.
установленная соответствующими
пенсионными фондами

Классификация пенсий, основанная на труде и иной общественно полезной деятельности





Классификация пенсий по контингенту их получателей и по нормативным актам, на основании

пенсии для тех, кто трудился с особыми условиями труда или на Крайнем Севере

пенсии для судей, государственных служащих, кадровых военнослужащих

военнослужащих срочной службы, инвалидов вследствие военной травмы, депутатов и т.д.

Уровень пенсионного обеспечения



```
graph TD; A[Уровень пенсионного обеспечения] --> B[Относительный уровень – это отношение пенсии пенсионера к его среднемесячному заработку, из которого она исчислена]; A --> C[Абсолютный уровень пенсионного обеспечения – это потребительская стоимость пенсии – от минимальной до максимальной];
```

Относительный уровень – это отношение пенсии пенсионера к его среднемесячному заработку, из которого она исчислена

Абсолютный уровень пенсионного обеспечения – это потребительская стоимость пенсии – от минимальной до максимальной

Государственная пенсионная система

обязательное пенсионное
страхование

государственное
пенсионное обеспечение

Страховая пенсионная система – ЭТО система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которая должна быть направлена на возмещение гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления пенсий в порядке обязательного страхового обеспечения.



Бюджетная пенсионная система – система правовых, экономических и организационных мер, создаваемых государством в целях компенсации гражданам заработка, утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо компенсации вреда, нанесенного их здоровью при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.



Различия между страховой и бюджетной пенсионными системами:

- источники их финансирования;
- круг лиц, подлежащих обеспечению пенсиями;
- виды пенсий;
- условия предоставления пенсий;
 - нормативные правовые акты, регулирующие пенсионные отношения;
 - органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, и др.

Источники финансовых средств

Страховая пенсионная система

Источником финансовых средств является бюджет ПФР

Бюджетная пенсионная система

Источником финансовых средств являются средства государственного бюджета, включая федеральный, региональные (субъектов Российской Федерации) и местные (муниципальные) бюджеты



Круг лиц, подлежащих обеспечению пенсиями

Страховая пенсионная система

граждане, имеющие право на трудовые пенсии

Бюджетная пенсионная система

российские граждане, соблюдающие условия, предусмотренные Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении». К таковым относят, например, федеральных государственных служащих, военнослужащих, участников Великой Отечественной войны, граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, нетрудоспособных граждан, не имеющих право на трудовые пенсии

Нормы предоставления пенсий

Страховая пенсионная система

определяется соответствующими условиями, установленными для той или иной трудовой пенсии

Бюджетная пенсионная система

для каждой категории граждан установлены свои условия, которые указаны в федеральных законах и других нормативных правовых актах



2 ВОПРОС

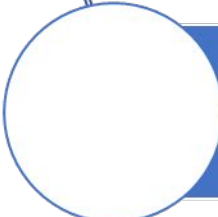
**Государственная система
социальных пособий и
компенсационных выплат.**



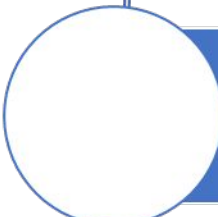
Нормативная правовая база



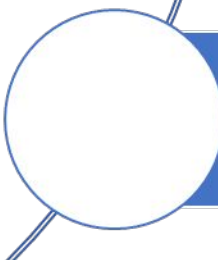
Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»



Федеральный закон от 31 декабря 2002 г. «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»



Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»



Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и др.



Основаниями классификации социальных пособий и компенсационных выплат являются:

- ❑ **целевое назначение** (компенсация заработка, дополнение доходов семьи, охрана здоровья матери и ребенка, обеспечение средств к существованию на период отсутствия у кого-либо из членов семьи заработка или иного дохода);
- ❑ **продолжительность выплаты** (единовременные, ежемесячные и периодические пособия);
- ❑ **финансовые источники** (средства ПФР, ФСС России, средства федерального бюджета, средства бюджетов субъектов РФ, субвенции);
- ❑ **круг субъектов-получателей** (пособия для всех и для работающих граждан);
- ❑ **социально-правовые основания выплаты пособий** (временная нетрудоспособность, деторождение, потребность охраны бюджета семьи при неординарных обстоятельствах, бедность);
- ❑ **порядок определения размера пособий** (пособия в размере, соотносимом с заработком родителя или с прожиточным минимумом в регионе; пособия в твердой денежной сумме);
- ❑ **действие в пространстве** (федеральные и региональные пособия);
- ❑ **органы, предоставляющие пособия** (работодатель и индивидуальный предприниматель, органы социальной защиты населения, ПФР и ФСС России, органы службы занятости и миграционной службы, органы субъектов РФ и МО, выплачивающие пособия).



Структура государственной системы социальных пособий и компенсационных выплат может выглядеть следующим образом:

пособие по временной нетрудоспособности

пособие по беременности и родам

единовременное пособие при рождении ребенка

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

ежемесячное пособие на ребенка

пособие по безработице

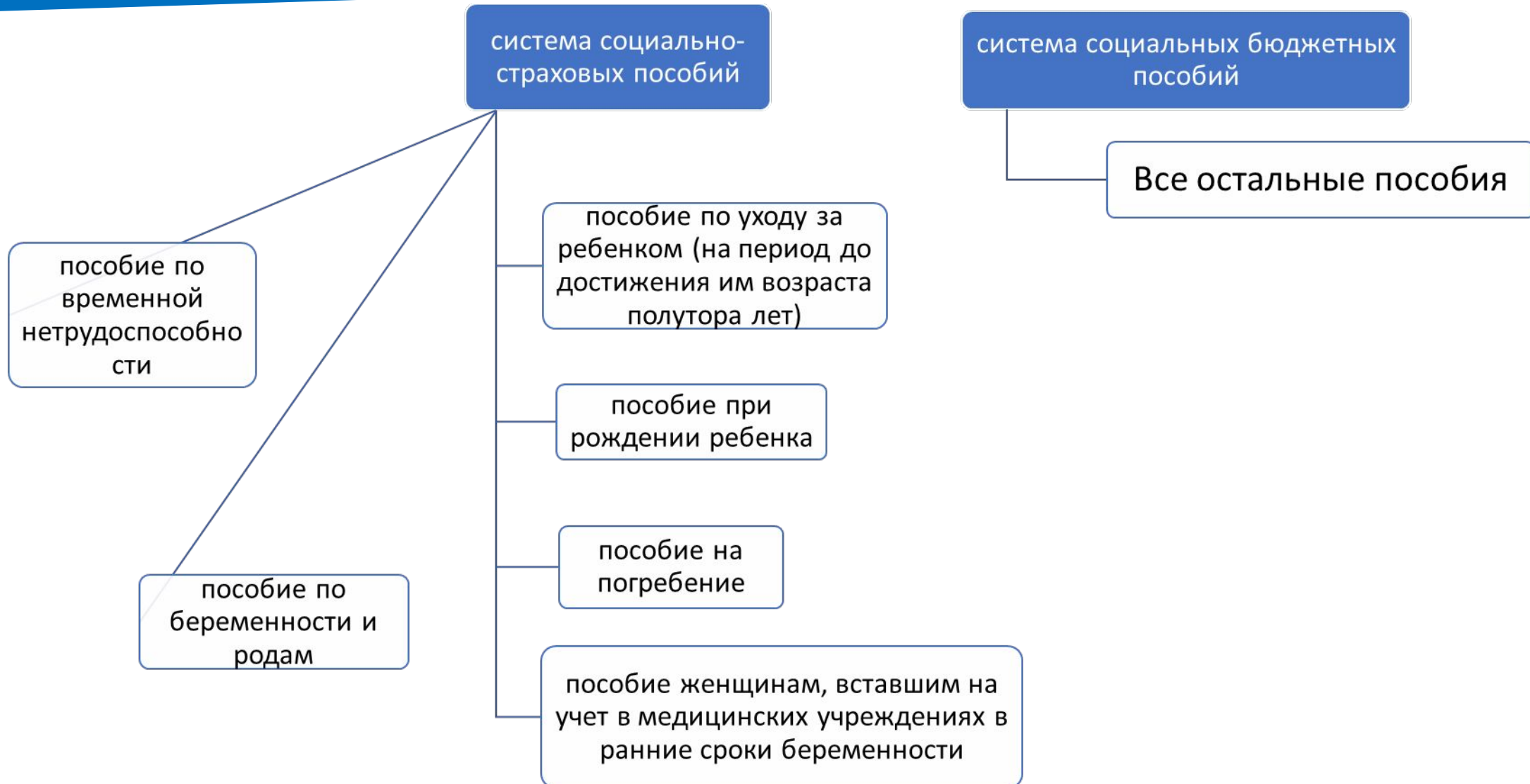
единовременные пособия для граждан из числа детей-сирот

другие пособия

Компенсационные выплаты

- ежемесячная компенсационная выплата по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска;
- ежемесячные компенсационные выплаты женам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;
- ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход.

Некоторые пособия могут быть сгруппированы на две относительно самостоятельные подсистемы





Государственная система социальных услуг (социального обслуживания)

Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» устанавливает в

Ст. 19 Формы социального обслуживания:

- социальное обслуживание на дому;
- полустационарное социальное обслуживание;
- стационарное социальное обслуживание.

Типы учреждений

- - стационарные учреждения социального обслуживания;
- - комплексные центры социального обслуживания населения;
- - территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- - центры социального обслуживания;
- - социально реабилитационные центры для детей и подростков (несовершеннолетних);
- - центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- - социальные приюты для детей и подростков;
- - центры психолого-педагогической помощи населению;
- - центры экстренной психологической помощи по телефону;
- - центры социальной помощи на дому;
- - дома ночного пребывания;
- - специальные дома для одиноких престарелых;
- - геронтологические центры;
- - иные учреждения, предоставляющие социальные услуги



Государственная система социальных услуг ·

- Социально-бытовые;
- Социально-медицинские;
- Социально-психологические;
- Социально-педагогические;
- Социально-трудовые;
- Социально-правовые;
- Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей инвалидов;
- Срочные социальные услуги.

Система социального обслуживания пожилых и инвалидов включает в себя три основные подсистемы:

- стационарное социальное обслуживание пожилых и инвалидов;**
- полустационарное социальное обслуживание пожилых и инвалидов;**
- социально медицинское обслуживание на дому пожилых и инвалидов.**

В системе срочного социального обслуживания можно выделить подсистемы:

- временного приюта;
- бесплатной социально консультативной помощи.

Систему социальной реабилитации инвалидов можно определить как состоящую из следующих подсистем:

- медицинская реабилитация инвалидов;
- профессиональная реабилитация инвалидов;
- трудовое устройство инвалидов;
- протезно -ортопедическая помощь инвалидам;
- обеспечение инвалидов средствами передвижения.

Система социального обслуживания детей может быть представлена в виде таких подсистем:

- социальное обслуживание детей дошкольного возраста в дошкольных детских учреждениях;**
- социальное обслуживание детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;**
- социальное обслуживание детей в приемной семье.**

Государственная система предоставления медицинской помощи и лечения.



Медицинскую помощь, оказываемую гражданам, и их лечение можно представить как государственную систему, состоящую из следующих частей:

- социальная медицинская помощь;
- социальная лекарственная помощь;
- санаторно-курортное лечение.

К социальной медицинской помощи относятся

первичная медико-санитарная помощь

скорая медицинская помощь

специализированная медицинская помощь

медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями

медико-социальная помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих

Подсистема социальной лекарственной помощи гражданам включает в себя



бесплатную лекарственную помощь

лекарственную помощь, предоставляемую со скидкой от полной стоимости лекарств и препаратов медицинского назначения



Принимая во внимание финансовый источник, за счет которого осуществляется санаторно-курортное лечение

санаторно-курортное
лечение за счет
средств обязательного
социального
страхования

санаторно-курортное
лечение за счет
средств
государственного
бюджета



В зависимости от круга лиц и вида заболеваний система санаторно-курортного лечения состоит из следующих подсистем:

санаторно-курортное лечение в санатории общего профиля

санаторно-курортное лечение в специализированных санаториях

санаторно-курортное лечение в санатории-профилактории

санаторно-курортное лечение в пансионате с лечением

санаторно-курортное лечение в пансионате с курортно-амбулаторным лечением

Государственная социальная помощь по признаку формы социального обеспечения как способа удовлетворения потребностей граждан может быть определена в денежной и (или) в натуральной форме.

Государственная социальная помощь в денежной форме включает в себя следующие компоненты: помощь в виде пособий; помощь в виде субсидий; помощь в виде компенсаций и других социальных выплат.

Государственная социальная помощь в натуральной форме включает в себя набор социальных услуг:

а) дополнительную медицинскую помощь (обеспечение граждан бесплатными лекарствами по рецепту врача, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение);

б) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно.



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!