

Тема 4.1
Практическое занятие

**«РАЗБИРАТЕЛЬСТВО
В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ И ПОРЯДОК ЕГО
ПРОВЕДЕНИЯ»**

Учебные вопросы:

1. Изучение содержания законодательства Российской Федерации и правовых актов ФСО России, определяющих порядок организации и проведения разбирательств и административных расследований в органах государственной охраны.
2. Устный опрос обучающихся по содержанию нормативных правовых актов, определяющих порядок организации и проведения разбирательств и административных расследований.
3. Постановка задачи, изложение фабулы задания, выдача индивидуальных карточек-заданий и разъяснение порядка их решения.
4. Решение практических задач с использованием справочной правовой системы «Консультант-Плюс».
5. Проверка и разбор выполнения отдельных вариантов карточек-заданий.

Актуальность отработки учебных вопросов

Ст. ст. 79-82 Устава внутренней службы ВС РФ:

в обязанности командира (начальника) входит:

- поддержание воинской дисциплины и высокого морально-психологического состояния личного состава;
- обеспечение твердого внутреннего порядка, безопасности военной службы, сохранности вооружения, военной техники и другого военного имущества;
- принятие мер, направленных на обеспечение правовой и социальной защиты подчиненных

В этих целях командир (начальник) обязан своевременно и строго в рамках закона реагировать на любое правонарушение, направленное против интересов военной службы,

а в соответствии со ст. 28 ФЗ «О статусе военнослужащих», в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения обязан привлечь виновное лицо к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой или уголовной ответственности

Принятие командиром (начальником) решения о привлечении подчиненного к тому или иному виду юридической ответственности предшествует определенной процедуре:

- предварительное расследование в форме дознания;
- административное расследование;
- разбирательство,

по результатам этих процедур виновное лицо может быть привлечено к установленной законом ответственности

При принятии решения *о виде, объеме, дифференциации и индивидуализации юридической ответственности* должно проводиться разбирательство в определенной ДУ ВС РФ форме с учетом особенностей установленных **МЕТОДИЧЕСКИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ**

Так:

- 1. При совершении преступного деяния проводится предварительное следствие или дознание (способы: проведение следственных действий, ОРМ; обнаружение признаков состава преступления без проведения УПД и ОРД посредством проведения различных проверок, ревизий и т.п.; путем непосредственного обнаружения и фиксации признаков состава преступления; выявление признаков состава преступления путем получения информации от граждан).**
- 2. При совершении административного правонарушения возбуждается производство по делам об АП, которое проводится в соответствии с положениями КоАП РФ.**
- 3. При совершении военнослужащим дисциплинарного проступка и иных правонарушений, органами военного управления проводится разбирательство по дисциплинарному проступку.**
- 4. В случае причинения материального ущерба при исполнении трудовых обязанностей, перед привлечением к материальной ответственности для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения проводится проверка, а в отношении военнослужащих – административное расследование в соответствии с ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих»**

Нормативные правовые акты:

1. О государственной охране: Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (с изм. и доп.)
2. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с изм. и доп.)
3. О материальной ответственности военнослужащих: Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ (с изм. и доп.)
4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.)
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп.)
6. Гражданский кодекс РФ (Часть 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп.)
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.)
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. и доп.)
9. Вопросы прохождения военной службы: Указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с изм. и доп.)
10. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (с изм. и доп.)
11. Инструкция о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов : Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 г. № 150
12. Об утверждении Инструкции о проведении административных расследований при привлечении военнослужащих органов государственной охраны к материальной ответственности: Приказ ФСО России от 30 апреля 2008 г. № 210
13. О совершенствовании учета и отчетности о состоянии воинской, служебной и трудовой дисциплины в органах государственной охраны: Приказ ФСО России от 31 марта 2006 г. № 188/ДСП
14. О порядке информирования руководства ФСО России о событиях, происшествиях в подразделениях органов государственной охраны: Распоряжение ФСО России от 02 апреля 2009 г. № 15
15. Методические рекомендации по проведению разбирательств в органах государственной охраны, подготовленные УПО ФСО России (2019 г.)

**Понятие
разбирательства по
дисциплинарному
проступку**

По каждому факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, за исключением случаев, когда установлено хотя бы одно из обстоятельств, исключающих дисциплинарную ответственность (п. 2 ст. 28.8 ФЗ «О статусе военнослужащих» - *исполнение обязательного для военнослужащего приказа или распоряжения; необходимая оборона; причинение вреда совершившему правонарушению или преступление при его задержании; крайняя необходимость; обоснованный риск для достижения общественно полезной цели; физическое принуждение*), проводится разбирательство.

(при этом для установления обстоятельств совершения дисциплинарного проступка группой военнослужащих может проводиться одно разбирательство в отношении всех военнослужащих, участвовавших в совершении этого дисциплинарного проступка)

Разбирательство

*это служебная деятельность командиров (начальников)
и назначенных ими офицеров*

*по установлению фактических обстоятельств совершения
военнослужащими, гражданским персоналом проступков
(правонарушений), а также наступления иных событий
(юридических фактов), не имеющих признаков
преступления, которые нуждаются в изучении и выявлении,
в целях принятия на основе собранных доказательств
законных и обоснованных решений*

Цель проведения разбирательства

- установления события дисциплинарного проступка;

▣- установления виновных лиц;

▣- выявления причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка

(т.е. получение сведений и фактических данных по правонарушениям, необходимых и достаточных для законного и обоснованного принятия решений командирами (начальниками), в процессе обеспечения ими функций воинских должностных лиц как представителей власти и осуществления организационно-распорядительной и административно-хозяйственной деятельности)

Разбирательство позволяет:

▣ *обеспечить законность и правомерность привлечения к ответственности (дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, уголовной);*

▣ *выявить причины, условия, обстоятельства, способствовавшие совершению правонарушения;*

▣ *восстановить нарушенный порядок;*

▣ *обеспечить защиту интересов государства, воинского коллектива, прав, свобод и законных интересов военнослужащих и др. лиц*



ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ:

- а) устная* – без оформления письменных материалов;
- б) письменная* – в случаях, когда командиру (начальнику) необходимо представить материалы разбирательства в письменном виде (объяснительная, рапорт и иные документы);
- в) только письменная* – по грубым дисциплинарным проступкам (если дисциплинарное взыскание влечет существенные для военнослужащего последствия)

Разбирательство проводится:

как правило, непосредственным командиром (начальником) военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, или другим лицом, назначенным одним из прямых начальников (*ст. 35 УВС ВС РФ: начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно, являются прямыми начальниками, а ближайший к подчиненному называется непосредственным начальником*).

При этом военнослужащий, назначенный для проведения разбирательства, должен иметь воинское звание и воинскую должность не ниже воинского звания и воинской должности военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок.

Ст. 81 ДУ ВС РФ:

при совершении военнослужащим грубого дисциплинарного проступка или при получении данных о его совершении непосредственный командир (начальник) обязан немедленно доложить об этом соответствующим рапортом в установленном порядке командиру воинской части



ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

▣законности

- соответствие оснований назначения разбирательства требованиям НПА;
- соблюдение порядка его проведения;
- назначение и проведение разбирательства должностными лицами, обладающими соответствующими полномочиями;
- обеспечение права на защиту лиц, чьи деяния являются предметом и объектом...

▣объективности

события и факты, выводы и заключения должны быть подтверждены достоверными данными и объективно установленными фактами

▣оперативности

проводится в максимально короткие сроки, если это не влияет на качество его проведения

▣осуществление разбирательства правомочными лицами

▣обеспечение права на защиту...



**Основания
и поводы назначения
разбирательства**

Основание для назначения:

- наличие достаточных данных, указывающих на совершение негативных событий;
- выявление фактов причинения физического, имущественного или организационного вреда;
- обнаружение признаков служебного проступка, других правонарушений, явно не содержащих признаки преступлений

Поводом для назначения может являться

непосредственное обнаружение соответствующим начальником факта правонарушения или происшествия, а также любые ставшие известными начальнику сведения, содержащие информацию о нарушении (возможном нарушении) воинской дисциплины (*рапорты военнослужащих, акты, справки, письма, жалобы, обращения и заявления граждан, сообщения органов государственной власти и МСУ, юридических и физических лиц (т.е. документ послуживший поводом для принятия решения), а также информация, содержащаяся в СМИ и др.*)

Разбирательство может не проводиться,

если необходимые сведения и фактические данные установлены судом, в ходе административного расследования, в результате ревизии, дознания или следствия

В соответствии со ст. 81 ДУ ВС РФ в случае, когда обстоятельства совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка установлены административным расследованием, проведенным по этому факту ранее, **разбирательство может не назначаться.**

В случае, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, вместо указанного разбирательства **может проводиться административное расследование.**

Если в одном событии одновременно присутствуют признаки как материального ущерба, так и дисциплинарного проступка, **назначается:**

- а) **административное расследование**, в ходе которого устанавливаются как причины ущерба, его размеры и виновные в его причинении лица, так и виновные лица, причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка, в т. ч. и грубого;
- б) **разбирательство в письменной форме**, в т. ч. и по грубым дисциплинарным проступкам, в ходе которого выясняются прежде всего все обстоятельства совершения дисциплинарного проступка и одновременно обстоятельства причинения материального ущерба;
- в) **разбирательство и административное расследование в отдельности**

Право назначения разбирательства предоставлено:

- по **грубым дисциплинарным проступкам (грубым нарушениям трудовой дисциплины)** – руководителю (начальнику) подразделения ФСО России, имеющим право издавать приказы по личному составу (командиру воинской части);
- по **дисциплинарным проступкам** – одному из прямых командиров (начальников);
 - в случаях, указанных в **ст. 75 ДУ ВС РФ** (когда дисциплинарный проступок касается нарушения правил несения ГИКС, совершен вне расположения воинской части, совершен в период нахождения в отпуске, командировке или содержания на гарнизонной гауптвахте) – одному из соответствующих должностных лиц гарнизона;
- по **факту причинения материального ущерба** – командиру воинской части;
 - по **факту привлечения к уголовной ответственности и проведения предварительного расследования уголовного дела в форме дознания** – командиру воинской части

Разбирательство проводится

непосредственным начальником военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, либо другим лицом, назначенным одним из прямых начальников

Разбирательство назначается

- в соответствии с приказом командира воинской части;
- в соответствии с резолюцией соответствующего прямого начальника на рапорте (сообщении) соответствующего должностного лица о дисциплинарном проступке

В резолюции должна содержаться информация:

- кому поручено проведение разбирательства;
- сроки его окончания;
- дата и подпись начальника, назначившего разбирательство

(если в резолюции сроки окончания разбирательства не указаны, разбирательство проводится в срок, не превышающий 30 суток с указанной в резолюции даты)

Разбирательство должно быть завершено в течение 30 суток с момента, когда командиру (начальнику) стало известно о совершении военнослужащим дисциплинарного проступка, *не считая периода* временной нетрудоспособности военнослужащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, что должно быть отражено в итоговом документе по окончании разбирательства

Сроки проведения разбирательства *не продлеваются.*

Датой окончания как разбирательства в письменной форме, так и административного расследования является *дата подписания лицом, проводившим ту или иную процедуру, соответствующего рапорта (заключения).*

Датой окончания разбирательства по факту совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка – *дата составления протокола о грубом дисциплинарном проступке*

В ходе разбирательства не проводятся:

обыски, выемки, допросы, и др. следственные действия, предусмотренные УПК РФ

Стадии проведения разбирательства:

- назначение разбирательства;
- сбор доказательств и их рассмотрение;
- установление обстоятельств, подлежащих выяснению при привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности;
- установление обстоятельств, подлежащих выяснению при привлечении военнослужащего к материальной ответственности;
- составление протокола о грубом дисциплинарном проступке (рапорта по результатам разбирательства) – в случае, когда командир (начальник) потребовал представить материалы разбирательства в письменной форме;
- выполнение требований УПК РФ, УВС ВС РФ, Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания... , составление и оформление процессуальных документов (*рапорт об обнаружении признаков преступления, поручение о проверке сообщения о преступлении и принятии по нему решения в порядке установленном ст. 145 УПК РФ, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, уведомлений, объяснений, материалов проверки и др.*)

Происшествия, обязательные для расследования:

1. *Гибель (смерть) военнослужащих или лиц из числа гражданского персонала.*
2. *Самоубийство, покушение на самоубийство.*
3. *Демонстративное причинение военнослужащим вреда своему здоровью.*
4. *Причинение военнослужащим или лицам из числа гражданского персонала тяжкого вреда здоровью, предусмотренного ст. 111 УК РФ.*
5. *Получение травм военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в результате которых данным военнослужащим назначено стационарное лечение (за исключением случаев нарушения военнослужащими правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми и иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекших по неосторожности причинение вреда здоровью).*
6. *Нападение на военнослужащих или лиц из числа гражданского персонала, повлекшее причинение вреда здоровью или материальный ущерб.*
7. *Дорожно-транспортные происшествия с участием военнослужащих или лиц из числа гражданского персонала, повлекшие:*
 - *гибель, ранение (травмы, увечья) людей или иное причинение вреда здоровью;*
 - *причинение материального ущерба органам государственной охраны в размере, относящемся согласно примечанию к ст. 158 УК РФ к особо крупному.*

8. **Пожары на объектах органов государственной охраны, повлекшие:**
 - выход из строя вооружения, специальной и военной техники;
 - причинение материального ущерба органам государственной охраны в размере, относящемся согласно примечанию к ст. 158 УК РФ к особо крупному.
9. **Иные случаи причинения материального ущерба органам государственной охраны в размере, относящемся согласно примечанию к ст. 158 УК РФ к особо крупному.**
8. **Групповые поражения и травления военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала (2 человека и более), связанные с воздействием ионизирующих излучений, токсических веществ, обморожения 3 и 4 степени, а также одиночные заболевания холерой, чумой, натуральной оспой.**
11. **Инфекционные заболевания:**
 - кишечные инфекции, пищевые отравления и вирусный гепатит А – групповая заболеваемость личного состава подразделения с количеством заболевших 5% и более;
 - воздушно-капельные инфекции (кроме дифтерии, менингита и туберкулеза) – групповая заболеваемость личного состава подразделения с количеством заболевших 10% и более;
 - дифтерия, менингит, туберкулез – групповая заболеваемость личного состава подразделения с количеством заболевших 3% и более;
 - природно-очаговые заболевания – групповая заболеваемость личного состава подразделения с количеством заболевших 3% и более.
9. **Обнаружение радиоактивного (23 мкр/час и выше), химического, биологического заражения**
в производственных, служебных и иных помещениях, а также на территориях, занимаемых подразделениями.
13. **Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, экологические происшествия на территориях, занимаемых подразделениями.**

**Порядок проведения
разбирательства
(административного
расследования)**

Обстоятельства, подлежащие выяснению в ходе разбирательства:

- событие дисциплинарного проступка (время, место, способ и др.);
- лицо, совершившее дисциплинарный проступок;
- вина военнослужащего в совершении дисциплинарного проступка, форма вины и мотивы его совершения;
- данные, характеризующие личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- обстоятельства, смягчающие и обстоятельства отягчающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- характер и степень участия каждого из военнослужащих при совершении дисциплинарного проступка несколькими лицами;
- причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка;
- другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности

(каждое из указанных сведений должно быть отражено в материалах разбирательства в случае если они оформляются в письменном виде)

Доказательства и доказывание

Требования:

- доказательство должно содержать фактические данные, а не оценочное суждение или мнение о действиях лиц, событиях и т.д.;
- данные должны относиться к указанному конкретному дисциплинарному проступку, т.е. подтверждать или опровергать определенное обстоятельство, подлежащее доказыванию;
- способы получения и формы закрепления доказательства должны соответствовать виду доказательства и источнику фактических данных;
- На допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона (ч. 10 ст.28.6 ФЗ «О статусе военнослужащих»)

(каждое доказательство должно обладать свойствами допустимости и относимости)

В качестве доказательств допускаются (ч. 3 ст. 28.6 ФЗ «О статусе военнослужащих»):

- объяснения военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности;
- объяснения лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности;
- заключение и пояснения специалиста;
- документы (подлинники документов, объяснения, рапорты, справки, акты, заключения специалистов, экспертов, комиссий, выписки из приказов, схемы, таблицы, фотографии, графики);
- показания специальных технических средств;
- вещественные доказательства (о наличии вещественных доказательств делается запись в протоколе о грубом дисциплинарном проступке)

Окончание разбирательства

Разбирательство должно быть завершено в срок, указанный командиром (начальником), назначившим разбирательство, но не позднее 30 суток с момента, когда командиру (начальнику) стало известно о совершении военнослужащим дисциплинарного проступка

Итоговый документ, оформляемый по итогам разбирательства

(зависит от формы его проведения и от квалификации совершенного проступка)

1- протокол о грубом дисциплинарном проступке (по факту совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка);

2 - рапорт по материалам разбирательства (в случае, когда в соответствии со ст. 81 ДУ ВС РФ командир (начальник) потребовал представить материалы разбирательства в письменной форме)

Датой окончания по 1-му является дата составления протокола о грубом дисциплинарном проступке *(предложения о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности могут излагаться в отдельном рапорте, который хранится с материалами разбирательства).*

Датой окончания по 2-му является дата подписи лица, его проводившего, на соответствующем рапорте

Окончание административного расследования

- по решению руководителя , назначившего административное расследование, срок может быть продлён на время, необходимое для полного и всестороннего выяснения обстоятельств (не более чем на 30 суток по решению вышестоящего командира);*
 - срок исчисляется в календарных днях, начинается со следующего после назначения дня, заканчивается днём подписания заключения по результатам административного расследования;*
 - заключение по результатам административного расследования визируется юрисконсультom;*
 - при обнаружении в ходе расследования признаков преступления, об этом незамедлительно информируется должностное лицо, правомочное возбуждать уголовное дело*
-



Последовательность действий при проведении разбирательства

1-й этап

- изучение имеющихся в материалах разбирательства документов, в которых содержится первичная информация (рапорты, акты, материалы проверки, ревизии, инвентаризации)

2-й этап

- изучение нормативных правовых актов, непосредственно относящихся к расследуемым обстоятельствам (правила учёта, списания, хранения, эксплуатации)

3-й этап

- продумывание последовательности и характера предстоящих действий по установлению фактических обстоятельств проступка, составление плана разбирательства

4-й этап

- установление фактических обстоятельств проступка

5-й этап

- подготовка заключения по материалам разбирательства

Структура рапорта

Вводная часть:

- фамилия, инициалы, воинское звание и должность лица, проводившего разбирательство, решение, на основании которого оно назначено, причина проведения разбирательства и срок его проведения

Описательно-мотивировочная часть:

- событие дисциплинарного проступка (время, место, способ и др. обстоятельства его совершения);
- должность, воинское звание, фамилия, инициалы военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- вина военнослужащего в совершении дисциплинарного проступка, форма вины и мотивы его совершения;
- нормативные акты (законы, уставы, приказы, инструкции, др. правила) требования которых при этом были нарушены;
- данные, характеризующие личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- обстоятельства, смягчающие и обстоятельства отягчающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- характер и степень участия каждого из военнослужащих при совершении дисциплинарного проступка несколькими лицами;
- причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка;
- другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности

Резолютивная часть:

- выводы о виновности (невиновности) военнослужащего, а также предложения о его привлечении к дисциплинарной ответственности и по устранению причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к пункту 8 Инструкции,
утвержденной приказом
ФСО России
от « 30 » апреля 2008 г.
№ 210

УТВЕРЖДАЮ

(наименование должности руководителя (начальника)
подразделения федеральных органов государственной охраны)

(воинское звание)

(подпись) (инициал имени, фамилия)
« ___ » _____ 200__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения административного расследования

« ___ » _____ 200__ г. г. _____

В соответствии с приказом (решением)

от « ___ » _____ 200__ г. № _____ комиссия с составе:
председателя _____, членов комиссии _____ в период
с « ___ » _____ 200__ г. по « ___ » _____ 200__ г. провела
административное расследование по
факту _____.

В результате административного расследования установлено
следующее:

когда, кем и при каких обстоятельствах был причинен ущерб;

проводились ли по данному факту ревизии или проверки
правоохранительных органов, если да, то возбуждалось ли уголовное дело и
в производстве каких правоохранительных органов оно находится;

какими конкретно неправомерными действиями причинен ущерб;

2
краткая характеристика военнослужащего, виновного в причинении
ущерба;

какие нормативные акты (законы, воинские уставы, приказы,
инструкции или другие установленные правила) при этом были нарушены;

форма вины военнослужащего, то есть умышленно или по
неосторожности причинен ущерб;

согласен ли военнослужащий добровольно возместить причиненный
ущерб;

явились ли действия (бездействия) виновного военнослужащего
причиной ущерба, какова причинная связь между ними и наступившими
последствиями;

степень вины каждого военнослужащего в случае причинения ущерба
несколькими военнослужащими;

какие обстоятельства способствовали причинению ущерба;

размер причиненного ущерба, в том числе с учетом степени износа
имущества по установленным нормам на день обнаружения ущерба;

имеются ли обстоятельства, отягчающие или смягчающие
ответственность виновного;

кто конкретно и в чем виновен, какие нормы виновным нарушены;

предложения о привлечении виновного военнослужащего к
материальной и иным видам ответственности;

предложения (если они есть) по устранению недостатков в служебной
деятельности подразделения, в котором проводилось административное
расследование.

Приложение: материалы административного расследования на _____ листах.

Председатель комиссии _____
(воинское звание) (подпись) (инициал имени, фамилия)

Члены комиссии: _____
(воинское звание) (подпись) (инициал имени, фамилия)

_____ (воинское звание) (подпись) (инициал имени, фамилия)

Ознакомлен: _____
(воинское звание) (подпись) (инициал имени, фамилия военнослужащего,

в отношении которого проводилось
административное расследование)

« ___ » _____ 200__ г.

« ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к пункту 10 Инструкции,
утвержденной приказом
ФСО России
от «30» апреля 2008 г.
№ 210

СПРАВКА
об оценочной стоимости ущерба, подлежащего возмещению

(наименование подразделения, в котором выявлена недостача, причинен ущерб)

№ п/п	Утраченное либо поврежденное имущество	Инвентарный (номенклатурный) номер	Единица измерения	Количество	Амортизация (заполняется при необходимости)	Степень износа имущества (в процентах)	Балансовая стоимость имущества (за единицу измерения в рублях)	Рыночная стоимость имущества (за единицу измерения в рублях)	Размер причиненного ущерба (в рублях)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ВСЕГО									

(воинское звание председателя и членов
комиссии либо лица, проводившего
административное расследование)

(подпись)

(инициал имени и фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к пункту 14 Инструкции,
утвержденной приказом
ФСО России
от « 30 » апреля 2008 г.
№ 210

(наименование должности руководителя
(начальника) подразделения федеральных
органов государственной охраны)

(воинское звание, фамилия, инициалы)

РАПОРТ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» прошу Вашего решения о принятии от меня денежных средств в сумме _____ рублей _____ копеек в счет возмещения причиненного мной материального ущерба в результате утраты (повреждения и т.п.) вверенного мне _____.

(указать какого имущества)

С установленной суммой материального ущерба в размере _____ рублей _____ копеек согласен.

Положения статьи 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» мне доведены и понятны.

(наименование должности, воинское звание)

(подпись)

(инициал имени, фамилия)

« _____ » _____ 200__ г.

Ходатайствую по существу рапорта.

(наименование должности руководителя (начальника)

(подпись)

(инициал имени, фамилия)

подразделения федеральных органов
государственной охраны, воинское звание)

« _____ » _____ 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к пункту 14 Инструкции,
утвержденной приказом
ФСО России
от « 30 » апреля 2008 г.
№ 210

РАПОРТ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» прошу разрешить мне по частям возмещать причиненный мной материальный ущерб в результате утраты (повреждения и т.п.) вверенного мне

(указать какого имущества)

С установленной суммой материального ущерба в размере _____ рублей _____ копеек согласен.

Положения статьи 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» мне доведены и понятны.

Обязуюсь возместить причиненный мной материальный ущерб до « ___ » _____ 200__ г.

« ___ » _____ 200__ г.

Ходатайствую по существу рапорта.

« ___ » _____ 200__ г.

а) правовые акты ФСО России, определяющие ведение учета преступлений, происшествий и дисциплинарных проступков и представлении отчетности о состоянии дисциплины в органах государственной охраны:

- приказ ФСО России от 01 апреля 2009 г. № 188/ДСП «О совершенствовании учета и отчетности о состоянии дисциплины в органах государственной охраны;
- распоряжения директора ФСО России от 02 апреля 2009 г. № 15 «О порядке информирования руководства ФСО России о событиях, произошедших в подразделениях органов государственной охраны».

Дополнительно изучить:

- ст. 28.5-28.8 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
- гл. 5, приложения 7-8 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил РФ.

б) правовые акты ФСО России, определяющие порядок организации и проведения разбирательства в органах государственной охраны:

- ст. 28.8 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
- ст. 14 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;
- гл. 4, 19-21 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ;
- Инструкция о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов : Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 г. № 150;
- гл.1, 3 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ;
- главы 3-5, приложения 7-8 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил РФ;
- разделы VIII, XI Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

в) правовые акты ФСО России, определяющие порядок организации и проведения административного расследования при привлечении военнослужащих органов государственной охраны к материальной ответственности:

- Приказ ФСО России от 30 апреля 2008 г. № 210 «Об утверждении Инструкции о проведении административных расследований при привлечении военнослужащих органов государственной охраны к материальной ответственности»;
- Приказ ФСО России от 08 апреля 2011 г. № 169 «О внесении изменений в Инструкцию о проведении административных расследований при привлечении военнослужащих органов государственной охраны к материальной ответственности, утвержденную приказом ФСО России от 30.04.2008 г. № 210 (приложение 2 к п. 10);

Дополнительно изучить:

- ст. 16 Устава внутренней службы ВС РФ;
- ст. 7 Федерального закона от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих».

Карточка-задание № 1

- 1. Определите, какие происшествия подлежат обязательному расследованию в органах государственной охраны.**
- 2. Курсант второго года обучения Кравцов, проходящий военную службу по контракту, находился на плановом занятии по физической подготовке, на котором отрабатывались приемы рукопашного боя. Отрабатывая в спарринге с курсантом Ивановым один из приемов, он по личной невнимательности допустил ошибку в проведении защиты и пропустил от него резкий удар правой рукой в голову, в результате чего получил травму головы и был госпитализирован в БСМП им. Семашко с диагнозом: «Закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга».**

Командиром воинской части Вы назначены для проведения разбирательства.

В целях оперативного и объективного проведения разбирательства и принятия по его результатам законного и обоснованного решения, определите:

- свои задачи применительно к стадиям разбирательства;
- какие обстоятельства, подлежат выяснению;
- в какой срок должно быть завершено проведение разбирательства;
- какой итоговый документ должен быть Вами составлен по материалам разбирательства;
- усматриваются ли в действиях младшего сержанта Кравцова признаки преступления и как следует квалифицировать его действия;
- требуется ли в данном случае принятие процессуального решения (если да, то какого?);
- перечень документов – письменных объяснений, справок, рапортов, заверенных копии документов, выписок, характеристик и иных документов, которые должны быть приобщены к материалам разбирательства;
- предложения для принятия командиром воинской части решения по материалам разбирательства (со ссылкой на соответствующие правовые нормы).

В письменном виде подготовьте:

- рапорт соответствующего должностного лица по факту получения подчиненным военнослужащим травмы;
- объяснения соответствующих должностных лиц;
- служебные характеристики;
- рапорт по материалам разбирательства;
- описание материалов разбирательства

ПРИЛОЖЕНИЕ

Объяснение

прапорщика Варнавского Артема Васильевича,
1983 года рождения, уроженца г. Орла, русского,
образование высшее - специалитет, начальника
пункта заправки службы ГСМ тыла, на военной
службе с августа 2004 г.

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

25.03.2019 г., находясь не при исполнении обязанностей военной службы, примерно в 11.30, я переходил дорогу по ул. Старомосковской г. Орла в районе магазина «Умелец». Переходя трамвайные пути по пешеходному переходу напротив трамвайной остановки, я оступился, в результате чего потерял равновесие и упал всем телом на левую ногу. После падения я почувствовал острую боль в районе левого голеностопа. Покинув проезжую часть, я вызвал автомобиль такси и поехал в травмпункт «БСМП им. Н.А. Семашко». Там мне сделали рентгеновский снимок и по его результатам установили предварительный диагноз: «закрытый перелом внутренней лодыжки левой голени без смещения отломков», наложили гипсовую повязку на стопу левой ноги, выдали справку № 169 от 25.03.2019 года и порекомендовали обратиться в свое лечебное учреждение для последующего лечения.

25.03.2019 г., в 13.30, я, по средствам сотовой связи, доложил начальнику службы ГСМ тыла подполковнику Комиссарову С.А. о полученной травме, результатах посещения травмпункта и он приказал мне прибыть утром, 27.03.2019 г., в поликлинику ВМС УФСБ России по Орловской области. 27.03.2019 г., в 09.00, я прибыл в поликлинику ВМС УФСБ России по Орловской области. После осмотра врач-хирург Молчанова Е.В. на основании полученной мной травмы предоставила освобождение от исполнения обязанностей военной службы, что подтверждается листком освобождения от исполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности № 242. О полученном освобождении я доложил начальнику службы ГСМ тыла подполковнику Комиссарову С.А. С 27.03.2019 г. по настоящее время нахожусь на амбулаторном лечении в поликлинике ВМС УФСБ России по Орловской области, в связи с чем мне предоставлено освобождение от исполнения обязанностей военной службы. Свидетелей получения мной травмы, нет.
Лиц, виновных в получении мной травмы, нет.

Считаю, что травма получена мною не при исполнении обязанностей военной службы, по личной неосторожности. О мерах безопасности и правилах предупреждения травматизма я был письменно проинструктирован 10.03.2017 г. начальником службы ГСМ тыла подполковником Комиссаровым С.А.

Объяснение составлено мною лично, изменений и дополнений нет.

Начальник пункта заправки горючим

службы ГСМ тыла

прапорщик

А.В. Варнавский

« ____ » марта 2019 г.

Объяснение получено в кабинете № 116 службы ГСМ тыла

старший инженер 1 отделения 1 службы технической части

майор

С.Е. Симанов

« ____ » марта 2019 г.

Объяснение

подполковника Комиссарова Сергея Александровича,
1971 года рождения, уроженца п. Хотынец, Орловской
области, русского, образование высшее-специалитет,
начальника службы ГСМ тыла, на военной службе
с июня 1988 г.

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

24.03.2019 г., примерно в 13.30, мне на сотовый телефон позвонил прапорщик Варнавский А.В. и доложил о полученной травме голеностопа левой ноги. С его слов травма была получена при пересечении трамвайных путей по пешеходному переходу, по направлению к трамвайной остановке в районе магазина «Умелец», расположенного на ул. Старомосковской г. Орла. Для получения медицинской помощи по факту получения травмы он обратился в травмпункт БСМП им. Н.А. Семашко, где по результатам рентгеновского снимка ему установили диагноз: «закрытый перелом внутренней лодыжки левой голени без смещения отломков» и наложили гипсовую повязку на стопу левой ноги. После этого я приказал ему 27.03.2019 г. прибыть в поликлинику ВМС УФСБ России по Орловской области.

По прибытии на службу, 27.03.2019 г., в 08.00, я доложил о полученной прапорщиком Варнавским А.В. травме заместителю начальника тыла подполковнику Кузьмину О.П.

27.03.2019 г., в 10.30, прапорщик Варнавский А.В. доложил мне по телефону о том, что ему в поликлинике зафиксировали травму и предоставили освобождение от исполнения обязанностей военной службы, что подтверждается листком освобождения от исполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности от 27.03.2019 г. № 242. По данному факту я доложил по команде заместителю начальника тыла подполковнику Кузьмину О.П.

Считаю, что травма получена прапорщиком Варнавским А.В. не при исполнении обязанностей военной службы, по его личной неосторожности.

Объяснение составлено мной лично, изменений и дополнений нет.

Начальник службы ГСМ тыла

подполковник

С.А. Комиссаров

«___» марта 2019 г.

Объяснение получено в кабинете № 116.

старший инженер 1 отделения 1 службы ТЧ

майор

С.Е. Симанов

«___» марта 2019 г.

Опись
по материалам разбирательства:

1. Рапорт начальника службы ГСМ тыла подполковника Комиссарова С.А. на проведение служебного расследования – на 1 листе.
2. Объяснение начальника пункта заправки горючим прапорщика Варнавского А.В. – на 2 листах.
3. Объяснение начальника службы ГСМ тыла подполковника Комиссарова С.А. – на 1 листе.
4. Копия справки от 25 марта 2019 г. № 169, выданной БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко» – на 1 листе.
5. Копия листка освобождения от исполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности поликлиники ВМС УФСБ России по Орловской области от 27 марта 2019 г. № 242 – на 1 листе.
6. Копия ответа на запрос поликлиники ВМС УФСБ России по Орловской области от 03 апреля 2019 г. № 15/983 – на 1 листе.
7. Копия ответа на запрос БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко» от 31 марта 2019 г. № 1129 – на 1 листе.
8. Копия журнала регистрации инструктажа на рабочем месте службы ГСМ тыла № 413 – на 3 листах.
9. Служебная характеристика прапорщика Варнавского А.В. – на 1 листе.
10. Копия служебной карточки прапорщика Варнавского А.В. – на 5 листах.
11. Заключение по материалам разбирательства – на 3 листах.

Всего: на 20 листах.

Опись составил:

**старший инженер 1 отделения 1 службы
технической части
майор**

С.Е. Симанов

«06» апреля 2019 г.

Служебная характеристика

прапорщика Варнавского Артёма Васильевича,
1983 года рождения, уроженца г. Орла, русского,
образование высшее - специалитет, начальника
пункта заправки горючим службы ГСМ тыла, на
военной службе с августа 2004 г.

За время прохождения военной службы зарекомендовал себя с положительной стороны. В служебной деятельности неукоснительно руководствуется требованиями Общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и ведомственными нормативными правовыми актами.

К выполнению служебных обязанностей относится добросовестно. Трудолюбивый, ответственный. Обладает высокой работоспособностью и выраженным волевым характером. Быстро ориентируется и умело действует в сложной обстановке.

В коллективе пользуется заслуженным авторитетом. В строевом отношении подтянут, внешне всегда опрятен, отлично владеет оружием. Государственную тайну хранить умеет.

В общении вежлив и корректен. Лично дисциплинирован и исполнительен. На критику реагирует правильно, своевременно устраняет отмеченные недостатки.

Энергичен, физически развит. Регулярно занимается физкультурой и спортом. Состояние здоровья позволяет выполнять служебные обязанности в полном объеме.

К употреблению алкоголя и наркотических веществ не склонен.

Начальник службы ГСМ тыла
подполковник С.А. Комиссаров

«__» _____ 2019 г.

С характеристикой согласен.

Заместитель начальника академии по тылу-
начальник тыла
полковник Ю.В. Балабан

«__» _____ 2019 года.

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальника Академии ФСО России
генерал-лейтенант _____ П.

Л. Малышев

«06» апреля 2019 г.

**Заключение
по материалам разбирательства**

«06» апреля 2019 г.

г. Орел

Настоящим докладываю, что на основании Вашего приказа от 27 марта 2019 г. мною, старшим инженером 1 отделения 1 службы технической части майором Симановым Сергеем Евгеньевичем, в период с 27 марта 2019 г. по 06 апреля 2019 г., проведено разбирательство по факту получения травмы: «закрытый перелом внутренней лодыжки левой голени без смещения» начальником пункта заправки горючим службы ГСМ тыла прапорщиком Варнавским Артёмом Васильевичем.

В ходе разбирательства установлено:

25 марта 2019 г., находясь не при исполнении обязанностей военной службы, ориентировочно в 11.30, прапорщик Варнавский А.В. переходил дорогу по ул. Старомосковской г. Орла, в районе магазина «Умелец». Переходя трамвайные пути по пешеходному переходу напротив трамвайной остановки он оступился, потерял равновесие и упал всем телом на левую ногу, после чего почувствовал острую боль в районе левой стопы. Покинув проезжую часть, прапорщик Варнавский А.В. вызвал автомобиль такси и поехал в травмпункт БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко».

В травмпункте БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко» прапорщику Варнавскому А.В. сделали рентгенографический снимок, по результатам которого установили предварительный диагноз: «закрытый перелом внутренней лодыжки левой голени без смещения отломков», наложили гипсовую повязку на стопу левой ноги и рекомендовали обратиться для дальнейшего лечения в лечебное учреждение по месту жительства. Результаты предварительного обследования отражены в справке от 25 марта 2019 г. № 169, выданной БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко», что подтверждается полученным ответом на запрос из БУЗ Орловской области «БСМП им. Н.А. Семашко» от 31 марта 2019 г. № 1129.

25 марта 2019 г., в 13.30, прапорщик Варнавский А.В., по средствам сотовой связи, доложил начальнику службы ГСМ тыла подполковнику Комиссарову С.А. о полученной травме, результатах посещения травмпункта и спросил разрешения обратиться в поликлинику ВМС УФСБ России по Орловской области

27 марта 2019 г., в 09.00, прапорщик Варнавский А.В. прибыл в поликлинику ВМС УФСБ России по Орловской области. После осмотра врач-хирург Молчанова Е.В. установила ему окончательный диагноз: «закрытый перелом внутренней лодыжки левой голени без смещения», что подтверждается полученным ответом из поликлиники ВМС УФСБ России по Орловской области от 03 апреля 2019 г. № 15/983, и на основании полученной травмы предоставила прапорщику Варнавскому А.В. освобождение от исполнения обязанностей военной службы, о чем он доложил начальнику службы ГСМ тыла подполковнику Комиссарову С.А.

Свидетелей получения травмы прапорщиком Варнавским А.В. нет.

На стационарном лечении он не находился. На амбулаторном лечении он находится с 29 марта 2017 г. по настоящее время.

С 27 марта 2019 г. по настоящее время прапорщику Варнавскому А.В. предоставлено освобождение от исполнения обязанностей военной службы, что подтверждается копией листка освобождения от исполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности от 29 марта 2017 г. № 242.

По службе прапорщик Варнавский А.В. характеризуется с положительной стороны. Имеет 10 поощрений, неснятых дисциплинарных взысканий не имеет.

Таким образом, указанная травма получена прапорщиком Варнавским А.В. не при исполнении обязанностей военной службы, по его личной неосторожности. О мерах безопасности и правилах предупреждения травматизма он был письменно проинструктирован 10 марта 2019 г. начальником службы ГСМ тыла подполковником Комиссаровым С.А., что подтверждается его подписью в журнале инструктажа на рабочем месте службы ГСМ № 413.

Лиц, виновных в получении данной травмы прапорщиком Варнавским А.В., нет.

Своими действиями, выразившимися в недобросовестном отношении к сохранению своего здоровья, прапорщик Варнавский А.В. нарушил требования, предусмотренные ст. ст. 20, 343 УВС ВС РФ по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих.

На основании изложенного полагал бы:

1. В связи с тем, что указанная травма является страховым случаем, установленным порядком оформить документы на получение прапорщиком Варнавским А.В. страхового пособия.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении прапорщика Варнавского А.В. к дисциплинарной ответственности за нарушение им требований, предусмотренных ст. ст. 20, 343 УВС ВС РФ по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих.

3. Начальнику службы ГСМ тыла подполковнику Комиссарову С.А. провести с личным составом внеплановый инструктаж по соблюдению мер безопасности и предупреждению травматизма среди военнослужащих.

Старший инженер 1 отделения 1 службы технической части

майор

С.Е. Симанов

«06» апреля 2019 г.