

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ЛЕКЦИЯ 3

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

**Кафедра административного и
финансового права.**

**К. полит. н., доцент Денисов Юрий
Петрович**

Дежурный день - понедельник

План лекции

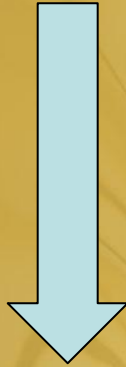
- 1. Сущность исполнительной власти и её признаки.**
- 2. Правительство как основа исполнительной власти Российской Федерации.**
- 3. Компетенция Правительства РФ.**
- 4. Взаимоотношения Правительства РФ с другими органами государственной власти.**
- 5. Порядок деятельности Правительства РФ.**
- 6. Сложение, полномочий и отставка Правительства РФ.**

Вопрос 1

**Сущность исполнительной
власти и её признаки**

Исполнительной властью - это одна из предусмотренных разновидностей государственной власти, которая есть совокупность многообразных исполнительных органов, структур и институтов, осуществляющих как в широком (общем управлении), так и в более узком (межотраслевом, отраслевом) управлении задачи и функции в сферах государственного, экономического, социально-инфраструктурного строительства, правоохранительной деятельности, во внешних сношениях с помощью специфических методов и форм их практической реализации.

Основные организационные формы исполнительной власти



Монистическая



Дуалистическая

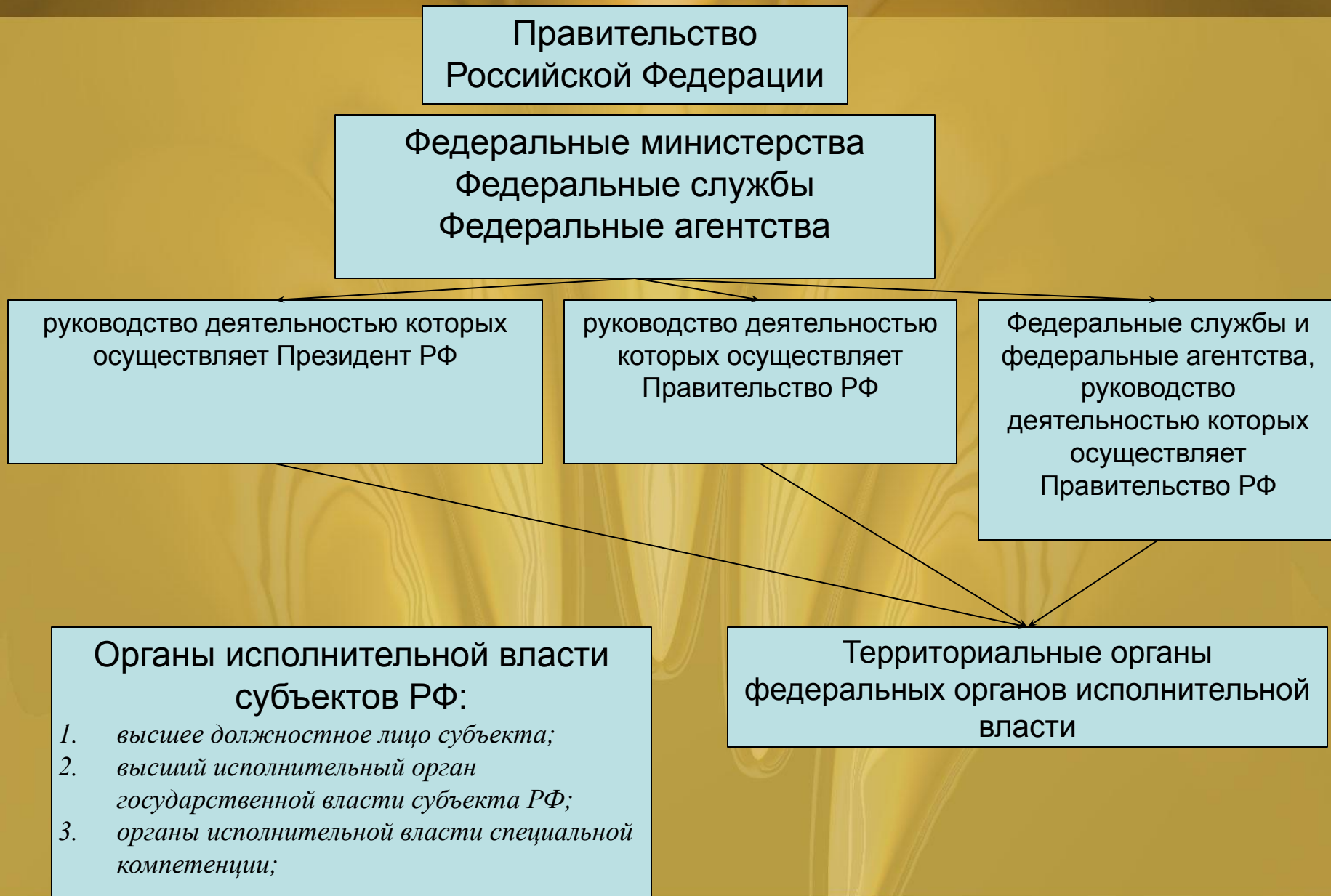
Признаки исполнительной власти

- является самостоятельной ветвью государственной власти;
- является проводником государственной политики в жизнь;
- подзаконна по своему характеру и задачам;
- объективирована в виде организованной системы органов исполнительной власти;

Правое регулирование

- Конституция РФ, утв. на референдуме в декабре 1993 года;
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ»;
- Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах»;
- Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ».

Система органов исполнительной власти



Вопрос 2

**Правительство как основа
исполнительной власти
Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации:

- является органом государственной власти Российской Федерации;
- осуществляет исполнительную власть Российской Федерации;
- является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Основные принципы деятельности Правительства РФ:

- верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов,
- народовластия;
- федерализма;
- разделения властей;

Статья 111 Конституции РФ

- 1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.**
- 2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.**
- 3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.**
- 4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.**

Статья 7.

Председатель Федерации Российской Федерации **Правительства Российской Федерации** **Российской Федерации** **назначается Президентом** **из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.**

Статья 112 Конституции РФ

- 1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.**
- 2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.**

Формирование Правительства РФ

Президент РФ

1 или 2
недели

Предложение о кандидатуре Председателя
Правительства РФ вносится в
Государственную Думу ФС РФ для
получения согласия. (рассмотрение 1 неделя)

Председатель Правительства РФ
представляет (предлагает) Президенту РФ
предложения:

- 1) о структуре федеральных органов исполнительной власти;
- 2) кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

1
неделя

**Заместители Председателя
Правительства РФ и
федеральные министры**
назначаются на должность и
освобождаются от должности
Президентом Российской
Федерации по предложению
Председателя Правительства РФ

Правительство РФ

(члены Правительства РФ)

Председатель Правительства Российской Федерации

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации:

- 1 Первый заместитель председателя Правительства РФ;
- 7 заместителей председателя Правительства РФ;

Федеральные министры

22 федеральных министра

Члены Правительства Российской Федерации не вправе:

- быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;
- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, за исключением случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;
- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства Российской Федерации;
- получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;
- принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;

Вопрос 3

Компетенция Правительства РФ.

Статья 114 Конституции РФ

1. Правительство Российской Федерации:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;**
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;**
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;**
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;**
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;**
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;**
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.**

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ»

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти

Статья 13. Общие полномочия Правительства Российской Федерации

Статья 14. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики

Статья 15. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики

Статья 16. Полномочия Правительства Российской Федерации в социальной сфере

Статья 17. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере науки, культуры, образования

Статья 18. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Статья 19. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью

Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации

Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений

Статья 22. Другие полномочия Правительства Российской Федерации

Статья 23. Акты Правительства Российской Федерации

Полномочия Правительства РФ (вопросы руководства)

- руководит работой федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность;
- распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов;
- устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов;
- назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и их заместителей;
- вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов;

Полномочия Правительства РФ (общие)

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

- 1.** организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- 2.** осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- 3.** обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- 4.** формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;

- **осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов;**
- **обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;**
- **прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;**
- **вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;**
- **осуществляет управление федеральной собственностью;**
- **разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;**
- **осуществляет общее руководство таможенным делом;**
- **принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;**

Статья 15. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики.

- **обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;**
- **разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;**
- **представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;**
- **разрабатывает и реализует налоговую политику;**
- **обеспечивает совершенствование бюджетной системы;**
- **принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;**
- **осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;**
- **осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации валютное**

- **обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;**
- **принимает меры по реализации трудовых прав граждан;**
- **разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;**
- **обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;**
- **принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;**
- **содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;**
- **взаимодействует с общественными объединениями и религиозными**

- **разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;**
- **обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;**
- **обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования;**
- **обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации.**

- **обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;**
- **принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;**
- **организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;**
- **координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.**

- **участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;**
- **осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;**
- **разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;**
- **осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.**

Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации

- **осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;**
- **организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;**
- **обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;**
- **обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;**
- **принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;**
- **руководит гражданской обороной.**

Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений

- **осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;**
- **обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;**
- **в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;**
- **отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;**
- **осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.**

- **Особенности деятельности Правительства Российской Федерации при введении режима военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами (О военном положении, О чрезвычайном положении).**

Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации



Постановления



Распоряжения

Вопрос 4

**Взаимоотношения Правительства РФ
с другими органами государственной
власти.**

Взаимоотношения Правительства РФ и:

- Президента РФ;**
- Федерального собрания РФ;**
- органов судебной власти;**
- органов государственной власти субъектов РФ.**

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти.
- Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.
- Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.
- В случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации временно исполняет обязанности Президента Российской Федерации.
- Отставка Правительства Российской Федерации и сложение Правительством Российской Федерации своей полномочий

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- **Правительству Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании.**
- **Правительство Российской Федерации дает письменные заключения на законопроекты:**
 - о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты,**
 - о выпуске государственных займов,**
 - об изменении финансовых обязательств государства****предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.**
- **Правительство Российской Федерации может направлять в палаты Федерального Собрания официальные отзывы о рассматриваемых палатами федеральных законах и законопроектах.**
- **Члены Правительства Российской Федерации вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов.**
- **Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении в сроки, установленные федеральным законом.**
- **Доверие, недоверие и отказ в доверии Правительству Российской Федерации.**
- **Ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его**

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

- производит финансирование судов только из федерального бюджета и обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом;
- обеспечивает исполнение судебных решений.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий в целях обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере осуществления исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации обеспечивает соблюдение федеральными органами исполнительной власти прав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствует взаимодействию указанных органов.
- Правительство Российской Федерации вносит предложения Президенту Российской Федерации о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным

Вопрос 5

**Порядок деятельности
Правительства РФ.**

Коллегиальность

В юридическом смысле – это особая организационно-правовая форма функционирования органа государственной власти, означающая осуществление его полномочий посредством совместной выработки и утверждения решений лицами, входящими в его состав.

Заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях лично. В случае невозможности участия в заседании заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях.

Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации.

Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Правительство Российской Федерации информирует граждан через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях.

Вопрос 6

**Сложение, полномочий и
отставка Правительства РФ.**

Правительство Российской Федерации:

- слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации;
- может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации;
- Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе и в предусмотренных Конституцией Российской Федерации случаях выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

Благодарю за внимание!

Ваши вопросы.