

Дисциплина:

Государственное

регулирование экономики

**Лекция 5. Бюджетно-налоговое
регулирование национальной экономики**

Обсуждаемые вопросы:

1. Бюджетная система Российской Федерации и ее место в регулировании экономики
2. Бюджетный федерализм и эффективность бюджетного регулирования
3. Налоги и налоговая политика в государственном регулировании экономики
4. Налоговая система и ее эффективность в Российской Федерации

Вопрос 1.

Бюджетная система страны и ее место в регулировании экономики

Бюджетная система федеративного государства - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Принципы бюджетной системы

1. Принцип *единства* бюджетной системы;
2. Принцип *разграничения* доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
3. Принцип *самостоятельности* бюджетов;
4. Принцип *равенства* бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
5. Принцип *полноты* отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. Принцип *сбалансированности* бюджета;
7. Принцип *эффективности* использования бюджетных средств;
8. Принцип *общего (совокупного) покрытия* расходов бюджетов;
9. Принцип *прозрачности* (открытости);
10. Принцип *достоверности* бюджета;
11. Принцип *адресности* и целевого характера бюджетных средств;
12. Принцип *подведомственности* расходов бюджетов;
13. Принцип *единства* кассы.

Государственный бюджет -

представляет собой матрицу доходов и расходов, форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Бюджет формируется как единство двух крупных разделов



Доходы:

- Налоговые;
- Неналоговые;
- Безвозмездные

Расходы

- Оборона;
- Общегосударственные вопросы;
- Национальная экономика;
- Национальная безопасность;
- Социальная политика

Бюджетный процесс –

регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетная политика –

это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами законодательной и исполнительной власти, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства.

Цели и задачи бюджетной политики Российской Федерации формулируются в увязке целями и задачами налоговой и таможенно-тарифной политики.

Бюджетное правило как инструмент бюджетной политики

- это механизмом минимизации восприимчивости внутренних экономических условий к колебаниям внешней конъюнктуры для сырьевых стран.

В бюджете РФ на 2018-2020 годы установлен предельный объем расходов, который не может превышать суммы нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть. Планка отсечения по цене на нефть в обновленном бюджетном правиле устанавливается на уровне \$40 за баррель. Дополнительные нефтегазовые доходы, полученные от цены выше этой планки, будут направляться в резервы.

Доходы федерального бюджета в 2017-2020 гг., млрд.руб.

Показатель	2017	2018	2019	2020
ДОХОДЫ, ВСЕГО	14 720	15 258	15 555	16 285
<i>%% ВВП</i>	<i>16,0</i>	<i>15,7</i>	<i>15,1</i>	<i>14,8</i>
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	5 795	5 480	5 248	5 440
<i>%% ВВП</i>	<i>6,3</i>	<i>5,6</i>	<i>5,1</i>	<i>4,9</i>
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	8 925	9 778	10 307	10 845
<i>%% ВВП</i>	<i>9,7</i>	<i>10,0</i>	<i>10,0</i>	<i>9,8</i>

Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2017-2020 гг., млрд.руб.

Показатель	2017	2018	2019	2020
Всего	16 728	16 529	16 374	17 155
В т.ч. Социальная политика	5 054	4 706	4 742	4 873
Национальная оборона	3 054	2 772	2 798	2 808
Национальная экономика	2 370	2 404	2 377	2 439
Национальная безопасность	2 029	2 108	2 131	2 141
Общегосударственные вопросы	1 249	1 306	1 243	1 239

2. Бюджетный федерализм и эффективность бюджетного регулирования

Это такое устройство бюджетной системы государства, при котором каждый из уровней государственной власти располагает собственным бюджетом и действует в рамках закрепленных за ним бюджетных полномочий.

Бюджетный федерализм используется при анализе и регулировании межбюджетных отношений, если схемы устройства бюджеты многоуровневая.

Основными принципами бюджетного федерализма являются:

- Равноправие всех субъектов Федерации в их финансовых отношениях с центром;**
- Разграничение сфер финансовой деятельности и ответственности между центром и субъектами Федерации;**
- Самостоятельность бюджетов различных уровней;**
- Субсидиарность**

Принцип subsidiarity

Организационный и правовой принцип, согласно которому задачи должны решаться на самом низком, малом и удаленном от центра иерархическом уровне, где решение этих задач возможно и эффективно.

Указанный принцип определяет основы вертикального распределения полномочий и позволяет более эффективно использовать средства и ресурсы, дает возможность выборным органам уровней выполнять свои полномочия в тесном контакте с населением, с полным пониманием его потребностей, обладая необходимой самостоятельностью принятия решений в рамках федерального законодательства.

Инструменты бюджетного федерализма:

- ❖ разграничение расходных полномочий и расходов по уровням власти;
- ❖ распределение налогов и других доходов в соответствии с расходными обязательствами уровней;
- ❖ межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты

— средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету.* (на материалах сайта <http://www.admomsk.ru>)

Виды межбюджетных трансфертов	Определение	Аналогия в семейном бюджете
Дотации	Предоставляются без определения конкретной цели их использования	Вы даете ребенку «карманные» деньги
Субвенции	Предоставляются на финансирование переданных полномочий	Вы даете своему ребенку деньги и посылаете его в магазин купить продукты по списку
Субсидии	Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов	Вы добавляете денег для того, чтобы ваш ребенок купил себе новый телефон (остальные он накопил сам)

Задачи развития системы межбюджетных отношений

- содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов;
- снижение федерального регулирования налоговой базы регионов;
- повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;
- создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи

Бюджетные кредиты субъектам РФ

Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до пяти лет.

В случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет межбюджетных трансфертов, а также за счет отчислений от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Меры по снижению долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Предлагается продлить на 7 лет срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015-2017 годах, предусмотрев погашение в 2018-2019 годах в размере 5% от суммы основного долга, в 2020 году – в размере 10% от суммы основного долга, в 2021-2024 годах – равными долями по 20% от суммы основного долга.

Эти предложения позволят субъектам Российской Федерации обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Связь бюджетного планирования со стратегическими проблемами развития экономики

- Необходимость вариативности разработок бюджетов;
- Смягчение бюджетного правила;
- Концентрация бюджетных ресурсов на создание условий экономического роста (*проведение активной инвестиционной политики, вложение в человеческий капитал, поддержка несырьевого экспорта*).

Вопрос 3. Налоги и налоговая политика в государственном регулировании экономики

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налоги и система налогообложения занимают существенное место в обеспечении надлежащего ГРЭ.

Социально-экономическое содержание налогов

Налоги органически связаны с развитием бюджетных процессов и функционированием всей финансовой системы страны. Выступая в качестве особой формы взаимосвязей государства и субъектов рыночной экономики, налоги играют исключительно важную роль в регулировании их деятельности.

Социально-экономическое содержание налогов
раскрывается в их функциях:

Функции налогов

1. Фискальная
2. Перераспределительная
3. Контрольная
4. Стимулирующая или регулирующая

Налогообложение в совокупности всех отмеченных выше функций должно стимулировать процесс инновационно-инвестиционного развития экономики.

Налоговая политика государства

Представляет собой систему специальных мер по целенаправленному использованию налогообложения в интересах решения задач социально-экономического развития общества.

В современных условиях через налоговую политику реализуются цели инвестиционной и инновационной стратегии, структурных изменений в производстве, внешнеэкономической деятельности.

Формы налоговой политики

```
graph TD; A([Формы налоговой политики]) --- B[Политика максимальных налогов]; A --- C[Политика экономического развития]; A --- D[Политика разумных налогов];
```

**Политика
максимальных
налогов**

**Политика
экономического
развития**

**Политика
разумных
налогов**

Методы реализации налоговой политики

- Изменение налоговой нагрузки на налогоплательщика за счет введения новых налогов, повышения ставок действующих налогов;
- Налоговый маневр;
- Введение либо отмена налоговых льгот;
- Расширение налоговой базы при неизменных налогах.

В основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2018-2020 годы предусмотрены следующие меры:

А) Предсказуемые фискальные условия

- «отвязать» уровень налоговой нагрузки от динамики цен на нефть;
- не повышать налоговую нагрузку для добросовестных налогоплательщиков.

Б) Сокращение теневого сектора

- изменения структуры налоговой нагрузки со снижением ставок прямых налогов на труд и повышением ставок косвенных налогов;
- пресечение злоупотреблений с использованием различных налоговых режимов.

В) Стимулирование инвестиционной активности

- Инвестиционный налоговый вычет;
- Предоставление инвестиционных льгот.

Г) Создание равных конкурентных условий

- Установление дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией, в зависимости от количества мест осуществления деятельности.

Вопрос 4. Налоговая система и ее эффективность в Российской Федерации

Налоговая система РФ — это основа для выполнения государством своих функций и главный источник доходов федерального, региональных и местных бюджетов.

Налоговую систему РФ можно определить как совокупность всех налогов и сборов, принятых в России, а также администраторов налогов и сборов (государственных органов) и их плательщиков.

Структура российской системы налогов

Структура налоговой системы РФ имеет 3 уровня:

- федеральный;
- региональный;
- местный.

Уровень налога определяет соответствующий уровень бюджета, зачислению в который он подлежит.

Элементы налоговой системы

К элементам налоговой системы РФ относятся:

- налоги и сборы;
- их плательщики;
- нормативно-правовая база;
- органы государственной власти в налоговой сфере.

Ключевые понятия налоговой системы

- налогоплательщик
- объект налогообложения
- налогооблагаемая база
- ставка налога
- сумма налога
- налоговый период

Классификация налогов по принципу взимания:

- ✓ Прямые
- ✓ Косвенные

Классификация налогов по признаку взаимосвязи с доходами субъекта экономики:

- ✓ Прогрессивные
- ✓ Пропорциональные (плоские)
- ✓ Регрессивные

Федеральные налоги

на всей территории нашего государства имеют одинаковые налоговые ставки, правила расчета и перечисления в соответствии с НК РФ.

К ним относятся:

- НДФЛ;
- налог на прибыль организаций;
- НДС;
- акцизы;
- водный налог;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- госпошлина.

В эту категорию попадают и специальные налоговые системы: УСН, ЕНВД, раздел продукции, ЕСХН и ПСН.

Региональные налоги

также утверждаются НК РФ на федеральном уровне.

- транспортный налог
- налог на игорный бизнес
- на имущество организаций.

Власти регионов имеют возможность изменять условия налогообложения по своему усмотрению и в пределах, принятых Налоговым кодексом. Например, регионы могут устанавливать налоговую ставку, но не более размера, прописанного в НК РФ. Все изменения закрепляются законами субъектов РФ.

Местные налоги

утверждаются НК РФ. Местные органы самоуправления могут вносить в них изменения и дополнения в рамках Кодекса.

К местному налогообложению относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- торговый сбор.

Налоговая система РФ включает в себя 5 режимов налогообложения:

1. Основная система налогообложения (ОСНО).
2. Упрощенная система налогообложения (УСНО).
3. Единый налог на вмененный доход (ЕНВД).
4. Единый сельхозналог (ЕСХН).
5. Патент (ПСН).

Об эффективности налогообложения

Вывод.

Эффективность налоговой системы измеряется не столько суммами налоговых поступлений, сколько стимулирующим ее воздействием на развитие национальной экономики, на качество экономического роста, стимулирование инвестиций и инноваций.

Перспективы развития налогообложения связаны с переходом на возмездную концепцию налогов, когда налоги будут рассматриваться в качестве платы за услуги, оказываемые государством.