



Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургская академия Следственного комитета
Российской Федерации»



Дисциплина: История государства и права России

Тема № 6. «Становление абсолютной
монархии и ее правовое оформление.
Государственно-правовые реформы первой
четверти XVIII в.»

Разработал:
профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин,
доктор исторических наук **А.В. Кутузов**

Учебные вопросы.

- 1. Общая характеристика абсолютизма. Государственный режим России в первой трети XVIII в.
- 2. Реформирование государственного строя России в период становления абсолютизма.
- 3. Табель о рангах 1722 г.
- 4. Общая характеристика и источники права Российской империи XVIII века.

- В конце XVIII века еще в правление Алексея Михайловича в России начинает складываться абсолютная монархия. При Петре I и его преемниках она получает свое дальнейшее развитие. Для нее характерно стремление к изменению государственного строя через усвоение западно-европейских форм путем реформаторского законодательства.
- Российский абсолютизм имел свои особенности: если в Европе абсолютизм складывался в условиях капиталистических отношений, то в России – в условиях крепостничества.

- В последней четверти XVII века в России отчётливо наблюдается тенденция становления *абсолютной монархии*. Для этой формы государства обычно характерны следующие признаки:
- – вся полнота государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) находится в руках одной личности (царя);
- – наличие обширного профессионального бюрократического аппарата;
- – создание сильной постоянной армии;
- – отсутствие сословно-представительных органов и учреждений;
- – полное подчинение церкви светской власти.

Общая характеристика абсолютизма. Государственный режим России в первой трети XVIII в.

- Социальной базой западноевропейского абсолютизма был союз дворянства с городами, а российский абсолютизм опирался в основном на крепостническое дворянство.
- Установление абсолютной монархии в России сопровождалось широким вмешательством государства во все сферы общественной и частной жизни. Поэтому государство, возникшее в начале XVIII века, называют «полицейским».

Общая характеристика абсолютизма. Государственный режим России в первой трети XVIII в.

- Неограниченная власть «государя и самодержца всея Руси» была законодательно оформлена Уложением 1649 г. С этих пор роль Земских соборов падает. После 1653 г. Земские соборы в полном составе не собирались. Были ограничены функции и Боярской думы, особенно в связи с созданием Приказа тайных дел – личной канцелярии царя, поставленной над всеми органами управления.

- Главными чертами абсолютной монархии являются: сосредоточение законодательной, исполнительной и судебной власти в руках наследственного монарха; право монарха распоряжаться налоговой системой и государственными финансами; наличие обширного разветвленного бюрократического аппарата, который именем монарха осуществляет управленческие функции; централизация и регламентация государственного и местного управления, территориального деления; наличие постоянной армии и полиции; регламентация всех видов службы и состояния сословий.

- Первые предпосылки абсолютизма в России стали проявляться уже при Иване Грозном. Но форсированное оформление его пришлось на конец XVII - первую четверть XVIII вв. Связано оно было с политикой меркантилизма в экономике и торговле, которую проводил Пётр I, с формированием новой идеологии и культуры, с расширением этнотерриториальных пределов Российского государства, с укреплением и расширением крепостнических порядков. Все это требовало сосредоточения всей полноты власти в руках монарха.

- Юридическое оформление абсолютизма произошло уже при Петре I. В 1816 г. в Военских Артикулах было определено: *«Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу давать не должен, но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь, по своей воле и благомнению управлять»*. В октябре 1721 г., во время празднования победы в Северной войне, послушные Петру Сенат и Синод торжественно преподнесли ему титул «Великого, императора и Отца отечества».

- Позднее в императорское достоинство была введена и жена Петра I Екатерина I. В «Духовном регламенте» 1721 г. значилось: *«Император всероссийский есть монарх самодержавный и неограниченный. Повиноваться его верховной власти не токмо за страх, но и за совесть сам Бог повелевает».*

- В эпоху абсолютизма прекращается деятельность органов, характерных для *сословно-представительной монархии* (Земский собор и Боярская дума), государственная власть получает большую самостоятельность по отношению к обществу, в том числе и к верхам господствующих сословий, а межсословные перегородки становятся более проницаемыми.

- Став императором и «Отцом отечества», Пётр изменил порядок престолонаследия. В указе 1722 г. он утвердил за собой право назначения преемника по собственной воле, не считаясь с традициями родства. Однако сам Пётр умер, не назначив себе преемника, чем положил начало длительной и своекорыстной борьбе за престол, вошедшей в историю под названием «дворцовых переворотов».

- В XVIII в. изменились и теоретические обоснования монаршей власти. Идея договора в интересах государства, ради «общей пользы», «общего блага» становится ведущей в указах Петра I. Народ вручает монарху власть: *«Согласно все хотим, дабы ты, государь, к общей нашей пользе владеши нами вечно»*. Но и монарх служит государству наравне с подданными, а высшая цель его деятельности – обеспечение прав всех граждан, правосудия и общественного порядка. Эти идеи всеобщего служения государству, пренебрежения личными интересами ради его могущества лейтмотивом проходят не только через произведения идеологов абсолютизма («Правда воли монаршей» Феофана Прокоповича и др.), но и через конкретную практику государственного строительства.

Реформирование государственного строя России в период становления абсолютизма.

- Еще в ст. 20 Воинских артикулов (1715) положение государя определялось следующим образом: «Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен; но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь по своей воле и благомнению управлять».
- Произошедший разрыв со старыми правовыми традициями самодержавия сказался на изменении порядка престолонаследия. В силу политических мотивов законный престолонаследник (царевич Алексей) был лишен права наследования. В 1722 г. издается Указ о наследии престола, утвердивший право монарха по собственной воле назначать наследника престола.

- Монарх утверждал все основные должности, осуществлял производство в чины (в соответствии с Табелью о рангах), стоял во главе орденой и наградной системы империи.
- Монарх являлся верховным судьей и источником всей судебной власти. Он мог решать любые дела независимо от решения любых судебных органов. Его решения отменяли любые другие. Монарху принадлежало право помилования и право утверждения смертных приговоров (дела, проходившие по Преображенскому приказу и Тайной канцелярии). Монарх мог решать дела, не урегулированные законодательством и судебной практикой, — достаточно было его воли.

- Власть помещиков над крестьянами еще более укрепилась. В первой четверти XVIII в. завершилось слияние двух форм феодального землевладения (вотчины и поместья): «Указом о единонаследии» 1714 г. все дворянские поместья превращались в вотчины, земля с крестьянами, живущими на ней, переходила в полную неограниченную собственность её хозяина, передаваемую по наследству от отца к сыну.

- все дворяне обязывались теперь нести пожизненную военную или гражданскую государственную службу. Эти и некоторые другие положения «Указа» вызывали недовольство части дворян, особенно связанных с прежним боярством, потерявшим большинство своих привилегий. После смерти Петра I они были отменены или отредактированы в пользу дворянской «вольности».

- Подворный принцип податного обложения был заменён подушным. В 1718 г. началась перепись всего податного населения мужского пола независимо от возраста. Эта перепись вошла в историю как «Первая ревизия 1719 г.». Все лица, внесенные в «ревизские сказки», должны были платить по 70 коп. подушной подати в год. В случае смерти записанного в «сказку» подать платила (до следующей ревизии) его семья или община, в которую он входил. Составление ревизских сказок и сбор подати были поручены помещикам, что ещё более увеличило их власть над крестьянами.

- Введение подушной подати вместо подворной удвоило сумму взимаемых с населения податей. Податью было обложено все «подлые» сословия города и деревни: купцы, ремесленники, холопы, «гулящие люди», однодворцы, нерусские народы Поволжья и Приуралья, до этого не платившие податей. «Гулящими людьми» называли вольноотпущенных холопов, беглых крестьян и посадских людей без определённых занятий и места жительства.
- Однодворцы – государственные крестьяне из бывших служилых людей «по прибору», до 1840 г. имели право владеть крепостными.

- На крестьянах и податном населении городов лежали повинности по содержанию военнослужащих на зимних квартирах и обеспечению воинских перевозок. Крестьяне и ремесленники вели работы, связанные со строительством новой столицы, портов, каналов, заводов, верфей, заготавливали корабельный лес. Зачастую этот труд или совсем не оплачивался, или оплата была крайне низкой.
- От подушной и других податей освобождались привилегированные сословия – дворянство и духовенство, так как им отводилась главная роль в государственном механизме.

Табель о рангах 1722 года

- «Табель о рангах» устанавливала обязательность пожизненной военной или гражданской службы для дворян-мужчин. При этом они должны были начинать ее с самых низших чинов служебной лестницы, состоявшей из 14 рангов или чинов:
- – 6 обер-офицерских чинов – от прапорщика до капитана в армии и от коллежского регистратора до титулярного советника в гражданской службе;
- – 5 штаб-офицерских – от майора до бригадира в армии и от коллежского асессора до статского советника в гражданской службе;

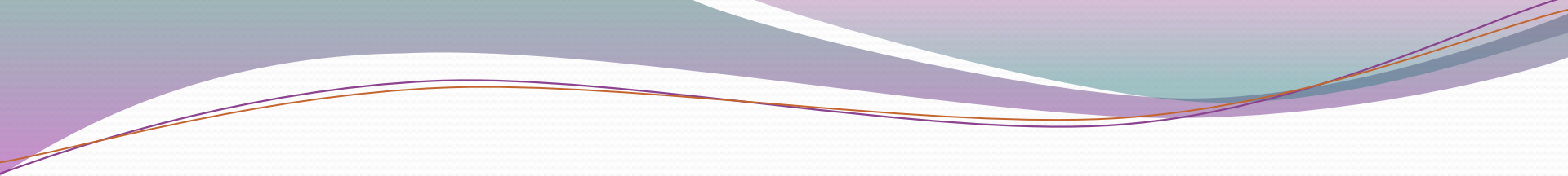
- – 3 генеральских – от генерал-майора до фельдмаршала в армии и от действительного статского советника до действительного тайного советника в гражданской службе. По аналогии соответствующие чины вводилась во флоте и для придворных.
- Формально «Табель о рангах» открывала возможность добиться обер-офицерского чина представителям и податных сословий. Однако для дворян были определены льготные условия получения, как первого офицерского чина, так и производства в следующие чины. Представители податных сословий для получения первого офицерского чина должны были «беспорочно» прослужить от 10 до 20 и более лет. Поэтому они могли, в лучшем случае, занять лишь нижние ступеньки служебной лестницы.
- Обер-офицерский чин давал право на получение дворянства.

- В процессе образования абсолютной монархии происходила консолидация дворянского сословия. Особое положение феодальной аристократии (боярства) уже в конце XVII века резко ограничивается, а затем и ликвидируется. Важное преобразование заключалось в принятии акта об отмене местничества (1682 г.). После этого, как отмечает В.О. Ключевский: «совершенно изменилось отношение сословного положения служивого лица к служебному чину. Прежде этот чин определялся принадлежностью лица к известному генеалогическому слою; теперь, наоборот, приобретение известного служивого чина вводило в состав высшего служивого класса, какого бы оно ни было происхождения».

- Законодательно существование чиновничества, как особой группы служащих, и его правовое положение было закреплено в изданной 24 января 1722 года «Табели о рангах всех чинов воинских, статских и придворных». Соответственно устанавливалось три вида государственной службы: военная, гражданская и придворная. Была введена единая система чинов, их номенклатура и иерархия в каждом виде службы, проведено распределение по четырнадцати классам. Любой высший чин мог быть присвоен только после прохождения через всю цепочку низших чинов. Устанавливались сроки службы в определенных чинах. С достижением чина восьмого класса чиновнику присваивалось звание потомственного дворянина, и он мог передавать титул по наследству, с четырнадцатого по седьмой класс чиновник получал личное дворянство.

- Законодательно существование чиновничества, как особой группы служащих, и его правовое положение было закреплено в изданной 24 января 1722 года «Табели о рангах всех чинов воинских, статских и придворных». Соответственно устанавливалось три вида государственной службы: военная, гражданская и придворная. Была введена единая система чинов, их номенклатура и иерархия в каждом виде службы, проведено распределение по четырнадцати классам. Любой высший чин мог быть присвоен только после прохождения через всю цепочку низших чинов. Устанавливались сроки службы в определенных чинах. С достижением чина восьмого класса чиновнику присваивалось звание потомственного дворянина, и он мог передавать титул по наследству, с четырнадцатого по седьмой класс чиновник получал личное дворянство.

- Табель о рангах уравнивал службу военную со службой гражданской: чины и звания присваивались в обеих сферах, принципы продвижения по службе были аналогичными. В общей сложности в четырнадцать классов Табели было включено 262 должности. Они подразделялись на три параллельных ряда чинов, в том числе военных – 126 (48%), гражданских – 94 (36%), придворных – 42 (16%). Кроме табельных чиновников, существовал институт «канцелярских служителей», не вошедших в сетку четырнадцати классов.
- См.: Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. Под общ.ред.Е.В.Охотского. Ростов-на-Дону.: Феникс.1998.С.411.

- 
- Аристократическое происхождение утрачивает значение критерия при назначении на руководящие государственные посты. Его заменяют принципы выслуги, квалификации и личной преданности государю.

- Формально монархическое правительство отказалось от сословного принципа формирования корпуса государственных служащих лишь в 1906 году. А до этого времени целый ряд сословий был лишен права приема на государственную службу.
- Процедура приема на гражданскую службу требовала от кандидата на должность подачи прошения, представления группы документов и заполнения типовой анкеты. Вступающие на государственную службу давали присягу. В присяге они обязались верно служить государю и отечеству, отстаивать государственные интересы, добросовестно и ответственно относиться к делу. На основании специального указа Петра I (июнь 1719 г.) «О присяге на верность службы» к присяге были приведены чиновники Сената и коллегий, губернаторы, воеводы и другие «управители и служители»

Общая характеристика и источники права Российской Империи XVIII в.

- **Переход к абсолютизму знаменовался широким развитием законодательства.** При этом авторами законов часто являлись сами монархи. Особенно много внимания и сил отдавали законотворчеству Петр I
- Над Военским уставом Петр работал целый год, а над Морским – пять лет. Генеральный регламент, определявший права и обязанности должностных лиц, подвергался редактированию двенадцать раз.
- Петровское законодательство отличается от предыдущего **значительно меньшей казуистичностью, более высоким уровнем обобщений, более четкой схемой и последовательностью.** Оно отражает более высокий уровень юридической техники.

- От формулировки закона Петр требовал ясности и четкости: «Надлежит законы писать ясно, чтобы их не перетолковывать». Вместе с тем в петровских законах нашла отражение его любовь ко всему западному, порой доводимая до абсурда. Без особой надобности правовые акты были засорены массой иностранных слов, преимущественно германоязычных. Так, например, в Табели о рангах русские термины встречались лишь в виде исключения. Основную же массу наименований чинов должностных лиц составляют замысловатые штатгалтеры, обер-крикс-комиссары, обершенки и т.п.

- При Петре I разнообразятся и **формы правовых актов**. При этом и здесь проявляется стремление к новой, иноязычной терминологии. Так, например, закон о государственной службе называется «Табель о рангах», закон о крестьянских податях и повинностях 26 июня 1724 года назван «плакатом», военно-уголовный кодекс – Воинским артикулом и т.п. Немка Екатерина II, про которую говорили, что она хотела быть более русской, чем сами русские, проводила прямо противоположную политику: во всем законодательстве она последовательно восстанавливала русскую терминологию. Иногда она даже переводила иностранные термины на русский язык. Так, например, «бухгалтер» именуется «книгодержателем» и т.п.

- До второй половины XVIII века все крупные законодательные акты были межотраслевыми. Они были как бы своеобразными сводами законов – маленькими и большими. Так строились и Русская Правда, и Псковская Судная Грамота, и Соборное Уложение. В период становления абсолютизма рост массы законов сопровождается **отраслевой дифференциацией законодательства**.
- В соответствии с этим ведется и систематизация права. Петр первоначально хотел издать новое Уложение, которое должно было заменить собой Соборное Уложение 1649 г., но затем пошел по пути создания отраслевых кодексов.

- При любви и внимании Петра ко всему военному, в первую очередь подверглись кодификации **военные отрасли права**. Так возник Воинский артикул – первый в русском праве военно-уголовный кодекс; было издано Краткое изображение процессов, посвященное целиком процессуальному праву и судоустройству в военной юстиции. Воинский и Морской уставы – тоже кодифицированные законы, регламентирующие соответствующие сферы жизни. По существу значение кодекса наследственного права имеет и Указ о единонаследии 1714 года.

- Таким образом, система феодального права, развивавшаяся вместе с развитием феодального государства, при абсолютизме начинает оформляться в **систему отраслевых законодательных актов**, к тому же **кодифицированных**, то есть система права превращается в систему законодательства.
- Вместе с тем источниками права в XVIII веке продолжало оставаться Соборное Уложение 1649 года, а также многочисленные регламенты, манифесты, учреждения, указы, уставы и резолюции монархов. Всеобщей систематизации законодательства в XVIII веке проведено не было.
- **Единственным источником** права в XVIII веке окончательно признается **закон**. В соответствии с этим устанавливается понятие о законе и способах его возникновения и силе действия. Закон – это воля государя, правильно объявленная.