

Лекция №3 по курсу
“Правовые и международные аспекты
нераспространения”

**Договор о нераспространении
ядерного оружия (ДНЯО)**

Куликов Евгений Геннадьевич

*Национальный исследовательский ядерный университет
“МИФИ”, Москва*

План

1

Предпосылки создания и история подписания ДНЯО

2

Анализ статей ДНЯО

3

Конференции по рассмотрению действия ДНЯО и по его продлению

1

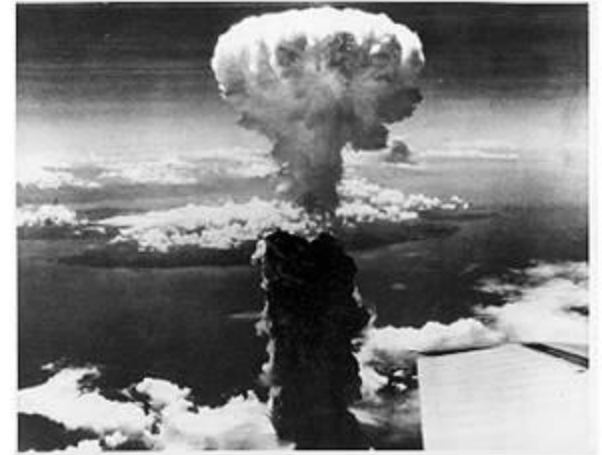
Предпосылки создания и история подписания ДНЯО



Начало атомной эры

Атомные бомбардировки 1945

- ✓ Хиросима (ЯО ствольного типа, U)
- ✓ Нагасаки (ЯО имплозивного типа, Pu)



Как отреагировал мир?

✓ США

- продолжается производство ЯО
- закон Макмагона (1946): запрет передачи атомных технологий другим странам

✓ СССР

- осознание военной мощи ЯО
- → ускорены работы по созданию ЯО (начаты в 1943)

✓ Англия

- отказ США передать результаты работ по созданию ЯО
- → решение о создании собственного ЯО (1947)

Идея международного контроля

Идея международного контроля над атомной энергией была поддержана во многих странах мира

- ✓ **1945:** Совет министров иностранных дел СССР, США и Англии принимает решение – в рамках ООН следует создать **Комиссию ООН по атомной энергии**
- ✓ **1946:** Комиссия ООН должна выработать предложения
 - **нераспространение:** контроль над атомной энергией
 - **разоружение:** изъятие из национальных арсеналов ЯО
- ✓ передача атомной проблемы в ООН устраивала правительства трех держав, которые рассчитывали, что дискуссии в международной организации не помешают их планам создания атомных инфраструктур и ЯО

План Баруха (США, 1946)

План Баруха – американский план, представленный в Комиссию ООН по атомной энергии, содержащий условия, на которых США предлагали другим странам сотрудничество по мирному использованию атома

Создание Агентства по атомным разработкам

- ✓ контроль производства делящихся материалов
- ✓ контроль научно-исследовательских разработок
- ✓ США предоставляют Агентству информацию по атомным разработкам для совместного использования (условия?)
- ✓ нет обязательств США о прекращении создания ЯО
- ✓ международные инспекции атомных объектов (СССР не хотел иностранных инспекций на советских объектах)
- ✓ решения принимаются большинством голосов, нет право вето (СССР окажется в меньшинстве?)

Условия не устроили СССР

План А.А. Громыко (СССР, 1946)

Сначала – конвенция о запрещении и уничтожении ЯО

- ✓ запрещение и уничтожение в течение 3 месяцев всех запасов готовой и незаконченной продукции ЯО

Затем – конвенция о международном контроле

- ✓ не касается научно-исследовательских работ в СССР

Условия не устроили США

Компромисс не найден, в итоге – гонка вооружений

- ✓ 1949: первое ЯО СССР
- ✓ 1952: первое ЯО Англии

Все же обсуждения были не впустую: сама идея международного контроля позже воплотилась в МАГАТЭ

Распространение атомных технологий

Несмотря на страшные последствия применения ЯО в начале 1950-х годов ЯО рассматривалось как более мощное оружие обычного типа

ЯОГ исходя из своих интересов помогали ряду стран не только в развитии мирной ЯЭ, но и в военных программах **США**

- ✓ ослабление законодательства → помощь Англии в модернизации ЯО (особенно, термоядерное оружие)
- ✓ никакого внимания на атомную программу Израиля

СССР

- ✓ 1955 – 1958: сотрудничество с Китаем
 - совместная разведка урановых месторождений
 - ядерные исследования и развитие мирной ЯЭ
- ✓ 1959: ухудшение отношений → макет ЯО не передали
- ✓ 1964: первое ЯО Китая

Распространение атомных технологий

Франция

- ✓ помощь Израилю в строительстве тяжеловодного реактора и подземного завода по извлечению Pu из ОЯТ

ФРГ

- ✓ переработка ОЯТ, использование Pu в быстрых реакторах

Индия

- ✓ идет к ЯО: “им владеет Китай, претендующий на значительные районы индийской территории”

КНДР

- ✓ СССР поставил исследовательский реактор на ВОУ

Швеция

- ✓ 1957: возможности и ресурсы для создания ЯО через 7 лет
- ✓ общественное мнение склоняется в сторону отказа от ЯО
- ✓ обладание ЯО приведет к вовлечению Швеции в будущую войну: ЯО – магнит, а не средство сдерживания

Ситуация в начале 1960-х годов

Ситуация в начале 1960-х годов

- ✓ развивая мирную ЯЭ, многие страны одновременно (а, в некоторых случаях, и преимущественно) разворачивали **военные программы**
- ✓ → мир оказался на пороге **широкомасштабного распространения ЯО** с далеко идущими последствиями для международной безопасности
- ✓ если бы этот процесс не был остановлен, то сегодня насчитывалось бы порядка **20 ЯОГ**

Мировая общественность озабочена

- ✓ стоит ли овладевать ЯО?
- ✓ многие готовы отказаться, если и другие откажутся (прежде всего, соседи)
- ✓ широкие антиядерные движения

“Ирландская” резолюция

1958: Ирландия первой поставила перед ООН проблему предотвращения дальнейшего **распространения ЯО**

Разногласия СССР и США: в Европе ракеты США с ЯО

- ✓ **СССР:** это тоже должно быть охвачено решением ООН
- ✓ **США:** против (*принято*)

1961: ООН приняла “Ирландскую” резолюцию

все страны, в особенности страны, имеющие ЯО, должны заключить международное соглашение

- ✓ **ядерные державы:** не передают ЯО, а также сведения, необходимые для его производства, странам, не обладающим таким оружием
- ✓ **страны, не обладающие ЯО:** не создают / не приобретают

В ООН сложился консенсус в пользу заключения ДНЯО

Планы создания многосторонних ядерных сил НАТО

Благоприятные возможности начала 1960-х годов не были использованы, и заключение ДНЯО затянулось из-за того, что **США продвигали планы создания многосторонних ядерных сил НАТО (МЯС)**

- ✓ **Идея:** передать часть ЯО под контроль НАТО. Фактически, превращение блока в “ядерную державу”
- ✓ **Цель:** крепче привязать ФРГ к США, через эту связку проецировать влияние США на Европу
- ✓ **Предмет:** передача НАТО 5 АПЛ с 80 ракетами

Трудности МЯС

- ✓ **Размещение на АПЛ смешанных экипажей**
 - утечка секретной информации
 - отказ от идеи многостороннего подводного флота
 - МЯС будет состоять из надводных судов?
- ✓ **Как будет приниматься решение об использовании ЯО?**
США уходят от ответа, но из телеграмм стало известно, что применение ЯО требовало бы согласия США
- ✓ **СССР резко осуждал идею ядерных сил НАТО**
“Превращение в ядерную державу НАТО на практике означало бы превращение в ядерную державу Западной Германии ... допуск к этому оружию западногерманских милитаристов было бы преступлением против мира”
- ✓ **Англия, Франция и даже ФРГ против МЯС**

Итог: США за скорейшее заключение ДНЯО

Переговоры по ДНЯО

- ✓ 1965: США и СССР внесли свои первоначальные проекты ДНЯО, которые разошлись
 - США:** можно передавать ЯО военным блокам
 - СССР:** против (*принято*)
- ✓ 1966-1967: встречи в Нью-Йорке, Вашингтоне и Женеве
- ✓ 1968: договор одобрен ООН и открыт для подписания в Вашингтоне, Лондоне и Москве

TREATY ON THE NON-PROLIFERATION OF NUCLEAR WEAPONS

Signed at Washington, London, and Moscow July 1, 1968

Entered into force March 5, 1970

The States concluding this Treaty, hereinafter referred to as the "Parties to the Treaty",

Considering the devastation that would be visited upon all mankind by a nuclear war and the consequent need to make every effort to avert the danger of such a war and to take measures to safeguard the security of peoples,

Believing that the proliferation of nuclear weapons would seriously enhance the danger of nuclear war,

Статья I (Об обязанностях ЯОГ)

Обязанности ЯОГ

- ✓ не передавать *кому бы то ни было* ЯО или *другие ядерные взрывные устройства*, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно
 - ✓ не помогать, не поощрять и не побуждать НЯОГ к производству или к приобретению ЯО или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами
1. *Кому бы то ни было* – запрет на передачу ЯО в распоряжение МЯС или вообще каких-либо группировок стран
 2. *Другие ядерные взрывные устройства* – имеются ввиду мирные ядерные взрывные устройства

Статья II (Об обязанностях НЯОГ)

Обязанности НЯОГ

- ✓ не принимать передачи *от кого бы то ни было* ЯО или *других ядерных взрывных устройств*, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно
- ✓ не производить и не приобретать ЯО или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать помощи в производстве ЯО или других ядерных взрывных устройств

1. *Зеркальное отражение Статьи I*

2. *Не запрещается размещение ЯО, принадлежащего ЯОГ, на территории НЯОГ участников ДНЯО, при условии, что оно находится под контролем ЯОГ (пример: США размещают свое ЯО в Бельгии, Германии, Италии, Голландии и Турции)*

Понятия “ЯО” и “другие ЯВУ”

Различать ли в ДНЯО понятия “ЯО” и “другие ЯВУ”?

- ✓ в процессе переговоров ряд НЯОГ (Япония, Италия, Бразилия, Индия) высказали сомнения, что “ЯО” и “другие ЯВУ” ставятся в договоре на одну доску
- ✓ ДНЯО должен разрешать ЯВУ для мирных целей
- ✓ однако никто не смог показать каковы же различия в технологии между военными и мирными ЯВУ
для целей ДНЯО понятия приравнены

ДНЯО не содержит определения ЯО или ЯВУ

- ✓ представитель США определил ЯО так: “выделение огромного количества энергии в очень короткий период времени из источника относительно небольшого объема и легкого по весу” в сравнении с обычной взрывчаткой
это определение никем не оспаривалось

О гарантиях (контроле) для НЯОГ

- ✓ США и СССР за гарантии (контроль) для НЯОГ. Но есть разногласия
 - СССР:** для всех стран международные гарантии МАГАТЭ
 - США и Евратом:** для Евратома – гарантии Евратома.Гарантии МАГАТЭ – шпионаж? Инспекторы СССР?
- ✓ **Ряд стран поддержал СССР.** Япония: “контроль Евратомом стран Евратома является самоконтролем. Более того, он подтолкнул бы к установлению подобных же процедур контроля для Соватома, Арабатомата”
- ✓ СССР предлагает выход из тупиковой ситуации
 - соглашение о гарантиях между Евратомом и МАГАТЭ
 - гарантии Евратома действуют, но **последнее слово за гарантиями МАГАТЭ**, инспекторы которого проводили бы независимые проверки в Евратоме
- ✓ США: принятие этого предложения
- ✓ МАГАТЭ / Евратом: согласование Статьи III более года

Статья III.1 (О гарантиях)

- ✓ **НЯОГ** обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с МАГАТЭ, с тем чтобы не допустить переключения ЯЭ с мирного применения на ЯО или другие ЯВУ
- ✓ Гарантии применяются *ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности* в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было

1. Весь ЯМ во всей мирной ядерной деятельности НЯОГ

2. Договор запрещает только ЯО

→ разрешаются военные цели, не связанные с ЯО (АПЛ)

→ разрешается поставка НЯОГ топлива для АПЛ

Статья III.2 (О гарантиях)

Каждый участник Договора обязуется не предоставлять:

a) исходного или специального расщепляющегося материала

b) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, *любому НЯОГ*, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей

- 1. Экспорт материалов и оборудования в любое НЯОГ, независимо от того, является ли оно участником Договора*
- 2. Не раскрывается: какие ЯМ и оборудование под контролем? Это определено Комитетом Цангера в 1970-х годах*

Статья III.3 (О гарантиях)

В статью о гарантиях по предложению ряда промышленно-развитых стран (ФРГ, Япония, Италия, Швейцария), выразивших опасения, что гарантии будут препятствовать мирному использованию атомной энергии, был включен п. 3

Гарантии осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и *избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора* или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ЯМ и оборудованием для обработки, использования или производства ЯМ в мирных целях

Статья III.4 (О гарантиях)

- ✓ **НЯОГ** заключают соглашения с МАГАТЭ с целью выполнения требований настоящей статьи либо в индивидуальном порядке, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом МАГАТЭ
- ✓ Переговоры о таких соглашениях начинаются в течение *180 дней* со времени первоначального вступления в силу настоящего Договора. Для государств, сдающих на хранение свои ратификационные грамоты или документы о присоединении по истечении периода в 180 дней, переговоры о таких соглашениях начинаются не позднее даты такой сдачи
- ✓ Такие соглашения вступают в силу не позднее *18 месяцев* со дня начала переговоров

1. Начало переговоров о гарантиях: 180 дней от 5 марта 1970

2. Срок заключения соглашений о гарантиях: 18 месяцев

Статья IV (О мирном использовании ЯЭ)

Включена по инициативе НЯОГ

1. Никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ЯЭ в мирных целях без дискриминации *и в соответствии со статьями I и II*
2. Все Участники Договора обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ЯЭ в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене

и в соответствии со статьями I и II

т.е. соблюдение обязательств по нераспространению

включено по инициативе ЯОГ → компромиссная статья

Статья V (О мирных ядерных взрывах)

Включена по инициативе НЯОГ (Мексика)

Услуги по проведению мирных ядерных взрывов могут быть на определенных условиях и под международным контролем предоставлены НЯОГ со стороны ЯОГ

Кто проводил МЯВ

СССР и США

Цель МЯВ

- ✓ *разведка полезных ископаемых*
- ✓ *создание подземных емкостей для захоронения отходов*

На практике НЯОГ не пользовались этой возможностью

- ✓ *опасность для окружающей среды*
- ✓ *отсутствие высокой потребности*

Статья VI (Об ядерном разоружении)

Включена по инициативе НЯОГ

Каждый Участник обязуется *в духе доброй воли* вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений *в ближайшем будущем* и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем

1. *Что такое в духе доброй воли и в ближайшем будущем?*
2. **ЯОГ:** соглашения СССР и США по разоружению (ОСВ, СНВ)
НЯОГ: Договор в удовлетворительной мере не выполнен
→ 4 конференции без принятия заключительного документа
3. **ДВЗЯИ** – *единственная конкретная мера разоружения*
заключен только в 1996 году, но и сейчас в силу не вступил!

Эта статья является источником внутренней напряженности Договора и всего режима ядерного нераспространения

Статья VII (О безъядерных зонах)

Включена по инициативе НЯОГ (Мексика)

Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения *полного* отсутствия ЯО на их соответствующих территориях

- 1. Безъядерная зона = Зона, свободная от ядерного оружия (ЗСЯО)*
- 2. Полного: запрещается не только производство, приобретение или получение ЯО неядерными участниками, но и размещение ЯО, принадлежащего ЯОГ*
- 3. Статья усилила нераспространенческий характер Договора*

Статья VIII (О поправках к Договору ...)

- ✓ Любой Участник может предложить поправки к Договору
 - ✓ Текст предложенной поправки представляется правительствам-депозитариям [США, Россия, Англия], которые рассылают его всем Участникам Договора
 - ✓ Затем, *если этого потребует одна треть или более Участников Договора*, правительства-депозитарии созывают конференцию, на которую они приглашают всех Участников Договора для рассмотрения такой поправки
 - ✓ Любая поправка к Договору должна быть *утверждена большинством голосов* всех Участников Договора ...
-
1. *Условия изменения Договора таковы, что это очень сложно*
 2. *СССР и США поставили такие сложные условия специально, чтобы практически исключить возможность пересмотра текста Договора: это вопрос прочности Договора*

Статья VIII (... и о конференциях по рассмотрению его действия)

- ✓ *Через пять лет после вступления в силу Договора* созывается конференция Участников Договора для рассмотрения того, как действует Договор, чтобы иметь уверенность в том, что цели, изложенные в преамбуле, и положения Договора осуществляются
- ✓ *Через каждые последующие пять лет* большинство Участников Договора могут, путем представления предложения с этой целью правительствам-депозитариям, добиться созыва дальнейших конференций с той же целью рассмотрения того, как действует Договор

1. ДНЯО вступил в силу в 1970

2. Конференции ДНЯО проходят раз в 5 лет (1975, 1980 ... 2015)

3. НЯОГ: давление на ЯОГ по ядерному разоружению

Статья IX (Подписание ...)

- ✓ Договор *открыт для подписания его всеми государствами*
- ✓ Государство, которое не подпишет Договор до вступления его в силу, может присоединиться к нему *в любое время*
- ✓ Настоящий Договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам США, России и Англии *(правительства-депозитарии)*

Выбор правительств-депозитариев: не все страны имели дипломатические отношения со всеми тремя ЯОГ

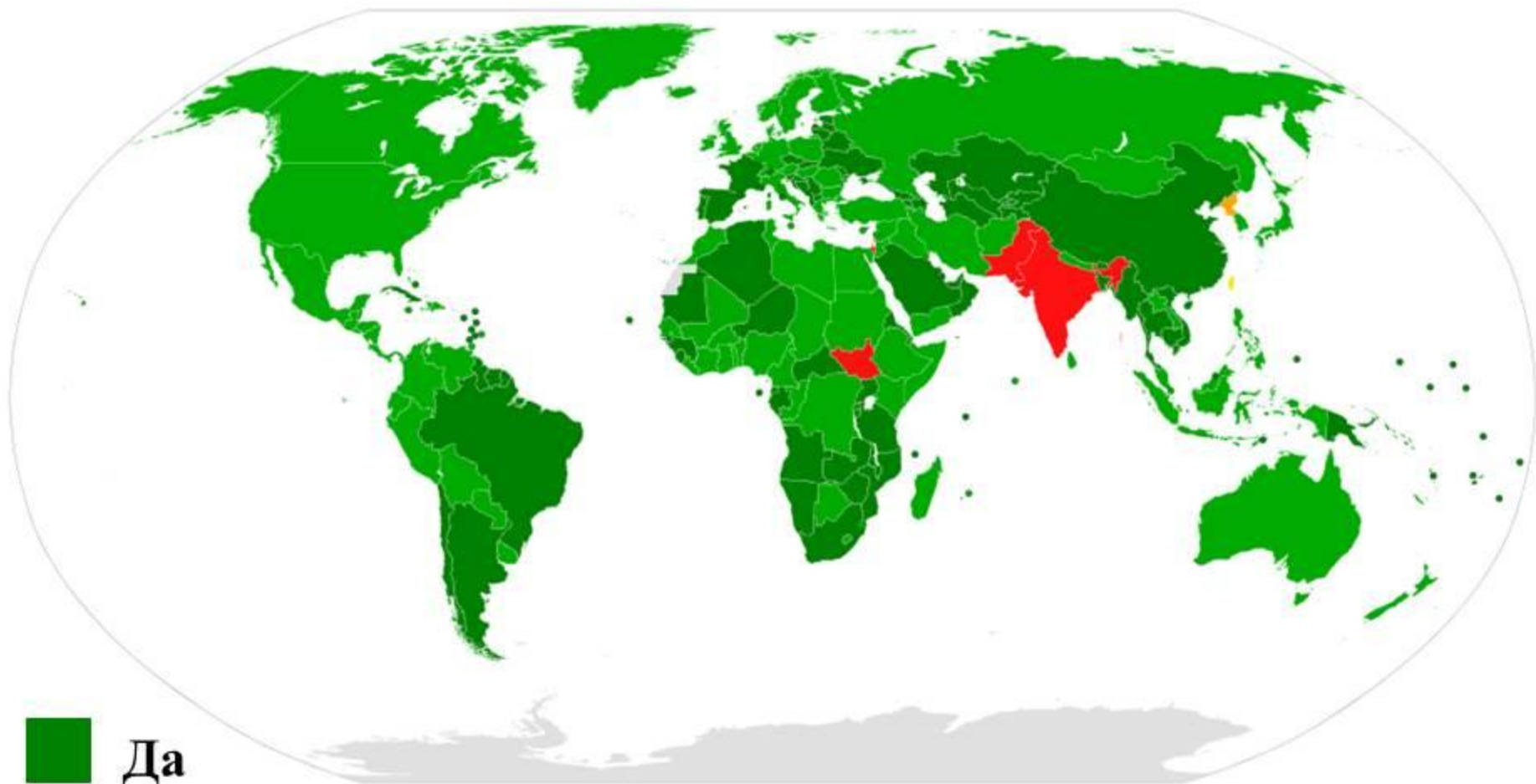
Статья IX (... и вступление в силу)

- ✓ Договор вступает в силу после его ратификации депозитариями и *40 другими подписавшими Договор государствами* и сдачи ими на хранение ратификационных грамот
- ✓ Для целей Договора **ЯОГ** – государство, которое произвело и взорвало ЯО или другое ЯВУ *до 1 января 1967 года*
 1. *Выбор 40 стран: немного, чтобы вступление в силу Договора не затягивалось (и так потребовалось почти 2 года)*
 2. *До 1 января 1967: выбор “даты из прошлого”, чтобы то или иное государство не форсировало создание ЯО*
 - *перейти в категорию ЯОГ*
 - *закрепить этот статус в Договоре*

ЯОГ: США, Россия, Англия, Франция, Китай

НЯОГ: другие (также Израиль, Индия, Пакистан, КНДР)

Кто участник ДНЯО?



Да



Выход из ДНЯО (КНДР)



Нет (Израиль, Индия, Пакистан, Южный Судан)

Статья X (О выходе из Договора ...)

- ✓ Каждый Участник Договора имеет право выйти из него, если он решит, что связанные с содержанием Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны
 - ✓ О таком выходе он уведомляет за 3 месяца всех Участников Договора и *Совет Безопасности ООН*
 - ✓ В таком уведомлении должно содержаться заявление *об исключительных обстоятельствах*, которые он считает как поставившие под угрозу его высшие интересы
1. *Совет Безопасности ООН: орган, несущий ответственность за поддержание международного мира и безопасности, может принять меры для поддержания или восстановления мира и безопасности в случае выхода той или иной страны из ДНЯО*
 2. *Не уточняется характер исключительных обстоятельств*

Статья X (... и сроке его действия)

Через 25 лет после вступления Договора в силу созывается конференция для того, чтобы решить должен ли Договор продолжать оставаться в силе бессрочно или действие Договора должно быть продлено на дополнительный определенный период или периоды времени. Это решение принимается большинством Участников Договора

При составлении Договора

- ✓ СССР и США: бессрочный договор
- ✓ некоторые НЯОГ: установление срока действия (ФРГ 5 лет)
- ✓ → компромисс в 25 лет

Конференция 1995 года

- ✓ нужно решить только один вопрос: на какой срок продлевать (вариант о прекращении срока действия исключен)
- ✓ **принято решение продлить договор бессрочно**

3

Конференции по рассмотрению действия ДНЯО и по его продлению



Конференции ДНЯО

Задачи

- ✓ рассмотрение того, как действует ДНЯО
- ✓ принятие решений, укрепляющих ДНЯО (например, ЭК)

Результаты

1995

- ✓ ДНЯО продлен бессрочно (требование ЯОГ)
- ✓ в течение года согласован ДВЗЯИ (требование НЯОГ)

2000

- ✓ необходима ратификация ДВЗЯИ
- ✓ необходимо необратимое сокращение запасов ЯО

2005

- ✓ заключительный документ не принят (четвертый случай)

Конференция ДНЯО 2010

Предложения по укреплению режима нераспространения

- ✓ **отказ от строительства новых установок по обогащению урана и выделению плутония на 5 лет**
- ✓ **перевод всех исследовательских реакторов, работающих на ВОУ, на использование НОУ**
- ✓ **ужесточение требований по проведению инспекций МАГАТЭ**
- ✓ **ужесточение действий Совета Безопасности ООН в отношении любой страны, которая выходит из ДНЯО**
- ✓ **ужесточение расследований и судебных преследований любой незаконной торговли ЯМ и технологиями**
- ✓ **ускорение ядерного разоружения ЯОГ**
- ✓ **устранение существующего дефицита безопасности в регионах подобных Ближнему Востоку и Корейскому полуострову**

Конференция ДНЯО 2015

Заключительный документ не принят

- ✓ **США против создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения**

