

Тема 1

Понятие социальной защиты и социального обеспечения

1. Понятие и содержание социальной защиты и социального обеспечения населения
2. Соотношение понятий социального обеспечения и социальной защиты населения
3. Система органов социальной защиты.

Ст. 7 Конституции РФ

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

ст. 38, 39, 41 Конституции РФ

- каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом

Социальная защита населения представляет собой комплекс различных общественных отношений:

- Трудовых;
- Жилищных;
- Образовательных;
- Экологических;
- По охране здоровья;
- Семейные;
- По социальному обеспечению

Объекты социальной защиты

- пенсионеры, в том числе одинокие;
- инвалиды ВОВ, семьи погибших военных;
- безработные;
- чернобыльцы;
- инвалиды;
- дети сироты;
- многодетные семьи;
- малообеспеченные граждане;
- матери-одиночки;
- граждане, не имеющие постоянного места проживания;
- инфицированные ВИЧ.

Применительно к современной ситуации в России, обобщенное определение социальной защиты может быть сформировано так:

Социальная защита — совокупность экономических, правовых и организационных мер, которые государство адресует трудоспособным и нетрудоспособным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые они не могут самостоятельно преодолеть, и направленные на их материальное обеспечение, оказание им всевозможной помощи, и поддержке на уровне, который должен отвечать требованиям достойной жизни

Основные принципы социальной защиты:

- 1. Партнерство.** Государство обязуется исполнять свои обязательства перед людьми по социальной защите, однако партнерство при этом – неотъемлемая часть. Поэтому тесное сотрудничество между государством и частными организациями наблюдается повсеместно;
- 2. Экономическая справедливость.** Сама структура государства во многом основана на экономических отношениях. Государство должно выровнять возможности людей, определяя на основании принципа экономической справедливости приоритеты распределения средств, причем каждая из категорий граждан должна удовлетворить собственные установленные индивидуальные запросы для поддержания комфортной жизни;
- 3. Адаптивность.** Социальная защита должна работать так, чтобы она постепенно самосовершенствовалась, за что отвечают разные звенья всей системы социальных взаимоотношений, функционирующих в государстве;
- 4. Приоритет государственных начал.** Основной задачей РФ в социальном направлении является необходимость помогать достигать определенного уровня жизни, который будет приемлемым, людям, которые самостоятельно по объективным причинам этого сделать не могут;

Социальная защита осуществляется на государственном уровне и в частном порядке.

К государственным формам социальной защиты относятся:

- Доступное здравоохранение и образование;
- Пенсионное обеспечение;
- Система социального обслуживания и предоставления социальных услуг;
- Предоставление льгот;
- Меры социальной поддержки.

Негосударственные формы социальной защиты – это:

- Благотворительность;
- Добровольное социальное страхование;
- Частные системы здравоохранения и др.

Основные виды социальной защиты – это:

- обеспечение пенсиями;
- обеспечение пособиями;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- предоставление санаторно-курортного лечения;
- социальная помощь семьям, имеющим детей;
- обеспечение жильем за счет государственных фондов и т.д.

Социальная защита включает три основные формы:

- социальное обеспечение
- социальное страхование
- социальная помощь.

Социальное обеспечение — форма социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенных законом категорий граждан из средств федерального бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально-значимыми

У социального обеспечения есть ряд признаков, по которым обеспечение признается социальным:

1 признак: особые общественные отношения, возникающие в социальной сфере. Они складываются между гражданами и соответствующими компетентными органами в следующих случаях:

- По достижению гражданами определенного возраста, в связи с болезнью, инвалидностью, потери кормильца, воспитании детей, безработицей и д.р

2 признак: в соответствии с этим признаком социальным обеспечением является то, что **оно осуществляется за счет разных финансовых источников.**

- Основным финансовым источником является государственный бюджет. 2-ым по значимости источником является внебюджетные государственные фонды. 3-им являются бюджеты субъектов РФ (Российской Федерации) и муниципальные бюджеты.

3 признак; особый субъектный состав, т.е. круг лиц, подлежащих обеспечению. К нему относятся: дети, женщины, пенсионеры, инвалиды, безработные, многодетные, приемные семьи.

4 признак: его гарантированность. Означает, что государство законодательно, организационно и экономически обеспечивает необходимыми средствами все виды социального обеспечения.

5 признак: в соответствии с этим признаком различные виды социального обеспечения (соц. обесп.) предоставляются только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе.

6 признак: цель его предоставления. Основной целью каждого вида социального обеспечения (соц. обесп.) является выравнивание социального положения определенных категорий граждан с остальными членами общества.

Вопрос 2

Соотношение понятий социального обеспечения и социальной защиты населения

Как уже говорилось ранее, понятие «социальное обеспечение» является составной частью понятия «социальная защита», т.е. «социальная защита» более широкое понятие, чем «социальное обеспечение».

Соотношение понятий социальное обеспечение и социальная защита

Конституция РФ определяет, что социальная защита включает **социальное обеспечение** (ст. 72)

В Российской Федерации:

- охраняются труд и здоровье людей; устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда
- обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- развивается система социальных служб; устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

(часть 2 статьи 7 Конституции РФ)

Вопрос 3

Система органов социальной защиты.

Систему органов, осуществляющих социальную защиту населения, возглавляет Министерство труда и социального развития РФ (Минтруд России).

Является федеральным министерством. В его сферу деятельности входят функции, которые направлены на выработку государственной и социальной политики по регулированию (в том числе, нормативно-правовому регулированию) в следующих сферах:

- Демография;
- Труд;
- Уровень жизни и доходов населения;
- Оплата труда;
- Пенсионное обеспечение.

В каждом субъекте Российской Федерации имеется орган социальной защиты населения и именуется он по-разному — министерство, департамент, комитет, управление. В любом случае полномочия региональных органов социальной защиты населения вытекают из тех задач, которые стоят перед Минтрудсоцзащиты РФ.

В воронежской области – это Департамент **социальной защиты**.

Департамент возглавляет государственную систему социальной защиты населения, которая включает в себя:

1. окружные и районные управления социальной защиты населения;
2. учреждения нестационарного и стационарного социального обслуживания;
3. учреждения Государственной службы медико-социальной экспертизы (МСЭ);
4. учреждения Государственной службы реабилитации инвалидов;
5. учреждения социальной помощи для лиц без определенного места жительства;
6. Опытно-экспериментальный центр по обработке информации по начислению и выплате пенсий и пособий;
7. центры помощи семье и детям;
8. социальные приюты для детей и подростков;
9. другие государственные учреждения, осуществляющие деятельность в области социальной защиты населения.