

ТЕМА ЛЕКЦИИ: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- 1. Органы исполнительной власти: понятие, признаки, виды.**
- 2. Система органов исполнительной власти и принципы ее построения.**
- 3. Местное управление и самоуправление.**

ВОПРОС 1. Органы исполнительной власти: понятие, признаки, виды.

Государство осуществляет свои функции через органы государственной власти, в систему которых входят органы исполнительной власти.

Под органом исполнительной власти понимается политическое учреждение созданное для осуществления функций исполнительной власти и наделенное полномочиями государственно - властного характера.

Характеризуя орган исполнительной власти, следует выделить его **специфические признаки:**

- **обладает государственно-властными полномочиями (по изданию правовых актов и их реализации);**
- **осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность;**
- **имеет определенную компетенцию, структуру и территориальный масштаб деятельности;**

- несет **ответственность перед государством** за свою деятельность;
- **образуется в порядке, установленном действующим законодательством;**
- осуществляет возложенные на него задачи посредством одного из видов государственной деятельности;
- обладают **административной правосубъектностью**, которая определяется уставом или положением

Виды органов исполнительной власти

1) в зависимости от государственного устройства и административно-территориального деления

Республиканские органы

Местные органы

2) по характеру компетенции

Общей компетенции

Отраслевой компетенции

Межотраслевой компетенции

3) по порядку разрешения подведомственных вопросов

Коллегиальные органы

Единые органы

- ### 4) по правовым основам образования
- создаваемые на основе Конституции,
 - законов,
 - подзаконных актов

5) по организационно-правовым формам

- правительство,
- министерство,
- государственный комитет,
 - департамент,
 - инспекция,
 - служба

ВОПРПОС 2. Система органов исполнительной власти и принципы ее построения.

Система органов исполнительной власти представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих звеньев исполнительной власти, каждое из которых обладает относительной самостоятельностью и выполняет строго определенные функции.

Система органов исполнительной власти строится в соответствии с государственным устройством Республики Беларусь, административно-территориальным делением, функциями исполнительной власти.

В построении систем органов государственного управления наиболее выражена иерархическая организация:

- а) вертикальная;**
- б) горизонтальная;**
- в) смешанная, горизонтально-вертикальная.**

- **Вертикальная организация имеет место там, где все органы, входящие в нее, подчинены центру.**
- **Горизонтальная организация существует в том случае, когда органы, находящиеся в административно-территориальной единице, подчиняются только соответствующему местному исполнительному и распорядительному органу.**
- **Смешанные организации - входят органы, находящиеся в двойном подчинении, т.е. по горизонтали и по вертикали.**

Иерархическая организация тесно связана с принципами централизации и децентрализации.

В вертикальной организации преобладает **принцип централизации** и в меньшей степени — принцип децентрализации.

В организации горизонтального характера господствующим является **принцип децентрализации**.

В смешанной организации должен преобладать принцип децентрализации, Децентрализация предназначена для того, чтобы на основе интересов центра учитывались местные условия и особенности, больше проявлялась местная инициатива, существовало разнообразие приемов и средств движения к общей цели.

Основными принципами системы
органов исполнительной власти
являются :

- **Законность**
- **Сочетание централизации и децентрализации**
- **Профессионализм и компетентность**

Основными звеньями системы органов исполнительной власти являются:

1) Совет Министров Республики Беларусь;

Правительство — это коллегиальный центральный орган государственного управления Республики Беларусь, осуществляющий в соответствии с Конституцией исполнительную власть и руководство системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

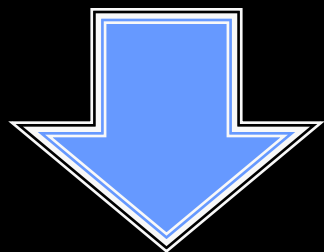
2) Органы исполнительной власти отраслевой и специальной компетенции:

- Министерство - республиканский орган государственного управления (функциональный или отраслевой), проводящий государственную политику, осуществляющий регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующий деятельность в этой отрасли (сфере) других республиканских органов государственного управления.

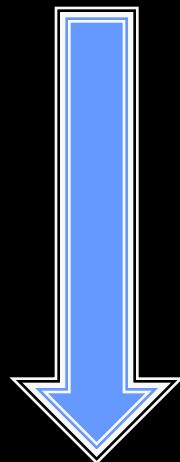
- Комитет при Совете Министров Республики Беларусь - республиканский орган государственного управления, реализующий функцию государственного регулирования в конкретной сфере деятельности.
- Департаменты являются структурными подразделениями министерств и осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в определенных сферах ведения, отнесенных к компетенции соответствующего министерства.

3) Местные органы государственного управления.

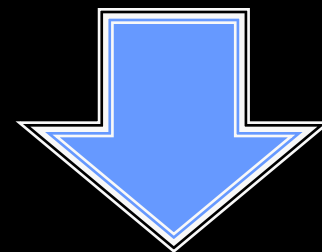
Принципами построения органов исполнительной власти являются:



Функциональный



Отраслевой



Территориальный

ОТРАСЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Министерство образования Республики
Беларусь



Областное управление образованием



Районные отделы образования



Учреждения образования (институты, школы)

ВОПРОС 3. Местное управление и самоуправление.

Местное управление - форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Единая **система органов местного управления** на территории Республики Беларусь состоит из **областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.**

Местное самоуправление в Республике Беларусь - форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Система местного самоуправления включает **местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления** (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы).

Местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний граждан и через иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц.

Местное управление и самоуправление осуществляются в соответствии со следующими основными **принципами**:

- **народовластия**, участия граждан в местном управлении самоуправлении;
- **законности**, социальной справедливости, гуманизма, защиты прав и охраняемых законом интересов граждан;
- **взаимодействия органов местного управления и самоуправления**;
- **разграничения компетенции** представительных и исполнительных органов;
- **единства и целостности** системы местного управления и самоуправления;
- **самостоятельности и независимости** Советов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов местной жизни;

- **выборности Советов**, других органов местного самоуправления, их подотчетности населению;
- **гласности и учета общественного мнения**, постоянного информирования населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставления каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы;
- **сочетания местных и общегосударственных интересов**, участия органов местного управления и самоуправления в решении вышестоящими органами вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории;
- **ответственности** за законность и обоснованность принимаемых решений.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица.

Исполнительные комитеты:

- **первичного** уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения)),
- **базового** уровня (городские (городов областного подчинения), районные),
- **областного** уровня

В состав исполнительного комитета входят председатель исполнительного комитета, его заместители (заместитель), управляющий делами (секретарь) и члены исполнительного комитета.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает решения.

Решения исполнительного комитета принимаются простым большинством голосов от установленного состава исполнительного комитета, подписываются председателем исполнительного комитета и управляющим делами (секретарем) исполнительного комитета.

Заседания исполнительного комитета созываются председателем исполнительного комитета по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов от установленного состава исполнительного комитета.

Исполнительным и
распорядительным органом на
территории района в городе
является **местная администрация**
с правами юридического лица.

В состав местной администрации
входят **глава местной**
администрации, его заместители
и **члены местной администрации.**

Советы являются представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц

Республике Беларусь устанавливаются три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной.

- К первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы.
- К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы.
- К областному территориальному уровню относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов.

Советы осуществляют свою деятельность через:

- **сессии,**
- **постоянные и временные комиссии,**
- **путем реализации депутатами своих полномочий.**

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Советов, а также организации и контроля за выполнением решений Советов и вышестоящих государственных органов на сессиях Советов из числа депутатов Советов избираются постоянные комиссии.