

**Разработка местного плана по снижению
риска бедствий. Определение
индикаторов для мониторинга и оценки
выполнения Плана**

Устойчивость



- ▣ **Устойчивость** - способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, **противостоять** последствиям угрозы, переносить их, **приспосабливаться** к ним и **восстанавливаться** своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.

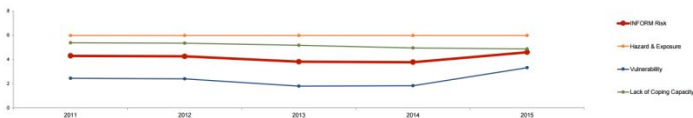


Устойчивый (к бедствиям) **город** – город, способный **противодействовать** угрозам, **восстанавливаться** после бедствий и **адаптироваться** к бедствиям.

Составляющие Риска бедствий



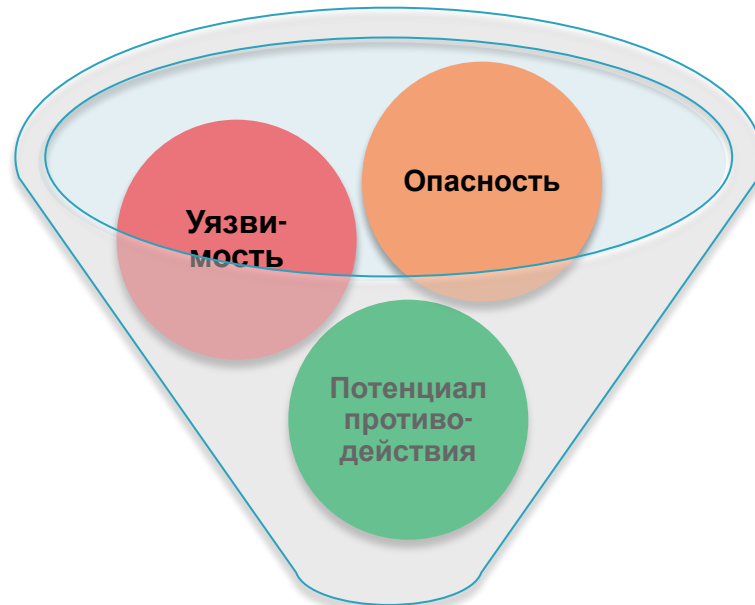
TRENDS



RUSSIAN FED.

Eastern Europe
High income

	Value	Rank	Trend
INFORM	4.59	51	—
Hazard	5.98	29	—
Vulnerability	3.31	89	—
Coping Capacity	4.87	97	—



INFORM 2015 Risk Index



Риск бедствий

Алгоритм действий по СРБ



Что такое план по СРБ муниципального образования?

План действий призван дать ответы на следующие вопросы:

- ▣ **Что именно мы должны сделать для СРБ?**
- ▣ **Каким образом мы собираемся это сделать?**
- ▣ **Кто ответственный за исполнение конкретных мер по уменьшению риска?**
- ▣ **Кто может помочь реализовать эти меры?**
- ▣ **Когда мы должны завершить действия?**
- ▣ **Каковы показатели и механизмы мониторинга, оценки, анализа и проверки?**
- ▣ **Сколько это будет стоить? Какие источники финансирования для мероприятий этого плана действий?**

В чем разница между Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (1) и Планом по снижению риска бедствий (2)?

(1)	(2)
Обязательное требование, контролируется государством, ответственность несет государство	Инициатива администрации, администрация города несет ответственность перед населением
Уровень безопасности, как функция от времени, не рассматривается	Уровень безопасности оценивается как функция от времени
Населению при угрозе и возникновении ЧС отводится пассивная роль	Население – одна из решающих сил по обеспечению устойчивости города
При планировании мероприятий рассматриваются все возможные бедствия, их перечень ничем не ограничен, кроме фантазии разработчика	Рассматриваются наиболее опасное и наиболее вероятное бедствия
Основа финансового обеспечения – бюджет; сначала планируются мероприятия, потом считают (просят) деньги	Основа финансового обеспечения – привлечение инвестиций; инвестиционные возможности города являются одним из основных критериев оценки уровня устойчивости

Анализ результатов оценки (по 10-балльной шкале)

гительство «лучше, чем было»

ирования на бедствия.

структуры к бедствиям.

пных возможностей для устойчивости.

жностей для устойчивости к бедствиям.

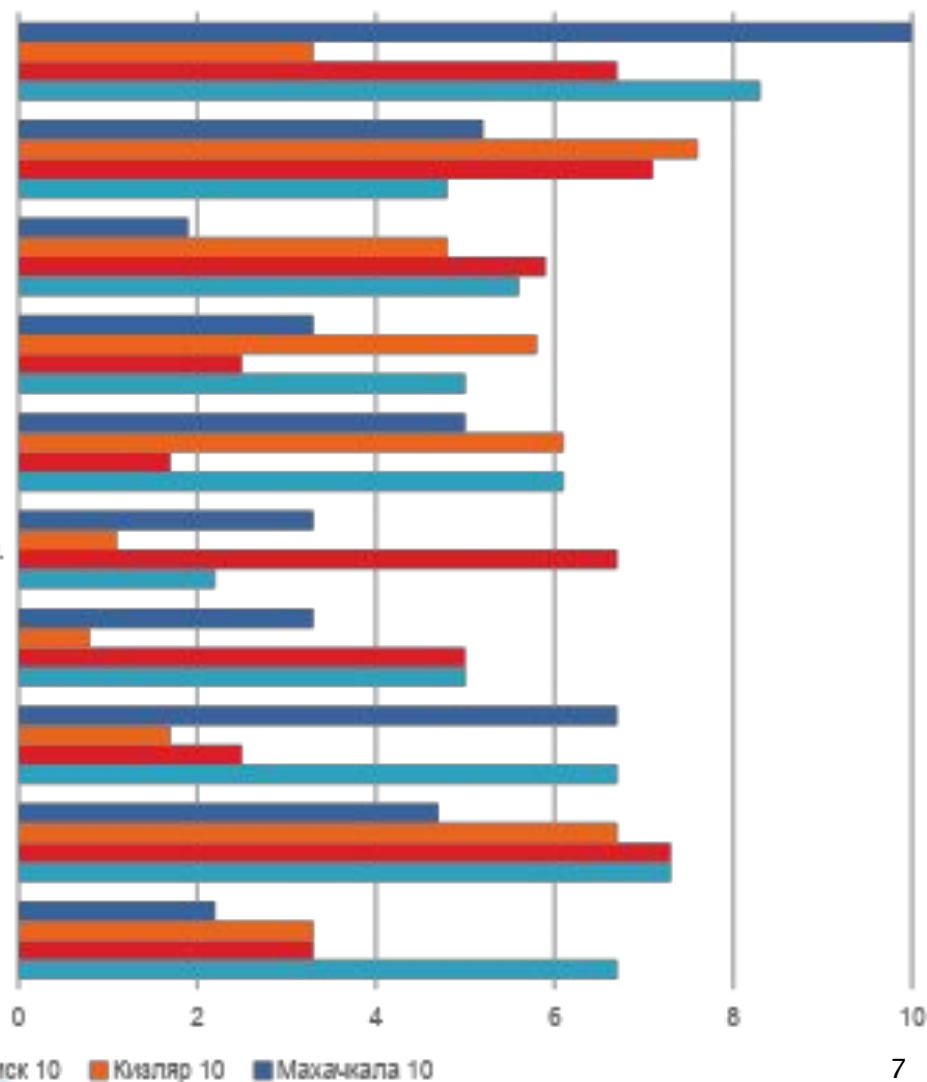
для улучшения защитных функций, предоставленных природными экосистемами.

ского развития.

остей для устойчивости

звание настоящих и будущих сценариев риска.

: бедствиям



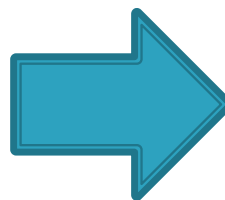
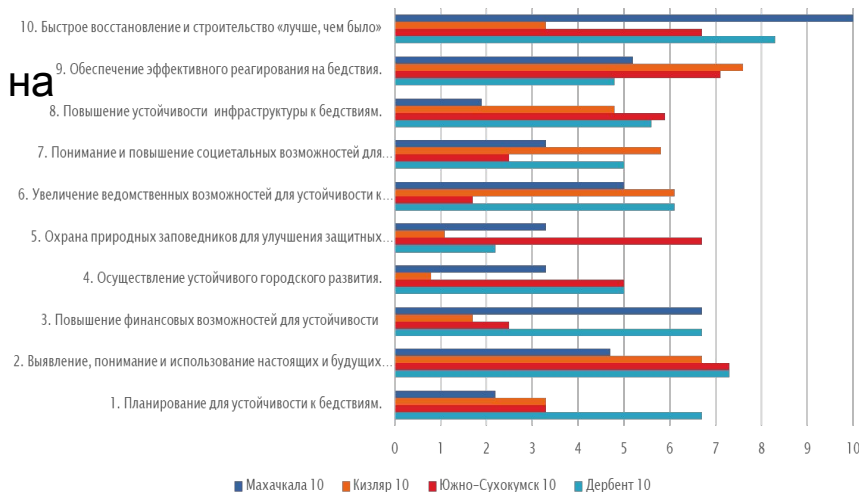
Анализ полученных результатов

Наиболее «сильные» стороны:

- Выявление, понимание и использование настоящих и будущих рисков;
- Обеспечение эффективного реагирования на бедствия
- Быстрое восстановление и строительство «лучше, чем было»

Наиболее «слабые» стороны:

- Осуществление устойчивого городского развития;
- Охрана природных заповедников для улучшения защитных функций;
- Повышение финансовых возможностей для устойчивости



Разработка Плана
по повышению
устойчивости
города к бедствиям

«Дорожная карта» по повышению устойчивости города к бедствиям

Принцип	2017	I полугодие 2018	II полугодие 2018	I полугодие 2019
Осуществление устойчивого городского развития	0.8		3.5	
Охрана природных заповедников для улучшения защитных функций	1,2			5.4
Повышение финансовых возможностей для устойчивости		1.8		6.4

План для повышения безопасности и жизнестойкости города
 Календарный год-_____

Город	
Страна	
Контактное лицо	[Имя и контактные данные]

Распределение целей, деятельности и индикаторов

ПРИНЦИП 1: Планирование для устойчивости к бедствиям

#	ЦЕЛЬ	ДЕЙСТВИЯ	ИНДИКАТОРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
1					
2					
3					
4					
5					
6					

ПРИНЦИП 2. Выявление, понимание и использование настоящих и будущих сценариев риска

#	ЦЕЛЬ	ДЕЙСТВИЯ	ИНДИКАТОРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
1					
2					
3					
4					
5					
6					

После разработки важно обсудить план на внутреннем и внешнем уровнях в той степени, которая позволит продолжить деятельность!

Что такое индикаторы?

Индикатор (лат. *indicator* — указатель) — объект, отображающий изменения какого-либо параметра контролируемого процесса или состояния объекта в форме, наиболее удобной для непосредственного восприятия человеком визуально или другим легко интерпретируемым способом (Википедия).



Характеристики индикаторов

Что должно оцениваться? (Что должно измениться?)

Единица измерения (для описания изменений, например, %, количество)

Размер, величина или направление предполагаемого изменения (например, 75 % в 2014, 500 домов модернизированы, основано 10 учебных курсов и т.д.)

Целевые группы населения (Кто?)

Временные рамки (например, с января 2018 до января 2019)

СМАРТ (SMART)

индикаторы

- Конкретный: обозначить конкретную цель для развития
- Измеримый: рассчитать или, как минимум, предложить индикатор прогресса
- Распределяющий ответственность: определить ответственных лиц
- Реалистичный: решить, какие результаты могут быть достигнуты при условии имеющихся ресурсов
- Ограниченный во времени: определить, когда результаты могут быть достигнуты

Примеры SMART - индикаторов

Будет оценена устойчивость **50 %** предприятий города **до конца 2018 года**.

Два семинара по СРБ будут проведены РНОАР как минимум **в 2 субъектах РФ до конца 2018 года**.

До конца года каждым образовательным учреждением города в сотрудничестве с органами местного самоуправления будут проведены **два учения** по эвакуации, в каждом учении будут участвовать как минимум **50% штатных сотрудников образовательного учреждения**.

Мониторинг плана для повышения безопасности и жизнестойкости города

Мониторинг — непрерывный процесс наблюдения и регистрации параметров объекта, в сравнении с заданными критериями (Википедия)

Мониторинг является важной частью плана снижения риска бедствий.

Хороший мониторинг сконцентрирован на достижении результатов.

Мониторинг отслеживает то, «что идет хорошо», и то, «что не идет хорошо» с точки зрения планируемых и достигнутых результатов.

Цель:



Что такое оценка?

Оценка - это процесс, который стремится определить **актуальность, результативность, эффективность и воздействие работы** вашего Плана Действий в свете конкретных целей.

Она изучает **результаты** Плана Действий.

Мониторинг/Оценка

Мониторинг	?	Оценка
Плановая Проверка Прогресса. Продолжает функционировать на протяжении реализации Плана Действий (ПД)	ЧТО?	Сопоставление результатов с целями. Оценка оценивает весь цикл Плана действий.
Ежедневно, еженедельно, ежемесячно, поквартально	КОГДА?	Варьируется - начало и конец фазы Плана действий, в конце временных рамок Плана Действий, перед осуществлением следующего шага
<ul style="list-style-type: none">• Финансовый отчет и отчет о ходе выполнения работы• Отзыв участников• Выезды на места• Наблюдения• Телефонные звонки• Мониторинг СМИ• Анкетирование	КАК?	<ul style="list-style-type: none">• Анкетирование,• Интервью фокусных групп• Целенаправленные выезды на места и наблюдение, количественная информация• Анализ информации, собранной в ходе мониторинга
Мониторинг обычно выполняется людьми, непосредственно вовлеченными в выполнение Плана Действий	КТО?	Оценку лучше всего проводить независимым сторонним лицом, которое может быть беспристрастным в консультациях с исполнителями

Примеры SMART - индикаторов

- 50% из 80 предприятий будут оценены отделом по управлению стихийными бедствиями города в конце 2018 года.
- Два семинара по СРБ будут проведены как минимум для 50 сотрудников к концу 2018 года городским Департаментом образования.
- Два учения по эвакуации будут проведены каждым учреждением в сотрудничестве с местными органами управления, в каждом учении будут участвовать как минимум 50% сотрудников к концу 2018 года.

После разработки Плана мероприятий:

Разработать стратегию мониторинга и оценки для Плана действий.

Определить ответственных за процесс мониторинга и оценки.

Установить систему индикаторов для каждого вида деятельности для отслеживания прогресса.

Подготовить график для проведения мониторинга и оценки, установить сроки для предоставления отчетов о ходе исполнения, в том числе ответственных за эти задачи лиц.

Уделять первостепенное внимание участию/взаимодействию всех заинтересованных сторон.

Пример плана мероприятий

#	ЦЕЛЬ	ДЕЙСТВИЯ	ИНДИКАТОРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
1	Обеспечение доступности информации об оценке риска, карт рисков для населения, баз данных о рисках ЧС	1. Подготовка законопроекта по внесению изменений в ФЗ 28, 68 в части обеспечения доступности информации для населения	Да\нет	12.2017	МЧС России
		2. Принятие законопроекта	Да\нет	06.2018	МЧС России
		3. Создание Интернет-ресурса, интегрирующего БД с результатами оценки риска	Да\нет	08.2018	МЧС России
		4. Пресс-конференция для журналистов	100% представителей объединений Союзов журналистов	07.2018	МЧС России
		5. Публикация в муниципальных СМИ информации о рисках	100 % МО	01.2018, ежегодно	МО
		6. Размещение на ТВ роликов с информацией о рисках	Не менее 100 в год	ежегодно	Минкомсвязь
		7. Размещение информации на ОКСИОН, СЗИОНТ	100% терминалов	03.2018, ежегодно	МЧС России
		8. Вовлечение СОНО и волонтеров в деятельность по информированию о рисках	Не менее 120 СОНО, не менее 80% организаций волонтеров	12.2019	МЧС России
		9. Тиражирование и распространение информационных материалов	500 000 экземпляров ежегодно	12.2018, ежегодно	Субъекты, МО

ПРИНЦИП 5: Охрана природных заповедников для улучшения защитных функций, предоставленных природными экосистемами

ЦЕЛЬ	ДЕЙСТВИЯ	ИНДИКАТОРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
Развитие зеленой и синей инфраструктуры для формирования комфортной городской среды	Создание унифицированных интерактивных карт «зеленой» и «синей» инфраструктуры с различным уровнем доступа (для госслужащих и для граждан)	100% нанесение синих и зеленых зон города Калининграда	До 1 августа 2019 года	Мэрия Калининграда БФУ им. И. Канта
	Выявление и классификация наиболее уязвимых мест «синей» и «зеленой» инфраструктур	1. Определение объемов и направлений финансирования устранения/снижения уязвимости для уязвимых мест. 2. Определение источников финансирования для уязвимых мест.	1 августа 2019 1 декабря 2019	1. Правительство Калининградской области и мэрия г. Калининграда БФУ им. И. Канта 2. Правительство Калининградской области и мэрия г. Калининграда
3	Ликвидация «серых» зон законодательства	Разделение юридической сферы ответственности за 100% объектов инфраструктуры.	1 августа 2019	Областные и федеральные профильные министерства
4	Интеграция зеленой и синей инфраструктуры в генплан города с введением запрета на пересмотр их статуса	Интеграция инфраструктуры	100% 1 августа 2020	Областное правительство и мэрия Калининграда
5	Вовлечение общественных организаций и граждан за исполнением обязательств	Проведение общественного слушания в квартал с освещением результатов в СМИ.	Постоянно на	Мэрия и общественные организации

Примеры плана мероприятий по СРБ

ПРИНЦИП 6. Ведомственных возможностей для устойчивости к бедствиям

#	ЦЕЛЬ	ДЕЙСТВИЯ	ИНДИКАТОРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
1	Внедрение иностранных языков	Привлечение высших учебных заведений	3 ВУЗа		Зам РИК по соц. вопросам
		Определить приоритет в языках	5 языков	12.12.2017	Зам РИК по соц. вопросам
2		Издание буклетов	Да/нет	12.12.2017	Зам РИК по соц. вопросам
3		Подготовка персонала диспетчерских служб	4 человека на диспетчерскую	Ежегодно	Объекты
4		Размещение публикаций в СМИ	Не менее 10 изданий	ежемесячно	Зам РИК по соц. вопросам
5		Оповещение через ОКСИОН, СИЗОНТ, ПИОН, ПУОН	В имеющихся городах 3-5 роликов в день	ежедневно	МЧС
6		Создание интернет ресурса на сайте МО	На 5 языках	Ежегодное обновление	Зам РИК по соц. вопросам

Разработка местного плана по снижению
риска бедствий. Определение
индикаторов для мониторинга и оценки
выполнения Плана