



Российский государственный университет  
правосудия

Кафедра конституционного права им. Н.В. Витрука

# Конституционное право

курс лекций для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция

к.ю.н., доцент Марокко Н.А. ©

# Раздел III. Основы конституционного строя

**Тема 8. Конституционно-правовые  
основы государства.**

**Республиканская форма правления.  
Разделение властей**

# Республиканская форма правления: понятие и признаки

## **Республиканская форма правления**

(от лат. "respublica"  
- общественное дело)  
— это форма  
правления,  
при которой высшие о  
рганы власти избираю  
тся или назначаются  
на определенный срок  
и функционируют на  
основе разграничения  
сфер компетенции

### **Признаки:**

- государственная власть осуществляется выборными органами
- источником власти является народ
- срочность полномочий высших представительных органов власти (парламент, президент)
- использование институтов демократии в разнообразных формах
- юридическая ответственность главы государства и других должностных лиц

### **Виды республик:**

- президентская,
- парламентарная,
- смешанная

# Президентская республика: основные признаки

- Президент избирается всенародно
- Президент формирует Правительство
- Президент возглавляет Правительство
- Правительство несет ответственность перед Президентом, а не перед парламентом.

# Парламентарная республика

- Правительство несет ответственность перед Парламентом, а не перед Президентом
- основная власть принадлежит Парламенту
- Президент избирается Парламентом или специальной коллегией, образуемой Парламентом
- Правительство формируется Парламентом из числа депутатов партии, имеющей большинство в парламенте
- главой Правительства является не Президент, а лидер правящей партии или партийной коалиции
- Правительство подотчетно парламенту
- Объявление парламентом вотума недоверия Правительству означает, что правительство не пользуется поддержкой парламентского большинства и должно уйти в отставку.
- Президент не обладает правом вето на законы, правом назначения референдума, введения чрезвычайного положения.

# Смешанная республика

- Президент избирается всенародно
- Президент формирует Правительство, но не возглавляет его
- Есть должность Премьер-министра или Председателя Правительства
- Президент принимает решение об отставке Правительства
- Правительство несет ответственность перед парламентом,
- решение о отставке Правительства принимает Президент, либо распускает Парламент
- Президент обладает правом вето на законы
- назначает выборы в парламент
- Обладает правом вводить военное или чрезвычайное положение

# Российская Федерация (2020 г.)

Формирование Правительства РФ (2020 г.):

- **Министры «силового блока»** (Минобороны, МВД, МЧС, Минюст, МИД) назначаются на должность Президентом после консультаций с Советом Федерации.
- Председатель, его заместители и федеральные министры назначаются Президентом **после их утверждения Государственной Думой.**
- Представление по кандидатуре **Председателя Правительства** вносится в ГД Президентом РФ
- В случае трехкратного отклонения ГД РФ кандидатур Председателя Правительства, его заместителей или федеральных министров — Президент вправе назначить их без утверждения парламентом.

# Российская Федерация (2020 г.)

## ст. 112 Конституции РФ

- Президент РФ вправе отправить в отставку Председателя Правительства без роспуска Правительства.
- После трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур более  $1\frac{1}{3}$  одной трети должностей членов Правительства остаются вакантными, Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.
- Председатель Правительства вправе поставить вопрос о доверии Правительству перед Государственной Думой, который должен быть рассмотрен парламентом в течение 7 дней. В случае отказа в доверии Президент в течение недели вправе принять решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении выборов.

Критерии сравнения	Франция Конституция 1958 г.	Россия Конституция 1993 г.
Президент как гарант Конституции	Президент Республики следит за соблюдением Конституции. Обеспечивает нормальное функционирование публичных властей является гарантом национальной независимости, территориальной целостности и соблюдения международных договоров.	Президент РФ – является - главой государства. - гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина. - принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.
Выборы Президента	Президент избирается на 5 лет всеобщим прямым голосованием. Время голосования устанавливается по решению Правительства	Президент Российской Федерации избирается сроком на 6 лет гражданами. Выборы назначает Совет Федерации

Критерии	Франция	Россия
Временное исполнение обязанностей Президента	1. Председателем Сената 2. В случае невозможности - Правительством	Председателем Правительства
Формирование Правительства	<p>Президент Республики назначает Премьер-министра и отправляет его в отставку</p> <p>По представлению Премьер-министра назначает других членов Правительства и прекращает исполнение их функций</p> <p>Председательствует на Совете министров</p>	<p>Президент назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства и федеральных министров</p> <p>имеет право председательствовать на заседаниях Правительства</p> <p>принимает решение об отставке Правительства</p>
Полномочия Президента в законотворческой сфере	<p>Промульгирует законы</p> <p>может до истечения срока 15 дней потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей</p> <p>Не обладает правом законодательной инициативы</p>	<p>подписывает и обнародует ФЗ,</p> <p>Обладает правом законодательного вето на ФЗ, на ФКЗ не обладает</p> <p>Обладает правом законодательной инициативы</p>

Критерии	Франция	Россия
Назначение референдум	Назначает	Назначает
Роспуск Парламента	Президент Республики может после консультаций с Премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания.	<p>После трехкратного отклонения кандидатур Председателя Правительства ГД Президент назначает Председателя Правительства, распускает ГД Думу и назначает новые выборы</p> <p>ГД может выразить недоверие Правительству  После выражения недоверия Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением ГД.</p> <p>В случае если ГД в теч. 3 месяцев повторно выразит недоверие Правительству Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает ГД</p>

<p>Руководство безопасностью</p> <p>введение военного и чрезвычайного положения</p>	<p>Президент является главой вооруженных сил.</p> <p>Председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.</p> <p>Принимает меры, после официальной консультации с Премьер-министром, председателями палат, а также с Конституционным советом.</p> <p>Объявление войны разрешается Парламентом, которое не может быть распущено в условиях ЧП</p> <p>Осадное положение декретируется Советом министров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирует и возглавляет Совет Безопасности</li> <li>- утверждает военную доктрину</li> <li>- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил</li> <li>- является Верховным Главнокомандующим</li> <li>- вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное и чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД</li> </ul>

## Взаимоотношения Правительства и Парламента

Франция	Россия
<p>Парламент собирается на внеочередную сессию по требованию Премьер-министра</p> <p>Внеочередные сессии открываются и закрываются декретом Президента Республики</p>	Нет
<p>В случае разногласий между Правительством и председателем соответствующей палаты Парламента</p> <p>Конституционный совет по просьбе той или другой стороны выносит постановление в восьмидневный срок.</p>	<p>Президент может использовать согласительные процедуры</p> <p>Конституционный Суд РФ рассматривает споры о компетенции</p>
<p>В случае разногласий между Национальным Собранием и Сенатом по законопроекту</p> <p>Правительство может после нового чтения в Национальном собрании и в Сенате потребовать, чтобы Национальное собрание приняло окончательное решение.</p> <p>В принятии окончательного решения Парламент самостоятелен</p>	Нет

Премьер-министр может поставить в Национальном собрании вопрос об ответственности Правительства по его программе или, в случае необходимости, принятии декларации об общей политике.

Национальное собрание ставит вопрос об ответственности Правительства путем голосования по резолюции порицания.

Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не одобрит декларацию об общей политике Правительства, то Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

ГД может выразить недоверие Правительству

После выражения недоверия Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением ГД.

В случае если ГД в теч. трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает ГД

Председатель Правительства может поставить перед ГД вопрос о доверии Правительству.

Если ГД в доверии отказывает, Президент в теч. 7 дней принимает решение об отставке Правительства, либо о роспуске ГД

# Раздел III. Основы конституционного строя

**Тема 8. Конституционно-правовые  
основы государства.  
Разделение властей**

## Разделение властей - принцип демократической организации государства

- Впервые в классической форме идея разделения властей сформулирована **Ш.Монтескьё** в книге «О духе законов» (1748).
- **главенствующее положение принадлежит парламенту**
- **исполнительные органы власти обязаны** в той или иной мере согласовывать свои действия с парламентом
- **независимая судебная власть**

# Разделение властей в Российской Федерации

## ст. 10 Конституции РФ:

- Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе **разделения на законодательную, исполнительную и судебную**. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти **самостоятельны**
- **Разграничение предметов ведения и полномочий** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов на основе Конституции РФ, Федер. договором

# Структурные элементы принципа разделения властей

- единство государственной власти, источником которой является многонациональный народ
- все ветви власти взаимосвязаны, образуют единый государственный механизм единой государственной власти
- самостоятельность ветвей власти
- независимость ветвей власти
- функции и полномочия разграничены
- сменяемость представительной и исполнительной власти
- несменяемость судей

# Единство государственной власти и разделение властей

Принцип единства государственной власти **связан с государственной целостностью и ею обусловлен.**

**Единство системы государственной власти** проявляется в:

- суверенитете РФ,
- наличии общедофедеральных органов государственной власти, чьи полномочия распространяются на всю ее территорию,
- верховенстве федеральных Конституции и законов.
- субъекты федерации пользуются значительной самостоятельностью в осуществлении государственной власти, но обязаны признавать конституционное разграничение компетенции между ними и федерацией в целом, верховенство федеральных конституций и законов и исполнять их.

# Особенности содержания принципа разделения властей в Российской Федерации:

- Конституцией РФ предусмотрено четкое распределение функций и компетенции между органами государственной власти
- Конституция закрепляет определенную самостоятельность каждого государственного органа при осуществлении принадлежащих ему полномочий;
- Конституция и федеральные законы обладают высшей юридической силой и федеральные законы принимаются только законодательным (представительным) органом государственной власти Федерации.
- исполнительная власть в Российской Федерации должна заниматься исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством
- Конституция Российской Федерации обеспечивает баланс полномочий каждой ветви государственной власти, который исключает возможность перенесения властных полномочий и всей полноты власти.

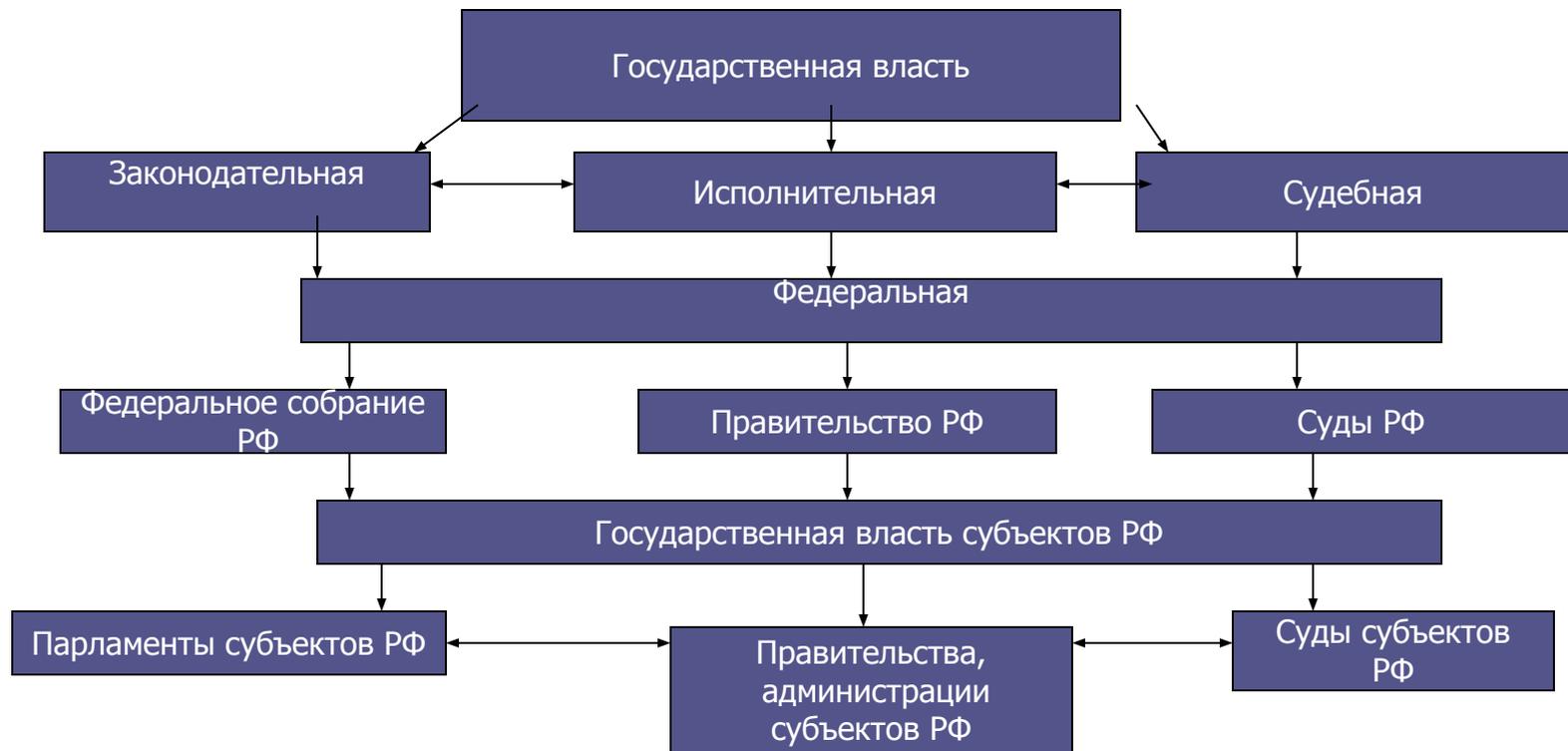
## Особенности содержания принципа разделения властей в Российской Федерации:

- ни одна из трех ветвей власти не должна вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью;
- судебные органы в Российской Федерации независимы и пределах своих полномочий действуют самостоятельно;
- споры о компетенции в Российской Федерации решаются только Конституционным Судом Российской Федерации

# Система сдержек и противовесов в Конституции РФ

- срочность полномочий выборных должностных лиц или государственных органов различных уровней;
- несовместимость депутатского мандата с занятием должности в аппарате управления;
- право конструктивного вето на законопроекты (ч. 3 ст.107 и ч. 2 статьи 108 Конституции РФ);
- право постановки вопроса о роспуске Государственной Думы (ч. ч. 3 и 4 статьи 117 Конституции РФ);
- контроль за законодательным (представительным) органом государственной власти, осуществляемый избирателями в ходе выборов;
- вотум недоверия Правительству Российской Федерации со стороны Государственной Думы (ч.ч. 3 и 4 статьи 117 Конституции Российской Федерации);
- независимость судейского корпуса (статья 120 Конституции Российской Федерации).

# Разделение властей и система сдержек и противовесов



# Органы государственной власти субъектов РФ:

- **Органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ (парламенты субъектов РФ)**
  - самостоятельны по предметам ведения субъекта РФ
- **Органы исполнительной власти субъекта РФ:**
  - глава субъекта РФ
  - высший орган исполнительной власти субъекта РФ (Правительство или Администрация)
  - образуют единую систему исполнительной власти в РФ
- **Судебная власть в РФ** – единая система, к судам субъектов относятся конституционные (уставные) суды и мировые судьи.

# Принципы правового статуса субъектов РФ

- **Статья 73 Конституции РФ:**

Вне пределов ведения и полномочий РФ и совместного ведения субъекты РФ **обладают всей полнотой государственной власти**

- **Статья 77 Конституции РФ:**

Система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими **самостоятельно** в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти (ФЗ)

- федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют **единую систему исполнительной власти**

# Разграничение предметов ведения и полномочий

## **Федеральный уровень:**

- Президент Российской Федерации,
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума),
- Правительство Российской Федерации,
- суды Российской Федерации

## **Региональный уровень:**

- Глава субъекта РФ
- Парламент субъекта РФ
- Правительство (Администрация) субъекта РФ
- Конституционные (уставные) суды субъекта, мировые судьи

Сдержжка	Противовес
для Государственной Думы РФ	Вето Президента РФ на федеральные законы (ст. 107 Конституции РФ)
Для Президента РФ	Преодоление вето Президента РФ Ч. 3 статьи 107 Конституции РФ, если за принятие закона проголосует большинство голосов - 2/3 от общего числа членов СФ и ГД РФ
Для Государственной Думы РФ	Роспуск Президентом РФ после тоекратного отклонения кандидатур Председателя, выражение недоверия Правительству

<b>сдержка</b>	<b>противовес</b>
Для Президента РФ	Отрешение от должности Советом Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения
Для Правительства РФ и Президента РФ	Недоверие, выраженное ГД РФ, влекущее отставку Правительства РФ
Для Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ	Проверка нормативных правовых актов на конституционность КС РФ, конституционные (уставные) суды субъектов), отмена неконституционных актов

Сдержка	Противовес
Для судебной власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Назначение на должности судей КС РФ, ВС РФ Советом Федерации</li> <li>Назначение федеральных судей Президентом РФ</li> </ul>
Для органов законодательной власти субъекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отмена законов субъекта конституционным (уставным) судом субъекта или Конституционным Судом РФ</li> <li>- Роспуск высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта) в случае принятия законов, противоречащих Конституции, ФКЗ,ФЗ, Конституции (уставу) субъекта, если это установлено решением суда</li> </ul>
Для высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отрешение от должности Президентом РФ в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом субъекта РФ</li> <li>- отрешение его от должности Президентом РФ в связи с утратой доверия Президента РФ за ненадлежащее исполнение своих обязанностей</li> <li>- выражение недоверия законодательным органом власти субъекта</li> </ul>

Сдержка	Противовес
Для исполнительной власти субъекта РФ	Выражение недоверия законодательным органом субъекта РФ Назначение должностных лиц органов исполнительной власти субъекта РФ
Для органов исполнительной власти субъектов	Приостановление Президентом РФ нормативных правовых актов, противоречащих Конституции РФ