



# От истории до наших дней «Государственные

**Началом истории государственных закупок в России можно считать указ Алексея Михайловича о подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей,**

**да**

Царь Алексей Михайлович  
Романов (1629-1676гг.)

**654 г.**



**Говоря современным языком за перевоз определенного объема груза назначалась различная цена. На таких условиях подрядчик должен был**



# Об открытости и публичности

# Петровские реформы



Подряд

Публичные

Формирование

законодательства



300 лет назад

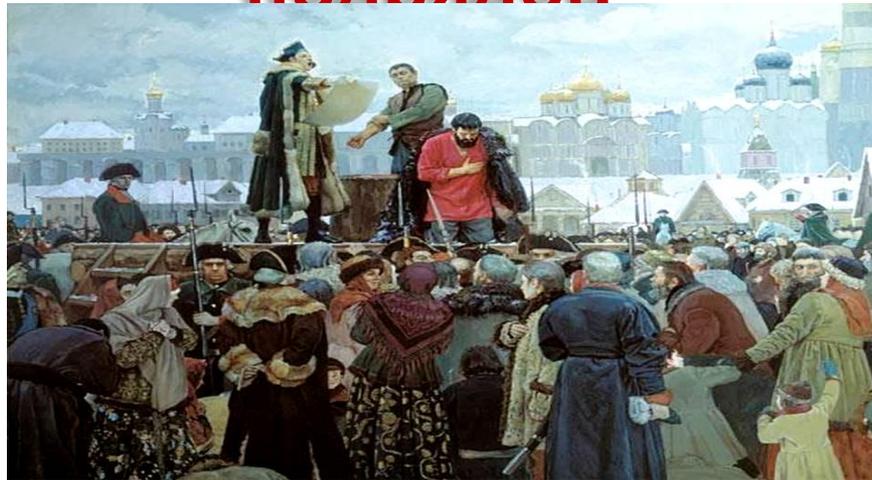
3 июня 1714 года

Сенатское решение №2822

«Об опубликовании указами о подрядах и продажах»



**Публично сообщать результаты  
подрялов**



**Помимо оглашения результатов торгов, на  
всех городских воротах размещались  
объявления о конкурсах, где также  
сообщалось об условиях и дьяготах**

# Про недобросовестных поставщиков

## И Извозе припасов

5 сентября 1702 года

Петр I

«О писании в контрактах на перевоз казенных тяжестей и всяких припасов, что заключающий сей контракт обязуется взятые вещи доставить в надлежащее по договору место и сдать приемщикам в целостности, о штрафах за неисполнение сей обязанности, и о взыскании за вещи

утраченные и испорченные»  
По прибытии на место, исполнитель получал от приемщика

«довозное письмо», которое являлось своего рода распиской в получении

Если обнаруживалось, что подрядчик имущество в целостности не довез или подмочил или иную какую проруху учинил, то с него и с поручителей взималась пеня, размер которой определял сам царь. В случае отказа поставщика от выполнения взятых на себя обязательств, на него помимо штрафа возлагалась выплата разницы между стоимос



Помимо экономического воздействия на провинившихся активно применялись и физические наказания.

На следующий год после получения титула империи, Петр I принимает «Регламент адмиралтейства и верфи» Пункт п. 15 данного документа гласил каким образом **подрядчиков** Схема работы с подрядчиками предполагалась **сыскивать и с ними договариваться** такая:

Когда возникла необходимость подряда, надо было написать билеты с указанием подряда, время с какого начинали принимать заявки и место куда должны прибыть соискатели. Объявления вывешивались на воротах и сразу же рассылались по администрациям других городов.



Причем о **заявка должна**  
была с **предомлять**  
указывалось **- не позднее**

Обер-комиссар в присутствии контролера провозглашал цену, которую прибывшие подрядчики хотели получить за выполненную работу.

Претенде



енноручно

По окончании установленного для приема заявок срока, **участников торгов три раза в неделю** приводили в коллегию и спрашивали, кто меньше возьмёт за подряд...

# Своеобразно устанавливался порядок снижения

уже утвержденного подряда...

Зажигалась суточная свеча, и  
соискателям объявлялось

...«что ежи ли из них кто одумается и  
вновь явиться во время горения  
свечи, и брат будет меньше, то уже  
утвержденный подряд или поставка  
передадутся ему»



# Специальные указы царя Петра I и Сената

были направлены на борьбу с должностными лицами, купцами и промышленниками, допускавшими подлог и стелажничество.



УКАЗ 1669 г.

"...Торговля сахаром - дело  
исконно воровское, а посе-  
му жалованье положить им  
мизерное. Да по одному в  
год вешать, дабы другим не  
повадно было!"

Император всея Руси  
государь ПЕТР Великий



# Петровские

ре

<b>Плюсы</b>	<b>Минусы</b>
<p><i>Сформирован компетентный государственный аппарат</i></p>	<p><i>Бюрократия подчинила все сословия, перекрыв пути для формирования зачатков гражданского общества</i></p>
<p><i>Россия получила широкое международное признание, сделала шаг по пути интеграции в европейскую систему</i></p>	<p><i>Созданный огромный государственный сектор экономики стал главным препятствием для формирования рыночных отношений в промышленности</i></p>

# Следующий важный период в истории развития системы государственных



Императрица и Самодержица Всероссийская  
Анна Иоанновна. (1730—1740.)

Самым существенным документом той эпохи стал Новый Регламент Камер-Коллегии  
Объявления о закупках

печатать в

**«Русских курантах»**

- общероссийской центральной газете.

Ранее по регионам рассылались только билеты

с описанием подряда  
которые вывешивались

**Было запрещено допускать лиц к торгам  
без справки из Камер-Коллегии**  
(об отсутствии у них долгов по векселям и прочему)  
**Ранее достаточно было поручительства.**  
Также поставщикам больше не позволялось решать  
проблемы с государством



**! Выходят акты которые  
начинают предъявлять  
требования к качеству**

При одинаковых  
предложениях, заказ  
рекомендовалось передать  
жителя того города или  
Губернии



**За несвоевременное исполнение условий подряда стали виниться не только поставщики**

**но и государственные люди**



**Точное выполнение заказа поставщиком требовало от последнего точно такой же выплаты**

**Была назначена пеня два процента в месяц от суммы подряда получаемая исполнителем госзаказа при задержке выплаты и взыскиваемая с Камер Коплегии**



Елизавета  
1741-  
Петровна  
1761...

**Сегодня в договоре между заказчиком и поставщиком всегда фигурирует пункт о возможных форс-мажорных обстоятельствах, осознавали наличие причин неподдающихся регулированию и во времена правления Елизаветы Петровны**

# «Регул провиантского правления»

9 января 1758 года

Г  III:

...если подрядчик умирал до оплаты  
успешно исполненного заказа то  
наследнику выдавалось все до

копейки  
...если наследников не было, то деньги  
шли на благотворительность...

...к наследникам причислялись  
сыновья, братья, племянники,  
а о женах и дочерях ни слово...

# «Регул провиантского правления»

9 января 1758 года

Г  III:

...если суда на дорогах или в других

местах **разбиты будут**  
...если провиант **сгорит** от грома

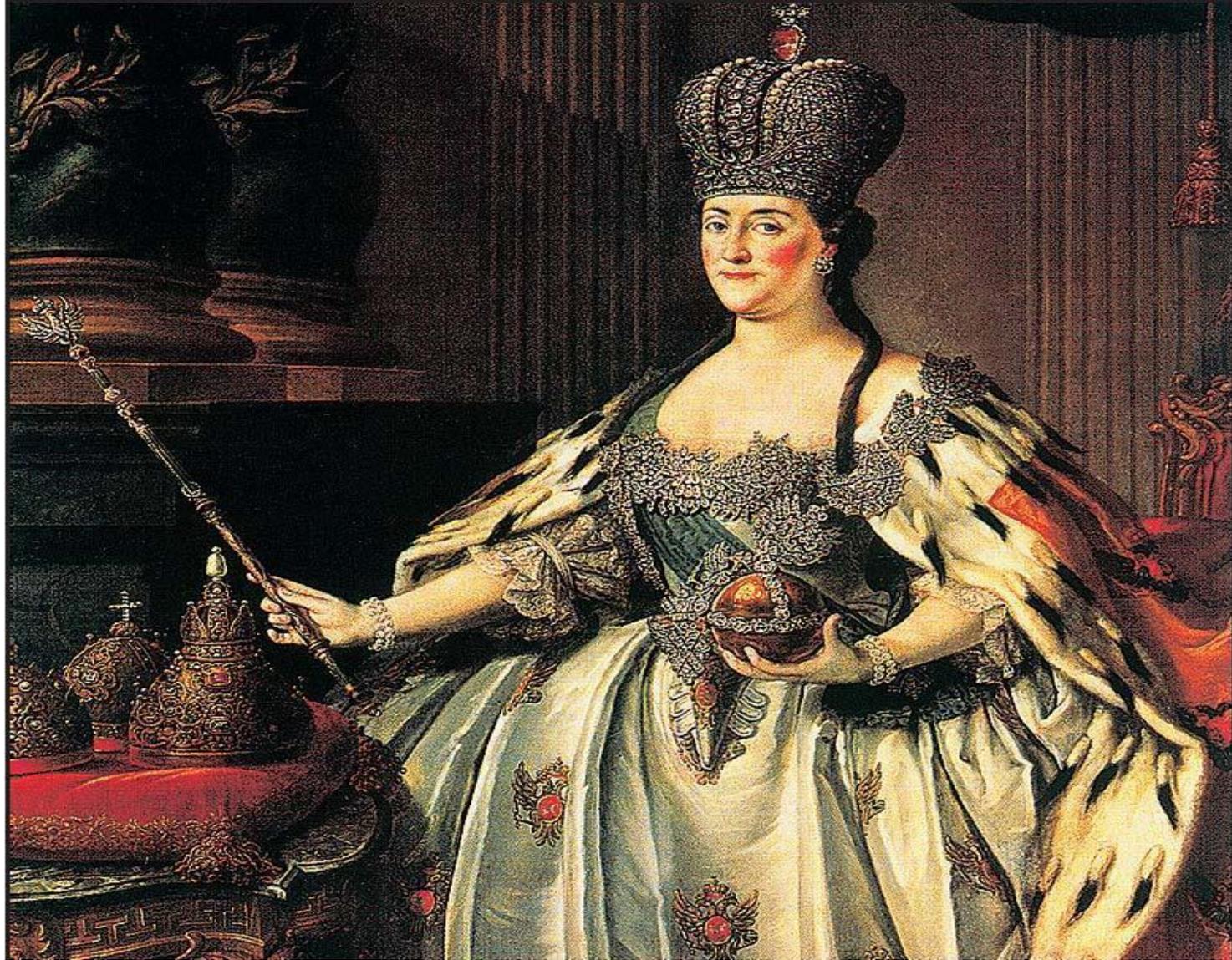
или иначе  
...если везущий провиант **будет разбит**

**разбойниками**  
...если на границе суда **буду задержаны**

**за долги** российских подданных,  
возместить ущерб должны будут те, из-  
за которых эти суда были задержаны...

...если на «соседних землях»,  
**начинались военные действия**, и суда с  
провиантом задержали или ограбили, в

этом случае государство возмещало  
подрядчикам ущерб...



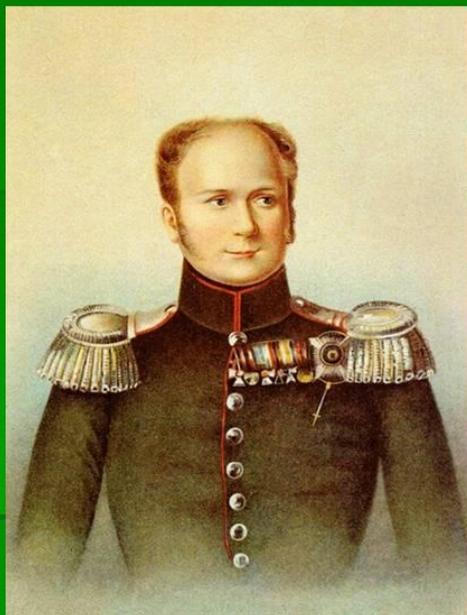
# КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В ВЕК ЗОЛОТОЙ ЕКАТИРИНЫ

# Введение института обеспечения



**«ЗАРОК» – треть суммы  
подряда**

**Если подрядчики не  
являлись или являлся  
только один, или  
прибывшие выдвигали  
слишком тяжелые  
условия, превышающие  
средние расчеты за  
последние 5 лет,**



**Александр I (1801-1825)**

# **«О новых законах и математических подходах»**

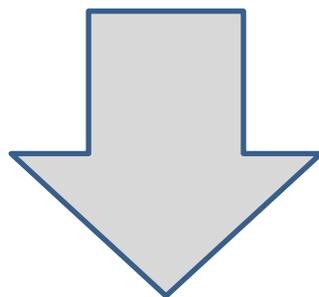
**новый инструмент в  
системе  
государственного  
подряда**



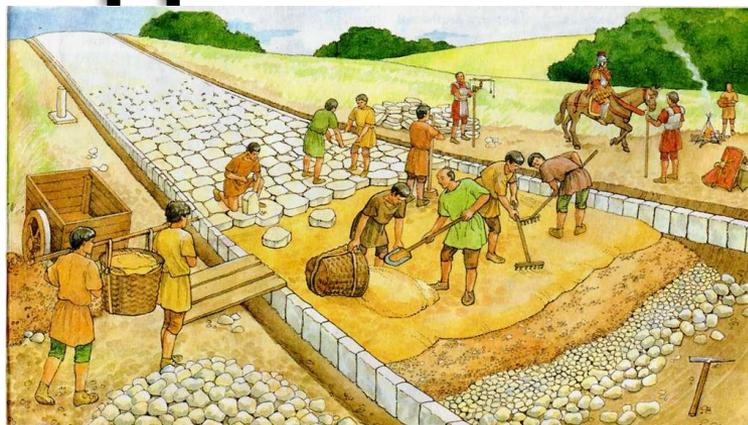
**«Справочная цена»**

**Сегодня мы называем это  
начальная (максимальная) цена  
контракта**

# УКАЗ



## Распределять особо крупные подряды по частям



Николай I  
(Николай  
Павлович)

1825-1855



**О борьбе с коррупцией...**

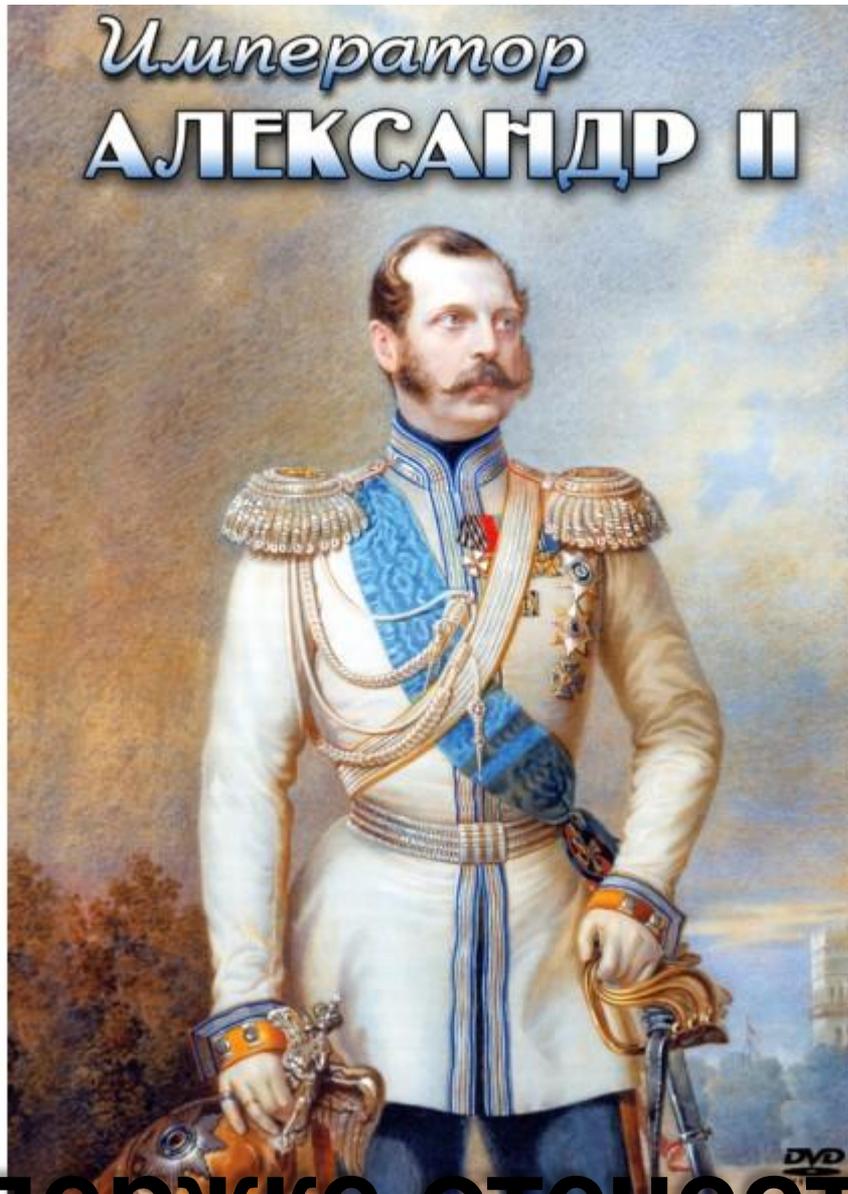
**«Уложение о наказаниях уголовных  
и исправительных»**



**за нарушения конкурсных процедур  
(не своевременное вскрытия  
запечатанных объявлений)  
за давление на других участников  
торгов  
за приписки при приеме работ**

**При Николае I  
введена  
классификация  
торгов с  
ограниченной и  
неограниченной  
конкуренцией**

*Император*  
**АЛЕКСАНДР II**



**О поддержке отечественного  
производителя\***

# Высочайший УКАЗ



**«О том, чтобы казенные  
заказы и закупки за  
рубежом ограничивались  
теми наименованиями,  
которых получить от  
русских фабрикантов было  
НЕВОЗМОЖНО »**

**Через шесть лет  
выходит другой Указ,  
который повелевал, что  
бы**

**все правительственные  
заказы выполнялись**

**Иначе говоря, закупки  
стали использоваться  
как инструмент  
поддержки  
собственных  
товаропроизводителей  
и регулирования**



---

Александр Третий Миротворец:

**Либерализация уголовного  
законодательная и  
продолжение политики  
протекционизма**



**Николай II**

**В 1900 году было  
опубликовано Положение**

**«О подрядах и  
поставках»**

**действовавшее до  
октября 1917 года**

**предусматривалось**

**проведение торгов трех**

**Изустные торги** – представляли  
**Торги посредством**

**запечатанных объявлений – в**

публикуемых приглашениях к торгам через запечатанные объявления указывалось время с которого принимались предложения и начинались торги. Казенная цена устанавливалась по заранее составленным сметам. Казенная цена представлялась на торги в запечатанном конверте. Если полученные **Смешанные торги** уничтожались, если претендентам отказывалось, тем, что сначала принимали устные заявления, затем вскрывали конверты с

**заявками**

**Конкурсная система  
закупок развивалась  
вплоть до 20-х годов  
XX века и была  
отменена уже  
советское время**

**На смену при  
централизованное**



# Переход к рыночной экономики ознаменовал



е  
ы

# Новейшая история госзакупок:

**-1992 год** — Закон РФ «О  
поставках продукции и товаров для  
государственных нужд» **№2859-1**

**-1994 год** — Закон «О  
поставках продукции для  
федеральных государственных  
нужд» **№60-ФЗ**



**1997**

# Новейшая история госзакупок:

**-1999 год** – Закон «О

конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» **№97-ФЗ**

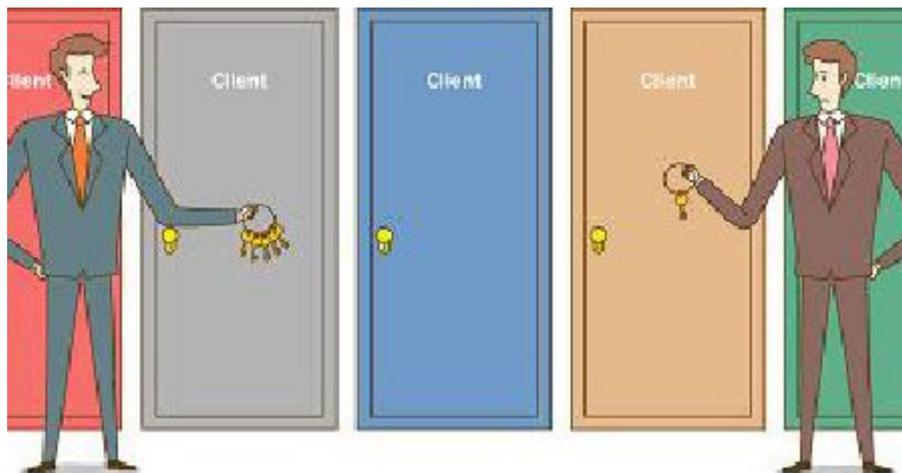
**-2005 год** – Закон «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **№94-ФЗ**

**-2013 год** – Закон «О



# Зарубежный опыт



**The tender**

# Зарубежный опыт

# ТЕРМИНОЛОГИЯ

<u>У нас</u>	<u>У них</u>
«закупка для государственных нужд»	«общественные закупки» или «закупки для общественных нужд»

**Характерными особенностями зарубежных контрактных систем является широкое применение :**

**методик планирования обеспечения государственных нужд,**

**мониторинга цен,**

**библиотек типовых контрактов,**

**механизмов контроля исполнения контрактов,**

**процедур оценки результатов исполнения государственных контрактов,**



ФАС России

**2013 год – Закон «О  
контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения  
государственных и**

**льных нужд» №44-  
ФЗ**

Министерство  
экономическог  
развития РФ

