



***«О новых формах и методах организации
контрольно-надзорной деятельности
в МЧС России»***

***Директор Департамента надзорной деятельности
и профилактической работы МЧС России***

***КАДАДОВ
Сергей Александрович***

Москва 2016



ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПЛАНА ВНЕДРЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ МЧС РОССИИ И РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ РИСК- ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

Категорирование объектов защиты по классам потенциальной опасности видов экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами

Установления периодичности проведения проверок с учетом уровня возможных рисков, оцениваемых как в статике, так и в динамике эксплуатации объектов

Установление порядка формирования и ведения реестра объектов контроля (объектов защиты) с учетом их характеристик и категории потенциальной опасности, а также сведений о владельце (пользователе) и собственнике соответствующих объектов

Формирование единого реестра проверок, а также реестра нормативных правовых актов и документов, требования которых подлежат проверке

Разработка методики оценки эффективности деятельности надзорных органов МЧС России

Проведение обучения должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих государственный надзор по организации функционирования системы управления рисками причинения вреда и проведением в установленном порядке соответствующей аттестации



РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ

Разработан и утвержден План МЧС России по внедрению системы управления рисками в области осуществления надзора

Разработка проектов федеральных законов и подзаконных актов по внедрению риск-ориентированного подхода в организации надзорных функций

Внедрена методика установления статических показателей риска (риск-ориентированной модели осуществления надзорных функций)

Согласован с Открытым Правительством

Внедрение риск-ориентированного подхода обеспечит результативность выявления нарушений обязательных требований при одновременной реализации режима наибольшего благоприятствования для добросовестных юридических лиц и частных предпринимателей



КАТЕГОРИИ ОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ НАДЗОРА С УЧЕТОМ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

ПЕРВАЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)



**Объекты образования, здравоохранения
и социальной сферы**



ВТОРАЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)



**Объекты, относящиеся к особо опасным, технически
сложным и уникальным;
Объекты, критически важные для национальной
безопасности страны, объекты культурного наследия**



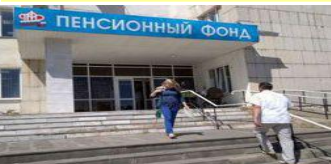
ТРЕТЬЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (СРЕДНЯЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)



**Жилые комплексы повышенной этажности;
Населенные пункты, садовые товарищества,
подверженные угрозе природных пожаров**



ЧЕТВЕРТАЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (УМЕРЕННАЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)



**Здания, сооружения социальной инфраструктуры, по
обслуживанию населения с одновременным пребыванием
от 50 до 200 человек;
Жилые объекты до 9 этажей**



ПЯТАЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)



**- Здания и сооружения, отнесенные к пониженному уровню риска
в соответствии с ФЗ «Технический регламент о безопасности
зданий и сооружений», а также временные постройки, киоски,
навесы и другие подобные постройки**



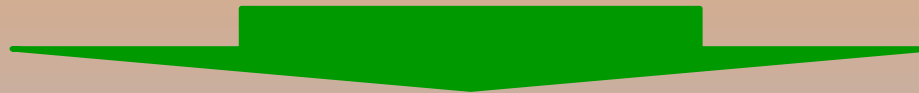


ВНЕДРЕНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

Проверка видов деятельности и анализ характеристик объекта надзора.
Определение критерия отнесения объекта надзора к категории опасности

Надзор на объектах здравоохранения, образования и социальной сферы осуществляется с особой периодичностью в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944

Плановые проверки в отношении объекта малого предпринимательства не проводятся по условиям «надзорных каникул», установленным статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

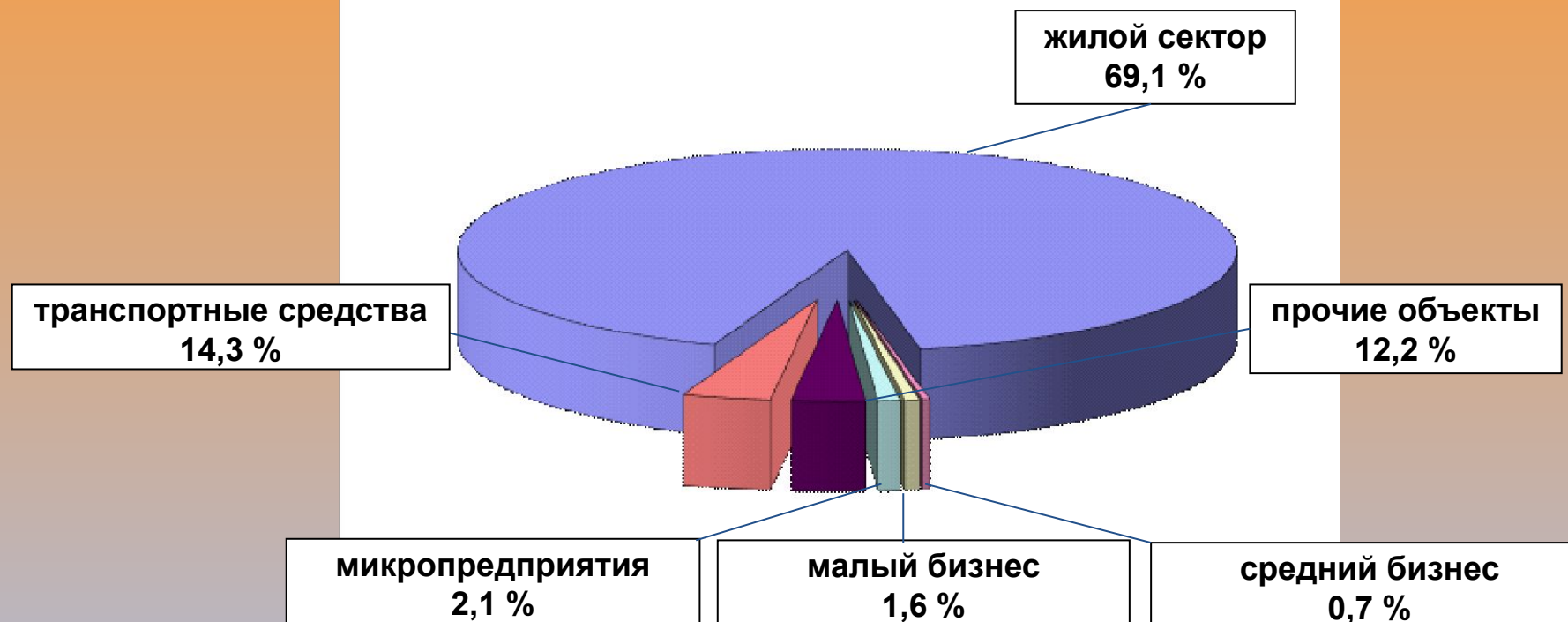


Отнесение объекта надзора к определенной категории опасности

Категория опасности	Периодичность проведения плановых проверок
Высокая категория опасности	Не чаще одного раза в 3 года
Значительная категория опасности	Не чаще одного раза в 4 года
Средняя категория опасности	Не чаще одного раза в 7 лет
Умеренная категория опасности	Не чаще одного раза в 10 лет
Низкая категория опасности	Плановые проверки не проводятся



КОЛИЧЕСТВО ПОЖАРОВ, ПРОИЗОШЕДШИХ НА ОБЪЕКТАХ ЗАЩИТЫ В 2015 ГОДУ



Всего за 2015 год количество пожаров, произошедших на объектах защиты субъектов предпринимательства (за исключением зданий жилого назначения, транспортных средств, строящихся (реконструируемых) и прочих зданий), составило **4,4%**



УСЛОВИЯ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УРОВНЯ ЕГО ЗАЩИЩЕННОСТИ

ВТОРАЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)

- Жилые многофункциональные комплексы, здания по обслуживанию населения с возможным пребыванием в них от 50 до 200 человек, общественные и административные здания с количеством от 5 до 11 этажей

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК – 1 РАЗ В 4 ГОДА



**отсутствие при
последней плановой
проверке нарушений
требований пожарной
безопасности,
создающих угрозу
жизни и здоровью
людей**

ТРЕТЬЯ КАТЕГОРИЯ РИСКА (СРЕДНЯЯ СТЕПЕНЬ РИСКА)

- Объекты, относящиеся к зданиям по обслуживанию населения с возможным пребыванием в них менее 50 человек;
- Общественные и административные здания с количеством от 2 до 5 этажей, включая органы власти

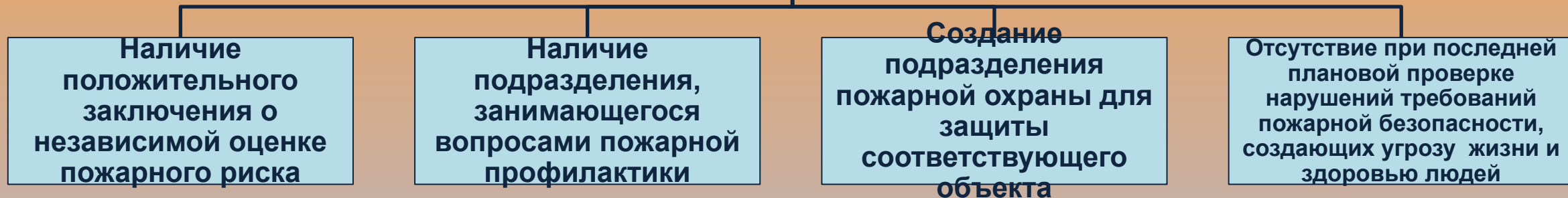
ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК – 1 РАЗ В 7 ЛЕТ



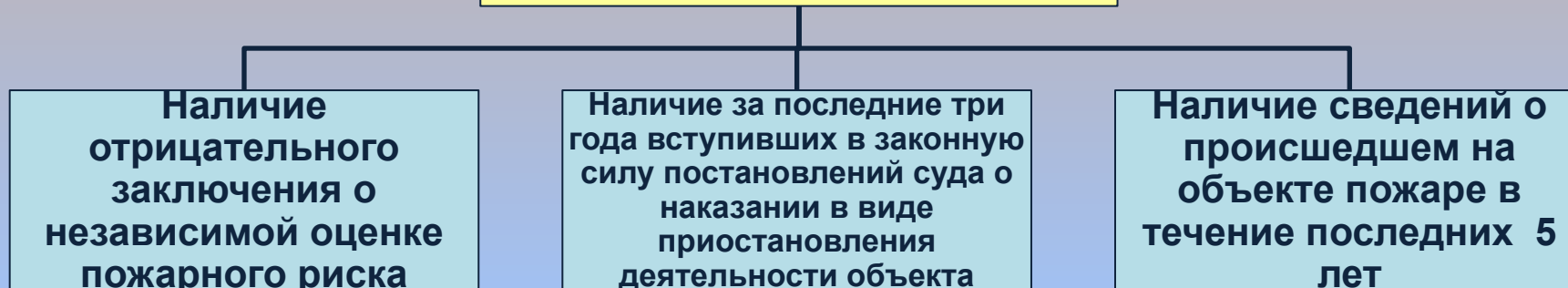
ДИНАМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ

К КАТЕГОРИИ РИСКА

Условия **понижения** категории риска

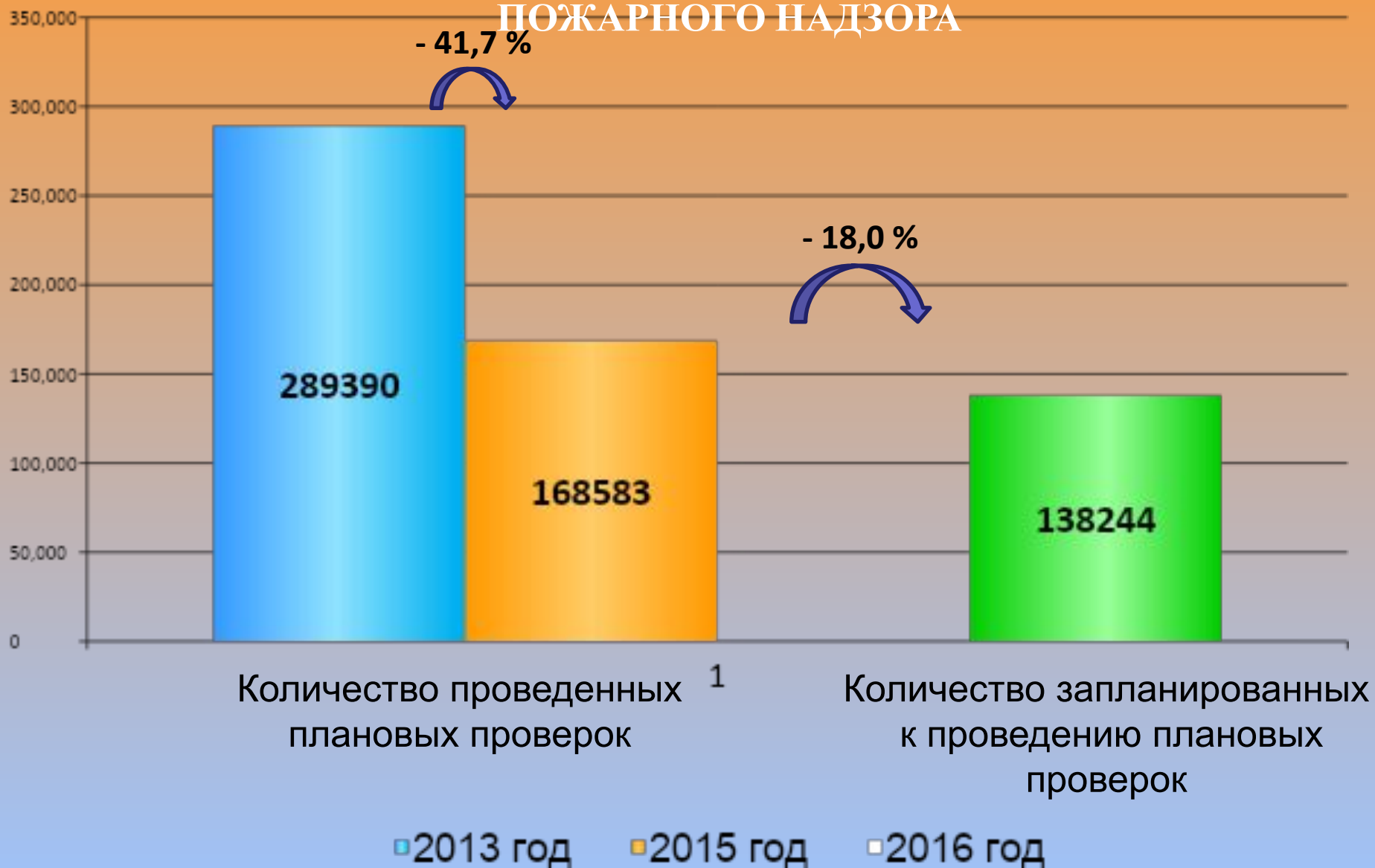


Условия **повышения** категории риска



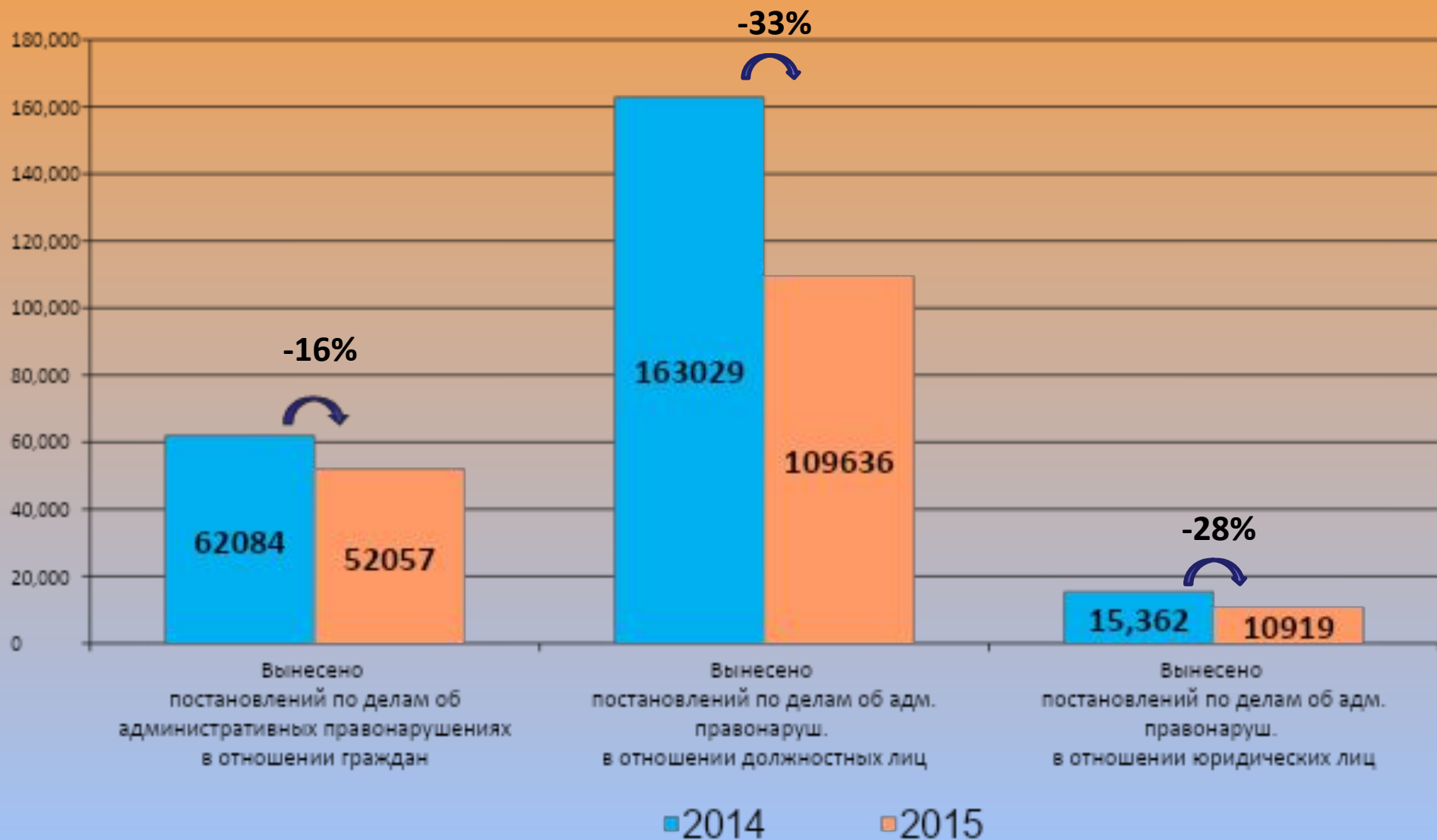


УМЕНЬШЕНИЕ ЧИСЛА ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА



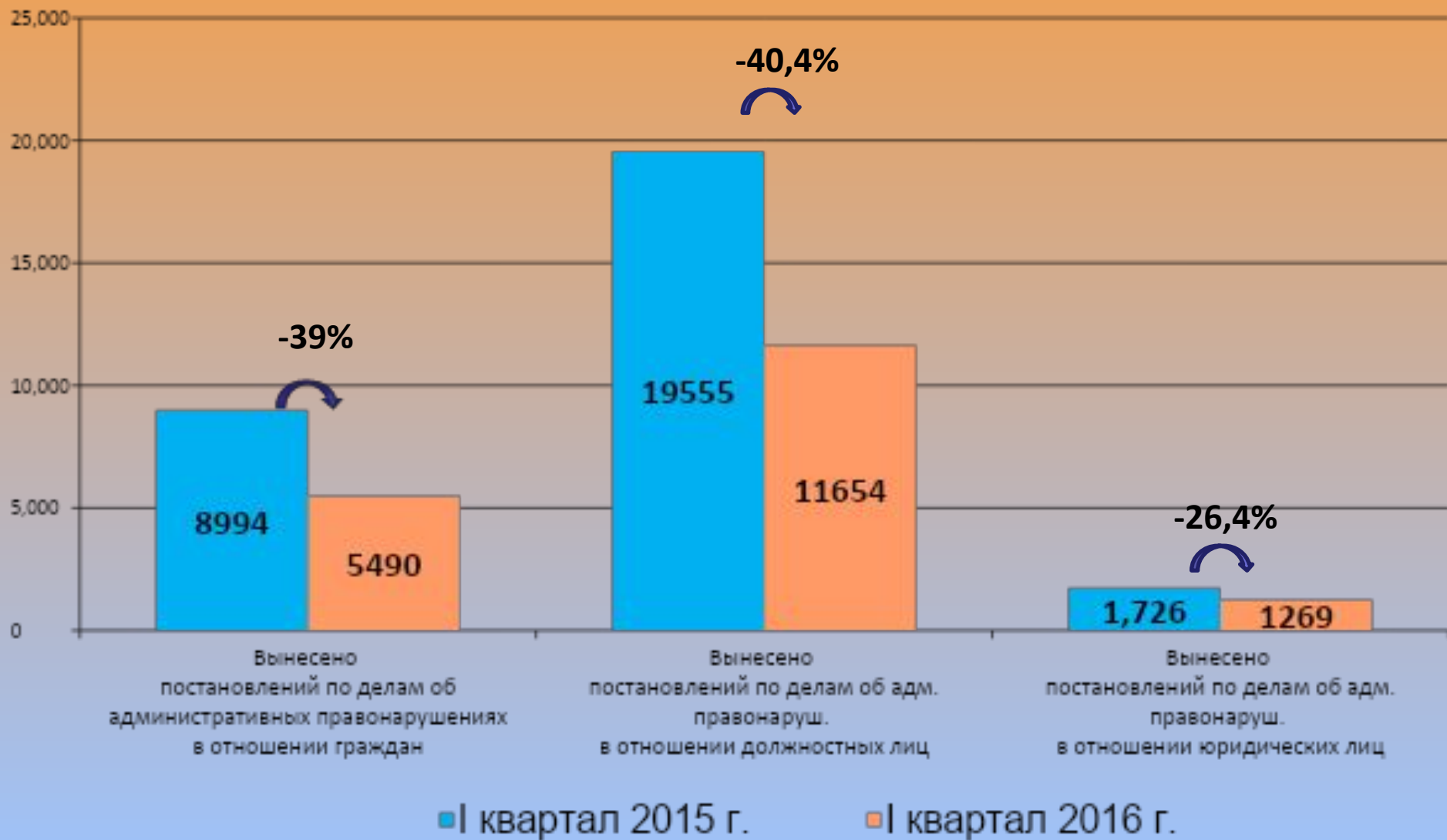


ДИНАМИКА СНИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ НАКАЗАНИЯМ В ВИДЕ ШТРАФА



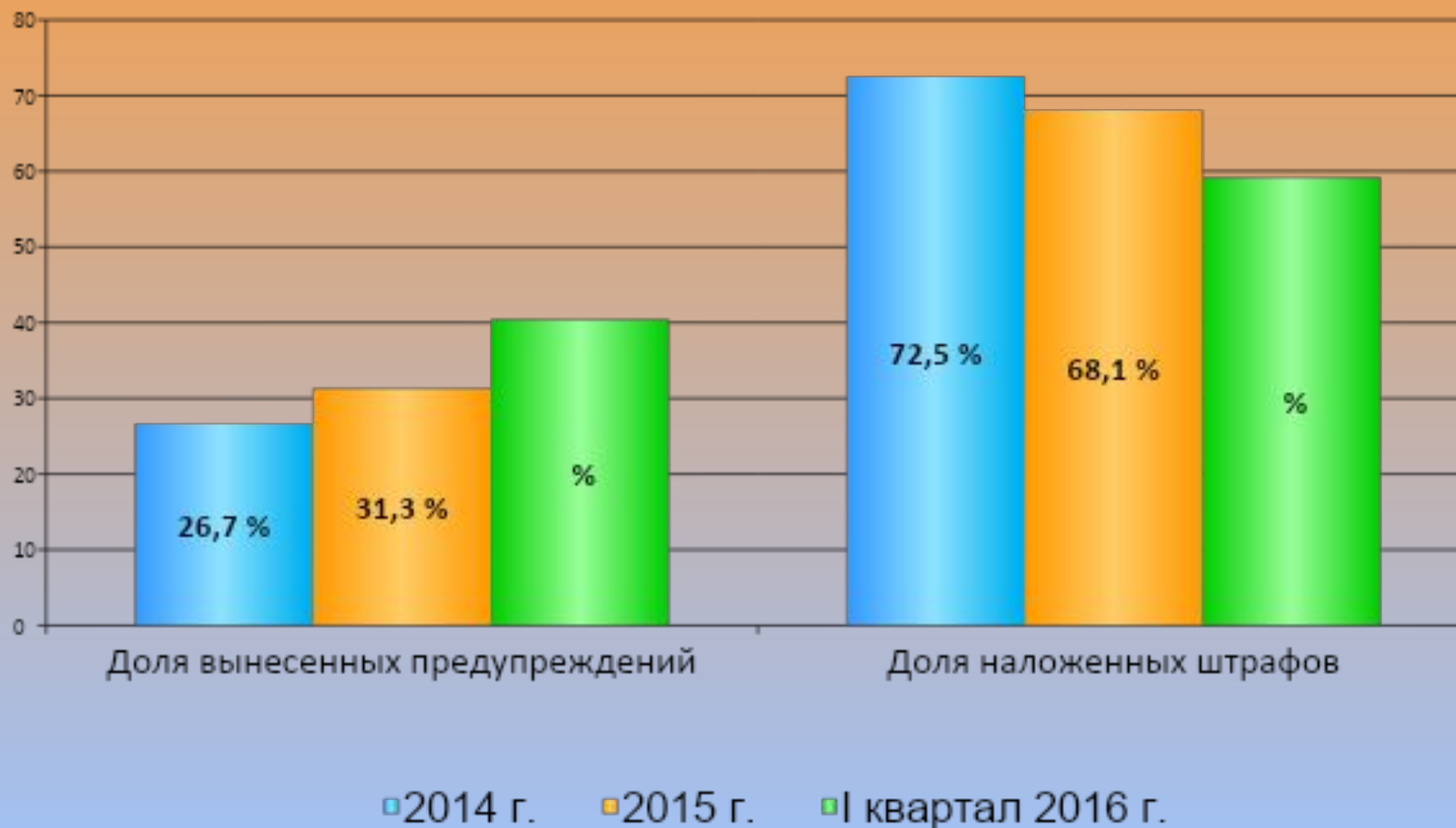


ДИНАМИКА СНИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ НАКАЗАНИЯМ В ВИДЕ ШТРАФА





ДИНАМИКА СНИЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ В 2015 ГОДУ И I КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА





УКАЗАНИЕ МЧС РОССИИ О СНИЖЕНИИ ИЗБЫТОЧНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС

Поручение МЧС России от 21.03.2016 № 19-3-1-1033 в территориальные органы по вопросам снижения избыточной административной нагрузки на бизнес



Исключить проведение внеплановых выездных проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний, не связанных с наличием угрозы жизни и здоровью людей

Обеспечить исключение из ежегодных планов проверок мероприятия по контролю в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства

Предусмотреть своевременное опубликование откорректированных планов проведения плановых проверок на официальных интернет-порталах МЧС России

При формировании ежегодных планов проведения плановых проверок на 2017 год не включать объекты малого и среднего предпринимательства



ОПТИМИЗАЦИЯ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ

СТ. 20.4 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

«НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ СТ. 20.4 КОАП РФ

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения -

влечет наложение административного штрафа **на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений -

влечет наложение административного штрафа **на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 и 4 настоящей статьи -

влечет наложение административного штрафа **на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ СТ. 20.4 КОАП РФ

**ч. 3, 4, 5
ст. 20.4 КОАП РФ
УТРАТЯТ СИЛУ**

**За впервые
совершенное
нарушение –
административное
наказание в виде
предупреждения**



ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ

I. Ключевые (базовые) показатели результативности деятельности:

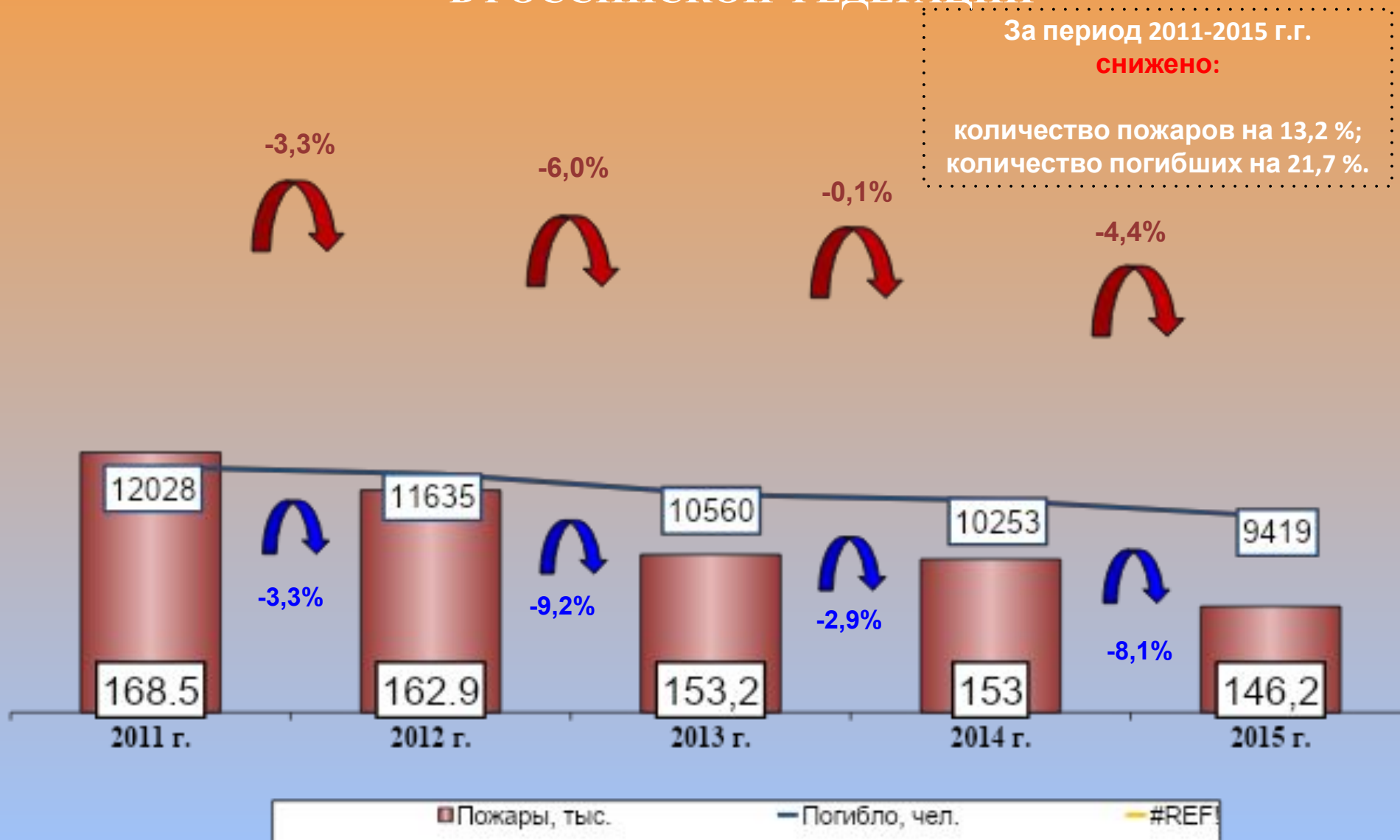
- Количество пожаров и ЧС, приходящихся на 100 тыс. населения;
- Количество людей, погибших при пожарах и ЧС, на 100 тыс. населения;
- Количество людей, получивших тяжкий вред здоровью при пожарах и ЧС, на 100 тыс. населения;
- Количество спасенных людей при пожарах и ЧС на 100 тыс. населения;
- Количество спасенных людей при пожарах и ЧС силами пожарно-спасательных подразделений на 100 тыс. населения;
- Доля материального ущерба в результате пожаров и ЧС от бюджета соответствующего уровня, %.

II. Индикативные показатели эффективности деятельности:

- Доля должностных лиц, прошедших повышение квалификации с учетом новых подходов, %;
- Доля проверок с привлечением независимых экспертов и экспертных организаций, %;
- Доля проверок, при которых выявлены нарушения требований безопасности, сопряженные с угрозой жизни и здоровью людей, %;
- Доля устраненных нарушений в ходе надзорного мероприятия без применения мер административного воздействия, %;
- Количество представлений органов прокуратуры об устранении нарушений, связанных с осуществлением надзорных функций;
- Количество проведенных профилактических осмотров, приходящихся на орган надзора;
- Количество проведенных инструктивных занятий одним штатным должностным лицом органа надзора;
- Количество пресеченных нарушений по результатам рассмотрения обращений граждан.



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБСТАНОВКИ С ПОЖАРАМИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ

- ✓ повышение уровня защищенности граждан и имущества от чрезвычайных ситуаций и пожаров при проведении минимально необходимого количества мероприятий по контролю и мер административного принуждения;
- ✓ устранение выявляемых нарушений в ходе надзорного мероприятия и проведение профилактических мер обучающего и консультативного характера;
- ✓ развитие риск-ориентированного подхода при осуществлении всех видов надзорных мероприятий;
- ✓ развитие института независимой оценки пожарного риска и иных форм негосударственного контроля;
- ✓ осуществление профилактических осмотров объектов защиты по заявлению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без применения административных процедур принудительного характера;
- ✓ устранение устаревших, дублирующих и избыточных требований;
- ✓ информационная доступность предъявляемых требований;
- ✓ соответствующая подготовка кадров надзорных подразделений.



***«О новых формах и методах организации
контрольно-надзорной деятельности
в МЧС России»***

***Директор Департамента надзорной деятельности
и профилактической работы МЧС России***

***КАДАДОВ
Сергей Александрович***

Москва 2016