

Государство и право Франции в XX в.

- 1. Четвертая республика во Франции**
- 2. Конституция 1946 г.**
- 3. Пятая республика во Франции**

Четвертая республика во Франции

Падение Третьей республики стало результатом поражения Франции в войне с гитлеровской Германией летом 1940 г.

После капитуляции в 1940 г. большая часть Франции управлялась немецкими оккупационными органами.

В южной, не оккупированной, зоне власть формально находилась в руках прогерманского правительства *маршала Петэна*, получившего название "**правительства Виши**".

Конституция 1875 г. формально не была отменена, однако фактически республика перестала существовать.

Петэн отменил должность президента республики и возложил на себя функции главы государства, обладающего всей полнотой государственной власти.

Осенью 1942 г. немцы ввели свои войска и в южную зону Франции, тем самым фактически ликвидировав остатки государственности

Временное правительство

С первых дней оккупации страны в противовес правительству Петэна в Лондоне в 1940 г. был образован правительственный комитет "Свободная Франция", имевший целью объединить французские силы для борьбы за освобождение Франции.

Летом 1943 г. был создан единый *Французский комитет национального освобождения*, позже реорганизованный во **Временное правительство Франции** во главе с генералом де Голлем.

Была сформирована *Консультативная ассамблея*, состоявшая из представителей всех политических партий и групп, борющихся или выступающих за освобождение Франции.

Летом 1944 г. англо-американские войска высадились во Франции, и в результате их действий, соединенных с общенациональным движением Сопротивления, к концу 1944 г. Франция была в основном освобождена.

Временное правительство

Важнейшим вопросом внутривполитической жизни страны после ее освобождения являлось будущее государственного строя, проблема новой конституции.

Получив на выборах в Учредительное собрание в октябре 1945 г. наибольшее количество депутатских мандатов, коммунисты, социалисты и католическая партия МРП образовали новое, трехпартийное **Временное правительство** и добились выработки проекта конституции на основе своей программы. Однако на референдуме он был отклонен.

Второй проект был разработан в 1946 г. новым составом Учредительного собрания.

После утверждения на референдуме этот проект конституции стал Основным законом Франции.

Конституция 1946 г.

В преамбуле новой Конституции 1946 г. подтверждались права и свободы человека и гражданина, данные Декларацией прав человека и гражданина 1789 г.

Кроме того, провозглашались:

- равные права всех граждан вне зависимости от пола;
- право политического убежища для лиц, борющихся за свободу;
- обязанность работать и право на получение должности вне зависимости от происхождения, взглядов, вероисповедания;
- право на организацию профсоюзов и проведение стачек; право на заключение коллективных договоров;
- социальная помощь детям, матерям, инвалидам;
- обязательство республики не вести завоевательных войн.

Конституция предусматривала учреждение **парламентской республики.**

Конституция 1946 г.

Парламент состоял из двух палат:

- *Национального собрания*, которое избиралось на пять лет на основе всеобщего и прямого избирательного права.

Только Национальное собрание имело право принятия законов.

Законодательной инициативой наделялись члены парламента и председатель Совета министров;

- *Совета республики*, который избирался коммунами и департаментами на основе всеобщего и косвенного избирательного права.

Совет республики получил право рассматривать законопроекты, принятые Национальным собранием. Свое заключение по законопроектам Совет республики должен был представлять в двухмесячный срок. Если заключение не соответствует тексту законопроекта, принятого Национальным собранием, последнее рассматривает проект или предложение закона во втором чтении и выносит окончательное решение.

Конституция 1946 г.

Высшим представителем государственной власти Конституция объявила *президента республики*. Он избирается парламентом сроком на 7 лет и может быть переизбран еще на один срок.

Президент:

- информируется относительно международных переговоров
- подписывает и ратифицирует договоры с иностранными государствами
- осуществляет обнародование законов
- утверждает важнейшие правительственные декреты.

Но каждый из актов президента должен быть скреплен подписью председателя Совета министров и одним из министров, по ведомству которого осуществляется соответствующий нормативный акт.

Конституция 1946 г.

Органом, возглавляющим **непосредственное государственное управление страной**, является *Совет министров* во главе с председателем.

Кандидат на пост председателя представляет на рассмотрение Национального собрания программу будущего кабинета. Если он получает вотум доверия при открытом голосовании абсолютным большинством голосов, то декретом президента проводится назначение его и министров.

Председатель Совета министров обеспечивает исполнение законов, непосредственно руководит всем государственным аппаратом, осуществляет общее руководство вооруженными силами.

Пятая республика во Франции (с 1958 г.)

Действующая в настоящее время во Франции Конституция одобрена общенациональным референдумом в 1958 г.

Установленный этой Конституцией строй именуется **Пятой республикой**.

К кризису режима Четвертой республики во Франции привели:

- тупик колониальной политики в Алжире,
- крах суэцкой авантюры,
- финансовые трудности, вызванные военными расходами.

Крушение Четвертой республики было подготовлено также сдвигами в экономической базе страны - переориентация на промышленные методы получения прибыли, научно-техническая революция.

В мае 1958 г. в обстановке антиреспубликанского мятежа в Алжире парламент призвал к власти генерала де Голля и наделил его правительство чрезвычайными полномочиями.

Правительство подготовило проект новой конституции, который, минуя парламент, в сентябре 1958 г. был передан на референдум и одобрен большинством избирателей.

Новая Конституция *расширила права исполнительной власти в ущерб законодательной*.

Президент

Глава государства - *президент*, избирается на 7 лет прямым всеобщим голосованием и обладает широкими полномочиями.

В исполнительной сфере он:

- назначает и смещает премьер-министра и членов правительства;
- председательствует на заседаниях правительства, в Совете и Комитете национальной обороны, в Высшем совете магистратуры;
- имеет полномочия главы вооруженных сил, право назначения на высшие гражданские и военные должности.

В законодательной сфере он имеет право:

- подписывать и обнародовать законы, требовать от парламента нового обсуждения закона или отдельных его статей;
- оспорить принятый парламентом законопроект и передать его в Конституционный совет;
- передавать законопроекты на референдум, минуя парламент;
- обращаться к парламенту с посланиями, которые не подлежат обсуждению;
- принимать ордонансы, имеющие силу закона.

Президент

Президенту отводится роль "**высшего арбитра**", призванного обеспечивать нормальное функционирование государственных органов, а также преемственность государства.

Президент *не несет политической ответственности* ни перед каким органом и никем не контролируется.

Президент получил также *право роспуска* нижней палаты парламента.

Он *представляет* Францию в международных отношениях, наделяется значительными прерогативами в области внешней политики.

Особое значение имеет право президента *объявлять чрезвычайное положение*.

Исполнительная власть

Исполнительная власть наряду с президентом принадлежит правительству - *Совету министров*, в состав которого входят государственные министры, министры и государственные секретари.

Премьер-министр считается вторым лицом в государстве.

- руководит деятельностью правительства,
- обеспечивает исполнение законов,
- может по поручению президента и с определенной повесткой дня председательствовать вместо президента на заседании Совета министров
- скрепляет своей подписью акты президента и несет за них политическую ответственность перед парламентом.

Парламент

Высший орган **законодательной власти** Франции - *парламент*, состоящий из двух палат:

- Национального собрания
- Сената.

Депутаты Национального собрания избираются прямым голосованием граждан, а Сенат - косвенным голосованием.

Парламент собирается на две очередные сессии в году, общая продолжительность которых не может превышать 170 дней.

Чрезвычайные (внеочередные) сессии созываются президентом по требованию премьер-министра или большинства членов Национального собрания.

Предусматривается парламентская неприкосновенность депутатов.

Законодательная компетенция парламента *ограничивается* вопросами, указанными в конституции; из его введения исключены многие сферы государственного управления, которые регламентируются актами правительства.

Конституционный совет

Органом конституционного надзора является Конституционный совет.

Он решает вопросы:

- правильности выборов президента, депутатов и сенаторов,
- проведения референдумов,
- соответствия Конституции нормативных актов, принятых парламентом.

Совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению.

Они назначаются поровну председателями палат и президентом, причем председатель Конституционного совета назначается президентом и его голос является решающим в случае, если голоса разделились поровну.

В состав Совета пожизненно входят бывшие президенты страны.

Местное управление и судебная система

Местное управление

В департаментах центральная власть представлена *префектом*, назначаемым президентом.

Префект руководит всеми службами центральных ведомств в департаменте, а также полицией, осуществляет административный контроль над муниципальными службами и т. д.

Орган самоуправления - *генеральный совет*, избираемый населением.

В коммунах избирается *муниципальный совет*, из состава которого избирается *мэр*.

Судебная система включает суды низшей инстанции и суды второй (большой) инстанции.

Имеются также исправительные суды, апелляционные суды и суды ассизов.

Высшая судебная инстанция - Кассационный суд. Существуют также специальные суды: суд государственной безопасности, торговые суды, трудовые суды (так называемые "советы сведущих людей"), суды по делам несовершеннолетних.