



Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

Подготовила: д.э.н., доцент М.В. Леденёва

Вопросы лекции

- Система и компетенция органов местного самоуправления
- Понятие, виды и полномочия местного самоуправления



Местное управление и самоуправление

- **Местное управление** — управление делами, главным образом местного значения, должностными лицами, назначенными центральными или иными вышестоящими государственными органами и подотчетными последним, либо исполнительными органами, избираемыми непосредственно населением.
 - **Местное самоуправление** — система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.
-



Местное самоуправление

- **Местное самоуправление** — одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.
 - **Местное самоуправление** — децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ.
 - **Теоретические основы учения о местном самоуправлении** разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком **Алексисом Токвилем**, немецкими учёными-юристами **Рудольфом Гнейстом** (1816—1895), **Лоренцом Штейном** (1815—1890), **Паулем Лабандом** и другими. Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами.
-



Особенности органов местного самоуправления:

- 1) не входят в систему органов государственной власти;
 - 2) в случае наделения их отдельными государственными полномочиями они могут участвовать в осуществлении государственных функций, и их деятельность в данном случае будет находиться под контролем государства.
 - **Основной задачей органов местного управления** является обеспечение реализации и исполнения законодательства, нормативных документов органов центральной и местной власти, вышестоящих органов управления, в рамках, определенных им при создании полномочий.
-



Система местного самоуправления

Включает органы:

- юстиции;
- внутренних дел и безопасности;
- финансовые;
- сельского хозяйства;
- архитектуры и строительства;
- по управлению государственным имуществом;
- по промышленности;
- по торговле;
- по транспорту и связи;
- налоговой инспекции;
- миграционной службы и др.

Орган управления может быть как самостоятельным юридическим лицом, так и структурным подразделением вышестоящего органа.



Компетенция органов местного самоуправления

- жилищно-коммунальное хозяйство;
 - социальное обслуживание;
 - образование;
 - здравоохранение;
 - торговлю;
 - общественное питание;
 - службу быта;
 - общественный порядок и пожарную безопасность;
 - санитарный контроль;
 - землеустройство и строительство;
 - охрана природы и др.
-



Классификация полномочий органов местного самоуправления:

В сфере *финансово-экономических отношений*:

- принятие местного бюджета,
- местное планирование,
- установление местных налогов и сборов,
- регулирование деятельности в сфере муниципального хозяйства.

В сфере *коммунального обслуживания* населения:

- развитие транспорта,
- регулирование дорожного движения,
- санитария,
- канализация,
- очистка улиц и т.д.

В *социальной сфере*:

- строительство дешевого жилья для бедных, школ, больниц,
 - организация торговли, общественного питания,
 - охрана общественного порядка.
-



Полномочия органов местного самоуправления

- ▣ **Обязательные** (те, которым придается общегосударственное значение и которые должны исполняться в обязательном порядке): водоснабжение, транспорт, общественная безопасность, здравоохранение, содержание и уборка улиц.
 - ▣ **Факультативные** (по своему усмотрению, в зависимости от конкретных финансовых полномочий): содержание общественных парков, библиотек, посадка деревьев, строительство домов для бедных и инвалидов.
-



Основные функции органов местного управления:

- планирование;
- материально-техническое обеспечение;
- прогнозирование;
- регулирование;
- контроль.



Элементы и принципы систем местного самоуправления

Для систем местного самоуправления большинства стран является характерным разделение местной власти на **два основных элемента**:

- представительный орган;
- исполнительный орган.

Выделяют три **базовых принципа** устройства самоуправления:

- 1) структура самоуправления должна соответствовать задачам, решаемым местным сообществом;
 - 2) местное сообщество должно иметь право самостоятельно определять структуру органов самоуправления;
 - 3) работники органов местного самоуправления должны иметь особый статус, отличный от статуса государственного служащего.
-



Факторы формы организации местного самоуправления

Местное самоуправление может осуществляться в самых разных **организационных формах**, однако обязательным условием является наличие представительного органа (общинный совет, земство, ландрат и др.), или выборного должностного лица (бургомистр, мэр).

Конкретная форма организации местного самоуправления в государстве или регионе определяется сочетанием ряда **факторов**:

- наличием и способом формирования представительного и исполнительного органов;
 - распределением полномочий между органами местного самоуправления (представительным, исполнительным, контрольным и др.);
 - характером взаимодействия между органами местного самоуправления;
 - способом вступления в должность и объемом полномочий высшего должностного лица и др.
-



Модели органов местного самоуправления

- **монистическая модель**, при которой вся полнота первичной компетенции сосредоточена в одном единственном органе (напр., сходе односельчан), а все остальные органы обладают лишь делегированными полномочиями и/или наделяются разовыми поручениями;
 - **дуалистическая модель**, при которой первичная компетенция распределена между двумя главными органами (напр., между мэром и представительным собранием);
 - **триалистическая модель**, при которой первичная компетенция распределяется между тремя органами (напр., между бургомистром, представительным собранием и т.н. магистратом, т.е. «малым советом»).
-



Представительный орган местного самоуправления

- Представительный орган (совет, собрание, ассамблея, дума и т.п.) призван принимать решения по наиболее важным местным вопросам. Он обычно избирается путем **прямых выборов** населением соответствующей административно-территориальной единицы.
 - **Количественный состав** представительного органа, как правило, зависит от числа жителей административно-территориальной единицы.
 - Во Франции муниципальные советы могут насчитывать от 9 до 69 членов, в Болгарии – от 9 до 65, Беларуси от 11 до 60, Бельгии – от 5 до 55, Италии – от 15 до 80, Голландии – от 7 до 45, Норвегии – от 13 до 85, в США - в среднем 6–7 человек, в Японии – от 40 до 120 членов.
-



Представительный орган местного самоуправления

Срок полномочий представительных органов может составлять:

- **один год** (канадские провинции Нью-Брансуик, Онтарио, Саскачеван),
 - **два** (Боливия, канадские провинции Квебек, Манитоба, Мексика),
 - **три** (Малави, Швеция, Эстония),
 - **четыре** (Беларусь, Венгрия, Дания, Норвегия, Польша, Япония),
 - **пять** (Кипр, Турция)
 - **шесть** (Бельгия, Франция, Люксембург) лет.
-



Представительный орган местного самоуправления

- Формирование представительных органов, как правило, осуществляется **путем прямых выборов населением**. На выборах могут применяться различные разновидности пропорциональной и мажоритарной избирательных систем. Чаще всего переизбирается весь состав совета, хотя в целях обеспечения преемственности его деятельности возможно переизбрание лишь определенной его части.
 - Помимо выборных в состав советов могут включаться и **назначаемые члены**. Например, в Великобритании существует институт назначаемых членов – олдерменов. В настоящее время практика назначения членов советов распространена преимущественно в странах «третьего мира». В ряде стран определенное количество мест резервируется за лицами, выражающими различные социально-экономические интересы (Марокко, Сенегал), а также за женщинами. Места в советах могут резервироваться за представителями отсталых слоев населения.
-



Исполнительный орган местного самоуправления

- **Исполнительный орган местного самоуправления** – орган профессиональных управленцев, способный организовать технически грамотное выполнение заказов населения.
 - Исполнительный орган (**исполком, мэр, бургомистр и др.**) является составной частью местного самоуправления, призванной осуществлять повседневное управление местными делами, реализацию решений представительных органов.
 - На исполнительный орган могут быть возложены определенные государственные функции.
-



Модели местного самоуправления

- ▣ **Англосаксонская модель** - на местах нет должностных лиц, назначаемых центральной властью, а также ее представителей, опекающих муниципальные органы, но последние (советы, мэры, шерифы и др.), избираемые населением, могут делать только то, что им прямо предписано законом;
 - ▣ **Континентальная модель** - на местах есть специальные уполномоченные центральной власти (комиссары, префекты), осуществляющие контроль над муниципальными органами, но последние, избираемые населением, могут делать все, что прямо не запрещено законом и не отнесено к компетенции других органов; наряду с континентальной (французской) моделью выделяется местное (коммунальное) самоуправление Германии, которое осуществляется по поручению государства;
 - ▣ **Иберийская модель** - в каждой административно-территориальной единице избирается совет и должностное лицо (алькад, регидор), который утверждается центральной властью как ее представитель в административно-территориальной единице.
 - ▣ **Советская.** В СССР все местные советы формировались фактически по рекомендациям соответствующих парткомов. Они входили в единую систему органов государственной власти (советов всех уровней) и подчинялись вышестоящим советам. Формально все местные советы избирались населением.
-



□ Спасибо за внимание!

