

Санкт-Петербургский университет МВД РФ

Кафедра организации работы полиции

По дисциплине «Организационно-правовые и тактические основы несения службы по охране общественного порядка»

ТЕМА № 3: Взаимодействие нарядов ППСП с гражданами, представителями органов государственной власти органов местного самоуправления и с общественными формированиями при осуществлении охраны общественного порядка.



Профессор кафедры организации работы полиции
доктор военных наук, профессор ГОРЕЛОВ Илья Павлович

Вопросы темы:

1. Взаимодействие ППСП с общественными формированиями и гражданами по охране общественного порядка;
2. Взаимодействие ППСП с представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений;
3. Взаимодействие ППСП с представителями общественных объединений правоохранительной направленности (народными дружинами, казачьими формированиями и т.д.) и гражданами при предупреждении и пресечении правонарушений.

Литература по теме:

Нормативно-правовые акты:

Федеральный закон от 02.04.2014 N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О полиции".

Приказ МВД России от 29.01.2008 N 80 (ред. от 12.02.2015) "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 N 11290).

Федеральный закон от 5 декабря 2005 года N 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества".

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

Вопрос 1.
Взаимодействие ППСП с
общественными формированиями и
гражданами по охране общественного
порядка.

Эффективность обеспечения правопорядка во многом зависит от непосредственной связи полиции с гражданами.

Взаимодействие – согласование усилий (действий) двух и более участников, совместно решающих конкретную задачу. С содержательной точки зрения взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях и во взаимной помощи по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами.



Согласно ст. 10 ФЗ «О полиции» - полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция обязана оказывать содействие представителям общественных объединений в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность. Этот принцип находит свое воплощение (реализацию) в обязанностях отдельных служб и подразделений полиции, а также отдельных сотрудников.

Согласно ст. 8 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным
правоохранительным органам граждане вправе:



информировать
органы внутренних
дел (полицию) и иные
правоохранительные
органы о
правонарушениях и об
угрозах
общественному
порядку



участвовать в
мероприятиях по
охране
общественного
порядка по
приглашению
органов внутренних
дел (полиции) и
иных
правоохранительны
х органов



участвовать в
охране
общественного
порядка при
проведении
спортивных,
культурно-
зрелищных и иных
массовых
мероприятий по
приглашению их
организаторов



участвовать в работе
координационных,
консультативных,
экспертных и
совещательных
органов (советов,
комиссий) по
вопросам охраны
общественного
порядка, создаваемых
в органах внутренних
дел (полиции)

Граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» участие граждан в охране общественного порядка - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции обязаны в соответствии своих прав и обязанностей взаимодействовать с общественными объединениями, для совместной работы на постах и маршрутах, оказывать им методическую и практическую помощь в обучении форм и методов борьбы с правонарушениями, в соответствии.

Следует обратить внимание на обязанности патрульных и постовых нарядов, а также участковых уполномоченных по взаимодействию с общественными формированиями:



Во-первых, обязанность постоянно взаимодействовать в реализации конкретной цели – оказания содействия в осуществлении возложенных на общественные формирования задач по обеспечению порядка на улицах и в общественных местах



Во-вторых, обязанность обучать представителей общественных формирований по охране правопорядка приемам и методам работы по предупреждению, выявлению и пресечению наиболее распространенных видов правонарушений, знакомить их с оперативной обстановкой на обслуживаемой территории



В-третьих, оказывать помощь в задержании и доставлении правонарушителей



В-четвертых, информировать граждан, участвующих в обеспечении правопорядка об обстоятельствах совершения преступления, приметах преступников



В-пятых, задействовать их в установлении свидетелей и очевидцев, охране места происшествия

Наиболее широкое применение в правоохранительной практике имеют следующие формы взаимодействия ОВД с общественными формированиями, участвующими в охране порядка:

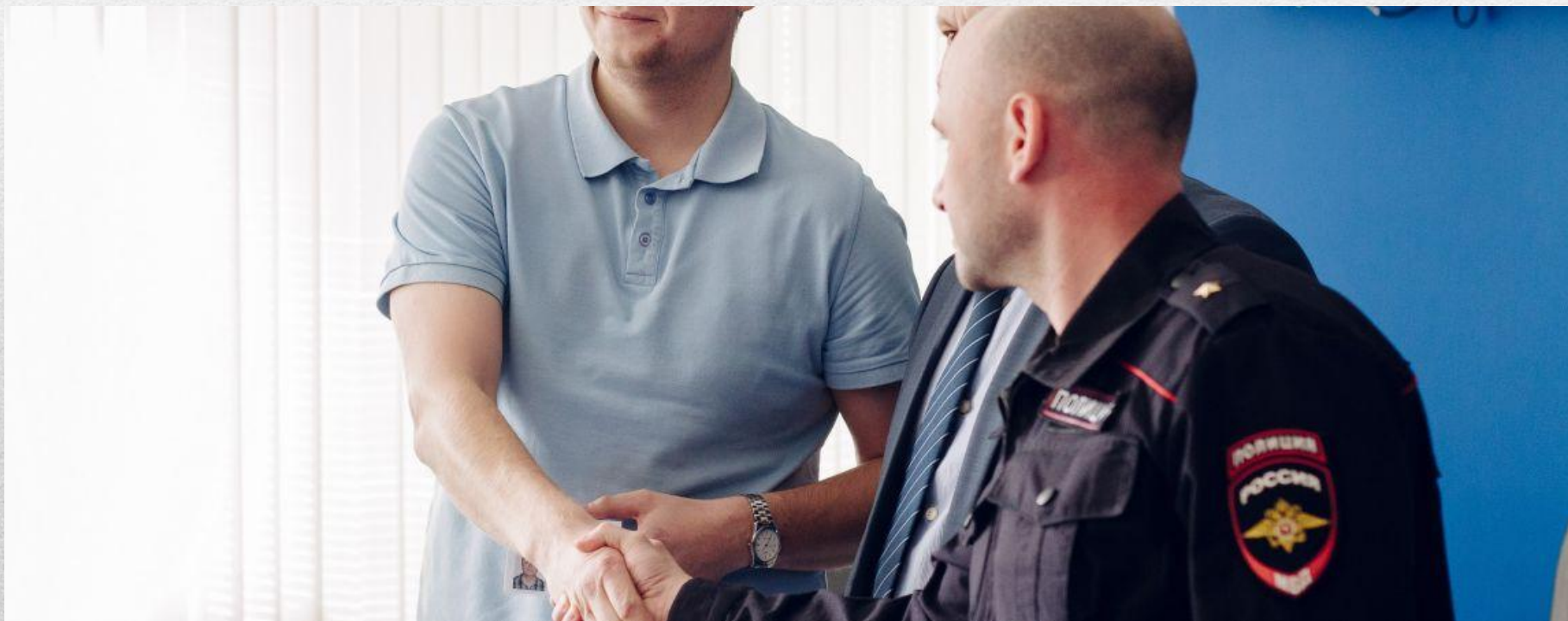
1. Обмен информацией о состоянии общественного порядка и общественной безопасности. Эта информация необходима для определения актуальных задач по предупреждению и пресечению правонарушений, планирования работы, повышения ее эффективности и оценки конечных результатов. Объем и содержание информации, которой органы внутренних дел обеспечивают общественные формирования, определя...

...енных дел;



2. Совместное планирование и проведение мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, по предупреждению и пресечению правонарушений;

3. Оказание ОВД содействия и поддержки общественным формированиям в выполнении возложенных на них задач в сфере правопорядка;



4. Обучение сотрудниками ОВД членов общественных формирований методам и формам предупреждения и пресечения правонарушений; проведение с ними работы по правовому обучению; оказание методической и иной помощи в планировании и учете их работы;

5. Направление ОВД материалов о правонарушениях в общественные формирования для рассмотрения и принятия соответствующих мер по привлечению правонарушителя к административной ответственности или мерам общественного воздействия;

6. Сотрудничество граждан с ОВД в охране правопорядка на договорно-возмездной основе за счет средств органов внутренних дел.



В любом обществе существует объективная необходимость и социальная потребность участия граждан в охране общественного порядка. Более того, государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности не может успешно функционировать без помощи и содействия граждан и их общественных объединений.

В последние годы активно возрождаются общественные объединения и иные формирования, оказывающие содействие органам внутренних дел в обеспечении правопорядка.

К ним относятся:

Добровольные народные дружины;

Различные добровольные формирования по охране общественного порядка;

Казачьи формирования;

Внештатные сотрудники полиции.



Вопрос 2. Взаимодействие ППСП с представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений

Взаимодействие ППСП с представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений регламентируется ст. 225 «Устава ППСП», согласно которой патрульные и постовые наряды обязаны:

- знать объекты, охраняемые персоналом ЧОО в районе поста (маршрута), и контролировать их деятельность при несении патрульно-постовой службы, проведении мероприятий по охране общественного порядка;
- обеспечивать взаимодействие с ЧОО в случае принятия решения на их привлечение к охране общественного порядка;
- информировать руководителей органа внутренних дел о выявленных нарушениях в деятельности представителей общественных формирований правоохранительной



Предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка. Охранно-сыскные организации привлекаются, прежде всего, для поддержания правопорядка на улицах и в других общественных местах, а также используются при проведении целевых оперативно-профилактических мероприятий по борьбе с угонами автотранспортных средств, хищениями имущества, в том числе на договорной основе. Частные охранники могут привлекаться к сотрудничеству в качестве внештатных сотрудников полиции.



Вопрос 3. Взаимодействие ППСП с представителями общественных объединений правоохранительной направленности (народными дружинами, казачьими формированиями и т.д.) и гражданами при предупреждении и пресечении правонарушений.

Народные дружины представляют собой общественные объединения, которые создаются в районах, городах и других населенных пунктах в целях оказания населением содействия органам государственной власти, местного самоуправления и правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.



Основными задачами народных дружин являются:

1. Содействие органам государственной власти городов, органам местного самоуправления и правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений;

2. Участие в мероприятиях по обеспечению безопасности населения и охране общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, катастроф, аварий, эпидемий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

3. Распространение правовых знаний, разъяснение населению и гостям норм поведения в общественных местах.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. **Народные дружины** могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр. **Народные дружины** решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией). Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены. **Народные дружинники** при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. **Запрещается** использование удостоверения народного дружинника, ношение форменной одежды либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.



Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- 3) оказывать содействие полиции в сфере охраны общественного порядка;
- 4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законом;
- 5) осуществлять иные права.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

- 1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
 - 2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
 - 3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
 - 4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
 - 5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;
 - 6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
 - 7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.
- Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Внештатные сотрудники полиции. Как правило, их отбор производится из числа наиболее активных работников общественных объединений, обладающих знаниями в области предполагаемого сотрудничества, а также бывших работников правоохранительных органов, военнослужащих, проживающих на территории, обслуживаемой соответствующим органом государственной власти, органом местного самоуправления. Они могут взаимодействовать с полицией по тем же направлениям, что и народные дружинники.

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией.



Внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 3) ранее осужденные за умышленные преступления;
- 4) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- 5) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- 6) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- 7) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- 8) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции.
- 9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- 3) знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;
- 4) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка обязаны:

- 1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
- 2) выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;
- 3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- 4) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
- 5) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.



Заседание от 30.05.2013 года №5

- О реализации нормативных правовых актов, направленных на профилактику правонарушений, в том числе закона Республики Татарстан от 01.11.2005 №107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка в Республике Татарстан» *(решение комиссии исполнено)*



Казачьи формирования. В нашей стране существует в чем-то уникальный вид участия населения в правоохранительной деятельности, а именно – объединения казачества. Это - не общественные, а социально-этнические объединения (образования), члены которых могут привлекаться к следующим видам правоохранительной деятельности:

1. Охрана общественного порядка;
 2. Охрана объектов государственной и муниципальной собственности, сопровождение грузов;
 3. Участие в мероприятиях, связанных с последствиями стихийных бедствий;
 4. Участие в таможенной охране;
 5. Участие в егерской, природоохранной и экологической службе, контроль за использованием и охраной земель;
 6. Охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения.
-

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинник

Современная форма Донских казаков



Кафедра организации работы полиции



Доклад окончен

**Профессор кафедры организации работы полиции
доктор военных наук, профессор ГОРЕЛОВ Илья Павлович**