A close-up, slightly angled view of a dark brown chalkboard. The board is framed by a thin, metallic-looking border. In the background, the words "Education = future" are written in white chalk, slanted upwards from left to right. Overlaid on the center of the board is the Russian text "Избирательные системы" in a large, bold, orange font. The lighting is warm, creating a soft glow around the edges of the board.

**Избирательные
системы**

Избирательная система

Особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями

**Избирательное
право**

**Избирательный
процесс**

Выборы



это юридически
узаконенная
процедура, в рамках
которой граждане
определяют, кто
будет представлять
их интересы в тех
или иных органах
власти

Функции выборов



Избирательное право

Термин «избирательное право» имеет два значения:

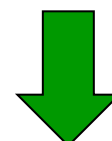
- *в объективном смысле* - это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления

Избирательное право

в субъективном смысле - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления



Активное право – право выбирать и отзывать депутатов, участвовать в плебисцитах, референдумах



Пассивное право допускает, что гражданин может быть выбран депутатом или главой государства

Источники избирательного права

- Конституция РФ
- Федеральные законы:
 - "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ"(1997)
 - "О выборах Президента РФ" (1999)
 - "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (1999)
 - "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (1996)
- Конституции (уставы) субъектов РФ и законы субъектов РФ, регламентирующие организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления

Принципы избирательного права

1

Всеобщность

2

**Равенство (1 человек = 1
голос)**

3

Тайное голосование

4

**Непосредственное (прямое)
голосование**

Всеобщие выборы

Субъективное избирательное право предоставляется каждому гражданину РФ по достижении определенного возраста, кроме случаев, когда гражданин признан судом недееспособным или лишен свободы по приговору суда

Противоположность – цензы

Цензы (ограничения)

- **возрастной**
- **гражданства**, т.е. принимать участие в выборах могут только граждане государства. При двойном гражданстве - только активное избирательное право.
- **оседлости**, для кандидата в Президенты РФ – 10 лет.
- **имущественные** – обладание имуществом или фиксированной величиной дохода (буржуазный ценз).
- **моральный** – запрет на участие в выборах лиц, которые лишены свободы за совершение преступлений. Нельзя избирать осужденных за тяжкие, особо тяжкие преступления, за экстремизм при неснятой и непогашенной судимости; административных правонарушителей за экстремизм и нацистскую символику.
- **образовательный** – требование кандидатам иметь соответствующий уровень образования.

Равные выборы

Предоставление каждому гражданину в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов

Противоположность:

Сословное представительство

Неравное представительство

Прямые выборы

Система, при которой членов данного представительного органа или должностное лицо граждане избирают непосредственно

Противоположность:

Непрямые выборы – косвенные и многоступенчатые

Тайное голосование

Запрет кому бы то ни было наблюдать за выбором, который делает конкретный гражданин.

Гарантия полной свободы волеизъявления

Противоположность – открытое голосование + контроль за голосованием («эстетика» избирательных участков; голосование на дому и проч.)

В Российской Федерации

- избирать имеют право лица, достигшие 18-летнего возраста
- с 18-летнего возраста можно избираться депутатом местного совета
- с 21 года – депутатом Государственной Думы
- с 35 лет – президентом страны

Лишены активного избирательного права

- лица, признанные судом недееспособными
- лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы



Как могут голосовать:

- Граждане РФ, работающие за границей или находящиеся там в командировке, на отдыхе?
- Граждане РФ, проходящие военную службу?
- Граждане РФ, которые по состоянию здоровья не могут прийти на избирательные участки?
- Жители отдаленных деревень?
- Граждане РФ, находящиеся в КПЗ под следствием?

Принципы демократической организации выборов

1. Свобода выборов - отсутствие политического, административного, социально-экономического, психологического и информационного давления на избирателей, активистов, кандидатов и избирательные комиссии

2. Наличие выбора, альтернативных кандидатов

3. Состязательность, конкурентность выборов

4. Периодичность и регулярность выборов

5. Равенство возможностей партий и кандидатов - примерное равенство материальных и информационных ресурсов политических партий и кандидатов

Избирательный процесс

**действия всех политических
субъектов, которые так или иначе
связаны с выборами**



I стадия

Стадия подготовки:

- назначение даты выборов
- создание избирательных округов и избирательных комиссий
- составление списков избирателей



II стадия

Выдвижение и регистрация кандидатов



III стадия

Предвыборная агитация:

**агитационно-пропагандистские
действия кандидатов или
политических партий, принимающих**



IX



IV стадия

Голосование, подсчёт голосов, общее подведение



Избирательные системы

Мажоритарная

(Беларусь, США,
Великобритания, Франция)

Пропорциональная

(Россия, Испания, Швейцария,
Нидерланды, Чехия)

Абсолютного
большинства
(50% + 1 голос)

Относительного
большинства (+
1 голос)

Квалифицированного
большинства (намного
больше, чем 50%)

Смешанная - основана на принципах
мажоритарной и пропорциональной систем
(Франция, Италия, Польша, Германия)

Особенности мажоритарной системы

- Выборы проводятся по одномандатным округам
- Победившим считается тот кандидат, который получает большинство голосов
- Мажоритарная система относительного большинства предполагает, что кандидату для получения мандата достаточно получить голосов больше, чем любому его сопернику по предвыборной борьбе. Мажоритарная система абсолютного большинства обязывает кандидата получить более 50 % голосов (минимум 50 % плюс один голос)
- Если ни один из кандидатов не набирает нужного количества голосов, то проводится второй тур голосования, в который выходят два кандидата, набравших наибольшее количество голосов в первом туре
- Мажоритарная система является универсальной по сравнению с пропорциональной.
- Характерна для двух- и трехпартийных систем

Мажоритарная система

Повторное голосование («2-й тур»)

- если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей
- требуется обычно при мажоритарной системе абсолютного и квалифицированного большинства
- в него выходят два участника, набравшие наибольшее число голосов
- для победы требуется набрать относительное большинство голосов

Повторные выборы

- в случае выбытия всех кандидатов
- если выборы признаны несостоявшимися или недействительными
- если избранный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, - полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица
- если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными

Особенности мажоритарной системы



Достоинства

- Сравнительная легкость формирования правительства и его большая стабильность
- Формирование устойчивых связей между избирателями и депутатами
- Кандидаты независимы от политических партий и партийных лидеров.
- Позволяет крупным и хорошо организованным партиям легко побеждать на выборах и формировать однопартийные правительства

Особенности мажоритарной системы

Недостатки

- Существенное искажение реальной картины и воли избирателей, т.к. голоса, отданные за других кандидатов никак не учитываются
- Непосредственная зависимость результатов выборов от распределения избирателей по округам – опасность манипулирования посредством тенденциозного нарезания избирательных округов
- Непосредственная зависимость депутатов от населения определенного избирательного округа – подталкивание их к местничеству, недостаточный учет общенациональных интересов
- Возможность повторного голосования – нагрузка на бюджет

Мелкие и средние партии могут быть вообще не представлены в парламенте, т.к. побеждают представители более сильного политического течения



Особенности пропорциональной системы

- Проведение выборов только в многомандатных общегосударственном округе.
- Голосов список, избиратели за их гои.
- Распределение мест получен
- Существует избирательный барьер.
- Пропорциональная система применяется только при выборах коллегиальных органов.



за их
гои.



Пропорциональная система

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путем установления *избирательной квоты (избирательного метра)*
- Определяется обычно путем деления общего числа действительных голосов на число мандатов, приходящихся на данный избирательный округ.
- *Если, скажем, 100 мандатов, значит, например, 60 млн. голосов делим на 100. Получается 600.000*
- После этого от каждого партийного списка мандаты получают столько человек, сколько раз квота укладывается в собранное партией число голосов. *Допустим, за партию проголосовало 1,5 млн. голосов. Это делим на 600 тыс. Получается 2,5 места*
- ***Остаток !***
- Весь вопрос, как учесть остатки

Способы учета остатков

Правило наибольшего остатка (метод Т. Хэра)

Дополнительные места из числа нераспределенных получают партии, имеющие наибольшие остатки, хотя и не строго пропорционально числу полученных голосов

Есть также методы:

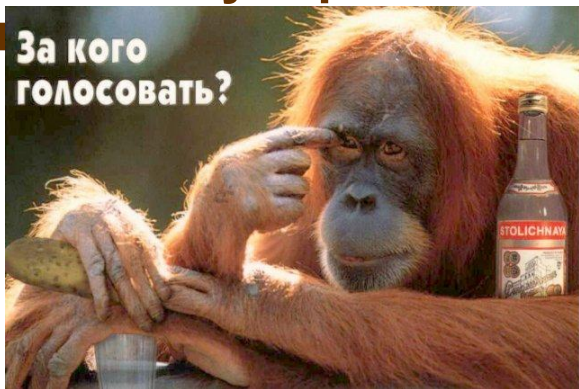
В. д'Оншта, Имперали, Лаге, «датский метод»

Особенности пропорциональной системы

Достоинства

- Отражает реальную картину политической жизни
- Более полное выражение интересов всех групп общества, активизация участия граждан в выборах и политике в целом
- В парламент могут попасть мелкие и средние партии
- Способствует развитию

МН
За кого
голосовать?



Недостатки

- Относительно меньшая стабильность парламента (появление в парламенте мелких фракций и коалиций, которые дестабилизируют деятельность парламента)
- Политика правительства, сформированного на базе межпартийной коалиции, отличается меньшей последовательностью
- Непосредственная зависимость выдвижения депутатов от позиций партийного аппарата, бюрократии
- Избиратель выбирает не отдельных персон, список

«Закон Дюверже»

- **Мажоритарная система относительного большинства** способствует становлению **двухпартийной системы**. Объясняется это тем, что избиратели будут стремиться к "полезному" голосованию, т.е. голосованию за крупные партии, имеющие шансы на успех, понимая, что голоса, поданные за мелкие партии, "пропадут". В этом проявляется своеобразный "психологический эффект" избирательной системы. Мелкие партии либо обречены на постоянное поражение, либо вынуждены объединяться с одной из партий - партий "фаворитов".
- **Мажоритарная система в абсолютного большинства** благоприятствует появлению многочисленных и относительно стабильных партий, зависящих друг от друга.
- **Пропорциональное** представительство способствует формированию **многопартийности**, состоящей из самостоятельных и стабильных партий с жесткой структурой.
- Подмеченная Дюверже закономерность не является абсолютной и предполагает исключения

Западный политолог Р. Кац, проведя исследования в Великобритании, Ирландии и Италии, пришел к следующим выводам:

- пропорциональное представительство способствует проявлению со стороны партий более идеологизированных и радикальных позиций по политическим вопросам, чем в условиях системы относительного большинства;
- в двухпартийных системах идеологические позиции партий постепенно сближаются;
- партии, конкурирующие в малых округах, будут по преимуществу ориентироваться на персоналии лидера и патронаж, а партии, конкурирующие в больших округах, будут склонны к проблемной ориентации.

Референдум

1. Принятие решения по самым основным вопросам жизни государства: одобрение проекта конституции, принятие других важных законов государства, выражение доверия или недоверия главе государства (в президентских и смешанных республиках)
2. Вынесение на референдум, как правило, только одного коренного вопроса
3. Формулирование вопроса на референдуме таким образом, чтобы он однозначно воспринимался участниками референдума и мог иметь только один из определенных вариантов ответа
4. Определение законности проведения и результатов референдума (как правило, референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие не менее 50% + 1 граждан, имеющих право голоса, а решение референдума принимает законную силу, если за него проголосовало не менее 50% + 1 от общего числа участвовавших в референдуме)
5. Решение референдума является обязательным для государственной власти

Домашнее задание

Конспект выучить

