



УНИВЕРСИТЕТ
ЛОБАЧЕВСКОГО

Федеральная служба охраны Российской Федерации: полномочия и функции в сфере обеспечения национальной безопасности

Подготовила: Хусаинов Максим,
Хазипов Ильгизар
Группа: 1116СОН2ус

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) - федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам.



Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.

Положение о ФСО России и структура федеральных органов государственной охраны утверждаются Президентом Российской Федерации.



Правительство Российской Федерации координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

Функция государственной охраны возлагается на федеральные органы государственной охраны. Органом, на который непосредственно возложена данная функция, является Федеральная служба охраны РФ.

Полномочия, права и обязанности, а также организационная деятельность Федеральной службы охраны закреплена Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденном указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013.



В соответствии с п. 1 указанного Положения, на Федеральную службу охраны РФ возложены следующие функции:

- выработка государственной политики;
- нормативно-правовое регулирование;
- контроль и надзор в сфере государственной охраны;
- президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов

Российской Федерации и другим государственным органам.



Задачи ФСО

России проистекают исходя из места и роли органов государственной охраны в системе федеральных органов исполнительной власти.

«Федеральная служба охраны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам».

—

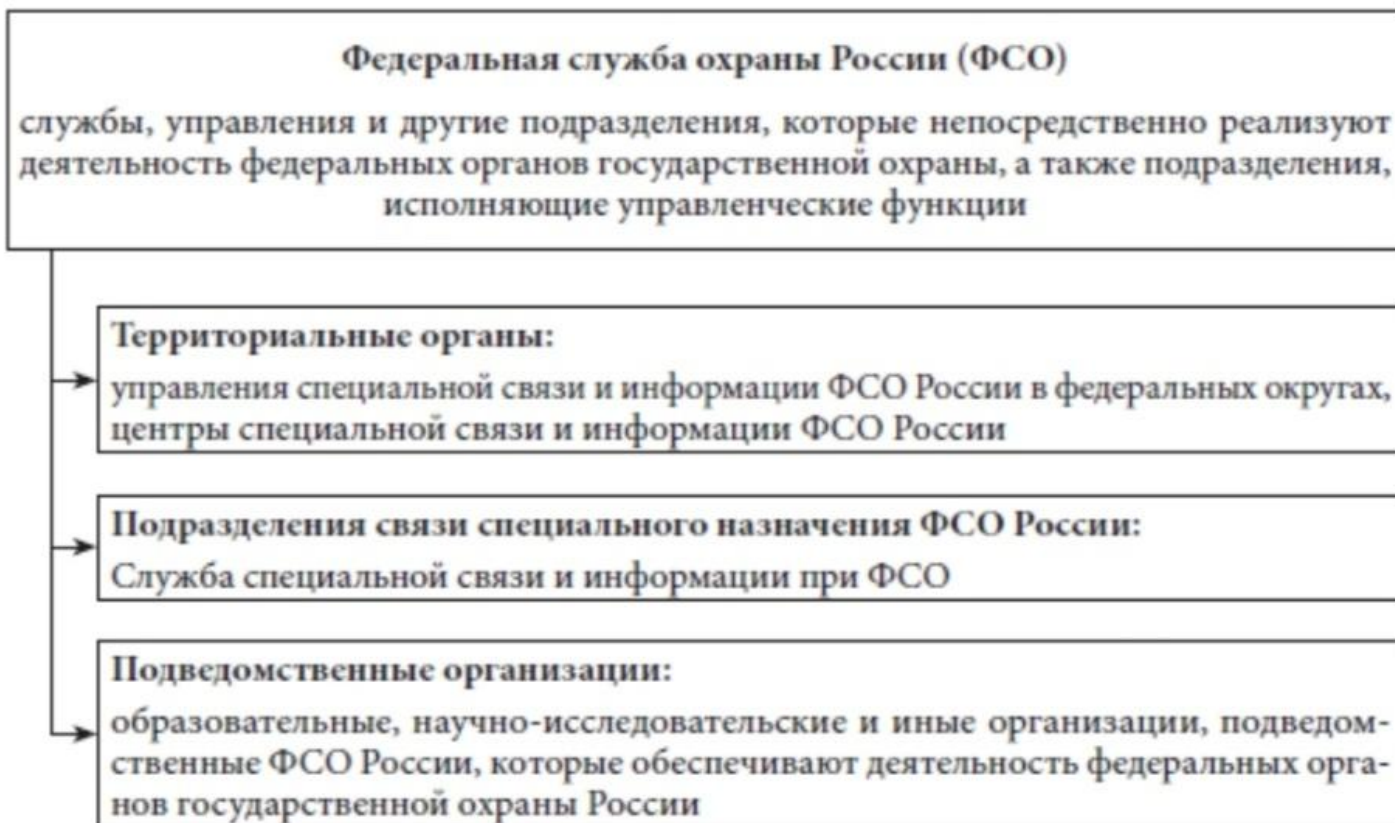
«ФСО России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением».

В состав федеральных органов государственной охраны входят:

- ФСО России, имеющая в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации, которые непосредственно реализуют деятельность федеральных органов государственной охраны, а также подразделения, исполняющие управленческие функции;
- Управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России;
- Подразделения связи специального назначения ФСО России;
- Образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны.



Схема 27. Система федеральных органов государственной охраны Российской Федерации
(ст. 12 ФЗ о ФСО)



Основные задачи ФСО России:

1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;

2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;

3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;

4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;

5) обеспечение защиты охраняемых объектов;



6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее — федеральные информационные системы);

8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации;

9) обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей (ст. 4 Положения о ФСО).

**Объекты
государственной
охраны:**

1) Лица, подлежащие
государственной охране в
соответствии ФЗ О
государственной охране

2) Охраняемые объекты

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Лица, подлежащие государственной охране в соответствии ФЗ О государственной охране

Президент РФ (со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента России), члены его семьи, проживающие совместно с ним или сопровождающие (ст. 7 ФЗ о ФСО).

Лица, замещающим государственные должности Российской Федерации —
 Председатель Правительства РФ;
 Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
 Председатель Госдумы РФ;
 Председателю Конституционного Суда РФ;
 Председатель Верховного Суда РФ;
 Генеральный прокурор РФ; Председатель Следственного комитета РФ (ст. 8 ФЗ о ФСО).

Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, федеральные государственные служащие и иные лица (ст. 9 ФЗ о ФСО). Государственная охрана указанным лицам предоставляется в исключительных случаях при наличии соответствующей угрозы их жизни или здоровью по решению Президента РФ на основании представления по подведомственности
 Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателя Госдумы РФ и Председателя Конституционного Суда РФ.

Главы иностранных государств и правительств, члены их семей в период пребывания на территории Российской Федерации обеспечиваются в соответствии с международными договорами РФ.



Государственная охрана осуществляется на основе следующих принципов (ст. 3 ФЗ о ФСО):

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- централизованного руководства;
- взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности;
- непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер;
- сочетания гласных и негласных методов деятельности;
- подконтрольности и поднадзорности; приоритета предупредительных мер.

Государственная охрана осуществляется путем (ст. 4 ФЗ «О государственной охране»):

- 1) предоставления объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;
- 2) предупреждения, выявления и пресечения преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- 3) проведения мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 4) защиты охраняемых объектов, обеспечения на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;
- 5) организации связи для нужд органов государственной власти, обеспечения надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;
- 6) организации федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Общее руководство деятельностью ФСО России осуществляет **Президент РФ**, который назначает на должность и освобождает от должности Директора ФСО России и его заместителей, утверждает Положение о ФСО России и структуру федеральных органов государственной охраны.



Возглавляет ФСО России ее Директор, который имеет заместителей. Количество заместителей Директора ФСО, а также назначение их на должность и освобождение от должности определяются Президентом РФ.



Директор ФСО России (ст. 15, 16 Положения о ФСО) организует работу ФСО России, руководит деятельностью федеральных органов государственной охраны, при этом, в том числе, устанавливает полномочия должностных лиц федеральных органов государственной охраны по решению ими оперативных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности; вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов, другие документы по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности; утверждает структуру ФСО России, штаты федеральных органов государственной охраны и определяет порядок функционирования федеральных органов государственной охраны.

ФСО России имеет в своем составе службы, управления и другие подразделения (Служба безопасности Президента РФ; Служба специальной связи и информации; Гараж особого назначения; Служба коменданта Московского Кремля; Пресс-центр и др.), которые образуют ее центральный аппарат.

Важнейшим структурным подразделением центрального аппарата ФСО России является ее коллегия, состав которой утверждается директором ФСО (председателем коллегии). Эта коллегия рассматривает наиболее важные вопросы, отнесенные к установленной сфере деятельности ФСО России. Решения на ней принимаются большинством голосов ее членов. На основании решений коллегии издаются приказы ФСО России. В случае разногласий между председателем коллегии и ее членами окончательное решение принимает директор. На основании решений, принятых на совместных заседаниях коллегий ФСО России и других федеральных органов исполнительной власти, издаются совместные приказы ФСО России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 (ред. от 20.07.2020) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» определяет перечень полномочий ФСО.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
СЛУЖБА
ОХРАНЫ





Правовой статус ФСО

Конституция РФ является нормативным актом, который является не только непосредственным основанием осуществления государственной охраны, но и той базой, в соответствии с которой принимаются законы и подзаконные акты, содержащие нормы права, регулирующие отношения в области государственной охраны.

Федеральный закон "О противодействии терроризму" 35-ФЗ «федеральные органы государственной охраны могут привлекаться к участию в проведение контртеррористических операций»
Собрание законодательства
Российской Федерации от 13 марта 2006 г. N 11 ст. 1146.

Федеральный закон "О государственной охране", как правовой акт, на основании которого осуществляется государственная охрана, является, по своему содержанию, специальным законом, закрепляющим основные положения в области государственной охраны, определяющим ее назначение, принципы и органы, непосредственно исполняющие данную функцию.

К иным нормативным правовым актам РФ, на основе которых осуществляется государственная охрана, относятся указы Президента, постановления правительства, положения, содержащие соответствующие нормы права. Например, Указ Президента РФ от 19 июня 1996 г. N 938 "О Федеральной службе охраны Российской Федерации", которым Главное управление охраны Российской Федерации переименовано в Федеральную службу охраны Российской Федерации; "Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации", утвержденное указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013. Указанное положение определяет полномочия и организацию деятельности Федеральной службы государственной охраны. Указ Президента РФ от 8 июля 2003 г. N 759 "Об утверждении Положения о президентской связи" определяют предназначение президентской связи, виды этой связи и порядок ее предоставления.

Правовой статус ФСО

Конституция РФ является нормативным актом, который является не только непосредственным основанием осуществления государственной охраны, но и той базой, в соответствии с которой принимаются законы и подзаконные акты, содержащие нормы права, регулирующие отношения в области государственной охраны.

Федеральный закон "О противодействии терроризму" 35-ФЗ «федеральные органы государственной охраны могут привлекаться к участию в проведение контртеррористических операций»
Собрание законодательства
Российской Федерации от 13 марта 2006 г. N 11 ст. 1146.

Федеральный закон "О государственной охране", как правовой акт, на основании которого осуществляется государственная охрана, является, по своему содержанию, специальным законом, закрепляющим основные положения в области государственной охраны, определяющим ее назначение, принципы и органы, непосредственно исполняющие данную функцию.

К иным нормативным правовым актам РФ, на основе которых осуществляется государственная охрана, относятся указы Президента, постановления правительства, положения, содержащие соответствующие нормы права. Например, Указ Президента РФ от 19 июня 1996 г. N 938 "О Федеральной службе охраны Российской Федерации", которым Главное управление охраны Российской Федерации переименовано в Федеральную службу охраны Российской Федерации; "Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации", утвержденное указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013. Указанное положение определяет полномочия и организацию деятельности Федеральной службы государственной охраны. Указ Президента РФ от 8 июля 2003 г. N 759 "Об утверждении Положения о президентской связи" определяют предназначение президентской связи, виды этой связи и порядок ее предоставления.