



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ
КОМИТЕТ



«Правовые основы общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации»

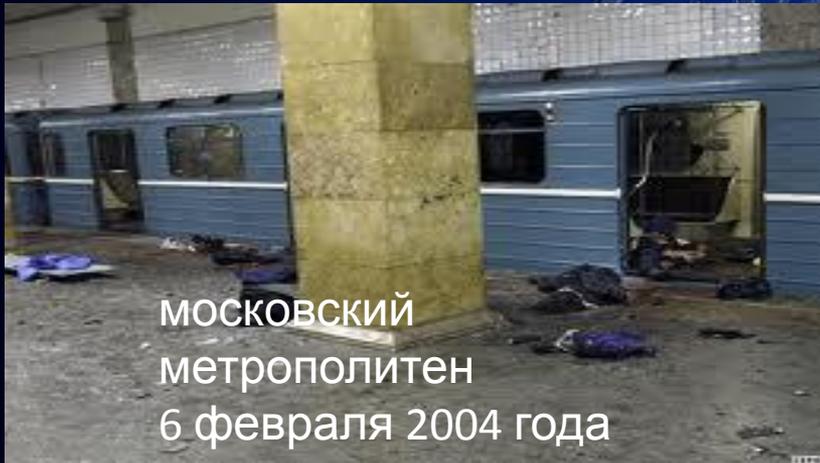
**Заместитель начальника отдела
Управления аппарата Комитета
кандидат юридических наук, доцент
ЛОПАТКИН НИКОЛАЙ ЮРЬЕВИЧ**

В первом десятилетии XXI века терроризм претерпел существенные изменения



Ежегодно в мире совершается более **10**
тысяч террористических актов

Резонансные теракты, совершенные в России в 2004 году



МОСКОВСКИЙ
метрополитен
6 февраля 2004 года



г. Беслан
1-3 сентября 2004 года



Республика Ингушетия
21 – 22 июня 2004 года

Организационные основы противодействия терроризму

**Президент
Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации

**Федеральные органы
исполнительной власти**

**Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации**

**Органы местного
самоуправления**

Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



Структура аппарата НАК

Управление координации деятельности по профилактике терроризма	Управление координации деятельности по борьбе с терроризмом	Информационно-аналитическое управление	Информационный центр НАК
<p>Разработка общегосударственных мер по профилактике терроризма</p> <ul style="list-style-type: none">● нормативно-правовой базы в области противодействия терроризму● защищенности населения и критически важных объектов● противодействию финансированию терроризма● ликвидации и минимизации последствий террористического акта● реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов <p>Координация и контроль деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации</p> <p>Международное сотрудничество в области противодействия терроризму</p>	<p>Организация оперативного реагирования на террористические угрозы</p> <p>Планирование применения сил и средств оперативных штабов при проведении контртеррористической операции</p> <p>Организация оперативно-тактических и командно-штабных учений по пресечению террористических актов</p> <p>Организационное обеспечение Федерального оперативного штаба</p>	<p>Аналитическая деятельность в сфере противодействия терроризму</p> <p>Разработка и сопровождение автоматизированных информационных систем в сфере противодействия терроризму</p> <p>Управление реализацией федеральной целевой программы "Антитеррор (2009 - 2013 годы)"</p>	<p>Обеспечение функционирования системы оперативного информирования населения через СМИ о принимаемых мерах при совершении (угрозе совершения) террористического акта, а также иных преступлений террористической направленности</p> <p>Организация взаимодействия со СМИ в области информационно-пропагандистского сопровождения деятельности НАК</p> <p>Противодействие распространению среди населения искаженной или недостоверной (ложной) информации о преступлениях террористической направленности и событиях в области противодействия терроризму</p> <p>Организационное и информационно-аналитическое обеспечение функционирования Межведомственной группы по информационному сопровождению деятельности НАК</p>

ОПЕРАТИВНАЯ ОБСТАНОВКА

Преступления террористической направленности



Основные результаты в 2015 году



Ликвидировано 168 (в 2014 г. – 252), в том числе 39 главарей (в 2014 г. – 42), задержано 581 (в 2014 г. – 511) боевиков и их пособников



А.
Гатагаев



А.
Евлов



А.
Берхамов



З. Оршокдугов

Деятельность бандподполья разобщена, затруднена подготовка его пополнения

Перечь основных нормативных правовых актов

- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
- Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»
- распорядительные документы Федерального оперативного штаба

Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации



Д.Медведев

"5" октября 2009 г.

Пр-2640

КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Принятие Федерального Закона «О противодействии терроризму» , Указа Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» и других нормативных правовых

актов позволило:

- определить компетенцию федеральных органов исполнительной власти, а также органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму;

- повысить эффективность противодействия идеологии терроризма;

- закрепить основные требования обеспечения антитеррористической защищенности объектов промышленности, критически важных и потенциально опасных объектов, объектов транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса, санаторно-курортных учреждений;

- повысить эффективность выявления и перекрытия каналов финансирования терроризма;

- регламентировать порядок сил и средств в ходе подготовки и проведения контртеррористических операций и нормативно закрепить механизм управления силами и средствами.

Принятие Федерального Закона «О противодействии терроризму» и Указа Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» и других нормативных правовых

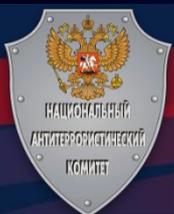
актов позволило:

- повысить эффективность борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

- обеспечить выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в целях компенсации причиненного ущерба в результате террористического акта и возмещения вреда, причиненного при пресечении теракта правомерными действиями;

- обеспечить социальную реабилитацию и возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью лицам, пострадавшим в результате террористического акта или принимавшим участие в борьбе с терроризмом;

- сформировать порядок применения оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта или его пресечения в воздушной среде, во внутренних водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и подводной среде, а также при участии в проведении контртеррористической операции.



С 2006 по 2015 год при участии Национального антитеррористического комитета

приняты:

50 федеральных законов;

25 указов Президента Российской Федерации;

64 постановления и **44** распоряжения Правительства Российской Федерации;

75 межведомственных и ведомственных нормативных правовых актов;

4 модельных акта.

Совершенствование нормативной правовой базы противодействия терроризму

в 2013-2015 гг.

- Принято:
- 17 федеральных законов
- 7 Указов Президента Российской Федерации
- 23 постановления Правительства Российской Федерации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ
КОМИТЕТ

Совершенствование правового обеспечения общегосударственной системы противодействия

Терроризму

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационных телекоммуникационных сетей»

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 98-ФЗ

«О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Совершенствование правовой базы и антитеррористического законодательства



- Усилена уголовная ответственность за такие преступления как прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организация террористического сообщества и участие в нем, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а также за заведомо ложное сообщение об акте терроризма
- Уточнено понятие «террористический акт», в которое включена дополнительная цель «дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций», что решило ряд трудности квалификации совершаемых деяний
- Расширены полномочия органов ФСБ России: при наличии подозрений в совершении противоправных действий, расследование которых отнесено к компетенции органов безопасности, их сотрудники могут проверять у граждан документы, проводить их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, а также досматривать их транспорт
- Закреплены полномочия органов исполнительной власти в области противодействия терроризму (Федеральный закон «О противодействии терроризму»)
- Включены в Кодекс об административных правонарушениях статьи, устанавливающие санкцию за неисполнение решений НАК как для физических, так и для юридических лиц

Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- НАК стал структурой не только координирующей, но и организующей деятельность по противодействию терроризму, т.е. получил правовые основания для совершенствования работы каждого федерального органа исполнительной власти руководители которых входят в состав НАК, и организации контроля за ней.
- установлена административная ответственность за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, что позволяет повысить не только персональную ответственность должностных лиц за проведение мероприятий по профилактике терроризма, но и качество проведения таких мероприятий.

Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2015 №664



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму постановляю:

1. Образовать в городах Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске оперативные штабы в морских районах (бассейнах) для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, управления контртеррористическими операциями в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в других морских пространствах, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права и юрисдикцию, а также на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Руководителями оперативных штабов в морских районах (бассейнах), если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение, по должности являются руководители пограничных органов федеральной службы безопасности в зонах ответственности, установленных председателем Национального антитеррористического комитета.



задача планирования сил и средств ОГВ(с) возложена на все ОШ в СКФО



Формируется система по борьбе с терроризмом в морских пространствах Российской Федерации

созданы оперативные штабы в морских районах (бассейнах)

ЗАДАЧИ

1. Внести изменения в руководящие документы ОШ в СКФО, отработать взаимодействие с ОГВ(с)

2. Завершить формирование организационно-правовой основы деятельности оперативных штабов в морских районах

Положение о Национальном антитеррористическом комитете от 26 декабря 2015 года



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 26 ДЕКАБРЯ 2015 Г. N 664 "О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ"

Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. N 664
"О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму"

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 39-ФЗ "О противодействии терроризму" совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму постановляю:

1. Обратить в городах Казань, Мурманск, Петропавловск-Камчатский, Симферополь и Южно-Сахалинск штабы в морских районах (бассейнах) для организации планирования применения сил и средств федеральной исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, управлению контртеррористическими операциями в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в других морских пространствах, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенные права и юрисдикцию, а также на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации. Руководителями оперативных штабов в морских районах (бассейнах), если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение, по должности являются руководители портовых федеральной службы безопасности в зонах ответственности, установленные председателем Национального антитеррористического комитета.

2. Возложить на оперативные штабы в субъектах Российской Федерации организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по управлению контртеррористическими операциями, проводимыми на территории субъектов Российской Федерации: в внутренних морских водах, прилегающих к этой территории.

3. Возложить на оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, функции по организации планирования применения сил и средств Объединенной группировки по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (Объединенная группировка), дислоцированных на территории этих субъектов. Командующему Объединенной группировкой по званию руководителя оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, выдать необходимые силы и средства, средства материально-технического обеспечения. Заявки на применение сил и средств Объединенной группировки субъекта Российской Федерации, на территории которого они дислоцируются, подаете главе администрации оперативного штаба в этом субъекте Российской Федерации.

4. Установить, что:
а) решения Федерального оперативного штаба, принятые в соответствии с его компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представляющих который входят в состав оперативных штабов в морских районах (бассейнах);
б) решения оперативных штабов в морских районах (бассейнах), принятые в соответствии с их компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представляющих который входят в состав этих штабов.

5. Установить, что:
а) первоочередные меры по пресечению террористического акта или действий, создающих исторически обоснованные основания для осуществления террористического акта, осуществляют органы исполнительной власти. Порядок первоочередных мер определяется совместным нормативным правовым актом Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации.

Москва, Кремль
26 декабря 2015 года
N 664

Подписано:
о Национальном антитеррористическом комитете
(указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. N 664)

1. Национальный антитеррористический комитет (далее - Комитет) является коллегиальным органом, образованным в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

2. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

3. В составе Комитета функционирует

4. Основными задачами Комитета являются:
а) мониторинг состояния обстановки по терроризму в Российской Федерации по формуле: регулирование в области противодействия терроризму;
б) организация и координация деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления, а также антитеррористических комиссий и оперативных штабов в морских районах (бассейнах);
в) информационное сотрудничество деятельности

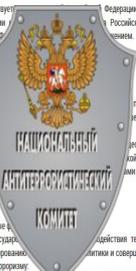
5. Комитет осуществляет следующие основные функции:
а) в целях мониторинга состояния обстановки по терроризму в Российской Федерации по формуле: регулирование в области противодействия терроризму; анализ причин и условий возникновения и распространения терроризма, разработка мер по его устранению; мониторинг террористической угрозы и террористической активности в Российской Федерации, разработка мер по противодействию этим угрозам;

анализ и оценка эффективности мер, принимаемых в области противодействия терроризму федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах), разработка предложений по их совершенствованию;

подготовка проектов концепций, планов и иных документов в области противодействия терроризму; анализ правоприменительной практики, изучение зарубежного опыта в области противодействия терроризму и подготовка на этой основе предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и его гармонизации с нормами международного права;

подготовка докладов о результатах деятельности Комитета и Федерального оперативного штаба, а также предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;

б) в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).



Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

подготовки предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;

коллегии федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

предоставления предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;

разработка мер по его устранению; мониторинг террористической угрозы и террористической активности в Российской Федерации, разработка мер по противодействию этим угрозам;

анализ и оценка эффективности мер, принимаемых в области противодействия терроризму федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

1. Упорядочение задач и функций АТК

2. Организационное совершенствование противодействия терроризму на муниципальном уровне

Федеральный закон 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов»

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса)

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. **Юридические лица** обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании

На **контроль за соблюдением требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов** не распространяется действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов»

Утверждает Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов, а также типовая форма паспорта безопасности объектов.

- В соответствии с Правилами федеральные органы исполнительной власти и ГК «Росатом» разрабатывают требования к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в их ведении и относящихся к их сфере деятельности и форму паспорта безопасности объектов.
- Правилами определен порядок проведения категорирования объектов, то есть отнесения объекта к определенной категории с учетом степени угрозы совершения на нем террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта, учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта.
- Для каждой категории объектов устанавливается комплекс мер, соответствующих степени угрозы совершения террористического акта и его возможным последствиям.
- **Определен порядок составления, утверждения и форма паспорта безопасности, а также обязательный комплекс мер, которые должны содержаться в требованиях к антитеррористической защищенности объектов.**

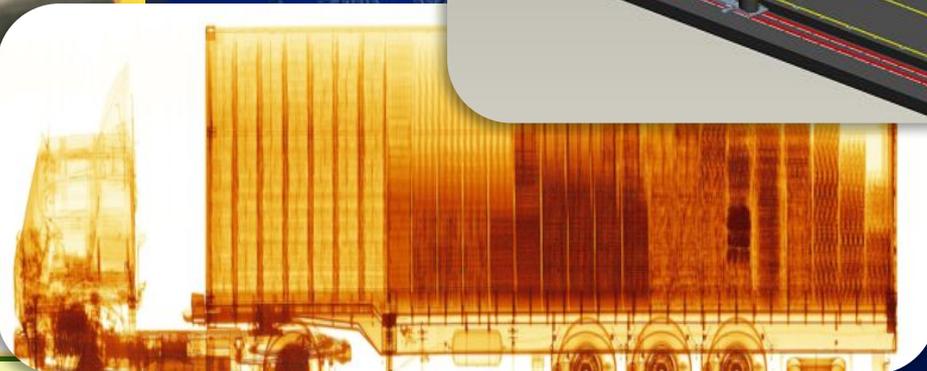
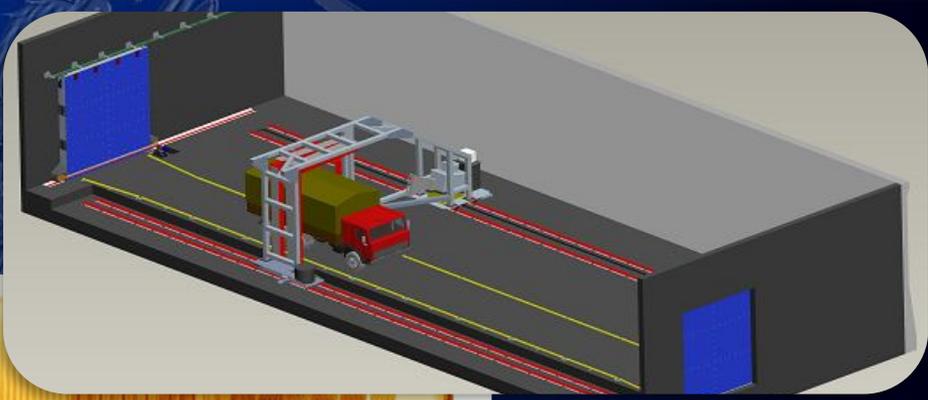
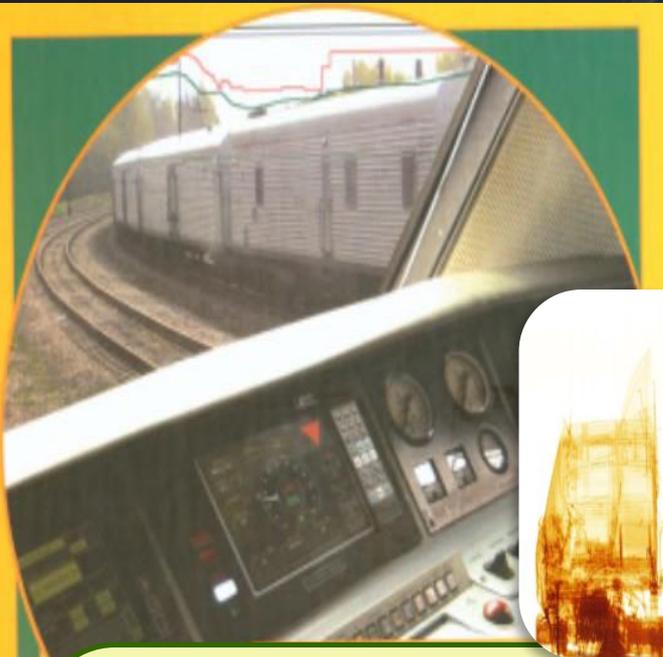
Совершенствование антитеррористической защищенности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры



Федеральный закон
«О транспортной безопасности»

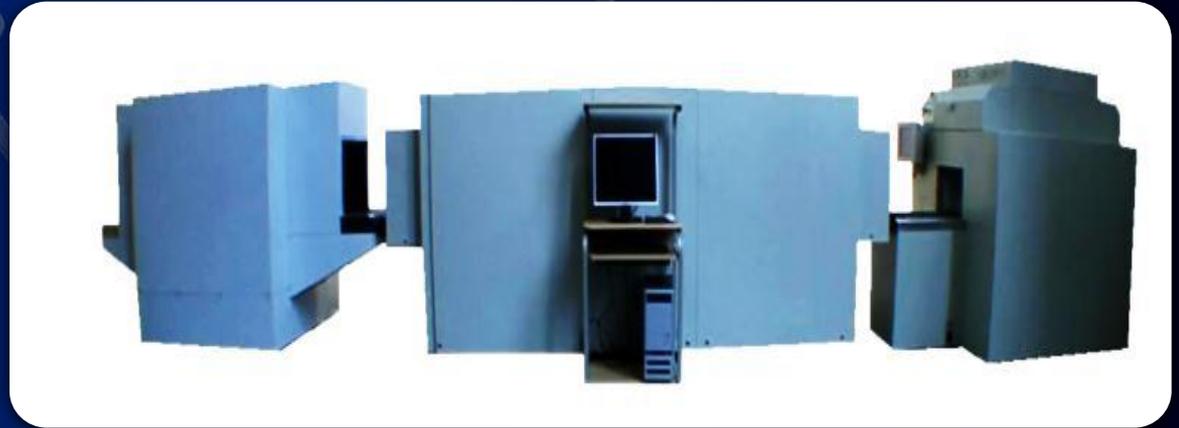
- **порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;**
- **порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности;**
- **требования по обеспечению транспортной безопасности объектов для различных видов транспорта;**
- **перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;**
- **порядок информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства.**

Совершенствование антитеррористической защищенности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры



Разрабатывается новая

**КОМПЛЕКСНАЯ
ПРОГРАММА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ
НА ТРАНСПОРТЕ**



Федеральный закон 23 июля 2013 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Урегулирован порядок обеспечения безопасности морского судна, морского терминала, акватории морского порта. Так предусмотрено, что Перечень морских портов, охрану границ которых обеспечивают подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти в области транспорта, и перечень морских портов, охрану границ которых обеспечивают соответствующие подразделения федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел и (или) организации, находящиеся в его ведении, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

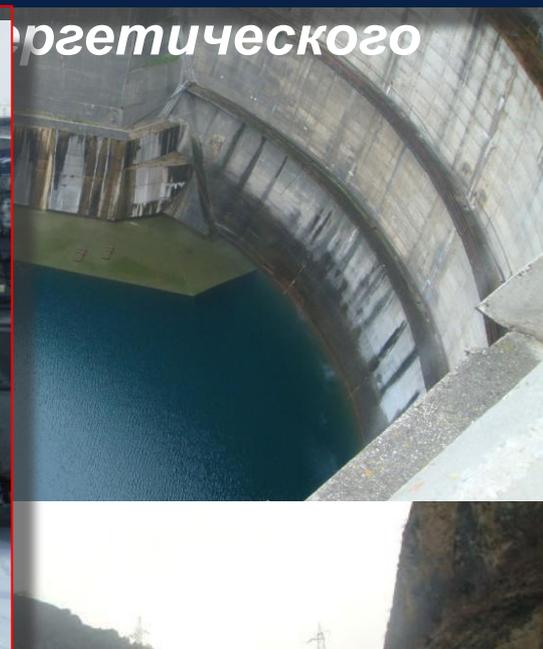
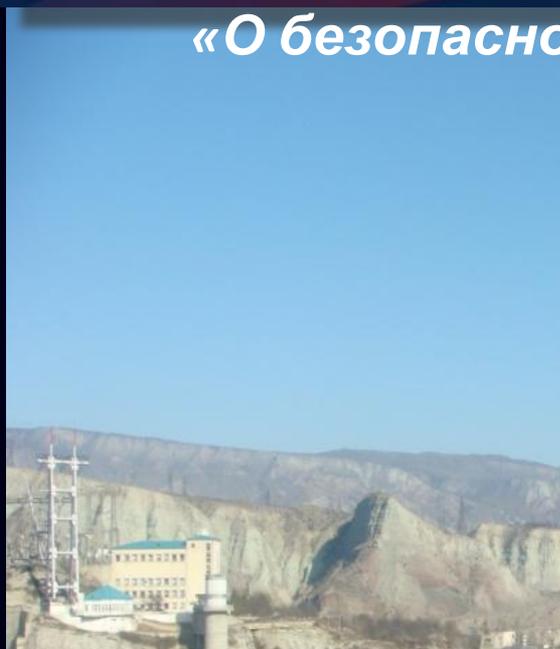
Статья 7 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации дополнена определением морской плавучей платформы. Под морской плавучей платформой в настоящем Кодексе понимается судно, предназначенное для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр. В соответствии с изложенным, после вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2013 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все морские плавучие платформы, будут обязаны исполнять требования Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Антитеррористическая защищенность объектов ТЭК

Федеральный закон

«О безопасности

энергетического



Главными целями Закона являются:

- Защита объектов ТЭК от противоправных действий, в том числе террористических актов, для обеспечения их устойчивого и безопасного функционирования;
- Защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса.

Постановления Правительства Российской Федерации в сфере безопасности объектов ТЭК

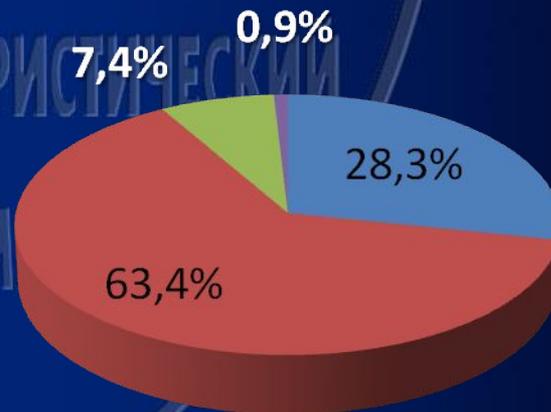
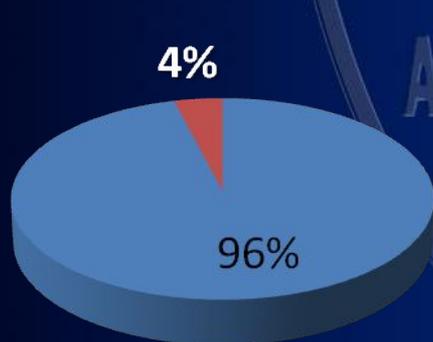
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 884 "Об установлении охранных зон для гидроэнергетических объектов"
- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»

Категорирование объектов ТЭК



Категорирование объектов

Категории по степени опасности



- Прошли категорирование
- Не прошли категорирование

- Не присвоено
- Низкая
- Средняя
- Высокая

Совершенствование правовой базы

Федеральный закон «О противодействии терроризму»

- **Статья 3.** Основные понятия

террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

Уголовный кодекс Российской Федерации

- **Статья 205.3.** Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности
- **Статья 205.4.** Организация террористического сообщества и участие в нем
- **Статья 205.5.** Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации
- **Статья 207.** Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

- **Усилена уголовная ответственность за указанное деяние путем дополнения данной статьи новой частью второй, в которой предусмотрены такие квалифицирующие признаки, как причинение крупного ущерба либо наступление иных тяжких последствий.**
- **Справочно: установлено наказание в виде штрафа в размере от 200 до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3 лет либо лишения свободы на срок до пяти лет.**
- **Расследование уголовных дел указанной категории отнесено к так называемой альтернативной подследственности (ФСБ России или МВД России), а также к прямой подследственности органов внутренних дел Российской Федерации**

**Внесены изменения в Федеральный закон
«О противодействии легализации (отмыванию) доходов,
полученных преступным путем, и финансированию
терроризма»**



Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационных телекоммуникационных сетей»

- Установлено, что организатор распространения информации в сети «Интернет», обязан хранить информацию и предоставлять ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность.
- Не допускается использование сайта для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и публично оправдывающих терроризм. Данные положения Закона позволяют органам безопасности повысить эффективность оперативно-разыскных мероприятий в области борьбы с терроризмом в сети Интернет.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об информации информационных технологиях и о
защите информации»

Введен порядок досудебной блокировки
Интернет-ресурсов, с которых
осуществляется распространение
информации экстремистской и
террористической направленности, о
призывах к массовым беспорядкам,
разжиганию межнациональной и
межконфессиональной розни, к участию в
незаконных публичных массовых
мероприятиях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» установлен новый порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий



Постановлением Правительства Российской Федерации установлены следующие суммы выплат

- - единовременного пособия членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями, - **1 млн. рублей** на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи;
- - гражданам, получившим в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред – **400 тыс. рублей** на человека, легкий вред – **200 тыс. рублей** на человека);
- - гражданам из числа заложников, не получившим в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями вреда здоровью, - в размере **100 тыс. рублей** на человека.
- - гражданам из расчета за частично утраченное имущество - **50 тыс. рублей** на человека, за полностью утраченное имущество - **100 тыс. рублей** на человека);
- юридическим лицам из расчета за частично утраченное имущество - **200 тыс. рублей** на одно юридическое лицо, за полностью утраченное имущество - **400 тыс. рублей** на одно юрид. лицо.



Актуальные вопросы правового регулирования

- 1** *утверждение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) федеральных органов исполнительной власти*
- 2** *установление уголовной и административной ответственности за несоблюдение требований антитеррористической защищенности*



Актуальные вопросы правового регулирования

3

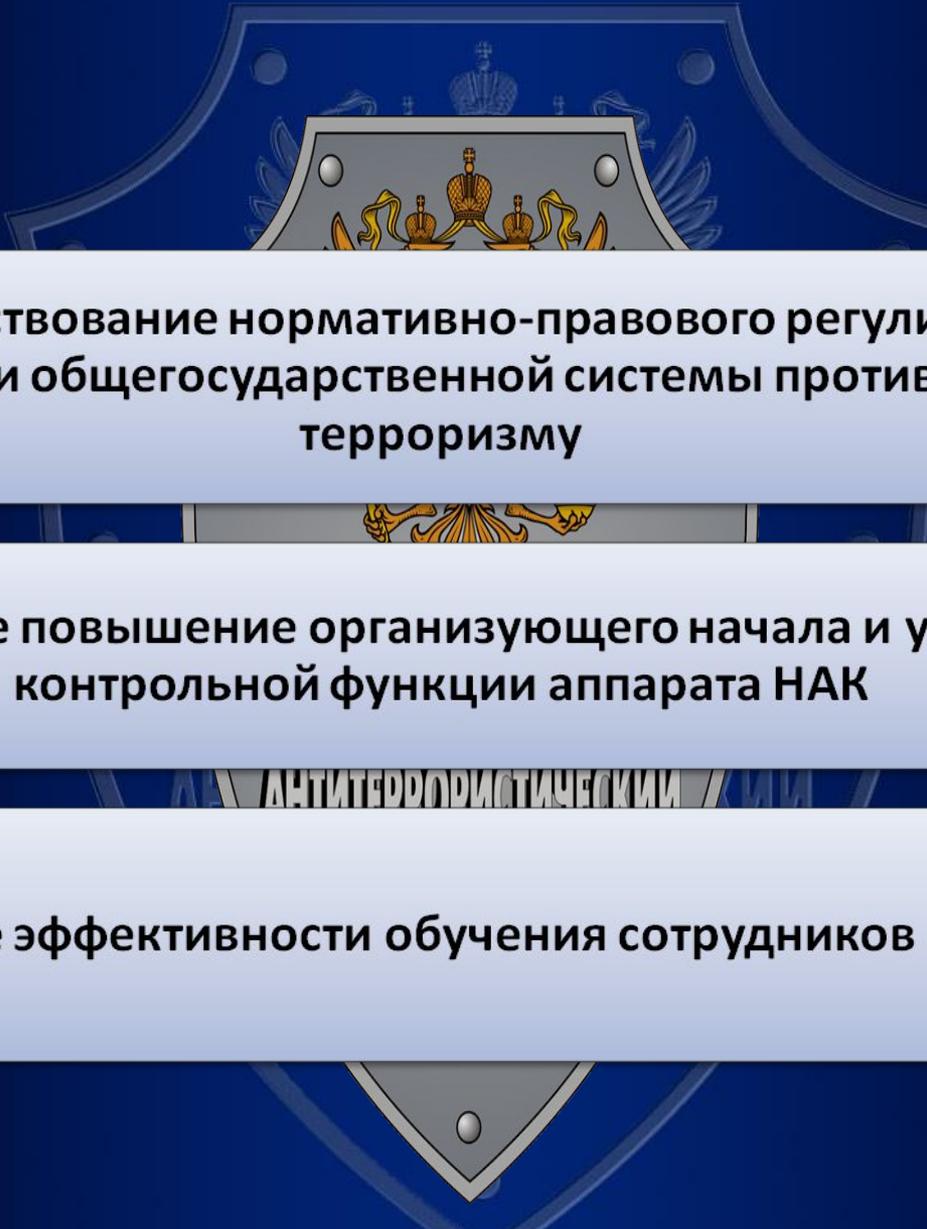
установление правового статуса антитеррористической комиссии в муниципальном образовании

4

Административно-правовое регулирование ликвидации организаций, признанных террористическими

Список террористических организаций

№ п/п	Наименование организации	Суд, вынесший решение, дата и номер судебного решения	№ п/п	Наименование организации	Суд, вынесший решение, дата и номер судебного решения
1	«Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	12	«Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116
2	«Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	13	«Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116
3	«База» («Аль-Каида»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	14	«Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116
4	«Асбат аль-Ансар»	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	15	«Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116
5	«Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	16	«Джунд аш-Шам» (Войско Великой Сирии)	Верховный Суд Российской Федерации от 02.06.2006 ГКПИ06-531
6	«Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	17	«Исламский джихад – Джамаат моджахедов»	Верховный Суд Российской Федерации от 02.06.2006 ГКПИ06-531
7	«Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	18	«Аль-Каида в странах исламского Магриба»	Верховный Суд Российской Федерации от 13.11.2008 ГКПИ08-1956
8	«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	19	«Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»)	Верховный Суд Российской Федерации от 08.02.2010 ГКПИ09-1715
9	«Лашкар-И-Тайба»	Верховный Суд Российской Федерации от 14.02.2003 ГКПИ 03 116	20	«Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»	Московский городской суд от 28.06.2013 З-67/2013
	«Исламская группа»	Верховный Суд Российской Федерации	21	«Исламское государство» (ИГИЛ)	Верховный Суд Российской Федерации



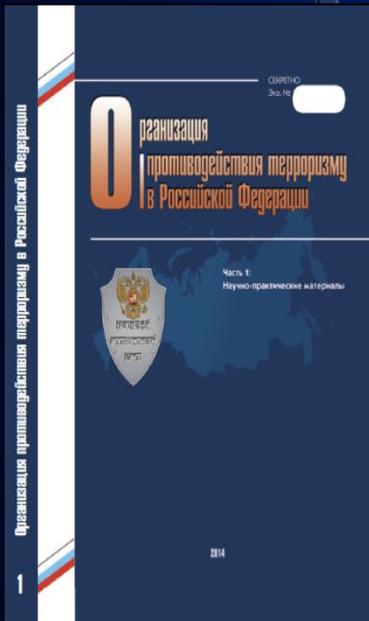
**Совершенствование нормативно-правового регулирования
деятельности общегосударственной системы противодействия
терроризму**

**Системное повышение организующего начала и усиление
контрольной функции аппарата НАК**

Повышение эффективности обучения сотрудников АТК и ОШ



Профессиональная подготовка





ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КАЛИНИНГРАДСКИЙ ПОГРАНИЧНЫЙ ИНСТИТУТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

СОГЛАСОВАНО Первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета генерал-лейтенант  12 октября 2015 г.	УТВЕРЖДАЮ Начальник Калининградского пограничного института ФСБ России генерал-майор  14 октября 2015 г.
--	---

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

учебного сбора с сотрудниками аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, не являющихся сотрудниками ФСБ России, и офицерами иных федеральных органов исполнительной власти, прикомандированных к аппаратам оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа

Организаторы сбора: Калининградский пограничный институт ФСБ России, аппарат Национального антитеррористического комитета.

Основание: Решение руководства ФСБ России от 5 декабря 2014 г. № 14/5.9564.

Дата проведения: 20-22 октября 2015 года.

Категория участников: Сотрудники аппарата Национального антитеррористического комитета; профессорско-преподавательский состав Калининградского пограничного института ФСБ России; сотрудники аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов, представители муниципальных образований.

Общий объем времени: 18 учебных часов.

Национальный антитеррористический комитет
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Академия Федеральной службы безопасности
Российской Федерации

Для служебного пользования
Лк. № 1

УТВЕРЖДАЮ Заместитель, Директор ФСБ России руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета генерал-полковник  02 окт 2015 года	УТВЕРЖДАЮ Начальник Академии Федеральной службы безопасности Российской Федерации генерал-полковник  02 окт 2015 года
---	--

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

учебного сбора с сотрудниками аппарата оперативных штабов и антитеррористических комиссий, не являющихся сотрудниками ФСБ России, и офицерами иных федеральных органов исполнительной власти, прикомандированными к аппаратам оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, в Центральном федеральном округе

Категория обучаемых: сотрудники аппаратов АТК и ОП в субъектах Российской Федерации в Центральном федеральном округе

Продолжительность сбора – 3 дня.
Общий объем учебного времени – 24 часа.

Март 2015



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ
КОМИТЕТ