

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Маслакова Мария Владимировна, к.п.н., доцент

# ПЛАН:

1. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти.
2. Основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
3. Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
4. Обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
5. Государственная политика в сфере информационно-аналитического обеспечения государственного управления.
6. Основные положения государственной политики региональной информатизации.

## I. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти

- Показатель - эффективность государственного управления, качество публичных услуг – РФ на одном уровне со странами Восточной Европы
- Показатель - эффективность работы правительства, качество законодательства, верховенство закона и контроль за коррупцией – РФ находится в нижней части рейтинга.
- По индексу непрозрачности (исполнительная власть закрыта для граждан и бизнеса) - Россия среди 48 крупнейших держав занимает 40-е место.

# I. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти

- Внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти осуществляется интенсивными темпами (обеспеченность сотрудников ПК, ЛВС, доступ к сети Интернет, увеличение затрат на закупку ПО и интеграции, развитие ИС и ИР, используемых в деятельности органов государственной власти).
- В структуре органов государственной власти функционируют органы, ответственные за реализацию государственной политики в сфере использования ИТ, формируется система межведомственной координации государственных программ и проектов использования ИТ.
- Реализуются проекты и программы внедрения АИС в сфере электронного документооборота и информационного взаимодействия, управления информационными, материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами, а также предоставления государственных услуг.
- Интернет-сайты органов государственной власти (услуги, обслуживание).

- **Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" от 09.02.2009 N 8-ФЗ**
- Несмотря на принятые меры, уровень использования ИКТ и современных ИС в системе государственного управления в органах государственной власти остается недостаточным для кардинального повышения эффективности деятельности органов государственной власти.
- Реформирование административной системы (*переход на массовое использование ИКТ*)

## разработаны концептуальные официальные документы, в которых определены основные положения государственной политики в области информатизации органов государственной власти в РФ:

- Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и план мероприятий по ее реализации, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р (в ред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219).
- Концепция формирования в РФ электронного правительства до 2010 года, одобренная распоряжением Правительства РФ № 632-рот 06.05.2008.
- Концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами, одобренная распоряжением Правительства РФ от 24.04.2007 № 516-р.
- Концепция создания единой вертикально-интегрированной государственной автоматизированной системы управления (сокращенное наименование системы — ГАС «Управление»), одобренная протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 30.06.2009 № 90.
- Концепция региональной информатизации до 2010 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.07.2006 № 1024-р (в ред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219).
- Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021.

Мероприятия, в рамках программ модернизации системы государственного управления на основе внедрения и использования ИКТ, направлены на:

- обеспечение информационной открытости прозрачности процедур разработки и принятия государственных решений, реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти;
- формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры на территории страны;
- обеспечение роста объемов финансирования государственных программ и проектов, предусматривающих использование информационных технологий в деятельности органов государственной власти;
- повышение квалификации государственных служащих и уровня технической оснащённости государственной службы;
- распространение опыта успешного использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.

## 2. Основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

- Основная цель государственной политики в области использования ИТ в деятельности органов государственной власти - *повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-технологической инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.*



## Задачи государственной политики в сфере использования информационных технологий:

1. Реализация стратегических приоритетов в использовании информационных технологий в государственном управлении
2. Развитие единой защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры
3. Разработка и совершенствование информационного законодательства и практики его применения
4. Создание условий реализации государственной информационной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

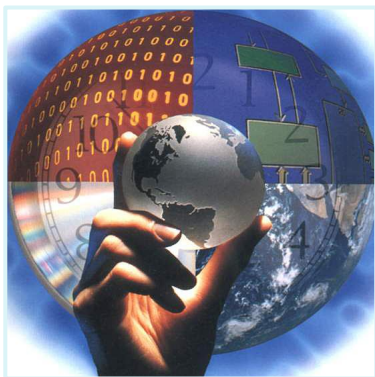
## Государственная политика в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти основана на следующих *основных принципах*:

- **приоритетность** решения задач социально-экономического развития и модернизации системы государственного управления;
- **оптимизация** бюджетных расходов в области использования информационных технологий на основе конкретных результатов и показателей эффективности деятельности органов государственной власти;
- **консолидация** бюджетных средств на создании государственных информационных систем, имеющих важное социально-экономическое и политическое значение;
- обеспечение организационного, технологического, нормативно-правового и методического **единства** создания и функционирования государственных информационных систем на всех уровнях управления;
- **открытость и прозрачность** использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти;
- **унификация** элементов информационно-технологической инфраструктуры, использование типовых решений при создании государственных информационных систем.

### 3. Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти



# Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



в сфере государственного  
управления

- повышение эффективности реализации *правоустанавливающих функций государства ...*
- повышение эффективности *правоприменительной деятельности* органов государственной власти...
- повышение эффективности выполнения *контрольных и надзорных функций ...*
- повышение эффективности *управления ресурсами* органов государственной власти ...
- *рост* квалификации государственных служащих ...

# Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



по обеспечению  
информационной  
открытости

- создания общегосударственных ИР с предоставлением доступа к ним граждан и организаций, в том числе через сеть Интернет
- создания инфраструктуры пунктов общественного доступа к информации о деятельности орган в государственной власти и государственным ИР
- создания единой системы навигации в сети Интернет по обще государственным ИР
- создания системы подтверждения передачи информации в электронном виде...
- создания механизмов обучения граждан в области их прав ...

# Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



в области обеспечения  
информационной  
безопасности

- обеспечение комплексного подхода к решению задач информационной безопасности
- обеспечение эффективного мониторинга состояния информационной безопасности
- совершенствование нормативной правовой и методической базы в области защиты государственных информационных систем и ресурсов
- создание физически обособленного телекоммуникационного сегмента специального назначения...

## 4. Обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

Единство реализации государственной информационной политики в области использования ИТ обеспечивается с помощью условий:

разработка единых стандартов и требований к основным элементам информационно-технологического обеспечения;

формирование общего информационного пространства и защищенной информационной среды органов государственной власти;

создание единых общегосударственных информационных ресурсов;

создание единой системы повышения квалификации государственных служащих в области информационных технологий

единством нормативно-правовой и методической базы в сфере использования информационных технологий

## 5. Государственная политика в сфере информационно-аналитического обеспечения государственного управления

- В целях эффективного решения задачи оптимизации разработки и принятия управленческих решений в современный период используются возможности информационной системы *ситуационных центров* органов государственной власти.
- Развитие программно-технических и информационно-аналитических компонентов *ситуационных центров*, включая создание специализированных информационных систем ситуационного анализа актуальных социально-экономических и общественно-политических вопросов и проблем развития страны и регионов.



# Государственная автоматизированная система «Управление» (ГАС «Управление»)

- О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (постановление правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. N 1088 )
- О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (постановление от 27 ноября 2015 г. № 1278)
- Концепция развития ГАС «Управление» (одобрена протоколом заседания Правительственной комиссии по использованию информационной технологий от 2 октября 2012 года № 8)
- **Портал системы «Управление»** (<http://gasu.gov.ru/>) является информационным ресурсом, обеспечивающим доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере государственного управления и местного самоуправления, инструментам анализа, различным информационным сервисам. Портал ГАС «Управление» имеет открытую часть и закрытую часть. Закрытая часть портала ГАС «Управление» предназначена для работы сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления .



## Цель и задачи ГАС «Управление»:

**Основной целью создания ГАС «Управление»** - обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти при разработке и принятии решений в ходе исполнения ими своих полномочий и социально-экономического развития Российской Федерации.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

- формирование, систематизация, использование и хранение государственных информационных ресурсов;
- интеграция всех существующих информационно-телекоммуникационных систем федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- создание современных методов анализа, моделирования и оптимизации вырабатываемых наиболее сбалансированных управленческих решений;
- разработка и внедрение информационных технологий интеллектуальной обработки данных, обеспечивающих автоматизацию процедур сбора, обработки, хранения и представления документированной информации с использованием средств электронной цифровой подписи;
- создание и развитие защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей регламентацию порядка и процедур обмена данными между органами государственной власти;
- гарантированный уровень информационной безопасности системы.



**СИСТЕМА  
«УПРАВЛЕНИЕ»**

Основные принципы (требования) формирования и функционирования ГАС «Управление»:

системность

открытость системы

стандартизация (унификация) системы

полнота и достоверность информационных ресурсов

семантическое единство

комплексная безопасность

Структура  
системы ГАС  
«Управление»:

информационный компонент

телекоммуникационный компонент

компонент по обеспечению информационной безопасности

автоматизированное рабочее место

центр обработки данных

выносной мультимедийный комплекс

ведомственный (региональный) сегмент системы

сети связи специального назначения

# Функциональная структура ГАС «Управление» включает следующие подсистемы и компоненты:



# ГАС «Управление» включает три уровня информационных систем

*Третий уровень  
(региональный)*

*Второй уровень  
(ведомственный)*

*Первый уровень  
(федеральный)*



*Укрупненная функциональная структура регионального сегмента ГАС «Управление».*

## 5. Основные положения государственной политики региональной информатизации

с начала 1990-х гг. началась информатизация органов государственной власти в субъектах РФ (компьютеризация).

не во всех субъектах РФ процесс информатизации проходил активно и равномерно (проблемы «цифрового неравенства»).

Правительством РФ 17.07.2006 была разработана и принята **Концепция региональной информатизации до 2010 года** (вред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219)



## Концепция региональной информатизации до 2010 года

**Основной целью государственной политики региональной информатизации** является повышение эффективности управления социально-экономическим развитием субъектов РФ

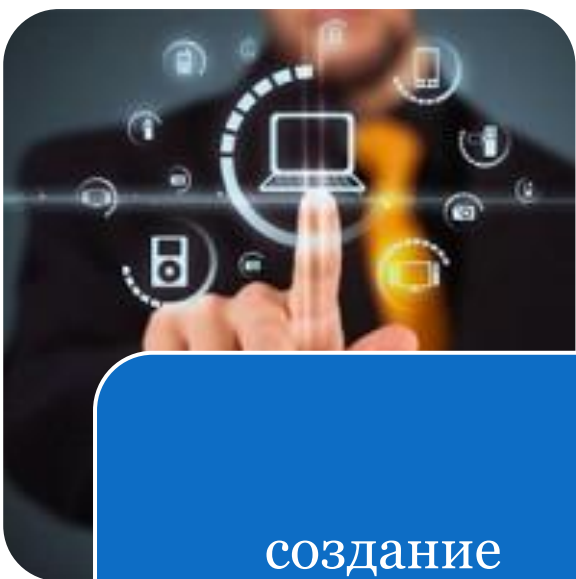
Названная цель достигается путем решения следующих **задач**:

- обеспечение доступа населения и организаций к официальной информации субъектов РФ;
- улучшение качества государственного управления в органах государственной власти субъектов РФ;
- создание условий развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и потребностям органов государственной власти субъектов РФ в информации и информационном взаимодействии;
- обеспечение информационной безопасности региональных и муниципальных информационных систем на территории субъектов РФ.

Особенностью государственной политики региональной информатизации является *выравнивание темпов и уровня* региональной информатизации, которое основывается на следующих принципах:

- обеспечение доступа граждан и организаций к создаваемой информации;
- комплексный подход к региональной информатизации, обеспечение последовательности и согласованности реализации проектов и программ региональной информатизации;
- единство организации региональной информатизации (стандартизация, унификация и обеспечение совместимости отдельных решений в рамках региональной информатизации);
- гармонизация нормативной правовой базы, регламентирующей процессы региональной информатизации, с федеральным законодательством;
- обеспечение безопасности информационных систем, их защиты, сохранности, целостности и достоверности.

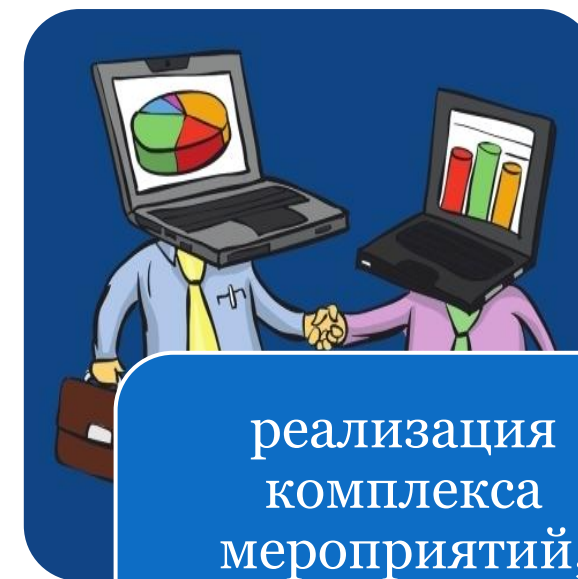
## Основные направления региональной информатизации:



создание  
«электронного  
правительства»  
региона;



интеграция  
информационной  
инфраструктуры  
региона с  
информационной  
инфраструктурой  
федерального  
уровня;



реализация  
комплекса  
мероприятий,  
направленных на  
обеспечение  
управления  
региональной  
информатизацией

## Условия обеспечения региональной информатизации включают в себя:

- совершенствование ее нормативной правовой базы;
- организационное, кадровое и методическое обеспечение региональной информатизации;
- разработку стандартов региональной информатизации;
- создание типовых решений в сфере региональной информатизации и их сертификацию;
- разработку программ и проектов региональной информатизации.

- **Унификация решений** в сфере информационных технологий и обеспечение совместимости информационных систем осуществляется на основе общих стандартов региональной информатизации
- Для обеспечения эффективности региональной информатизации разрабатываются  **типовые решения**  в сфере региональной информатизации.
- В целях обеспечения эффективности использования типовых решений в сфере региональной информатизации, их тиражирования в случае успешного опыта их применения создана система добровольной сертификации. **Добровольная сертификация** предполагает предоставление разработчиком решений в сфере региональной информатизации набора сведений, которые должны характеризовать функциональные и технические особенности решений, соответствие стандартам региональной информатизации, условия их приобретения и использования, а также опыт внедрения.
- В рамках системы добровольной сертификации создается **единый реестр решений** в сфере региональной информатизации, содержащий сведения о них, а также обеспечивается к нему доступ органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
- В субъекте РФ принимается соответствующая *программа региональной информатизации*. Такая программа содержит перечень мероприятий по внедрению информационных и коммуникационных технологий в субъекте РФ с указанием объемов бюджетных расходов, а также план по их реализации.

Благодарю за внимание!

- Рекламная пауза
- Цель игры: психологическая перебивка, встряска, способ внести разнообразие в учебное занятие. Содержание игры: По ходу занятия преподаватель неожиданно объявляет «рекламную паузу» - учащиеся должны выступить с короткими «рекламными роликами» на тему семинара.
- Методический материал:
- Темы для «рекламных пауз»: Соблюдение правил ПДД; Уплата налогов; Плата за свет (воду, квартиру, газ); Чистота в подъезде; Верни книги в библиотеку; Не кури! Не пей! Не колись!