



Тема 15.

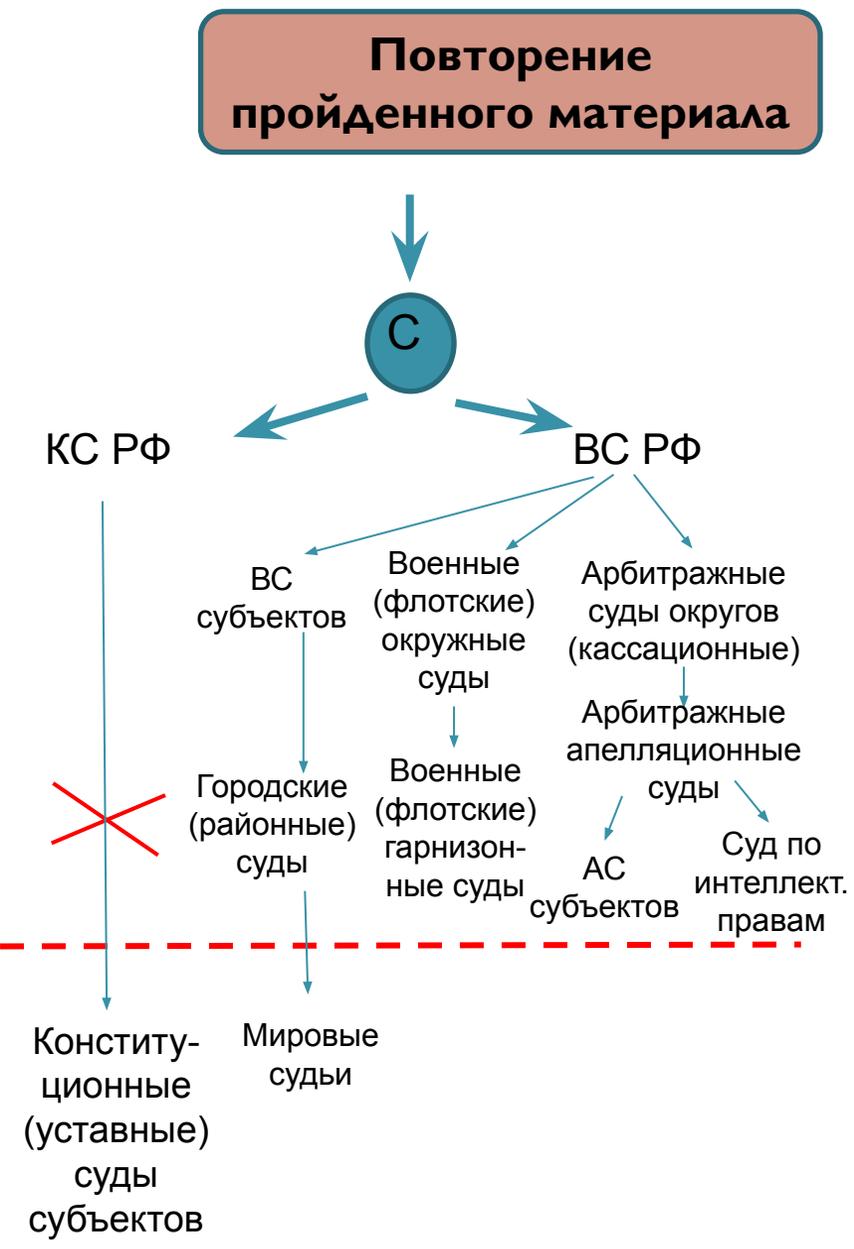
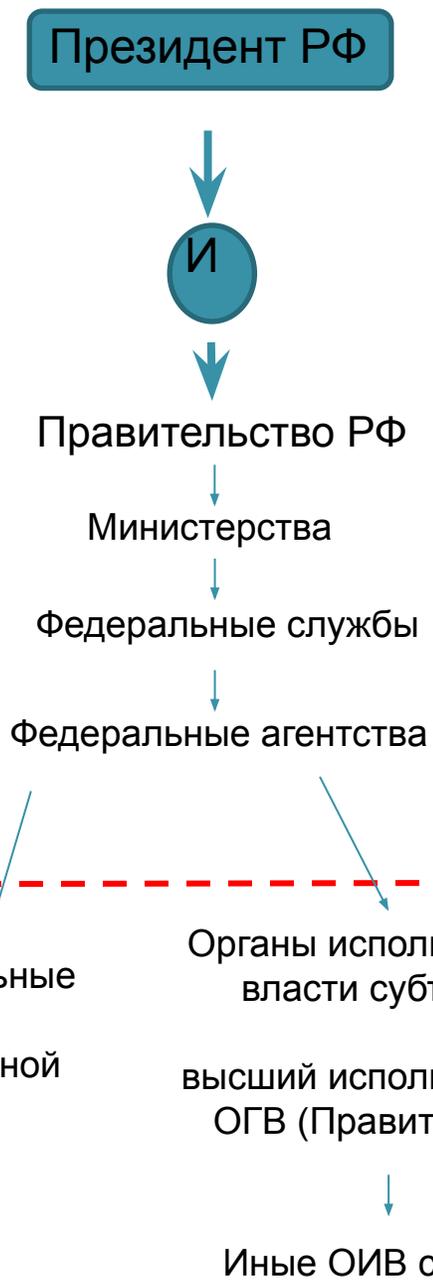
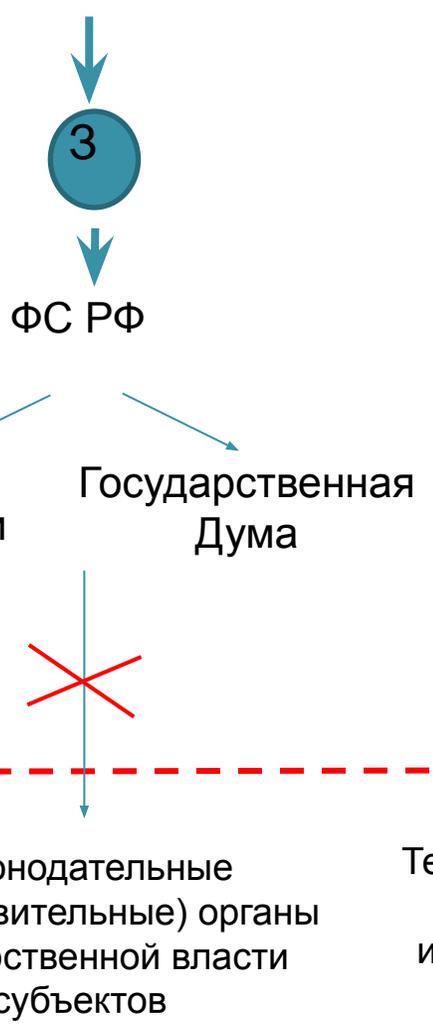
Правительство Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента
правового регулирования экономической деятельности

ПЛАН

1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования.
3. Срок полномочий Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства Российской Федерации.
4. Компетенция Правительства Российской Федерации.
5. Акты Правительства Российской Федерации.
6. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.
7. Система федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные государственные органы
Государственные органы субъектов



Повторение пройденного материала

Государственный
орган



Орган
государственной
власти

Точки зрения

Повторение
пройденного материала



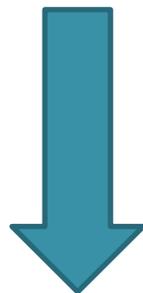
*«Орган государственной
власти – особая
разновидность
государственного
органа»*

И.А. Умнова



*«... оба термина используются как
идентичные»*

М.В. Баглай





Ст. 10 Конституции РФ:
«Государственная власть
в Российской Федерации
осуществляется на
основе разделения на
**законодательную,
исполнительную
и судебную.**

Органы
законодательной,
исполнительной и
судебной власти
самостоятельны»

Ч. 1 ст. 11 Конституции Российской Федерации: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации».



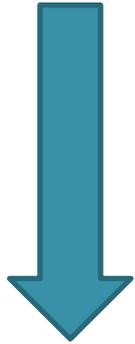
В.И. Фадеев: «ОГВ – непосредственно осуществляют власть, деятельность ГО, не являющихся ОГВ, дополняет функции иных органов государства»



ФКЗ «Об уполномоченном...», ст. 3:
«Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод»
+
Ст. 37, ч. 3: Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Конституция РФ:

Орган государственной власти



Большинство статей Основного закона: 3, 5, 11, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 53, 66...

Государственный орган

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в **государственные органы** и органы местного самоуправления.

Статья 120

...2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта **государственного или иного органа** закону, принимает решение в соответствии с законом.



Использование терминологии «законодательный орган», «исполнительные органы» и пр.

1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

*гл. 6 Конституции Российской Федерации,
ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ
«О Правительстве Российской Федерации»*

Правительство РФ



единая система исполнительной власти

Правительство РФ:

организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, международных договоров,
осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации,
принимает меры по устранению нарушений законодательства России.

Правовая основа деятельности Правительства

Конституция РФ

Глава 6, статьи 110 - 117



Федеральный
конституционный
закон

ФКЗ от 17 декабря 1997 г. №
2-ФКЗ «О Правительстве
Российской Федерации»



Подзаконные НПА

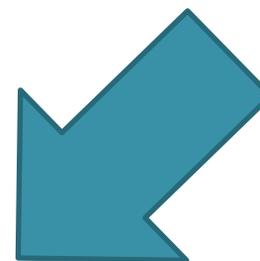
Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 №260
(ред. от 17.02.2017) «О Регламенте Правительства
Российской Федерации и Положении об Аппарате
Правительства Российской Федерации»

Конституционно-правовой статус
Правительства Российской Федерации,

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ



определяющие порядок
формирования, срок
полномочий, отставку



устанавливающие
компетенцию

регулирующие порядок
деятельности



Взаимоотношения Правительства и Президента

По предложению Председателя Правительства Президент назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров (п. «д» ст. 83, ч. 2 ст. 112 Конституции РФ)

Президент руководит деятельностью ФОИВ, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (ст. 32 Закона о Правительстве)

Председатель Правительства представляет Президенту предложения о ФОИВ, которые утверждаются указом Президента (ч.1 ст. 112 Конституции РФ)

Председателя Правительства назначает Президент с согласия Госдумы (ст. 111 Конституции РФ)

Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства (п. «б» ст. 83 Конституции РФ)

Президент принимает решение об отставке Правительства (ст. 117 Конституции РФ)

Президент может отменить постановления и распоряжения Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ);

8) в случаях, предусмотренных ст. 92 Конституции РФ, Председатель Правительства РФ временно исполняет обязанности Президента РФ.

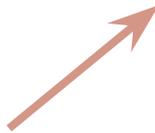


Временное исполнение
Председателем Правительства РФ
обязанностей Президента РФ:



«Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности...»

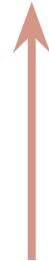
Отставка



Отрешение от должности



Стойкая неспособность по состоянию здоровья
осуществлять принадлежащие ему полномочия



6. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации

отставка;

стойкая неспособность
по состоянию здоровья
осуществлять принадле-
жащие ему полномочия;

отрешение от должности.

Обвинение в государственной измене /
ином тяжком преступлении

Нет правового регулирования

Инициатива – min 1/3 депутатов Госдумы

Выдвижение обвинения – min 1/3 депутатов Госдумы

Заключение ВС РФ

Заключение КС РФ

Решение СФ об отрешении ПРФ от
должности:

- min 2/3 членов СФ;
- 3 месяца!

Взаимоотношения Правительства и Федерального Собрания

Правительство представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении (п. «а» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ)

По ряду законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, требуется заключение Правительства (ч. 3 ст. 104 Конституции РФ)



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство пользуется правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Госдумы (ст. 111 Конституции РФ)

Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству. Председатель Правительства вправе по собственной инициативе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству (ст. 117 Конституции РФ);

Члены Правительства вправе присутствовать и выступать / обязаны присутствовать и отвечать на вопросы на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации вправе обращаться к Правительству с депутатским запросом (ст. 36, 38, 39 Закона о Правительстве)

Официальный отзыв Правительства на законопроект, устанавливающий возможность получения гражданами России второго заграничного паспорта

19 сентября 2015 09:00

Миграционная политика. Соотечественники

Законопроектом предлагается предоставить гражданам право на получение второго заграничного паспорта, удостоверяющего личность гражданина России за её пределами, в том числе содержащего электронный носитель информации, в период срока действия ранее оформленного заграничного паспорта.

Проект федерального закона №778347-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"» внесён депутатами Государственной Думы Р.Д.Курбановым, В.С.Вшивцевым и И.И.Гильмутдиновым.

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 11 Федерального

Пример
официального отзыва
Правительства РФ



Статья 14. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)

1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.
4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.
5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Статья 13. Парламентский запрос

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.



Полпред
Правительства

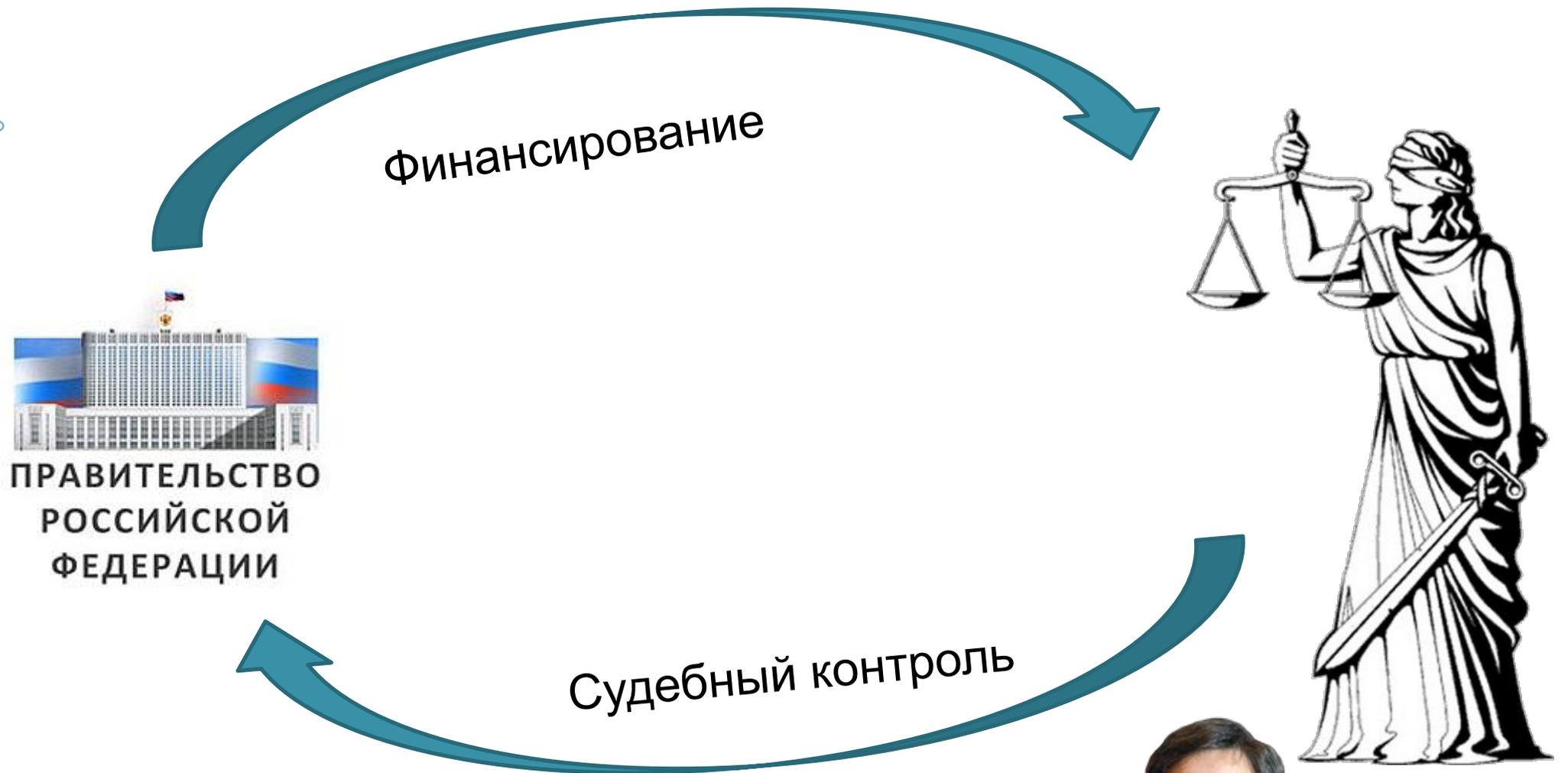


Полпред
Правительства



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Взаимоотношения Правительства и органов судебной власти



Полномочный Представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации



Взаимоотношения Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов Федерации

- 1) **осуществляет контроль** за деятельностью ОИВ субъектов Российской Федерации;
- 2) Правительство РФ **разрешает споры и устраняет разногласия** между ФОИВ и ОИВ субъектов РФ. Для разрешения споров и устранения разногласий создаются согласительные комиссии из представителей заинтересованных сторон;
- 3) Правительство РФ **вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов ОИВ** субъектов РФ;
- 4) Правительство РФ **направляет** в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации **проекты своих решений по предметам совместного ведения**;
- 5) Правительство РФ **рассматривает предложения** законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и **по предметам совместного ведения** и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения внесенных предложений.

Спасибо
за внимание!

