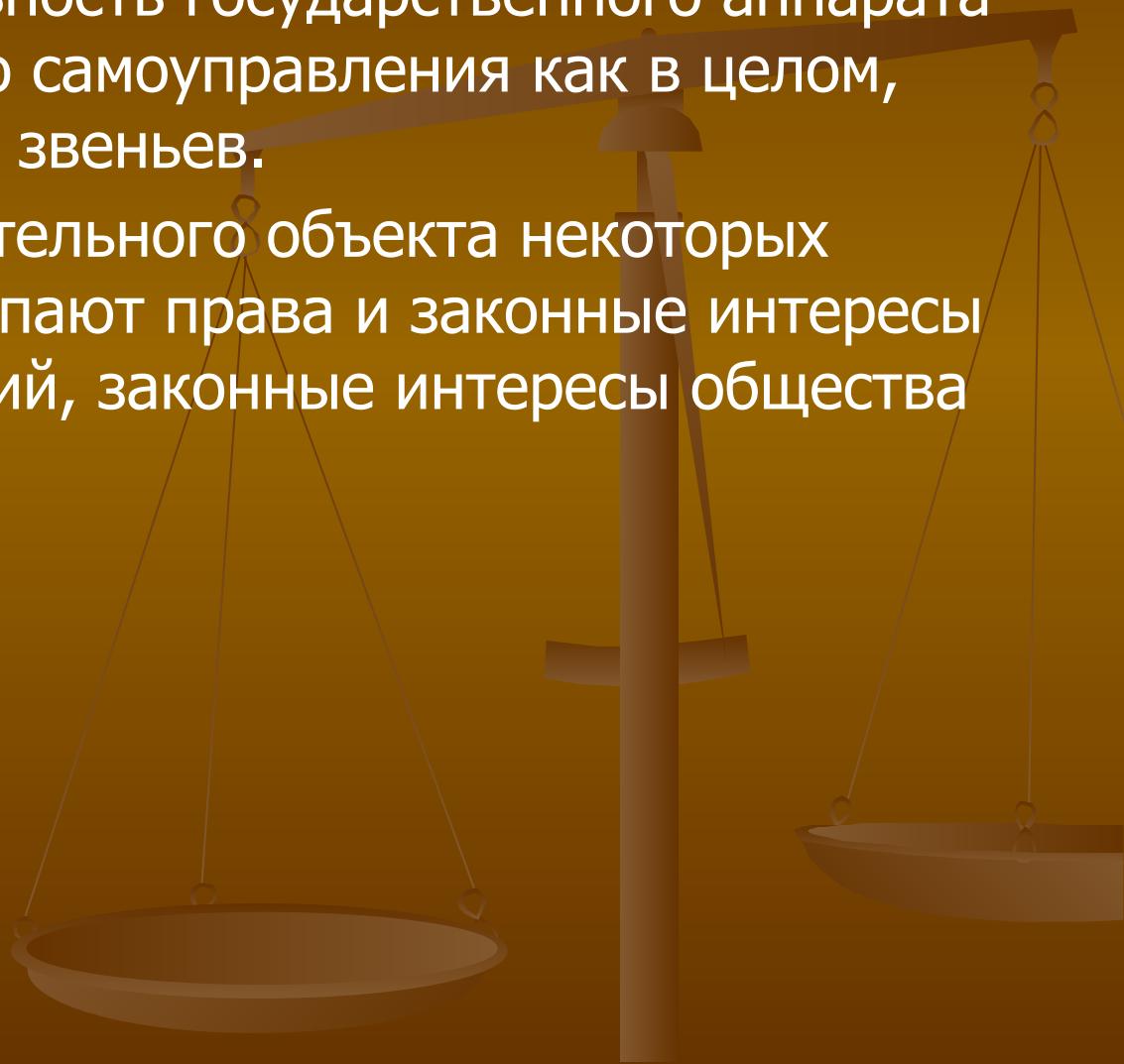


15 глава УК РК

Коррупционные и иные уголовные
правонарушения против интересов
государственной службы и
государственного управления

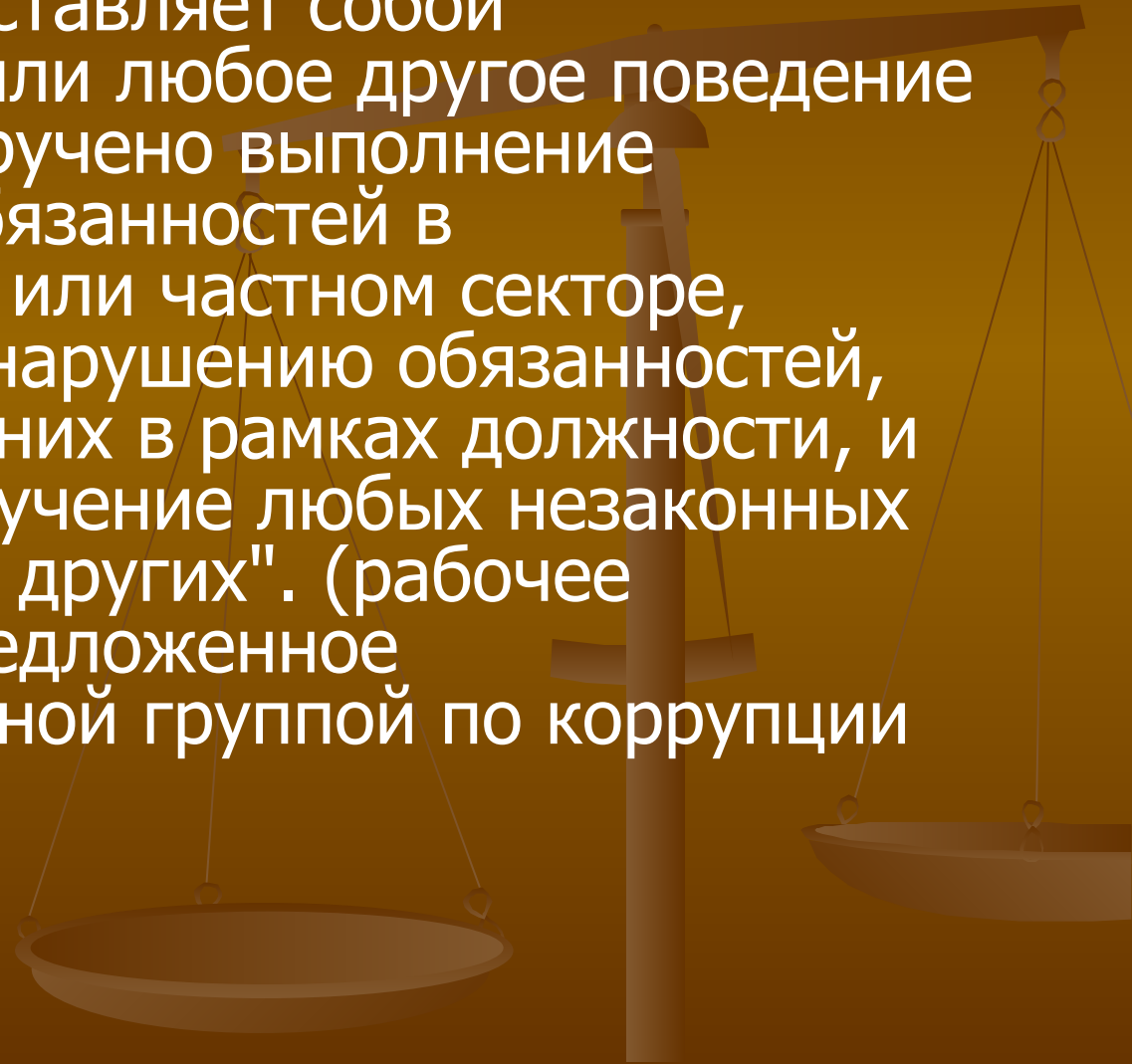


- **Объектом** посягательства преступлений, предусмотренных главой 15 УК РК, является нормальная деятельность государственного аппарата и аппарата местного самоуправления как в целом, так и отдельных его звеньев.
- В качестве дополнительного объекта некоторых преступлений выступают права и законные интересы граждан, организаций, законные интересы общества и государства.



Понятие «Коррупция»

- "коррупция представляет собой взятничество или любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе, которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них в рамках должности, и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других". (рабочее определение, предложенное междисциплинарной группой по коррупции Совета Европы)



Обязательным признаком отдельных преступлений является

их предмет: деньги, ценные бумаги, иное имущество (ст. ст. 311-313 УК РК),

официальные документы (ст. 314 УК РК).

- Большинство. И лишь такие преступления как бездействие по службе (ст. 315 УК РК) и халатность (ст. 316 УК РК) могут быть совершены путем бездействия.

коррупционные и иных правонарушения
против интересов государственной службы и
государственного управления совершается

путем действия

Путем бездействия

Злоупотребление
должностными
полномочиями (ст. 361)-
Служебный подлог (ст.369)

бездействие по службе
(ст. 370 УК РК) и
халатность (ст. 371 УК РК)



Статья 361. Злоупотребление должностными полномочиями

Объектом злоупотребления должностными полномочиями является нормальная деятельность государственного аппарата.

Объективная сторона характеризуется использованием лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Субъективная сторона злоупотребления должностными полномочиями – преступление, совершаемое с прямым или косвенным умыслом.

Обязательным признаком субъективной стороны должностного злоупотребления является цель – извлечение выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо причинение вреда другим лицам или организациям, т.е. получение имущественных выгод без незаконного безвозмездного обращения государственных или общественных средств в свою пользу либо пользу третьих лиц.

Субъектами преступления: лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, либо приравненных к ним лица, должностные лица, а также лица, занимающие ответственную государственную должность.

Статья 362. Превышение власти или должностных полномочий

Объектом преступления является нормальная, регламентированная законом деятельность государственного аппарата и связанные с ней интересы государственной службы и государственного управления.

Дополнительным объектом могут выступать жизнь, здоровье, честь и достоинство личности.

Объективная сторона превышения власти или должностных полномочий заключается в действиях, явно выходящих за пределы предоставленных лицу по службе полномочий; последствиях в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций, охраняемых законом интересов общества или государства; причинной связи между явным превышением виновным лицом пределов предоставленных ему полномочий и наступившими последствиями.

Обязательным признаком объективной стороны

1. превышения власти или должностных полномочий является общественно опасное деяние, выразившееся в существенном нарушении прав и законных интересов граждан или организаций, охраняемых законом интересов общества или государства.
2. превышения власти или должностных полномочий является причинная связь между деянием и его последствием.

Статья 362. Превышение власти или должностных полномочий

Основанием признания деяния как превышения власти или должностных полномочий должен быть не момент его совершения, - служебное или неслужебное время, - а его связь с должностным положением лица. Не следует исключать уголовную ответственность лица за противоправные действия, совершаемые им вне службы, но благодаря его должностному положению, должностному авторитету, которым оно пользуется не как частное лицо, а именно как должностное.

Субъективная сторона превышения власти или должностных полномочий характеризуется виной в виде прямого или косвенного умысла (конкретизированного или неконкретизированного). Лицо сознает, что совершает действие, которое явно (т.е. очевидно, бесспорно) для него самого выходит за пределы предоставленных ему законом или иными нормативными актами полномочий, предвидит возможность или неизбежность наступления последствий в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства, желает наступления этих последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Субъектом преступления является лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций либо приравненное к нему лицо.

Статья 363. Присвоение полномочий должностного лица

Объектом преступления является нормальная деятельность аппарата управления (органов государственной службы и государственного управления).

Объективная сторона преступления складывается из следующих двух признаков:

- 1) присвоение полномочий должностного лица;
- 2) совершение лицом, присвоившим полномочия должностного лица, каких-либо действий, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций.

Присвоение полномочий должностного лица означает, что виновный путем обмана выдает себя за должностное лицо и осуществляет его полномочия.

Обязательным условием наступления уголовной ответственности за присвоение полномочий должностного лица закон считает последствие в виде существенного нарушения подобными действиями субъекта прав и законных интересов граждан или организаций, которое находится в причинной связи с незаконными действиями государственного служащего, присвоившего себе полномочия должностного лица.

Поэтому, само по себе присвоение полномочий должностного лица не связанное с причинением общественно опасных последствий в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций, не является преступлением.

С субъективной стороны преступление характеризуется прямым умыслом.

Субъектом преступления может быть государственный служащий, не являющийся должностным лицом, т.е. не осуществляющий на законном основании постоянно, временно или по специальному полномочию функции представителя власти, или не выполняющий по тем же основаниям в государственных органах организационно-распорядительные или административно- хозяйственные функции.

Статья 364. Незаконное участие в предпринимательской деятельности

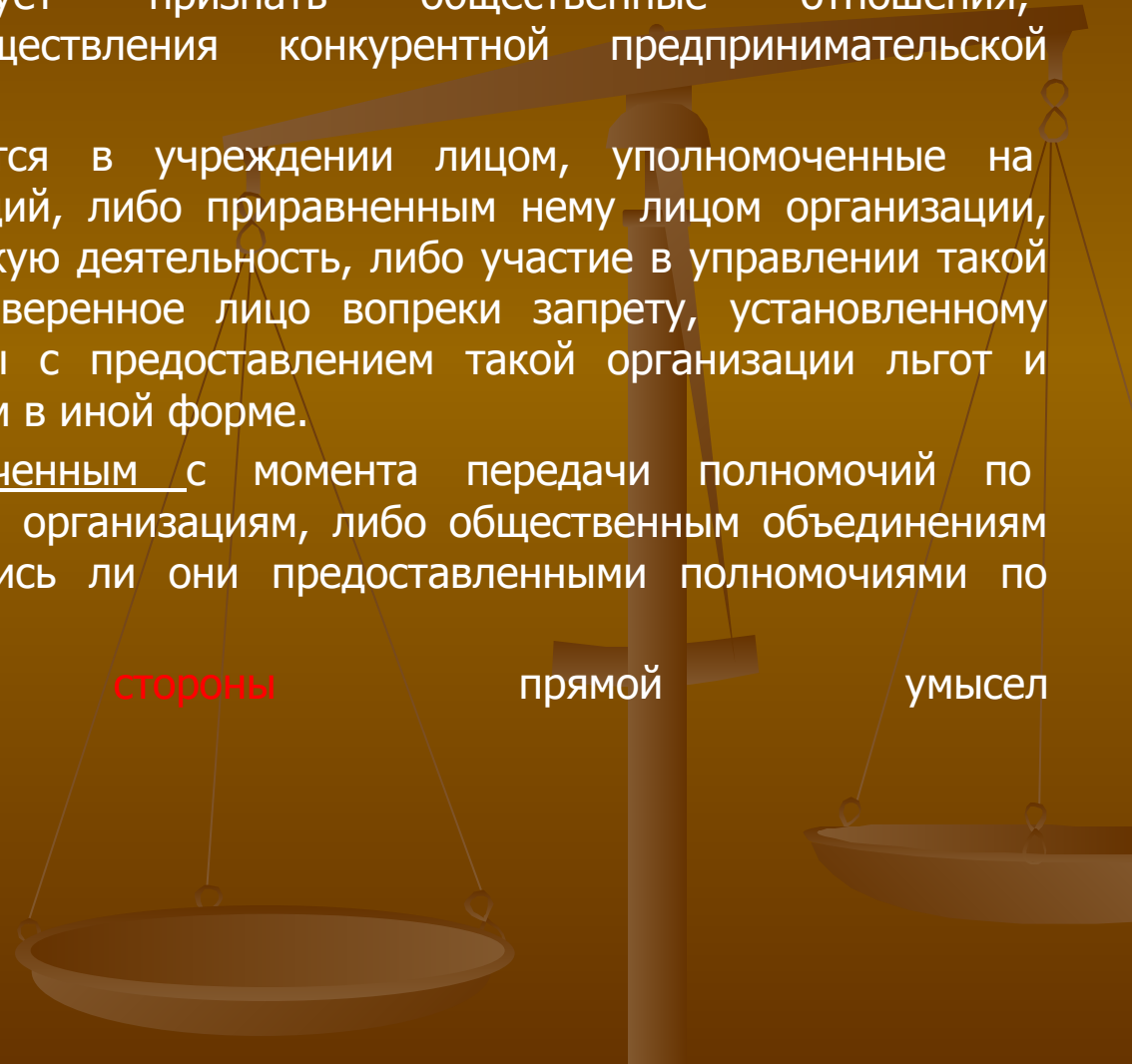
Непосредственным объектом незаконного участия в предпринимательской деятельности следует признать урегулированные законом общественные отношения, складывающиеся при осуществлении предпринимательской деятельности.

Дополнительным объектом следует признать общественные отношения, складывающиеся в сфере осуществления конкурентной предпринимательской деятельности.

Объективная сторона заключается в учреждении лицом, уполномоченные на выполнение государственных функций, либо приравненным нему лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Преступление считается оконченным с момента передачи полномочий по лицензированию негосударственным организациям, либо общественным объединениям независимо от того, воспользовались ли они предоставленными полномочиями по лицензированию или нет.

С субъективной стороны прямой умысел



Статья 366. Получение взятки

Объектом преступления является нормальная, регламентированная законом деятельность государственного аппарата и связанные с ней интересы государственной службы и государственного управления. Дополнительным объектом следует признавать законные интересы граждан и организаций.

Предметом взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество, право на имущество или выгоды имущественного характера.

Под деньгами (валютой) понимаются как денежные знаки Республики Казахстан, так и иностранные денежные знаки, имеющие хождение, т.е. находящиеся в финансовом обороте на момент совершения преступления.

Ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление которых возможно только при его предъявлении. Гражданский кодекс РК к ценным бумагам относит: облигации, коносаменты, акции, векселя, чеки, депозитные и сберегательные сертификаты и другие документы, которые законодательными актами или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Под иным имуществом следует понимать любые материальные ценности, обладающие меновой стоимостью, в том числе и валютные ценности в виде долговых обязательств, драгоценные металлы в любом виде и состоянии, природные драгоценные камни в сыром и обработанном виде, жемчуг ювелирный и другие бытовые изделия из этих камней и лома таких изделий.

Под правом на имущество как предметом получения взятки следует понимать наделение лица правомочием владения пользования или распоряжения имуществом. Например, выдача доверенности на право управления автомашиной, продажи недвижимости и т.п.

Выгоды имущественного характера как предмет получения взятки могут выражаться в безвозмездном предоставлении взяткополучателю самых разнообразных услуг материального свойства.

Статья 366. Получение взятки

Объективная сторона получения взятки выражается в получении субъектом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия взяткополучателя либо оно в силу служебного поведения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Под получением взятки следует понимать реальное обладание врученными лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций либо приравненному к нему лицу или должностному лицу, материальными ценностями или фактическое пользование предоставленными услугами.

Поведение субъекта преступления, получившего взятку, может выражаться как в активном действии, так и в бездействии. При этом под последним понимается несовершение лицом действий, которые оно в силу служебных обязанностей должно было совершить в соответствии с занимаемой должностью, объемом прав и полномочий, но уклонилось от его совершения.

Обязательным условием для привлечения лица к уголовной ответственности за получение взятки является осведомленность субъекта о получении имущественной выгоды, либо неприятие предусмотренных законом действий в случае получения без ведома субъекта подарка или иной имущественной выгоды.

Статья 366. Получение взятки

В качестве самостоятельных признаков получения взятки законодатель включил общее покровительство или попустительство по службе.

- К общему покровительству по службе могут быть отнесены, в частности, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением других действий, не вызываемых необходимостью.
- К попустительству по службе следует относить, например, непринятие лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, мер за упушения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, нереагирование на его неправомерные действия.

Действия виновных должны признаваться дачей и получением взятки и в тех случаях, когда условия получения ценностей, услуг или льгот хотя специально и не оговариваются, но участники преступления осознают, что взятка вручается с целью удовлетворения интересов взяткодателя.

Преступление **считается оконченным** с момента принятия лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций либо приравненным к нему лицом, взятки, независимо от того, совершило ли оно действия (бездействие) в пользу взяткодателя или нет, собиралось ли вообще данное лицо выполнять эти действия (бездействие).

Статья 366. Получение взятки

С субъективной стороны получение взятки совершается только умышленно и с корыстной целью

Для наличия субъективной стороны важно, чтобы взяткодатель имел намерение за взятку побудить лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо или должностное лицо, действовать (бездействовать) в его интересах, желал наступления последствий действия (бездействия), а лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо, принимающее имущественную выгоду, должно осознавать, что имущественная выгода передается ему в качестве взятки за его лояльное поведение и желать этого. При этом необходимо установить наличие у субъекта преступления воли на принятие взятки.

Обязательным признаком субъективной стороны получения взятки признается корыстная цель — извлечение незаконной выгоды имущественного характера. Корыстной цели соответствует и корыстный мотив, то есть стремление к извлечению этой выгоды. Вместе мотив и цель образуют ту базу, на которой рождается вина как определенная интеллектуальная и волевая деятельность субъекта, связанная с совершением преступления и протекающая в момент его совершения.

Субъектом получения взятки является лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо, должностное лицо и лицо, занимающее ответственную государственную должность.

Статья 367. Дача взятки

Объект и предмет рассматриваемого преступления полностью совпадают с объектом и предметом получения взятки

С объективной стороны деяние заключается в даче взятки лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций, либо приравненному к нему лицу, лично или через посредника. Дача взятки считается оконченным преступлением с момента передачи хотя бы части взятки

С субъективной стороны дача взятки характеризуется прямым умыслом и наличием цели склонить взяткополучателя к совершению в пользу взяткодателя или представляемых им лиц действий (бездействия). Взяткодатель должен сознавать, что обусловленные взяткой действия (бездействие) субъекта входят в служебные полномочия последнего либо лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо или должностное лицо в силу своего должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию). Передача ценностей с другой целью (например, государственный служащий вручает ценный подарок своему начальнику, рассчитывая тем самым добиться его расположения) не образует состава дачи взятки.

Субъектом дачи взятки может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Статья 368. Посредничество во взяточничестве

Посредничество во взяточничестве - есть способствование взяткополучателю и взятодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Объект и предмет рассматриваемого преступления полностью совпадают с объектом и предметом получения взятки.

Объективная сторона посредничества во взяточничестве выражается в двух формах:

а) способствование взяткополучателю и взятодателю в достижении соглашения между ними о получении и даче взятки;

б) способствование взяткополучателю и взятодателю в реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Посредничество во взяточничестве может выражаться как в обеих формах, так и в одной из них.

Способствование взяткополучателю и взятодателю в достижении соглашения между ними о получении и даче взятки выражается в ведении соответствующих переговоров между указанными субъектами; организации встречи между взяткополучателем и взятодателем; участии в обсуждении условий соглашения о даче, получении взятки и пр.

Способствование взяткополучателю и взятодателю в реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, как правило, выражается в непосредственной передаче предмета взятки от взятодателя взяткополучателю.

Субъективная сторона посредничества во взяточничестве характеризуется виной в форме прямого умысла

Субъектом рассматриваемого преступления может быть любое лицо, достигшее 16 – летнего возраста.

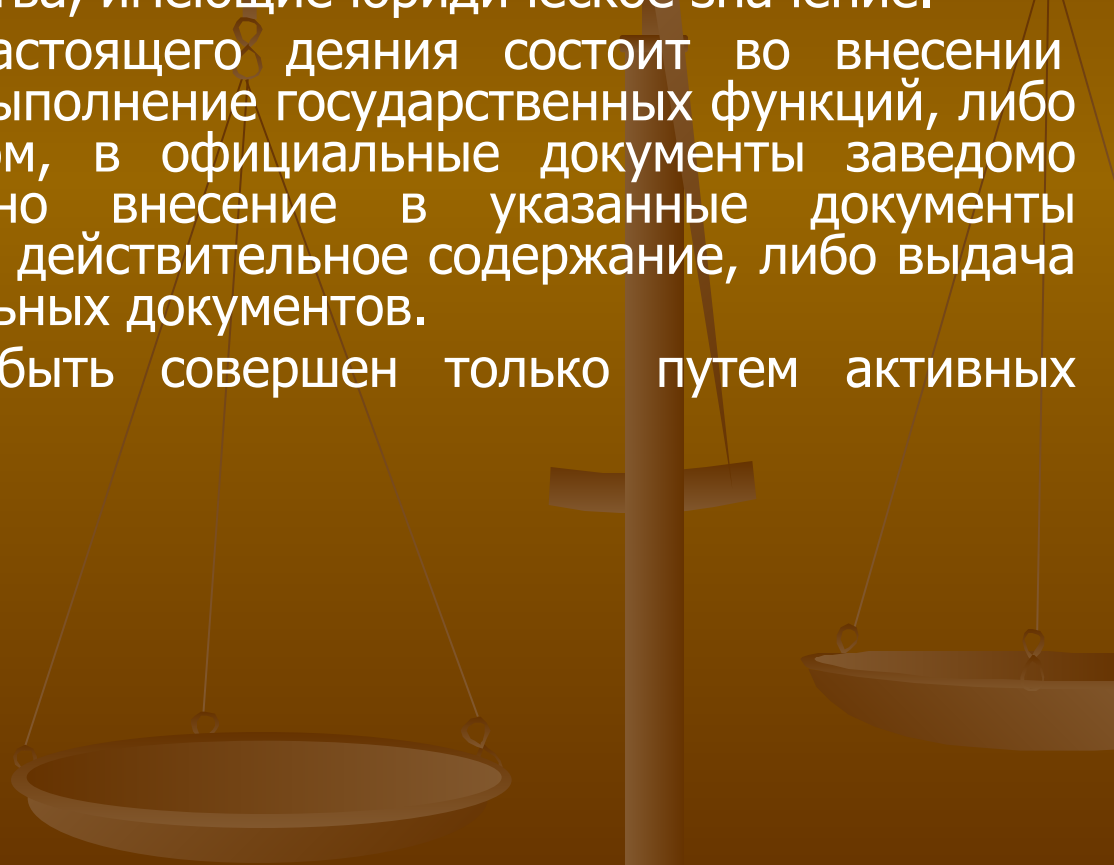
Статья 369. Служебный подлог

Объектом рассматриваемого преступления является нормальная, регламентированная законом деятельность государственного аппарата и связанные с ней интересы государственной службы и государственного управления. Дополнительным объектом следует признавать законные интересы граждан или организаций.

Предметом преступления выступают официальные документы, то есть письменные акты, выдаваемые органом государственной власти, предоставляющие права или освобождающие от обязанностей, удостоверяющие обстоятельства, имеющие юридическое значение.

Объективная сторона настоящего деяния состоит во внесении лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, либо выдача заведомо ложных или поддельных документов.

Служебный подлог может быть совершен только путем активных действий.



Статья 369. Служебный подлог

В зависимости от способов действия подлог документов подразделяется на два вида: материальный и интеллектуальный.

- ❖ Сущность материального подлога заключается в том, что истинность официального документа нарушается путем посягательства на саму форму документа (подписи, оттиски, печати, штампы и т.п.) или путем подделки его текста, что составляет материальные следы подделки. Материальный подлог имеет место и при полном составлении подложного документа, т.к. и в этом случае документ является подложным по содержанию и по форме.
- ❖ При интеллектуальном подлоге подлинность документа нарушается в результате посягательства на его содержание. Виновное лицо в этом случае вносит ложные сведения в официальный документ, который с формальной стороны признаков подлога не содержит (сфальсифицирована только мысль, но не форма документа).

К материальному виду подлога относятся случаи, когда подлинный официальный документ подвергается изменениям либо исправлениям путем подделки и подчистки. Подделка официальных документов состоит в изготовлении полностью подложного документа (например, чек на оплату услуг) либо во внесении искажений в подлинный документ (например, содержание официального документа изменяется путем внесения новых данных с помощью дописок, замены чисел и букв, переклейки фотокарточек, марок). Способы этого вида подделки многообразны, поэтому не представляется возможным дать их исчерпывающий перечень. Во всех случаях подлог выражается либо в подделке истинных, либо в изготовлении или выдаче фиктивных официальных документов.

Статья 369. Служебный подлог

Служебный подлог имеет место лишь в том случае, если он совершен лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, с использованием своего служебного положения. В тех случаях, когда подлог совершен без использования служебного положения, либо подложные документы исходят не из органа государственной власти, а от иных организаций, учреждений, частных лиц (расписки, договоры, обязательства и т.д.), он образует состав других преступлений.

Служебный подлог **считается оконченным** независимо от наступления каких-либо общественно опасных последствий с момента совершения одного из указанных в данной статье УК действий. При этом не имеет значения, использовало ли лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо, фиктивный документ или нет. Данное обстоятельство учитывается судом при определении меры наказания.

Субъективная сторона служебного подлога характеризуется прямым умыслом. Виновный достоверно знает, что он вносит в официальные документы ложные сведения, и сознательно совершает иные действия, составляющие сущность служебного подлога. При этом субъект должен преследовать цель извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо причинения вреда другим лицам или организациям. Наличие каких-либо других целей при совершении действий, предусмотренных ст. 314 УК РК, исключает уголовную ответственность за служебный подлог.

Субъектом служебного подлога по ч. 1 ст. 314 УК является лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций либо приравненное к нему лицо, по ч. 2 указанной нормы – должностное лицо, а по ч. 3 отмеченной статьи – лицо, занимающее ответственную государственную должность.

Статья 370. Бездействие по службе

Объектом рассматриваемого преступления является нормальная, регламентированная законом деятельность государственного аппарата и связанные с ней интересы государственной службы и государственного управления. Дополнительным объектом следует признавать законные интересы граждан или организаций.

С объективной стороны бездействие по службе заключается в совокупности следующих признаков:

- а) неисполнение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, своих служебных обязанностей;
- б) наступление общественно опасных последствий в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (см. анализ ст. 307 УК);
- в) наличие причинной связи между деянием специального субъекта преступления и наступления вредных последствий.

Преступление может быть совершено только в форме бездействия.

Субъектом бездействия по службе по ч. 1 ст. [315](#) УК является лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций либо приравненное к нему лицо, по ч. 2 указанной нормы – должностное лицо, а по ч. 3 отмеченной статьи – лицо, занимающее ответственную государственную должность (см. ст. [307](#) УК).

Статья 371. Халатность

Объектом халатности является нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций.

Объективная сторона преступления характеризуется:

- 1) неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей;
- 2) существенным нарушением прав и законных интересов граждан либо охраняемых законом интересов общества и государства;
- 3) наличие причинной связи между неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей и причинением вреда.

Халатность обычно проявляется в неисполнении или ненадлежащем исполнении не одного какого-либо конкретного действия, а в неисполнении или ненадлежащем исполнении целого ряда конкретных действий по службе.

Для признания должностного лица виновным в халатности необходимо установить причинную связь между неисполнением или ненадлежащим исполнением служебных обязанностей и наступившими последствиями.

Субъективная сторона халатности характеризуется неосторожностью в виде самонадеянности или небрежности.

Субъект преступления – должностное лицо, которого была дана при анализе состава характеристика злоупотребления полномочиями.

Статья 371. Халатность

Объектом халатности является нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций.

Объективная сторона преступления характеризуется:

- 1) неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей;
- 2) существенным нарушением прав и законных интересов граждан либо охраняемых законом интересов общества и государства;
- 3) наличие причинной связи между неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей и причинением вреда.

Халатность обычно проявляется в неисполнении или ненадлежащем исполнении не одного какого-либо конкретного действия, а в неисполнении или ненадлежащем исполнении целого ряда конкретных действий по службе.

Для признания должностного лица виновным в халатности необходимо установить причинную связь между неисполнением или ненадлежащим исполнением служебных обязанностей и наступившими последствиями.

Субъективная сторона халатности характеризуется неосторожностью в виде самонадеянности или небрежности.

Субъект преступления – должностное лицо, которого была дана при анализе состава характеристика злоупотребления полномочиями.

Спасибо за внимание!

