

Оценка воздействия на окружающую среду.  
Экологическая экспертиза.





В действующем законодательстве два механизма предупреждения опасных экологических последствий при осуществлении хозяйственной деятельности – ОВОС и экологическую экспертизу.

- Наряду с нормированием, лицензированием, сертификацией, аудитом ОВОС и экологическая экспертиза реализуют в себе функцию экологического контроля, выступая гарантом соблюдения правовых предписаний. Однако в отличие, например, от экологического аудита **ОВОС и ЭЭ осуществляются до начала экологически вредной деятельности и поэтому играет предупредительную функцию** и в отличие от экологического контроля полностью лишена карательной функции. Суть предупредительной функции состоит в том, что при их проведении **осуществляется предварительная проверка соответствия хозяйственных решений экологическим нормам и требованиям.**



# Оценка воздействия на окружающую среду

- Под оценкой воздействия на окружающую среду (далее ОВОС) понимается деятельность, направленная на определение характера и степени потенциального воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, ожидаемых экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий в процессе и после реализации такого проекта и выработку мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды от вредных воздействий в соответствии с требованиями действующего экологического законодательства.
- *Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проводится только при наличии в составе представляемых материалов документации, содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экспертизе.*

**Правовые основы:** [Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ \(ред. от 31.07.2020\) "Об охране окружающей среды"](#), Статья 32. Проведение оценки воздействия на окружающую среду

[Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации"](#) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 N 2302)



# Общие положения

- Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется **заказчиком (инициатором)** экологически вредной деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования, например, при разработке технико-экономического обоснования проектирования и строительства того или другого объекта-предприятия, *высокоскоростной железной дороги и т.п.* Она проводится **силами самого заказчика и не требует какой-либо лицензии или иного разрешения на это.**
- Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех **альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации**, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.
- **ОБЪЕКТЫ:** оценка воздействия на окружающую среду проводится **для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе** в соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе".



# Повлияет ли мусоросортировочный завод в Нижнем Тагиле на экологию. Объяснение энергетиков



Тимофей Данилов

13 ноября 2020 в 18:08



Размер текста - 18 +



Опубликовал проект оценки воздействия на окружающую среду при строительстве мусоросортировочного завода

Фото: Дмитрий Ткачук © URA.RU

Мусоросортировочный комплекс и полигон твердых бытовых отходов в Нижнем Тагиле не отразится на экологии города. Об этом указано в проекте оценки воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации завода.

«Результаты оценки показали, что по всем факторам воздействия на окружающую природную среду мы не выходим за рамки предельно-допустимых значений, поэтому с точки зрения воздействия на окружающую среду строительство и дальнейшая

эксплуатация завода и полигона технически возможны. На последнем этапе мы выйдем на общественные слушания, где готовы выслушать мнение представителей общественных организаций и жителей города, — рассказал генеральный директор АО «Облкоммунэнерго» Дмитрий Буданов на встрече с рабочей группой.



## «Российское экологическое общество»: влияние на окружающую среду от новой установки рязанского нефтезавода недооценено

пятница, 23 октября, 2020 - 12:47

«Российского экологического общества» направило главе администрации Рязани Елене Сорокиной заключение своих экспертов по проекту оценки негативного воздействия на окружающую среду от планируемой установки по переработке гудрона «Висбрекинг» нефтезавода (АО «РНПК», структура «роснефти»). Организация требует от Сорокиной принять отрицательное решение по данному проекту.

Эксперты «Российского экологического общества» пришли к следующим выводам:

1. Не получено убедительных данных о том, что планируемая деятельность является реконструкцией. «Мы уверены, что под видом реконструкции уже имеющейся, но неработающей установки АВТ-2 (атмосферно-вакуумной трубчатки) на предприятии планируется строительство новой установки для висбрекинга», – говорится в обращении. В Рязани, отмечают эксперты, запрещено строительство подобных производств. Со слов заказчика, будет «реконструировано» более 90% от неработающей установки АВТ-2 под установку Висбрекинга т.е. того производства, которого до «реконструкции» именно на этой площадке не было.
2. Не дана оценка влияния вредных веществ на состояние атмосферного воздуха в районе предполагаемого осуществления строительства.
3. Датчики-газоанализаторы для контроля вредных выбросов в результате строительства и работы установки по переработке гудрона «Висбрекинг», проектом не предусмотрены.
4. Не учтены риски нехватки кислорода в рабочей зоне установки для полноценного сгорания отходящих газов, что может привести к неконтролируемому выбросу крайне опасных химических веществ.
5. Проектом не дана оценка состава сжигаемого газа на входе в печи «Висбрекинга» и состава продуктов сгорания.

# Основные принципы проведения ОВОС



↓

Презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хоз. деятельности

Обязательности проведения ОВОС при планировании хоз. деятельности

Обязательности выявления и анализа альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хоз. деятельности

Обеспечение участия общественности в обсуждении материалов по ОВОС намечаемой хоз. деятельности

Отражение в материалах ОВОС результатов исследований

Обязанности заказчика предоставить всем участникам процесса ОВОС возможность получения достоверной информации

Учет положений Конвенций ЕЭК ООН об ОВОС в трансграничном контексте

Предупреждение возможных неблагоприятных воздействий на ОС в случае реализации намечаемой хоз. деятельности

# Основные требования проведения ОВОС



Определение общественно значимых характеристик хоз. деятельности

Выявление и анализ возможных альтернатив достижения целей хоз. деятельности

Выявление воздействия хоз. деятельности на ОС с учетом альтернатив

ОВОС намечаемой хоз. деятельности (риск, степень, масштаб, зоны распространения)

Определение мероприятий, уменьшающих негативное воздействие

Разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации хоз. деятельности

Разработка рекомендации по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хоз. деятельности

## Требования к содержанию деятельности ОВОС:

- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на ОС в РФ





# Участники ОВОС

- В процедуре ОВОС участвуют заказчик, исполнитель работ по оценке воздействия и общественность.
- **Заказчик** — юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности на экологическую экспертизу.
- **Исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду** — физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду. ***заказчик и подрядчик могут вообще совпадать в одном лице, если, конечно, у него есть должный запас квалификации для разработки материалов в соответствии с действующими требованиями.***
- Третий участник ОВОС — общественность региона. Он может включаться в процедурный процесс на этапе представления первоначальной информации и на этапах проведения ОВОС. Принимать участие в общественных слушаниях, общественных обсуждениях.



# Этапы

- **ЭТАПЫ**
- Процесс оценки воздействия на окружающую среду включает четыре этапа:
- 1) уведомление органов власти и общественности, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.
- 2) проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- 3) ознакомление общественности с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представление замечаний;
- 4) подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

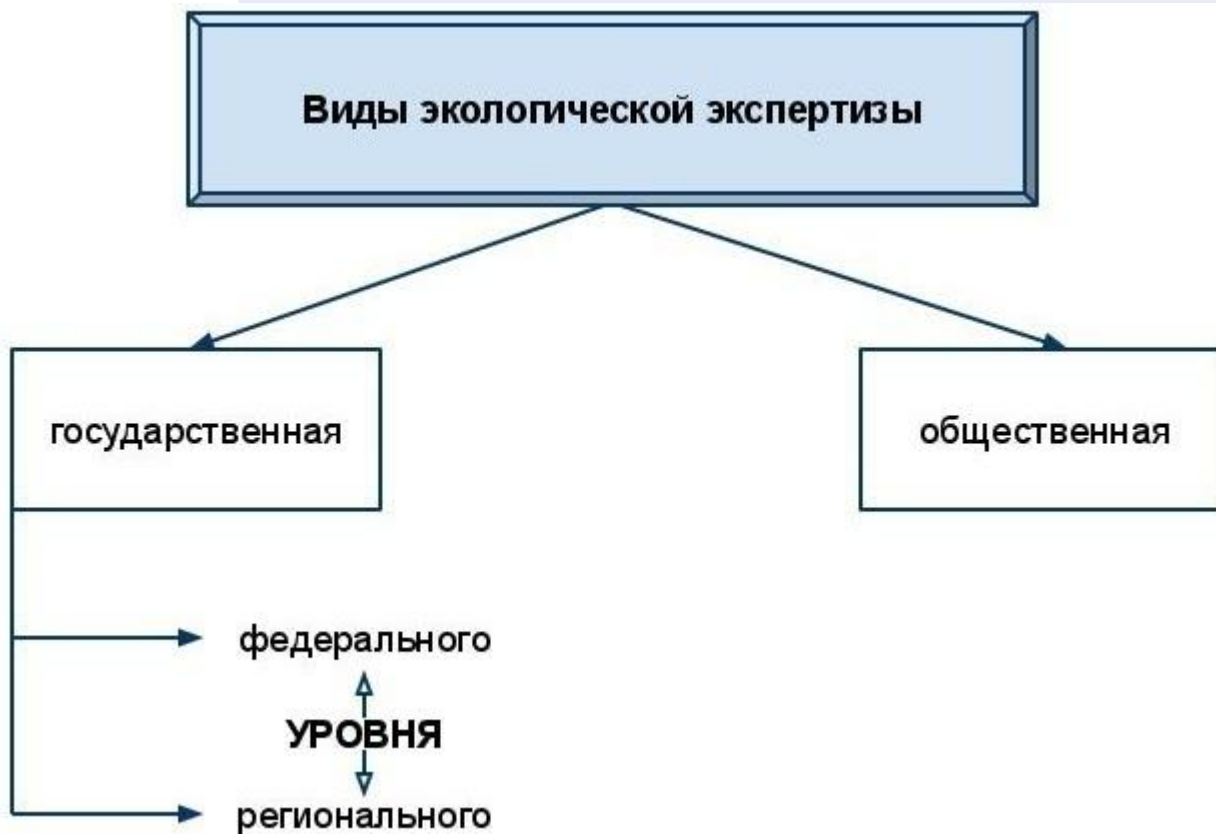


# Экологическая экспертиза и ОВОС

- Экологическая экспертиза и ОВОС во-многим схожи, однако между ними есть ряд **принципиальных различий**
- Во-первых, оценка воздействия на окружающую среду проводится силами самого заказчика и не требует какой-либо лицензии или иного разрешения на это. Экологическая же экспертиза проводится **группой экспертов, формируемой в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти.**
- Во-вторых, материалы оценки воздействия не требуют какого-либо **согласования** и утверждения. Они должны лишь отвечать предъявляемым к ним требованиям. **Заключение же экологической экспертизы подлежит утверждению специально уполномоченным органом государственной власти,** который является ее заказчиком. А заинтересованное лицо выступает лишь в роли потребителя. Сама же экспертная комиссия является подрядчиком.
- В-третьих, **оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке обосновывающей деятельности документации.** Зачастую она проводится до начала проектирования и поэтому предшествует экологической экспертизе. **Экологическая же экспертиза проводится в отношении уже завершенной в разработке документации.** При этом материалы оценки воздействия на окружающую среду входят в обязательный комплект документов, представляемых и рассматриваемых на экологической экспертизе.



Правовое регулирование экологической экспертизы осуществляется в первую очередь нормами Федерального закона "Об охране окружающей среды", Федерального закона "Об экологической экспертизе", а также рядом подзаконных нормативных документов, в частности, Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, а также Административными регламентами Росприроднадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.





# Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.



# Органы

- Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится **федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - Росприроднадзор), Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Комитет природных ресурсов **Курской области**)**



# Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;
  - 2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
  - 3) проекты соглашений о разделе продукции;
  - 4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с **законодательством** Российской Федерации в области использования атомной энергии;
  - 5) проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
  - 6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- (в ред. Федерального [закона](#) от 03.08.2018 N 321-ФЗ)

И др. См. ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе»



Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;





# Порядок проведения

- 1. Заказчик экологической экспертизы направляет в уполномоченный орган материалы.) Для этого заказчик направляет сопроводительное письмо (письменное обращение) с приложением необходимых материалов в уполномоченный орган. Документация, являющаяся объектом экологической экспертизы, представляется в 2-х экземплярах.
- 2. В случае, если представленные материалы являются неполными, заказчику направляется письмо о некомплектности представленных материалов. В письме о некомплектности должен быть исчерпывающий перечень недостающих материалов, которые необходимо представить, а также указаны сроки, в которые необходимо исполнить данное требование. Если в 30-дневный срок дополнительные материалы не представлены, то заказчику возвращаются его материалы без проведения экологической экспертизы.
- 3. При комплектности материалов заказчику направляется извещение о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы, смета, счет, сообщается срок проведения экспертизы.
- **Срок государственной экологической экспертизы** составляет:
  - - для простых объектов государственной экологической экспертизы - до 30 дней;
  - - для объектов государственной экологической экспертизы средней сложности - до 60 дней;
  - - для сложных объектов государственной экологической экспертизы - от 60 до 120 дней.
-



# Порядок проведения

- 4. После получения оплаты уполномоченный орган:
- подготавливает предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии, а также срокам проведения государственной экологической экспертизы;
- с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии и разрабатывает задание на проведение государственной экологической экспертизы;
- подготавливает проект приказа об организации и проведении государственной экологической экспертизы.
- 
- 5. Издаётся приказ об организации и проведении государственной экологической экспертизы.
- В приказе указываются:
- состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии);
- сроки;
- задание на проведение государственной экологической экспертизы.



# Порядок проведения

- 6. Проводится организационное заседание экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.
- С экспертами подписываются индивидуальные договоры на возмездное оказание работ (услуг) с руководителем экспертной комиссии и всеми членами экспертной комиссии. Экспертам выдаются индивидуальные задания, утвержденные руководителем комиссии, и документация, подлежащая экспертизе.
- Ответственный секретарь согласовывает с руководителем и членами экспертной комиссии проект календарного плана работы экспертной комиссии.
- 
- 7. Подготавливаются индивидуальные и групповые заключения экспертов, проводятся заседания экспертной комиссии, на которых обсуждается проект сводного заключения. Руководитель экспертной комиссии подготавливает проект сводного заключения.
- 8. Заключительное заседание экспертной комиссии и подписание сводного заключения (заключения государственной экологической экспертизы).
-



# Заключение

- **Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе").**



# Заключение ГЭЭ

- может быть *положительным* (представленная на экспертизу документация соответствует экологическим требованиям, содержащимся в законодательстве и технических регламентах) или *отрицательным* (НЕ соответствует экологическим требованиям);
- должно быть одобрено не менее чем 2/3 состава экспертной комиссии;
- утверждается федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- теряет юридическую силу в случае:
  - доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
  - изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
  - реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
  - истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
  - внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.



# Общественная экологическая экспертиза

- **С инициативой** проведения общественной экологической экспертизы могут выступать (субъекты инициативы проведения общественной экологической экспертизы):
- граждане;
- общественные организации (объединения);
- органы местного самоуправления.

Общественную экологическую экспертизу могут **проводить (субъекты организации и проведения общественной экологической экспертизы)**: общественные организации (объединения), **основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**

- **Объекты общественной экологической экспертизы:** те же, что и государственной экологической экспертизы. Иными словами, нельзя провести общественную экологическую экспертизу документации, которая не подлежит обязательной государственной экологической экспертизе.
- **Сроки проведения общественной экологической экспертизы:** общественная экологическая экспертиза проводится до или одновременно с государственной экологической экспертизой. На практике проведение общественной экспертизы до государственной мало вероятно в связи с тем, что общественности, как правило, о намечаемой деятельности становится известно в связи с проведением государственной экспертизы.
- **Заключение общественной экологической экспертизы** приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.