



**ФОРМИРОВАНИЕ
СОВРЕМЕННОГО
РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

ЦЕЛЬ И АКТУАЛЬНОСТЬ

Цель: теоретическое изучение федерализма и аспектов его развития в современном российском государстве.

Актуальность: федерализм выступает естественным средством обеспечения этнополитической и социальной стабильности общества и важнейшим компонентом саморазвития государства.

Федерализм является одной из фундаментальных основ формирования современной российской государственности.



МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛИЗМА

- конституционная модель – наиболее демократическая форма государственного устройства, обеспечивающая гарантии прав и свобод человека и гражданина на всей территории государства;
- регламентарная модель – добровольность объединения государств и государственных образований и все остальные признаки, относящиеся к понятию федерация;
- традиционная модель – порядок образования государства снизу, по инициативе субъектов, добровольно слагающих с себя статус суверенитета взамен на суверенность.



КРИТЕРИИ ФЕДЕРАЛИЗМА

- единая государственная политика и контроль правительства над всеми территориями, входящими в федерацию;
- исключительное право федеративного правительства на проведение внешней политики;
- отсутствие у субъектов федерации права на выход из нее;
- отсутствие у центрального правительства права на изменение границ государств — членов федерации;
- возможность изменения Конституции государства только с согласия членов федерации;
- возможность субъектов федерации иметь свои конституции, которые не должны противоречить федеральной;
- наличие двухпалатного парламента с равным представительством государств-членов по крайней мере в верхней палате;
- разделение власти и полномочий федерации и государств-



ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РФ

В состав Российской Федерации входит 83 равноправных субъекта:

- ❖ 21 республика;
- ❖ 9 краёв;
- ❖ 46 областей;
- ❖ 2 города федерального значения;
- ❖ 1 автономная область;
- ❖ 4 автономных округа.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов; в каждом из них работает полномочный представитель президента.



СТАНОВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Три этапа формирования конституционно-правовых основ
современного российского федерализма:

- ❖ первый этап – период распада СССР и принятия Россией Декларации о государственном суверенитете;
- ❖ второй этап – подписание Федеративного договора;
- ❖ третий этап – принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года.



Конституция РФ 1993 г. предусмотрела разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами.

Согласно ст. 71 Конституции, в ведении РФ находятся:

- принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- федеральная государственная собственность и управление ею;
- внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ; вопросы войны и мира;


- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации;



- определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование: гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- федеральное коллизионное право;
- метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов, официальный статистический и бухгалтерский учет;
- государственные награды и почетные звания РФ;
- федеральная государственная служба.



В совместном ведении РФ и её субъектов находятся:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
 - защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
 - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
 - разграничение государственной собственности;
 - природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
 - общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
 - координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- 

- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.



РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Со времени принятия Конституции РФ в 1993 году можно выделить три периода в развитии федерализма:

- ❖ 1993-1996 годы – параллельно развивающиеся процессы правовой дезинтеграции и децентрализации власти, а также принятие ряда федеральных законов, разграничивающих предметы ведения и полномочия на централизованной основе;
- ❖ 1996-2000 годы – зарождение определённых процессов унификации законодательства и восстановления единого пространства России, повышение роли федерального закона и решений Конституционного Суда РФ;
- ❖ 2000 год - настоящее время – продолжение процесса легитимизации федеративных отношений и проведение федеральными властями централистской политики в отношении властных полномочий и правотворчества субъектов РФ.


ФЕДЕРАЛИЗМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

- ❖ территориальная форма демократии;
- ❖ строгое разграничение функций и собственности между федеральной и региональной властями;
- ❖ все большая передача властных функций и средств для их выполнения из Центра в регионы вместе с ответственностью за реализацию функций и использование средств.



ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РФ

Руководство страны выделяют следующие главные задачи развития федерализма на ближайшие годы:

1. завершить размежевание полномочий и собственности между центральной и региональными властями и в то же время обеспечить развитие кооперации, широкого сотрудничества между ветвями власти по вертикали;
 2. образование федеральной властной вертикали взамен той, которая состояла из губернаторов, назначавшихся Президентом.
 3. продолжить отладку законодательной деятельности в субъектах Федерации, завершить законодательное оформление российского федерализма, решение проблем несоответствия между федеральной Конституцией и основными законами субъектов Федерации.
- 

ВЫВОД

В презентации было дано представление о понятии федерализма и федеративном строении российского государства, а также о становлении, развитии и задачах современного федерализма.

Также можно отметить, что несмотря на огромные препятствия и опасности, России удалось в исторически короткий срок создать каркас федеративной государственности. Однако, предстоит еще немало сделать, чтобы создать такое федеративное устройство, которое обеспечит действительную прочность, единство и территориальную целостность страны.



ГЛОССАРИЙ

- ✓ федерализм – форма территориальной организации государства, определяющая его сложный, многосоставной, союзный характер;
- ✓ федеративное устройство – конкретный способ организации федеративного государства, определяющийся характером взаимоотношений субъектов федерации с федеральными органами власти, а также между собой;
- ✓ децентрализация – процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов государства;



- ✓ легитимизация – признание, утверждение или подтверждение законности какой-либо власти, какого-либо социального института, статуса, полномочий, опирающееся на принятые в данном обществе ценности;
- ✓ коллизийное право – совокупность норм, разрешающих коллизии между законами различных государств, например между иностранными и российскими законами;
- ✓ сепарация – выход из государства какой-либо административно-территориальной единицы, а из федеративного государства - его субъекта по решению населения, принятому на референдуме, или по решению органов отделившихся единицы, субъекта.



СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации.
3. Игнатов В.Г. «Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации»; 2007. – 480 с.
4. <http://dic.academic.ru/>

