

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

Государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования

«Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)»



**Федеральный закон
«О техническом регулировании»**

Элементы технического регулирования

Кафедра «Стандартизация»

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Определение 2007 г.

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции **или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации**, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам **проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации**, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия

- **ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ**
 - **СТАНДАРТИЗАЦИЯ**
- **ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ**
 - **АККРЕДИТАЦИЯ**
- **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)**



ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Стандартизация в СССР

Стандартизация в России

Техническое регулирование в
России

ПРИЧИНЫ ПРИНЯТИЯ ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

- Гармонизация с зарубежной практикой и обеспечение вступления в ВТО
- Содействие развитию рыночных отношений
- Совершенствование управления (разделение функций)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Защита жизни, здоровья граждан, имущества
 - Охрана окружающей среды, жизни и здоровья растений
 - Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей
 - Обеспечение национальной безопасности
- Организация и управление в сферах производства (в том числе строительства) и обращения, регулирование отношений между этими сферами.
 - **Обеспечение:**
 - конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг);
 - единства измерений;
 - взаимозаменяемости;
 - технической и информационной совместимости;
 - сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных;
 - проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг);
 - **Создание:**
 - систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации;
 - систем каталогизации продукции (работ, услуг);
 - систем обеспечения качества продукции (работ, услуг);
 - систем информации, поиска и передачи данных.



Стимулирование развития экономики и защиты рынка – основные цели технического регулирования

- **Повышение эффективности защиты рынка от опасной продукции**
- **Снижение административного и экономического давления на производителя**
- **Снижение технических барьеров в торговле**
- **Гармонизация технического законодательства**
- **Расширение возможностей производителей**

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Стимулирование развития экономики и защита рынка – основные цели технического регулирования

ЦЕЛИ:

- Защита жизни, здоровья граждан, имущества
- Охрана окружающей среды
- Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей
- Энергетическая и экологическая эффективность

СРЕДСТВА И МЕТОДЫ:

- Нормирование требований в области безопасности (в технических регламентах)
- Стандартизация
- Подтверждение соответствия (декларирование, сертификация)
- Государственный контроль (надзор)
- Аккредитация
- Уполномочивание
- Отзыв продукции с рынка

СПОСОБСТВУЕТ:

- Повышению эффективности защиты рынка от опасной продукции
- Снижению административного и экономического давления на производителя
- Снижению технических барьеров в торговле
- Гармонизации технического законодательства
- Расширению возможностей производителей

СТРУКТУРА ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

- 1. Общие положения**
- 2. Технические регламенты**
- 3. Стандартизация**
- 4. Подтверждение соответствия**
- 5. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)**
- 6. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов**
- 7. Информация о нарушении требований технических регламентов и отзыв продукции**
- 8. Информация о технических регламентах и документах по стандартизации**
- 9. Финансирование в области технического регулирования**
- 10. Заключительные и переходные положения**

ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

Требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации и к продукции, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.

Действие Федерального закона не распространяется на *социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг.*

Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

применением мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в том числе лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции);

применением мер охраны почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха.

ОСОБЫЙ ПОРЯДОК ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Особенности технического регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну, или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции и указанных объектов.

Обязательными требованиями, наряду с требованиями технических регламентов, являются требования, установленные государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и (или) государственными контрактами (договорами).

Особенности технического регулирования в части разработки и установления обязательных требований устанавливаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

Особенности стандартизации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Особенности оценки соответствия устанавливаются Правительством

ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- применения **единых правил** установления требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально - технической базы, а также **уровню научно - технического развития**;
- **независимости** органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- **единой системы** и правил аккредитации;
- **единства** правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- **единства** применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- **недопустимости** ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- **недопустимости** совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- **недопустимости** совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- **недопустимости** внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- **недопустимости** одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.¹²

УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

<p>Виды документов</p>	<p>Технические регламенты</p>	<p>национальные стандарты стандарты организаций классификаторы правила, нормы, рекомендации, своды правил</p>
<p>Содержание документов</p>	<p>обязательные требования</p>	<p>правила и характеристики для добровольного использования</p>
<p>Объекты правового регулирования отношений</p>	<p>продукция или связанные с требованиями к ней</p> <p>процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации</p>	<p>продукция,</p> <p>выполнение работ или оказание услуг</p>
	<p>область оценки соответствия</p>	



Технические регламенты

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ

Документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, **или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,** или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации)



ЦЕЛИ ПРИНЯТИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

1. Технические регламенты принимаются **в целях:**
 - защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
 - охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
 - предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

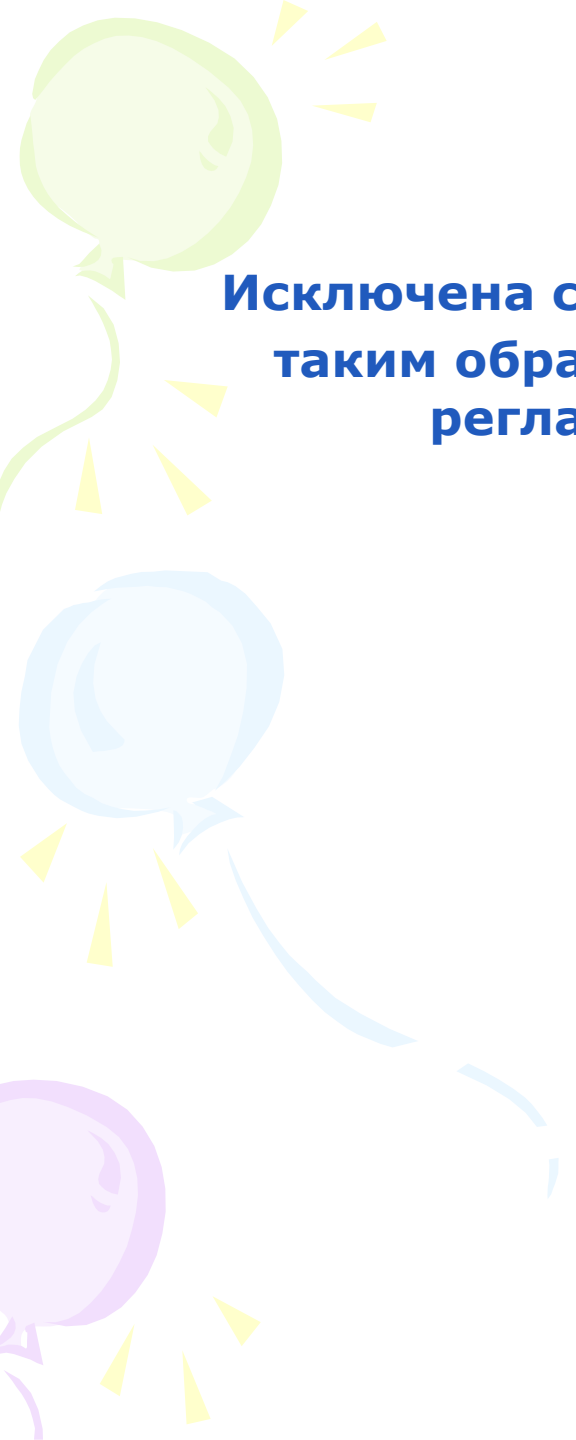
БЕЗОПАСНОСТЬ

Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ С УЧЕТОМ СТЕПЕНИ РИСКА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА УСТАНАВЛИВАЮТ МИНИМАЛЬНО НЕОБХОДИМЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ:

- **безопасность излучений;**
- **биологическую безопасность;**
- **взрывобезопасность;**
- **механическую безопасность;**
- **пожарную безопасность;**
- **промышленную безопасность;**
- **термическую безопасность;**
- **химическую безопасность;**
- **электрическую безопасность;**
- **ядерную и радиационную безопасность;**
- **электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;**
- **единство измерений;**
- **другие виды безопасности в целях, соответствующих пункту 1 статьи 6 Федерального закона.**



**Исключена статья «Виды технических регламентов»,
таким образом отменено разделение технических
регламентов на общие и специальные.**

Направления реализации технического регламента

- **Нормативно-правовое обеспечение**
- **Обеспечение доказательной базы**
- **Обеспечение методами испытаний (измерений) и идентификации**
- **Обеспечение инфраструктуры подтверждения соответствия (ИЛ, ОС, эксперты, органы по регистрации деклараций о соответствии...)**
- **Обеспечение переходного периода**
- **Внедрение ТР на предприятиях**
- **Интерпретация (разъяснения) ТР**

СОДЕРЖАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

Технический регламент должен содержать **перечень и (или) описание объектов** технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента.

Технический регламент должен содержать **правила и формы оценки соответствия** (в том числе в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда **могут содержаться специальные требования** к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Технический регламент **может содержать специальные требования** к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего

ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫЕ И ФИТОСАНИТАРНЫЕ МЕРЫ

Технические регламенты устанавливают также минимально необходимые ветеринарно - санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

ФОРМЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

- **Государственный контроль (надзор)**
- **Аккредитация**
- **Испытание (исследование, экспертиза)**
- **Регистрация**
- **Подтверждение соответствия**
- **Приемка и ввод в эксплуатацию строительных объектов**
- **Иные формы**

Методические документы по разработке технических регламентов

- **Методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов (утверждены приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года №176)**
- **Методические рекомендации по формированию и уточнению программы разработки технических регламентов (утверждены приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года № 79)**
- **Методические рекомендации по разработке систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности (утверждены приказом Минпромэнерго России от 23 мая 2006 года № 112)**
- **Рекомендации по разработке технических регламентов № Р 50.1.044-2003 (приняты постановлением Госстандарта России от 21.02.2003 № 56-ст)**
- **Рекомендации по структуре, содержанию и изложению требований технических регламентов № Р 50-601-47-2004 (Одобрены Коллегией Ростехрегулирования 26 ноября 2004 года)**
- **Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов № Р 50.1.046-2003 (приняты**

ПРИНЯТИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

Технический регламент принимается федеральным законом или постановлением Правительства Российской Федерации в порядке, установленном соответственно для принятия федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации, с учетом положений настоящего Федерального закона.

В исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, Президент Российской Федерации вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.

Технический регламент может быть принят международным договором, заключаемым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.²⁴ В этом случае проект технического регламента разрабатывается в порядке, установленном пунктами 2, 6

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА, принимаемого Государственной Думой

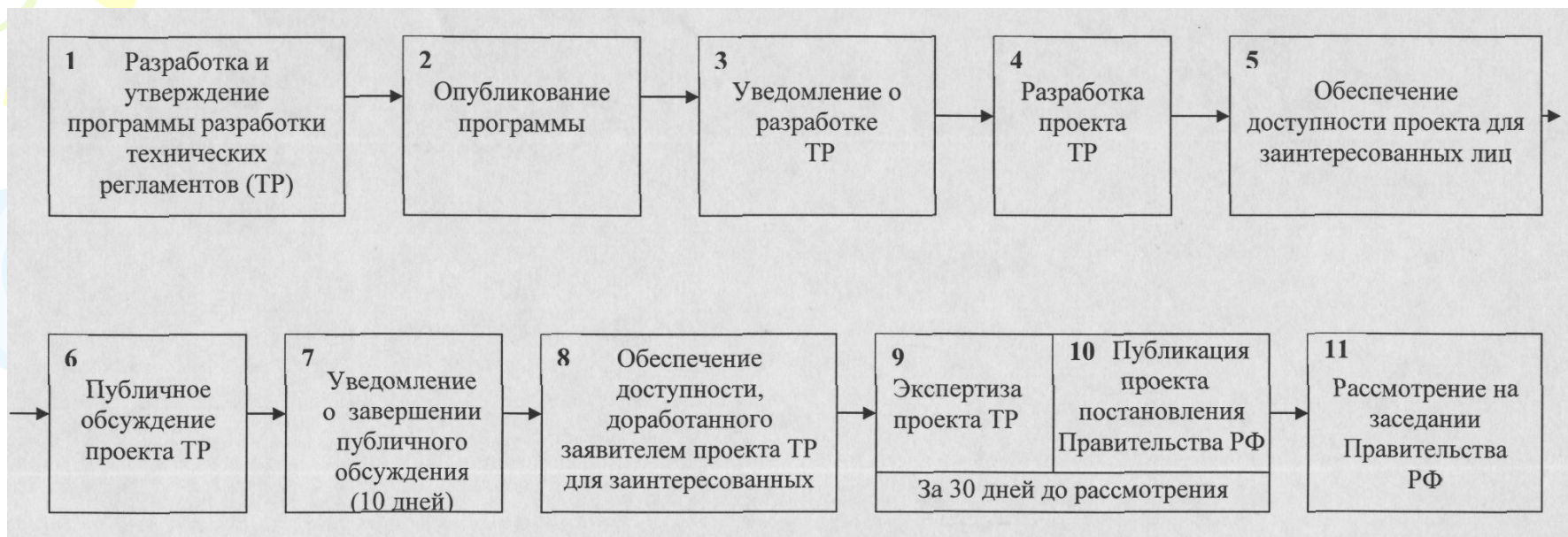


Этапы 3 - 7 два месяца минимум

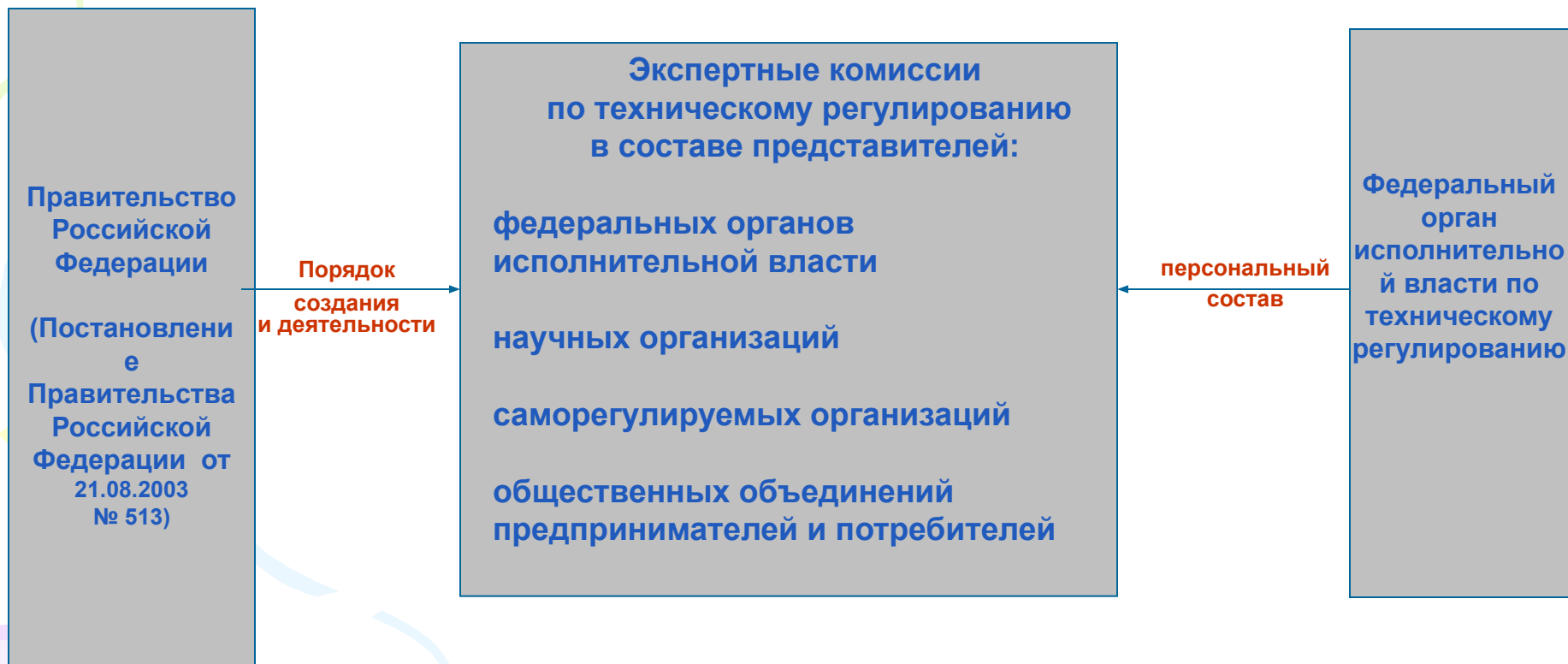
Этапы 10-12 девяносто дней максимум

Этапы 16-18 шестьдесят дней максимум

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА, принимаемого Правительством РФ



ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ



Заседания комиссий являются открытыми
Заключения - публикуются

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей или по иным основаниям либо если Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международных стандартов или отдельных их положений.

Национальные стандарты могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.



ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ ПРОЕКТА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

- **обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных: требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;**
- **финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;**
- **документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента;**
- **документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;**
- **перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц**

О ПРОГРАММЕ РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

Правительством Российской Федерации утверждается программа разработки технических регламентов (с указанием формы их принятия), реализация которой полностью или частично финансируется за счет средств федерального бюджета, и которая ежегодно должна уточняться и опубликовываться. Технические регламенты также могут быть разработаны вне утвержденной программы.

**Состояние дел по реализации
ФЗ «О техническом регулировании»
(по состоянию на 24 сентября 2008 года)**

- **Принято 33 постановления и 7 распоряжений Правительства РФ (с учетом изменений к ним), направленных на реализацию закона**
- **Распоряжениями Правительства РФ от 06.11.2004г. № 1421-р, от 08.11.2005г. № 1889-р, от 29.05.2006г. № 781-р, от 28.12.2007 № 1930-р принята Программа разработки технических регламентов**
- **Ход реализации закона рассмотрен на заседаниях Правительства РФ 12 декабря 2003г., 24 декабря 2004г. и 13 апреля 2006 года, а также на заседании Совета по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве РФ 22 марта 2006г.**
- **Опубликовано 267 уведомлений о публичном обсуждении проектов технических регламентов и 180 уведомлений о завершении обсуждения**
- **В Госдуму внесены в инициативном порядке 17 проектов ТР, из них: 3 - приняты в 2008 году, 1 – рассматривается в третьем чтении, 2 – рассматривается во втором чтении, 8 - рассматриваются в первом чтении, 3 - находятся на первичном рассмотрении**
- **В Федеральный закон «О техническом регулировании» внесены 3 изменения (№ 45-ФЗ от 9 мая 2005 г., № 65-ФЗ от 1 мая 2007г. и № 160-ФЗ от 23 июля 2008г.)**

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

До 1 января 2010 года должны быть приняты следующие первоочередные технические регламенты:

- **о безопасности машин и оборудования;**
- **о безопасности низковольтного оборудования;**
- **о безопасности строительных материалов и изделий;**
- **о безопасности зданий и сооружений;**
- **о безопасности лекарственных средств;**
- **о безопасности лифтов;**
- **о безопасности электрических станций и сетей;**
- **о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;**
- **об электромагнитной совместимости;**
- **о безопасности колесных транспортных средств;**
- **о безопасности изделий медицинского назначения;**
- **о безопасности средств индивидуальной защиты;**
- **о безопасности химической продукции;**
- **о безопасности пищевых продуктов;**
- **о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе;**
- **о безопасности оборудования для взрывоопасных сред;**
- **о безопасности упаковки.**

Технические регламенты, принятые Госдумой РФ

- **Технический регламент на молоко и молочную продукцию (федеральный закон от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ) - инициативный**
- **Технический регламент на масложировую продукцию (федеральный закон от 24 июня 2008 года № 90-ФЗ) - инициативный**
- **Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ) – программный**

Технические регламенты, принятые Правительством РФ

- **Технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных загрязняющих веществ» (Постановление Правительства РФ от 12 октября 2005 года № 609) - инициативный**
- **Технический регламент «О безопасности бензинов, дизельного топлива и отдельных горюче-смазочных материалов» (Постановление Правительства РФ от 27 февраля 2008 года № 118) - программный**

Программа разработки технических регламентов

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Итого
Программа разработки ТР (распоряжение от 06.11.2004 №1421-р)		40	34			74	74
Программа разработки ТР (распоряжение от 08.11.2005 №1889-р)		20	50	14		84	84
Программа разработки ТР (распоряжение от 29.05.2006 №781-р)		3	41	41	96	181	181
Программа разработки ТР (распоряжение от 28.12.2007 №1930-р)					28	10	41
Принято		0	0	1	1		2
Профинансировано из средств федерального бюджета	110,5 млн.руб	117,4 млн.руб.	117,4 млн.руб.	117,4 млн.руб.	117,4 млн.руб.		580,1 млн.руб.

Программа разработки технических регламентов
(в редакции распоряжения Правительства РФ от 28.12.2007 № 1930-р)

Количество регламентов к внесению по годам

2007

3 ТР

Минпромторг России –
3
проекты представлены

2008

28 ТР

Минпромторг России -
11
Минрегион России - 2
Ростехнадзор - 2
Минздравсоцразвития
России - 4
МВД России - 1
МЧС России - 2
Минтранс России - 3
Минсельхоз России - 2
Минкомсвязи России - 1

2009

10 ТР

Минпромторг России -
3
Минздравсоцразвития
России - 3
МВД России - 1
Минтранс России - 2
Минкомсвязи России - 1

ВСЕГО

41 ТР

Регламенты, представленные в Правительство Российской Федерации:

- **О безопасности низковольтного оборудования**
- **О безопасности зданий и сооружений**
- **О безопасности производственных процессов и систем газоснабжения**
- **О технических средствах обеспечения противокриминальной защиты объектов и имущества**

Регламенты, готовящиеся к внесению в Правительство Российской Федерации:

- **О безопасности электрических станций и сетей**
- **О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением**
- **О безопасности машин и оборудования**

Технические регламенты, внесенные в Госдуму РФ в инициативном порядке

Технические регламенты, находящиеся на рассмотрении

- ...об электромагнитной совместимости
- ...о безопасности устройств для развлечений
- ...о водоотведении
- ...о питьевой воде и питьевом водоснабжении
- ...о безопасности стекла и изделий из него, применяемых в зданиях и сооружениях
- ...по безопасности устройств и систем, предназначенных для производства, хранения, транспортировки и использования водорода
- ...о парфюмерно-косметической продукции
- ...о маркировке пищевых продуктов для потребителей
- ...о требованиях к безалкогольной продукции, природным минеральным и столовым водам, процессам их производства, хранения и перевозки
- ...о рыбе, нерыбных объектах промысла и продуктах их переработки, производстве и обращении

Технические регламенты, принятые Госдумой РФ в первом чтении

- ... на табачную продукцию
- ... о кондитерской продукции

Технические регламенты, принятые Госдумой РФ во втором чтении

- ... о соках и соковой продукции

The left side of the slide features three stylized balloons: a green one at the top, a light blue one in the middle, and a purple one at the bottom. Each balloon has a thin ribbon and several small yellow triangles radiating from it, suggesting movement or light. The background is plain white.

Причины изменения Закона



Системные проблемы реализации ФЗ «О техническом регулировании» (за период с 1 июля 2003г. по 1 мая 2007г.)

- **Несоответствие закона (по отдельным ключевым положениям) Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, международным и европейским принципам и подходам в области технического регулирования**
- **Отсутствие четкого разделения правовых сфер законодательств в области технического регулирования, охраны окружающей среды, охраны труда, пожарной безопасности, здравоохранения...**
- **Использование устаревшей модели формирования обязательных технических требований – разработка предписывающих технических регламентов прямого действия с исчерпывающими требованиями**
- **Отсутствие преемственности в использовании нормативных технических документов**
- **Проблемы переходного периода («замораживание» нормативных и технических документов)**

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ТР

- **Компиляция норм и требований**
- **Отсутствие учета рисков причинения вреда**
- **Отсутствие технического и экономического обоснования ТР**
- **Устанавливаются общие нормы без механизма поддержки стандартами**
- **Не проводится сравнительный анализ с международными стандартами и обязательными требованиями**
- **Дублирование требований и объектов регулирования, различные требования к одним и тем же объектам**
- **Установка требований без оценки соответствия**
- **Ссылки на несуществующие технические регламенты**
- **Воспроизводство действующего смежного законодательства**
- **Новая классификация, термины и определения, невозможность идентификации объектов**
- **Заниженные или чрезмерно завышенные требования к объектам, в т.ч. невыполнимые на практике**
- **Дублирование требований, Полное отсутствие требований к отдельным группам продукции**
- **Неприемлемые формы подтверждения соответствия (обязательность добровольной сертификации, самоконтроль...), скрытые формы оценки соответствия**

Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» (№ 65-ФЗ от 1 мая 2007г.) предусматривает:

- **Отмену деления технических регламентов на общие и специальные**
- **Введение перечня первоочередных технических регламентов**
- **Исключение из сферы действия закона процессов производства и требований в области охраны труда, не связанных с безопасностью конечной продукции**
- **Уточнение статуса технических регламентов, принимаемых международным договором (заключенном в порядке, установленном законодательством РФ)**
- **Включение в состав документов по стандартизации сводов правил**
- **Введение принципа «презумпции соответствия» в отношении национальных стандартов и сводов правил**
- **Утверждение Правительством РФ перечня национальных стандартов и сводов правил с методами испытаний (измерений)**
- **Уточнение целей стандартизации и понятия «система стандартизации»**
- **Решение проблем переходного периода в части полномочий Правительства РФ и возможности внесения ФОИВ изменений в нормативные правовые и нормативные документы**
- **Допускается возможность разработки и принятия**

Иерархия регламентирующих документов (Россия)



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ НОВОГО ПОДХОДА

(Решение Совета ЕС от 7 мая 1985 года 85/ЕС 136/01)

- в Директивах на продукцию задаются обязательные для выполнения **общие (существенные) требования безопасности**;
- задача установления **конкретных характеристик возлагается на европейские стандарты**, добровольные для применения и разрабатываемые в установленном порядке следующими организациями: CEN, CENELEC, ETSI;
- продукция, выпущенная в соответствии с гармонизированными (с Директивой) европейскими стандартами, рассматривается как соответствующая общим (существенным) требованиям Директивы (принцип «презумпции соответствия»);
- если изготовитель продукции не желает воспользоваться гармонизированным стандартом или такого стандарта нет, то он должен доказать соответствие продукции общим (существенным) требованиям Директивы, как правило, с помощью третьей стороны;
- перечень гармонизированных с Директивой европейских стандартов публикуется в официальном издании Совета ЕС (Official Journal of Europe);
- продукция может поступать на рынок ЕС только после процедуры оценки соответствия;
- надзор за рынком обеспечивают государственные органы.

ОСНОВНЫЕ ДОСТОИНСТВА НОВОГО ПОДХОДА

- разработчикам и законодателям намного проще договариваться по существенным (общим) требованиям, чем по техническим деталям;
- использование существенных требований в технических регламентах (директивах) исключает возможность недобросовестного лоббирования в интересах отдельных групп;
- производители не ограничены одним решением для выполнения требований технических регламентов (директив), а могут выбрать свое собственное техническое решение, если оно отвечает уровню безопасности, который установлен в регламенте;
- технические регламенты (директивы) не требуют регулярного обновления в связи с техническими нововведениями и пересмотром международных требований к продукции.

Директива 2001/95/ЕС от 3 декабря 2001 года по общей безопасности продукции

- (14) Для того, чтобы способствовать эффективному и последовательному применению общего требования безопасности данной Директивы важно установить европейские добровольные стандарты, распространяющиеся на определенные виды продукции и рисков таким образом, чтобы **продукция, которая соответствует национальным стандартам, разработанным на основе европейских стандартов, имела презумпцию соответствия упомянутым требованиям.**
- (15) В отношении целей данной Директивы европейские стандарты должны быть определены европейскими органами по стандартизации в соответствии с мандатами Комиссии с помощью соответствующих комитетов...
- (16) В отсутствие специальных регламентов и в случаях, когда европейские стандарты, установленные в соответствии с мандатами, предписанными Комиссией, отсутствуют или обращение за помощью к таким стандартам не было сделано, **безопасность продукции должна быть оценена, принимая во внимание, в частности, национальные стандарты, разработанные на основе любых других европейских или международных стандартов, рекомендации Комиссии или национальные стандарты, международные стандарты, кодексы установившейся практики, современного технического уровня и безопасности, на которые потребители могут разумно рассчитывать...**

Примеры существенных требований европейских директив

ДИРЕКТИВА 98/37/ЕС от 22 июня 1998 года «О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН»
п.1.5.8 Шум

**Машины и механизмы должны быть сконструированы и
произведены таким образом, чтобы риски от
генерирования акустического шума сокращались до
минимального уровня.....**

ДИРЕКТИВА 95/16/ЕС от 29 июня 1995 года по лифтам
**п. 1.4.3 Скоростные лифты должны быть оборудованы
регулятором – ограничителем скорости**

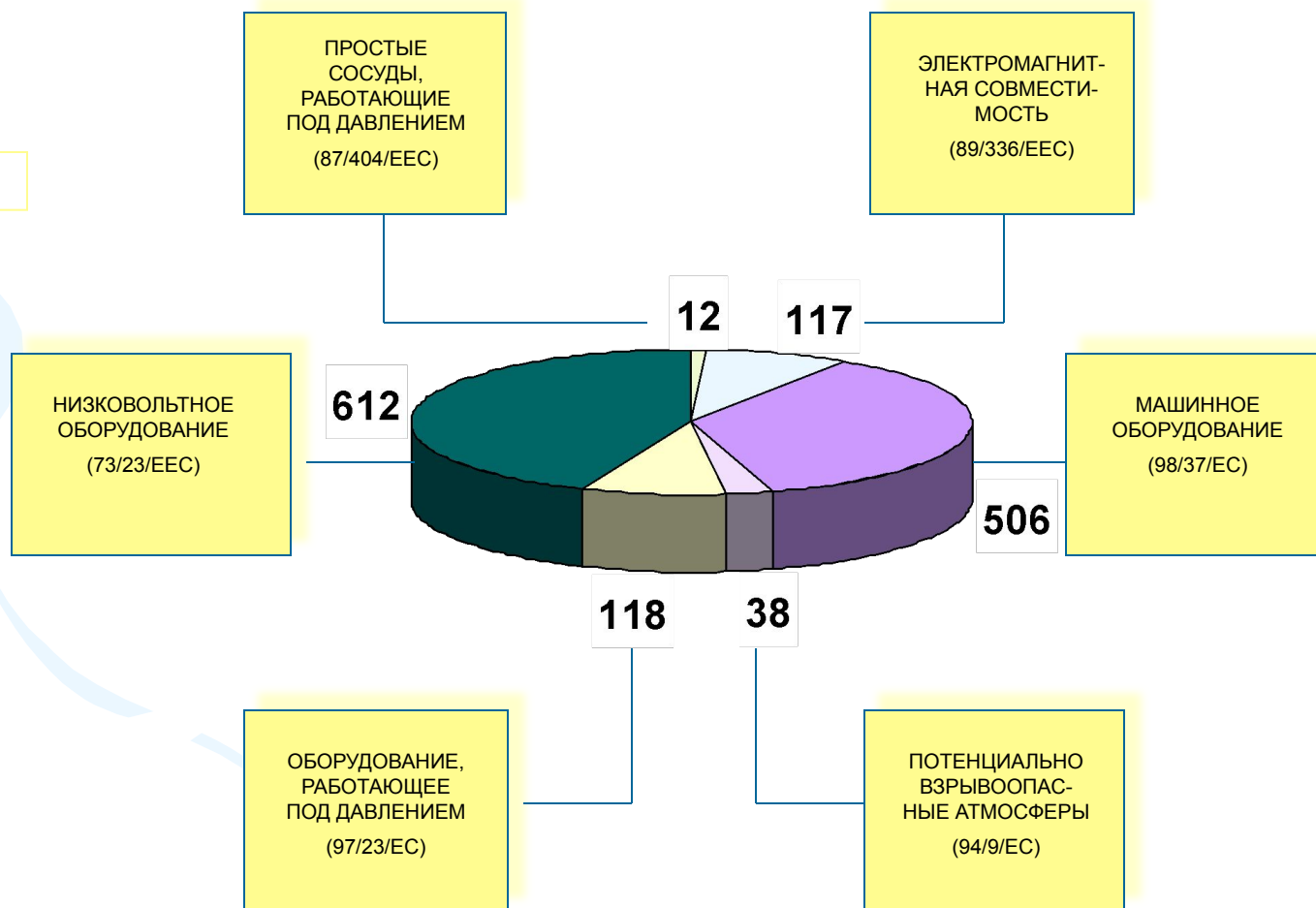
**ДИРЕКТИВА 89/106/ЕС от 21 декабря 1988 года по строительным
изделиям (конструкциям)**

**п. 1. Сооружение должно быть спроектировано и
построено таким
образом, чтобы нагрузки..... не приводили к
следующим явлениям:**

- а) обрушению всего сооружения или его части;**
- б) деформациям недопустимой величины;**

.....

ГАРМОНИЗИРОВАННЫЕ ЕВРОПЕЙСКИЕ СТАНДАРТЫ (EN), ОЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПРЕЗУМПЦИЮ СООТВЕТСТВИЯ ДИРЕКТИВАМ ЕС



Виды ссылок на стандарты, применяемые в законодательных актах

Прямые ссылки на стандарты

Датированная ссылка

В законодательном акте приводится номер и дата стандарта

Преимущества

Обеспечивается юридическая достоверность

Недостатки

После корректировки (пересмотра) стандарта требуется сложная законодательная процедура и много времени на адаптацию юридического акта

Недатированная ссылка

В законодательном акте приводится только номер стандарта без даты

Преимущества

В случае пересмотра стандарта, на который дана ссылка, законодательный акт не нуждается в адаптации

Недостатки

Законодатель теряет контроль над процедурой, передавая свои полномочия в отношении ссылки организациям, занимающимся разработкой стандартов

Косвенная ссылка на стандарты

Новый подход

Законодателем устанавливаются только существенные основные требования, которым должна отвечать продукция.

Публикуются ссылки на стандарты, которые обеспечивают презумпцию соответствия.

Преимущества

При пересмотре стандарта нет необходимости пересматривать законодательный акт, необходимо только опубликовать ссылки на пересмотренные стандарты.

Изготовитель точно знает, какой из стандартов обеспечивает соблюдение законодательства.

Недостатки

Должна быть уверенность в ответственности системы стандартизации



Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»:

- **Статья 1:** «технический регламент – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе технического нормирования, устанавливающий непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики и (или) государственные стандарты Республики Беларусь обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг»
- **Статья 20:** «Если в техническом регламенте дана ссылка на государственный стандарт, то требования этого государственного стандарта становятся обязательными для соблюдения»

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОДЕКС УКРАИНЫ

- 1. В сфере хозяйствования применяются: технические регламенты, стандарты, кодексы добросовестной практики, классификаторы, технические условия.**
- 2. Применение стандартов или их отдельных положений становится обязательным для:**
 - субъектов хозяйствования, если на стандарты есть ссылка в технических регламентах;**
 - участников соглашения (контракта)... если в нем есть ссылка на определенные стандарты;**
 - производителя (поставщика) продукции, если он составил декларацию о соответствии продукции определенным стандартам или применил обозначение стандартов в ее маркировке.**

ПРЕЗУМПЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГЛАМЕНТУ

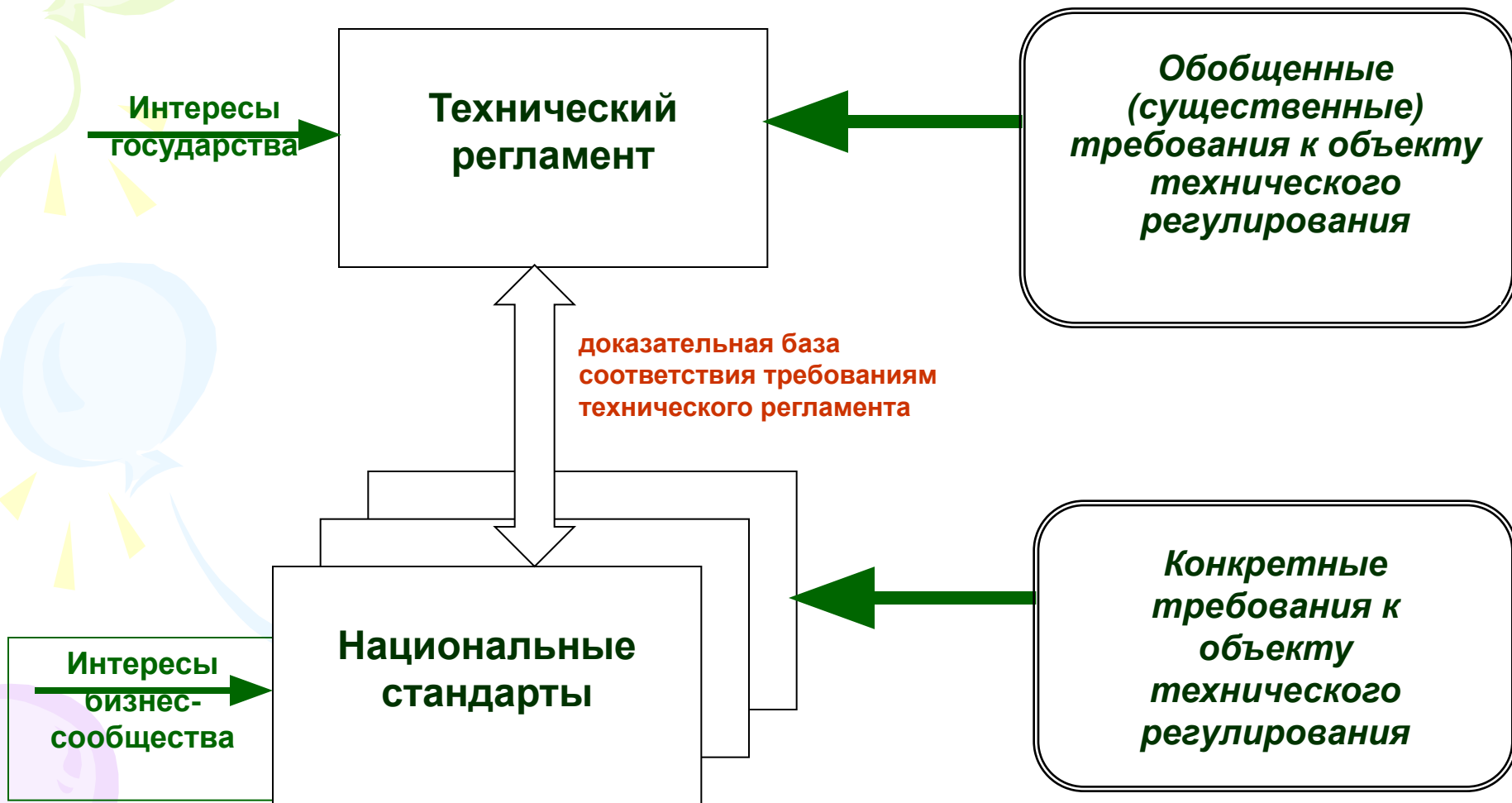
Национальным органом по стандартизации до дня вступления в силу технического регламента утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

В национальных стандартах и (или) сводах правил могут указываться требования технических регламентов, для соблюдения которых на добровольной основе применяются национальные стандарты и (или) своды правил.

Применение на добровольной основе национальных стандартов и (или) сводов правил является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов. В случае применения национальных стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия национальным стандартам и (или) сводам правил.

Неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических

Двухуровневая модель задания требований к объекту



Двухуровневая модель формирования требований к продукции

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СВОДОВ ПРАВИЛ

В случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции, к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации разрабатываются своды правил.

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. Проект свода правил должен быть размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за шестьдесят дней до дня его утверждения. Порядок разработки и утверждения сводов правил определяется Правительством Российской Федерации на основе положений Федерального закона.

МИНИМАЛЬНО НЕОБХОДИМЫЕ (СУЩЕСТВЕННЫЕ) ТРЕБОВАНИЯ

С о д е р ж а н и е т р е б о в а н и я

- 1** На электрооборудовании и/или в руководстве (инструкции) по его эксплуатации должна быть указана необходимая и достаточная информация для его безопасной установки, эксплуатации и утилизации
- 2** Электрооборудование должно иметь соответствующие условиям эксплуатации класс защиты от поражения электрическим током (0, 0,1, I, II, III) и степень защиты от попадания твердых предметов и влаги IP
- 3** Конструкция электрооборудования должна исключать возможность контакта пользователя с токоведущими частями
-
- 15** Виброакустическое воздействие, возникающее при эксплуатации электрооборудования, не должно быть выше допустимого уровня, оказывающего вредное влияние на человека и окружающую среду



Принятие изменений к закону обеспечивает:

- - соответствие закона международной практике и международным соглашениям, подписанным российской стороной;
- - повышение эффективности реформы технического регулирования, сокращение сроков разработки технических регламентов, в первую очередь необходимых для выполнения национальных проектов;
- - обеспечение необходимого уровня требований безопасности в переходный период (до принятия технических регламентов).