

политика

Понятие власти

- 1.Сущность власти («вертикаль власти – это суррогат вертикали смысла»)
- Глубинный источник власти – неравенство людей. Главное в сущности власти — ее роль в целесообразной организации отношений в обществе.

Основными чертами власти являются:

- всеобщность — проникает буквально все человеческие отношения.
- инклюзивность — соединяет и противопоставляет социальные группы и отдельных индивидов.

- 2. Структура власти
- 1) **субъект власти** – человек, общность людей, организация, осуществляющая власть;
- 2) **приказ субъекта власти**, т.е. выражение им воли по отношению к тому, над кем он осуществляет власть, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения;
- 3) **объект власти** – человек, общность людей, организация, над кем осуществляется власть
- 4) **подчинение объекта** власти приказу;
- 5) **общественные нормы**, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

- 3. Особенности политической власти от видов власти в других сферах общества (экономической, социальной, духовно-информационной):
 - 1) **легальность** (формально-юридическая законность) в использовании силы («монополия на законное насилие» по М. Веберу);
 - 2) **верховенство** (суверенность), обязательность решений власти для общества и, соответственно, других видов власти;
 - 3) **публичность**, т.е. всеобщность (обращение ко всем гражданам) и безличность (обращение от имени всего общества в форме права-закона);
 - 4) **моноцентричность**, т.е. наличие единого центра принятия решений;
 - 5) **многообразие ресурсов** (принудительных, экономических, информационных и других).

- 4. Понимание политической власти, вытекающее из разного понимания политики
- **Определения политики**
- 1) деятельность людей по поводу власти
- 2) сфера общества, отвечающая за сохранение его целостности (порядок, защита), функционирование и развитие
- 3) свободное обсуждение и выработка принципиально новых возможностей достижения целей и организации общества
- **Определения власти**
- 1) способность, право и возможность проводить свою волю, распоряжаться и управлять кем-либо
- 2) способность и умение практически реализовать функцию общественного управления
- 3) «язык» общения (термины, символы, проблемы), который понятен всем сторонам общественного отношения власти

КОМПОНЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ

ВЛАСТИ

Источники власти	Основания власти	Ресурсы власти
Властное первоначало, источник подчинения объекта субъекту	База, на которую опирается властная воля субъекта	«Все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других» (Р. Даль)
(по В.Г. Ледяеву) сила, принуждение, манипуляция, авторитет, побуждение, убеждение. (по О. Тоффлеру) сила богатство знания	экономические; административно-силовые; социальные; политико-правовые; культурно-информационные; демографические.	принуждение, насилие, убеждение, поощрение, право, традиции, страх, мифы. Также: материально-экономические и духовно-информационные, В публицистике также: административный, организационный, финансовый, информационный.

- **6. Типологии политической власти**
- **Государственная** (публичная, суверенная, на определенной территории) осуществляется государством в форме формальных законов, указов и пр. с санкциями за их неисполнение
- **Общественная** (партийная, профсоюзная, средств массовой информации) – осуществляется организациями преимущественно через неформальное влияние на общественное мнение
- *По функциям органов:* законодательная, исполнительная, судебная.
- *По широте распространения:* международные организации (мегауровень), центральные органы государства (макроуровень), региональные организации (мезоуровень), власть в первичных организациях и малых группах (микроуровень).
- *По способам взаимодействия субъекта и объекта (по режиму правления):* демократическая, авторитарная, тоталитарная
- *По типам социального господства (М. Вебер):* традиционная, легальная, харизматическая (см. также легитимность – п.8 данного вопроса)

- **7. Функции власти** (схожи с функциями политической системы и государства):
 - *формирование политической системы;*
 - *организация политической жизни и политических отношений;*
 - *управление делами общества и государства;*
 - *руководство политическими процессами;*
 - *создание определенного типа правления.*
- **8. Основные принципы устойчивости политической власти:** *легитимность и результативность*

Легитимность – процедура общественного признания власти, ее решений, лидеров и организаций.

Классификация легитимности по М. Веберу

- *Результативность* (степень выполнения властью своих функций и удовлетворения ожиданий и запросов населения)

Традиционалистская (наследственная) легитимность	Харизматическая (личностная) легитимность	Плебисцитарная (выборная) легитимность
Авторитет «вечно вчерашнего» (авторитет нравов, освященных исконной значимостью и привычной ориентацией на их соблюдение)	«Авторитет необыденного личного дара (харизмы), полная личная преданность и личное доверие, вызываемое наличием качеств вождя у какого-то человека: откровений, героизма и других»	«Господство в силу легальности, в силу веры в обязательность легального установления (например, выборов) и деловой «компетентности», обоснованной ориентацией на подчинение при выполнении установленных правил»

Государство, его функции

- 1. Государство – политико-территориальная суверенная организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом и обязательной для исполнения всеми гражданами волей.

- **Государство – главный институт политической системы.**
Основные признаки:

- 1. территориальная организация власти (институты гражданства, государственные границы);
- 2. публичный характер власти (несовпадение государства и общества, аппарат управления);
- 3. суверенный характер власти (верховенство внутри страны и независимость во внешних отношениях);
- 4. принудительный характер власти («монополия на законное насилие»);
- 5. исключительное право на взимание налогов и сборов и выпуск (эмиссию) денег;
- 6. обязательность членства в государстве;
- 7. представительство общества как целого, защита общих интересов и общего блага;
- 8. наличие государственной символики (герб, флаг, гимн).
- *Дополнительные признаки:*
- 9. *единый государственный язык как средство общения;*
- 10. *единая оборонная внешняя политика;*
- 11. *единая транспортная, информационная, энергетическая системы и др.*

2. Основные теории происхождения

государства: теологическая, классовая, патриархальная, договорная (естественно-правовая), теория насилия

- 3. Функции государства – основные направления деятельности государства:

Внутренние	Внешние
Политические (обеспечение условий деятельности других политических институтов, порядка в обществе) · Экономические (регулирование экономических отношений и структурных изменений в экономике, в т.ч. национализация, приватизация · Социальные (программы развития образования, здравоохранения, социального обеспечения и поддержки культуры) · Идеологические (воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей через образование и СМИ)	Обеспечение национальной безопасности Отстаивание государственных и национальных интересов в международной сфере Развитие взаимовыгодного сотрудничества Участие в решении глобальных проблем

- **Формы выполнения функций:**
- Правовая (правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная);
- Организационная (организационно-регламентирующая, организационно-хозяйственная, организационно-идеологическая).
- Государство – главный политический институт, но не только: оно выполняет экономические функции, устанавливает технические регламенты и стандарты образования и др.

4. Форма государства – устройство политической организации общества, призванное обеспечить ее стабильность и нормальное функционирование.

Форма правления	Форма государственно-территориального устройства	Политический режим
Способ организации верховной государственной власти	Способ взаимосвязи территориальных образований государства, закрепленный конституцией	Совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления
1. Монархия абсолютная (Саудовская Аравия); дуалистическая (законодательная власть разделена между монархом и парламентом) (Иордания); парламентская (Великобритания) В истории так же сословно-представительская (XV-XVIII вв.) 2. Республика президентская (США); полупрезидентская (смешанная) (двойная ответственность правительства – перед президентом и парламентом) (Россия); парламентская (ФРГ).	1. унитарная - однопациональная (Франция), - многонациональная (Китай); 2. федеративная (определенный суверенитет территориальных образований) - территориальная (США), - национальная (Россия); 3. конфедеративная (объединение независимых государств) (Швейцария).	1. демократический; 2. недемократические: тоталитарный; авторитарный.

5. Государственный аппарат (механизм) – система государственных органов и учреждений, при помощи которых осуществляются государственная власть и государственное управление. Его структура определяется функциями государства.

Органы, исполняющие внутренние функции	Органы, исполняющие внешние функции
органы правопорядка (милиция, суд, прокуратура); органы социально-экономического регулирования (финансовые и налоговые службы, учреждения связи, транспорта, социального обеспечения, коммунальных служб, технического надзора и др); учреждения культуры (учреждения образования, науки и культуры, органы информации.	министерство иностранных дел; вооруженные силы; разведка; органы межгосударственных отношений; органы инноваций.

- **5а. Элементы госаппарата:**
- служащие;
- государственные органы – составные части аппарата, наделенные государственно-властными полномочиями и участвующие в осуществлении функций государства;
- государственные учреждения – государственные организации, выполняющие те или иные функции государства, но не наделенные властными полномочиями (образовательные и научно-исследовательские учреждения, библиотеки, почты, телеграфы, вокзалы и пр.);
- материальные средства.
- В аппарат входят глава государства, органы законодательной, исполнительной и судебной властей, органы государственного принуждения (МВД, ФСБ, прокуратура, исправительные учреждения), вооруженные силы.

- **5б. Принципы организации и деятельности государственного аппарата:**
 - принцип представительства;
 - принцип разделения властей;
 - принцип демократизма;
 - принцип законности;
 - принцип гласности;
 - принцип профессионализма и компетентности;
 - принцип федерализма.
- **5в. Проблемы бюрократии, волокиты и коррупции в работе государственного аппарата.**

Тема 3: «ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА»:

- 1. Понятие и структура:
- **Политическая система общества** – сложная, разветвленная совокупность различных политических-
- институтов (организаций),
- норм,
- идеологий,
- ценностей и
- коммуникаций.

- **2. Институциональная (организационная) подсистема включает в себя:**
- государство (законодательную, исполнительную и судебную власть) – главный политический институт;
- политические партии, общественно-политические движения, группы давления (лоббисты);
- средства массовой информации
- К политическим институтам (установлениям) также относятся институты президентства, выборов, гражданства и др. Такие институты как церковь и армия формально находятся вне политики, но оказывают на нее большое влияние.

- **3. Нормативная подсистема**
- законы (конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы или кодексы, местный закон, подзаконные акты);
- документы политических партий и общественно-политических движений;
- политические принципы и традиции;
- нормы морали:
- Единство политики и морали (морализм; А. Руссо, Т. Джефферсон: «Искусство управления состоит в искусстве быть честным»)
- Политика и мораль автономны (аморализм; Н. Макиавелли: «В политике нет морали, а есть только интересы»)
- Политика может быть нравственной или безнравственной в зависимости от обстоятельств (имморализм; М. Вебер: «Политика это сплав святого и дьявольского»; этика убеждений и этика ответственности).

- **4. Идеологическая подсистема**
- Политическая идеология – система идей, взглядов, концепций политической жизни, способов объяснения мира политики (см. также п. 7.7. Политическая идеология).

- **5. Культурная подсистема** охватывает политическую культуру и политическую психологию.
- Политическая культура – (см. также п. 7.10. Политическая культура)
- Политическая психология – совокупность представлений, чувств, эмоций, психологических стереотипов, отражающих непосредственное отношение людей к сложившейся политической системе общества, политическим институтам и процессам.
- **6. Коммуникативная подсистема** – совокупность связей и взаимодействий между:
 - подсистемами политической системы;
 - сферами общественной жизни;
 - политическими системами разных стран
- Также отмечают вертикальную коммуникацию (с одной стороны, от государства к населению в форме законов, указов, сигналов, убеждения через СМИ и митинги; с другой стороны, от населения к государству в форме голосования, демонстраций, петиций, акций, политических анекдотов и др.)

- **7. Функции политической системы:**
- 1. определение целей, задач, путей и программ развития общества;
- 2. мобилизация и организация деятельности общества по их выполнению;
- 3. согласование интересов государства, общества и отдельных групп, организаций и лиц;
- 4. разработка законов и правил;
- 5. контроль за их выполнением;
- 6. распределение материальных и духовных ресурсов;
- 7. формирование политического сознания, политическая социализация и политическая адаптация граждан;
- 8. обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя.

Тема 4: «Технология политических режимов»:

- **1. Политический режим** – совокупность методов осуществления власти и достижения политических целей.
- **Характеристики политического режима:**
 - объем прав и свобод человека,
 - методы осуществления государственной власти,
 - характер отношений между государством и обществом,
 - наличие или отсутствие возможностей общества влиять на принятие политических решений,
 - пути формирования политических институтов,
 - методы выработки политических решений.

2. Классификация политических режимов

Линии сравнения	Виды режимов		
	Демократический	Недемократический	
		<i>Тоталитарный</i>	<i>Авторитарный</i>
1 . Формы	Непосредственная и представительная демократия	Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маоизм	От буржуазных, социалистических до военно-диктаторских, например, военный режим Пиночета в Чили, теократический режим аятоллы Хомейни в Иране, режим гражданских диктатур, например, в странах Арабского Востока

	Демократический	Тоталитарный	Авторитарный
2. Социальная база	Опора на большинство населения, которое сознательно поддерживает демократические ценности	Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения	Опора на традиционные социальные институты — бюрократию, армию, церковь
3. Государственное устройство	Правовое государство, построенное на основе разделения и взаимного контроля властей, ориентация на удовлетворение потребностей населения	«Всеобщее государство», осуществляющее тотальный (полный) контроль всех сторон частной и общественной жизни	Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жестокого контроля определенных секторов общественной жизни
4. Партийная система	Многopартийность	Господство одной партии	Правящая партия огосударствлена
5. Оппозиция	Действует легально	Отрицается	Ее деятельность ограничена жесткими рамками

	Демократический	Тоталитарный	Авторитарный
6. Правовой принцип	Разрешено все, что не запрещено законом	Запрещено все, что не разрешено законом	Все, что касается политической деятельности, строго регламентировано властью
7. Права и свободы граждан	Большой объем прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически. Закон защищает права и свободы граждан	Права и свободы граждан лишь декларируются, люди совершенно беззащитны перед произволом властей. Закон защищает не личность, а государство	Права и свободы граждан существенно ограничены, особенно в политической сфере. Закон преимущественно стоит на защите интересов государства, а не личности
8. Экономика	Смешанная экономика, доминирует частный сектор; государственное регулирование частного предпринимательства носит косвенный характер	Централизованная экономика, государственное планирование с милитаристской направленностью. Жесткая производственная дисциплина	Обширный государственный сектор может уживаться с рыночной экономикой

	Демократический	Тоталитарный	Авторитарный
9. Идеология	Политический плюрализм	Существует единственная обязательная официальная идеология	Доминирует официальная идеология, но допускается наличие других идейных течений
10. Карательные органы	Строго подчиняются закону	Пронизывают все сферы государства, осуществляют политический сыск, репрессии, фактически бесконтрольны	Важный элемент государственного аппарата

Тема 5: «Демократия, ее основные ценности и признаки»:

- **Демократия предполагает:** признание принципа равенства и свободы всех людей, активное участие народа в политической жизни страны.

Демократический режим обычно присущ странам с рыночной экономикой, в социальной структуре которых значительное место занимает средний класс.

Демократический режим складывается лишь в государствах, в которых достигнут высокий уровень социально-экономического развития, способный обеспечить необходимое благосостояние всем гражданам, без чего невозможно достижение общественного согласия, стабильности и прочности базовых демократических принципов.

Подлинная демократия может функционировать в обществе с высокой степенью развития общей и политической культуры, значительной социальной и политической активностью индивидуумов и их добровольных объединений, готовых встать на защиту институтов демократии. Еще одной предпосылкой демократии является многообразие форм собственности, обязательное признание и гарантированность права частной собственности: только в этом случае возможно реальное обеспечение всех прав и свобод человека и его, пусть даже и относительная, независимость от государств.

Демократия характеризуется следующими признаками:

- 1) признанием народа источником власти и носителем суверенитета. Именно народу принадлежит учредительная, конституционная власть в государстве, он выбирает своих представителей и может периодически сменять их;
- 2) формально-юридическим равноправием граждан и их равной возможностью участия в политической жизни страны;
- 3) наличием фундаментальных прав и свобод человека, их признанием, гарантированностью и защитой со стороны государства;
- 4) принятием важнейших властных решений по принципу большинства: именно большинство, а не меньшинство выражает через институты демократии свою волю;
- 5) правом меньшинства на оппозицию при подчинении решениям большинства;
- 6) политическим плюрализмом, под которым понимается наличие различных автономных социально-политических партий, движений, групп, находящихся в состоянии свободной конкуренции;
- 7) системой разделения властей, при которой различные ветви государственной власти достаточно независимы и уравновешивают друг друга, препятствуя установлению диктатуры;
- 8) гласностью действий государственных органов и должностных лиц, возможностью беспрепятственного контроля за ними со стороны общества. Этому способствуют: открытые для прессы заседания коллегиальных государственных органов, публикация их стенографических отчетов, представление чиновниками деклараций о своих доходах, существование свободных от цензуры и независимых от власти неправительственных средств массовой информации;
- 9) выборностью основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании;
- 10) развитой системой органов местного самоуправления, наиболее приближенных к народу и компетентных в решении местных проблем.

- На страже демократических принципов и форм организации политической жизни должна стоять сильная государственная власть. Иначе может возникнуть угроза перерождения демократии в охлократию (ohlos — толпа и cratos — власть, т. е. власть толпы). При охлократии принцип гражданской свободы подменяется принципом произвола толпы. Именно она выступает хозяином положения, диктуя свою волю политикам и государственным органам. Для того чтобы вышеперечисленные признаки могли быть реально воплощены в жизнь, необходимо существование всеобщих институтов демократии.

- ***Всеобщие институты демократии*** — это организационные формы, с помощью которых реализуются демократические принципы. К ним относят: выборность высших органов государства, без которой невозможно выявить волю большинства и организовать нормальное функционирование демократического режима; ответственность или отчетность выборных органов перед избирателями или их уполномоченными (депутатами); сменяемость состава выборных государственных органов по истечении срока их полномочий.

- Все это укрепляет демократический режим, препятствует попыткам узурпации государственной власти. В соответствии со способом осуществления народом своей власти выделяют две формы демократии: прямую (непосредственную) и косвенную (представительную). Институтами прямой демократии, в рамках которой народ непосредственно принимает политические решения и осуществляет свою власть, являются выборы и референдумы. К ним же можно отнести собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, обращения в органы власти (петиции) и народное обсуждение важнейших вопросов. Представительная демократия подразумевает возможность народа осуществлять свою власть через своих представителей в различных государственных органах.

Особую роль среди них играет **парламент** — высший законодательный и представительный (выборный) орган власти в стране. Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила еще одну форму народовластия — систему органов местного самоуправления. Они отделены от органов власти на местах и обеспечивают участие населения в принятии решений местного значения.

Тема 6: «Гражданское общество и государство»:

- Исходной идеей гражданского общества является преобразование коллективности (организованной по законам природы совместной жизни людей в обществе), и развитие человека, вышедшего из мира всеобщей вражды, необузданной свободы, в гражданина этого общества. **В самом понятии гражданского общества заложено постоянное изменение, совершенствование и переход от менее развитого состояния человека, общества и власти к более развитому и цивилизованному. Условием такого развития является равновесие, равное развитие, взаимное равенство прав, свобод и обязанностей всех трех главных составляющих гражданского общества — человека, общества и государства. Доминирование одной из этих сфер разрушает гражданское общество.**

- Формулирование понятия гражданского общества предполагает выявление его составляющих, присущих ему черт и свойств, осмысление особенностей его функционирования и развития.
- Несомненно, что первым, исходным элементом гражданского общества является функционирующая в условиях правового государства и демократии **суверенная личность**. Гражданское общество потому и называется «гражданским», что состоит не из стесненных в своих действиях, подневольных подданных, а из свободных граждан. Личность гражданского общества ориентирована на созидание и во многом существует и функционирует в автономном режиме, вне рамок и без вмешательства государства, общественных структур, других личностей, но в постоянном, разнообразном взаимодействии с ними. Реализация личностью своего суверенитета, своей автономии, своих прав и свобод предполагает добросовестное выполнение ею своих гражданских обязанностей. «Простые» свойства порядочности, честности, человечности составляют фундаментальные устои гражданского общества и его второй составляющей — **правового государства**.

- В условиях гражданского общества государство не остается прежним, а становится правовым, деятельность которого ограничивается строго установленными законом рамками. Оно позволяет, с одной стороны, преодолеть мертвящее огосударствление жизненных сфер, а с другой стороны, обеспечить их необходимое эффективное регулирование. Однако подобное государство практически невозможно без целостного политического, идеологического, культурного, этического механизма воздействия гражданского общества на структуры власти и социальную жизнь страны. Такой механизм фактически составляет реализацию демократизма на практике.

Признаками правового государства являются:

- 1. **Безраздельное верховенство в государственной и общественной жизни правового закона, т.е.:**
- а) **Правовой закон**, принимаемый либо высшим представительным органом государственной власти, либо непосредственным волеизъявлением населения (например, на референдуме), **составляет основу всей системы права и обладает наибольшей юридической силой**. Любые другие нормативные акты (указы, постановления, решения, распоряжения, приказы директивы, инструкции) являются подзаконными.
- б) **Правовой закон распространяется на все сферы общественной жизни**, все составляющие общество элементы, всех без исключения граждан. Везде утверждается приоритет правового закона, и никто не обходит его предписания. В случае нарушения предписаний виновные несут предусмотренное правовым законом наказание.
- в) **Правовой закон распространяется не только на общество, но и на само породившее его государство**. Он ограничивает, связывает деятельность государственных органов, должностных лиц строго установленными рамками компетенции и не допускает какого-либо выхода из них. Этим предотвращается произвол, вседозволенность и злоупотребления властью в государственных делах.
- г) **Правовой закон регулирует ключевые вопросы государственной и общественной жизни**, не допуская приоритета каких-либо подзаконных нормативных актов, носящих ведомственный характер и обслуживающих не общенародные, не общегосударственные, а групповые интересы. Официально верховенство правового закона в первую очередь отражается в конституции страны.
- 2. **Признание за личностью неотъемлемых, нерушимых, неприкосновенных прав и свобод, взаимная ответственность государства и личности.**

- **3. Организация и функционирование государственной власти на основе принципа разделения властей.**
Полномочия различных ветвей государственной власти в обществе должны быть сбалансированы через систему сдержек и противовесов, препятствующих утверждению опасной односторонности в управлении. Использование их создает условия для оптимизации деятельности всех структур государства, повышения эффективности управленческого механизма в целом.
- Третьей составляющей гражданского общества является собственно **общество и различные элементы, его составляющие**, такие как *семья, трудовые коллективы, общественные организации, кооперативы, ассоциации и союзы предпринимателей, средства массовой информации, церковь*.
- Разумеется, прежде всего речь должна идти об экономике. Центральное место в экономике, имущественных отношениях гражданского общества занимает **человек-собственник**, причем содержание понятия «собственник», очевидно, неправильно ограничивать только владением средствами производства.

- Еще одна специфическая особенность жизни гражданского общества состоит в том, что в основе его функционирования и развития лежат *самоуправленческие начала*, согласно которым граждане являются управляющими и управляемыми одновременно. Если демократия образует политическую оболочку гражданского общества, то сами управленческие начала гражданскому обществу присущи внутренне, составляют его неотъемлемую качественную черту. Гражданское общество является саморегулирующейся, самоорганизующейся и саморазвивающейся системой.
- В органичном единстве с самоуправленческими началами находится и такая специфическая особенность жизни гражданского общества, как преобладание, приоритет в ней **горизонтальных связей и отношений** над вертикальными, иерархическими.
- Наконец, к числу существенных специфических особенностей жизни гражданского общества по праву следует отнести мировоззренческий **плюрализм** (от латинского «плюралмс» — множественный). Структура гражданского общества, включая в себя целый ряд разнообразных, независимых элементов, изначально предполагает плюралистический характер отношений между ними. В этой связи исключительное значение имеет такой важный атрибут плюралистически организованного общества, как **консенсус** (*лат.* согласие, единодушие).

- **Таким образом, гражданское общество** — это совокупность самостоятельных, независимых социальных элементов (отдельных индивидов и создаваемых ими учреждений, объединений, организаций), которые в процессе свободных, равноправных взаимоотношений друг с другом выражают свою волю, реализуют свои интересы и удовлетворяют свои потребности, обеспечивая тем самым необходимые условия для своего успешного функционирования и развития

Тема 7: «Политическая элита»

- **1. Политическая элита** – относительно небольшая социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем политической власти, обеспечивающая интеграцию, субординацию и отражение в политических установках интересов различных слоев общества и создающая механизм воплощения политических замыслов

- **2. Характерные черты**
- Небольшая, достаточно самостоятельная социальная группа
- Высокий социальный статус
- Значительный объем государственной и информационной власти
- Непосредственное участие в осуществлении власти
- Организаторские способности и талант

- **3. Гарантии против деградации**

- Широкая гласность (свобода слова, отсутствие монополии на средства массовой информации, наличие альтернативных органов печати, радио, телевидения)
- Политический плюрализм (свободная конкуренция, соперничество политических элит)
- Разделение властей (равновесие, компромисс, баланс интересов различных социальных сил)
- Открытость элит для социальной мобильности (установления сроков пребывания у власти выборных и назначаемых лиц)
- Строгое соблюдение законности, демократических процедур политического процесса

- **4. Критерии эффективности деятельности**
- Достигнутый уровень прогресса и благосостояния своего народа
- Политическая стабильность общества
- Национальная безопасность
- Оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством

- **5. Сущность элиты (в определениях ученых)**
- «Лица, обладающие высшими показателями (результативностью) в своей области деятельности» (В. Парето)
- Харизматические личности (М. Вебер)
- Лица, обладающие интеллектуальным и Моральным превосходством над массой, безотносительно к своему статусу (Ж Боден)
- Наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества (Г. Моска)
- Люди, занимающие высшие места в обществе благодаря своему биологическому и генетическому происхождению (Р. Уильямс)
- Лица, имеющие высокое положение в обществе и благодаря этому влияющие на социальный прогресс (М. Дюпре)
- Лица, получившие в обществе наибольший престиж, статус (Г. Лассуэл)
- Лица, получающие материальные и нематериальные ценности в максимальном размере (Дж. Бернхейм)

- 6. Итальянский экономист, социолог, профессор экономических наук *Вильфредо Парето* (1848—1923) («Трактат по всеобщей социологии» в 4 частях (1915—1919)). Основные черты управляющих: *гибкость, хитрость, сила убеждения и готовность использовать насилие для подавления оппозиции*. Политические изменения осуществляются путем смены («циркуляции») элит, что происходит, когда элиты становятся психологически непригодными для управления. *Типология элит*: развивая идею Н. Макиавелли о делении государей на «лис» и «львов», он разделил таким же образом элиты. *Элиты «лис»* находятся у власти, как правило, при демократических режимах («плутократиях») режимах, превосходно достигая согласия с помощью политических интриг. Им присущи хитрость, изворотливость и стремление поддерживать свою власть пропагандой. Элиты «львов» в большей степени смелы, решительны и они отдают явное предпочтение насилию перед остальными методами управления.

- 7. Итальянский юрист и социолог политики *Гаэтано Моска* (1858—1941) («Правящий класс» (1896), «Основы политической науки» в 2 томах (1 т. — 1896; 2 т. — 1923)).
- 1. Все общества разделены на два класса - *управляемый класс* и *правлящий политический класс*.
- 2. Элита теряет власть из-за отрицания ее идеи и политики массами, когда в политический процесс включаются новые политические силы, претендующие на власть и если сосредоточена исключительно на себе и постепенно теряет свое политическое и идеологическое влияние.
- 3. Общества всегда будут управляться элитами с помощью силы, посредством идеологической или политической доктрины, с помощью универсальных иллюзий, основанных на религиозных или националистических чувствах, путем манипуляций.
- 4. Господство элит — закон, поскольку именно элита регулирует политическую и экономическую жизнь страны.
- 5. Всегда правящая группа владеет некоторыми ресурсами или атрибутами, высоко ценимыми в обществе, такими как средства производства, священнический статус, военная сила, знание и опыт в сфере государственного управления. Все они используются для поддержания власти элиты.

- 8. Немецкий историк, экономист, социолог политики *Роберт Михельс* (1876—1936) сформулировал **«железный закон олигархии»**: Общество и другие организации подвергаются господству олигархии. Он адресовал свою теорию социалистическим партиям, предупреждая о возможности олигархического перерождения: лидеры ответственны перед избирателями, и профессиональные навыки лидеров укрепляют их позиции. При этом лидеры аккумулируют свое влияние на свою организацию. Независимость вождей усиливается еще больше по мере их кажущейся незаменимости. Замена лидеров осуществляется двумя путями. **Основной путь** – это привлечение новых членов в существующую олигархию, а второй – смена элит целиком.

9. Функции политической элиты:

1. изучение и анализ интересов различных социальных групп;
2. субординация этих интересов;
3. отражение интересов в политических установках;
4. выработка политической идеологии (программ, доктрин, конституции, законов);
5. создание механизма воплощения политических замыслов;
6. назначение кадрового аппарата органов управления;
7. создание и коррекция институтов политической системы;
8. выдвижение политических лидеров.

10. Отбор (рекрутирование) политических элит

происходит двумя путями – через систему гильдий и через антрепренерскую систему.

Система гильдий	Антрепренерская система
характерные черты:	
- закрытость (отбор претендентов на более высокие посты, как правило из нижестоящих слоев самой элиты); - высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должности; - небольшой круг электората (как правило, члены вышестоящего руководящего органа или один первый руководитель); - тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства (от претендентов требуется прежде ВСЕГО лояльность, верность лидеру)	- открытость (широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на места в политических и управленческих структурах); - небольшое число формальных требований к претендентам на должности; - широкий к электората, которым могут выступать все избиратели страны; - высокая конкурентность отбора; - первостепенность личностных качеств

Тема 8. «Политические партии и движения»:

- **1. Политическая партия** – это организованная группа единомышленников, выражающая интересы определенных социальных слоев и стремящаяся к достижению определенных политических целей (завоевание государственной власти или участие в ее осуществлении). Объединять членов партии могут самые разные цели и идеи (социальные, конфессиональные, национальные, территориальные и др.), но любая политическая партия оформляет эти властно значимые групповые требования и предъявляет их государственным институтам.
- **политический институт**, чьей задачей является отражение и представление разнообразных политических и общественных интересов. Партия является звеном связи государства и граждан, действующим на всех этапах политического процесса.

2. Отличия политической партии как политического института:

- специфические функции в отношении власти (завоевание и осуществление власти);
- носитель определенной идеологии; наличие программы действий;
- характерные способы их осуществления (участие в выборах общественные акции, пропаганда и др.);
- определенная внутренняя структура – устав, членство, руководящие органы, местные организации.

3. Типологии политических партий

- по организационному строению (=по составу) – кадровые и массовые;
- по отношению к закону – легальные и нелегальные;
- по отношению к парламентской деятельности – парламентские и непарламентские;
- по отношению к господствующей элите – правящие и оппозиционные; по территории – федеральные, региональные и локальные;
- по базовой идеологической доктрине – анархистские, коммунистические, социал-демократические, либеральные, консервативные, клерикальные (религиозные), националистические;
- по шкале политического спектра: левые, центристские, правые;
- по способу деятельности – реформистские, революционные.

4. Функции партии

Внешние функции партии:	Внутренние функции
1) борьба за завоевание политической власти, 2) реализация партийной программы; 3) выражение интересов отдельных социальных групп и слоев; 4) обеспечение связи граждан с государственными структурами; 5) замену стихийных форм политической активности граждан формализованными, контролируемыми формами; 6) отбор и подготовку политических лидеров разного масштаба; 7) участие с их помощью в политическом управлении; 8) подготовку и участие в избирательной кампании; 9) осуществление политической социализации граждан.	1) набор новых членов партии, 2) пополнение партийной кассы, 3) оптимизация отношений между лидерами (партийной элитой) и рядовыми членами партии и др.

- **5. Партийная система** – совокупность партий, участвующих в формировании законодательных и исполнительных структур власти. Типы: однопартийные, двухпартийные и многопартийные.
- **6. Политические** (социально-политические, общественно-политические) **движения** – добровольные формирования, возникающие в результате свободного и сознательного стремления граждан объединиться на основе общности своих интересов. Они стремятся не к достижению власти, а к влиянию на власть.

Направления:

- за сохранение и развитие демократии и прав человека;
- антивоенные, антиядерные;
- за землю и социальные права крестьян;
- за новый экономический порядок (антиглобализм);
- неприсоединения;
- экологические;
- против расовой и национальной дискриминации;
- женские, молодежные, студенческие.

Тема 9. Средства массовой информации в политической системе

- 1. Средства массовой информации:
- Совокупность всех каналов передачи информации: печать (газеты, журналы, бюллетени, информационные листки и т. д.); радио; телевидение; кинематограф; видео; Интернет.
- Совокупность всех жанров, посредством которых реализуется все содержание массовой информации: заметка; интервью; репортаж; отчет; корреспонденция; комментарий; обозрение; беседа; ток-шоу; пресс-конференция; анкета; очерк; эссе; интерактивный опрос; фельетон; памфлет.
- 1. Характеристики: оперативность, динамичность, универсальность, образность.
- 2. СМИ влияют на: чувства, умонастроения, социальные установки, ценностные ориентации, формы их распространения и проявления в деятельности и поведении. СМИ не только коммуникация, но и власть.
- 3. СМИ – основной агент производства и распространения массовой культуры; они стандартизируют и формируют однородную культуру, унифицируют мнения, политические ориентации.
- 4. Функции: коммуникативная, непосредственно-организаторская, идеологическая (социально-ориентирующая), культурно-образовательная, рекламно-справочная, рекреативная.

Тема 10. Избирательная кампания в РФ

1. Избирательная система – политический институт, обеспечивающий формирование выборных органов государственной власти.

2. Компоненты избирательной системы:

- 1. *избирательное право* – комплекс правовых норм о порядке выборов.
- в узком смысле слова – политическое право граждан избирать (активное) и быть избранным (пассивное избирательное право);
- в широком смысле слова – избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу

2. *избирательный процесс* (избирательная процедура) – комплекс действий в процессе выборов:

- подготовительная стадия (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей);
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация и финансирование выборов;
- голосование и подведение итогов выборов.

3. *процедура отзыва депутатов.*

3. Принципы демократического избирательного права (выделены). Голосование может быть:

- **равным (один человек – один голос; равенство прав кандидатов) – неравное;**
- **всеобщее (все старше 18 лет, без цензов) – цензовое;**
- **тайное – открытое;**
- **непосредственное – многоступенчатое (косвенное, т.е. голосование за выборщика, а не депутата);**

Выборы также должны быть свободными, состязательными, гласными, с точным сроком выборов.

4. Типы избирательных систем:

- **1) Мажоритарная система** – победившим считается кандидат (или список кандидатов), набравший предусмотренное законом большинство голосов.
- **1а. Мажоритарная система абсолютного большинства** (50% плюс 1 голос и более; Австралия).
- **1б. Мажоритарная система относительного большинства** (побеждает набравший голосов больше, чем каждый из его соперников - «система первого пришедшего к финишу»; США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия).
- **1в. Совмещение разновидностей мажоритарной системы** (Франция – на выборах депутатов парламента в первом туре голосования применяется система абсолютного большинства, а во втором — относительного. Вообще при мажоритарной системе возможно голосование в один, два и три тура).

- **2) Пропорциональная система** – голосование по партийным спискам и распределение мандатов (от лат. *mandatum* .ит — поучение — документ, удостоверяющий права или полномочия какого-либо лица, например депутата) между партиями строго пропорционально числу поданных голосов.
- **2а. Пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне** (избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны; избирательные округа не выделяются);
- **2б. Пропорциональная избирательная система, основывающаяся на многомандатных округах** (депутатские мандаты распределяются основе влияния партий в избирательных округах).

3) Мажоритарно-пропорциональная (смешанная система) – половина мест парламента выбирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе (выборы в Государственную Думу в 1993-2003 гг. по избирательным системам 1в и 2а)

- 5. избирательная кампания строго регулируется законом. Такая «этапизация» носит гораздо более структурированный и обязательный для выполнения характер. Вот некоторые ее важнейшие «ступени» в РФ:
 - — регистрация в Минюсте и в ЦИК избирательного объединения/блока;
 - — выдвижение федерального списка кандидатов избирательным объединением/блоком (выдвижение кандидатов по одномандатным округам непосредственно избирателями и избирательным объединением/блоком);
 - — начало сбора подписей в поддержку кандидатов, либо предоставление залога;
 - — представление в ЦИК подписных листов и других необходимых избирательных документов для регистрации федерального списка кандидатов, а затем его регистрация федерального списка;
 - — образование избирательных участков;
 - — начало предвыборной агитации;
 - — решение вопросов, связанных с предвыборной агитацией кандидатов в СМИ, в частности предоставление бесплатного эфирного времени;
 - — собственно, сами выборы.

Тема 11. Политический процесс

- **1. Понятие политического процесса**
- В макроаспекте политический процесс определяется как динамическая характеристика всей политической системы в целом, последовательная смена ее состояний, стадий развития. Что же касается микроаспекта, то под политическим процессом в данном случае понимается некая равнодействующая суммы акций различных социально-политических субъектов, то есть совокупность субпроцессов или микропроцессов. Именно в последнем измерении это понятие определяется в авторитетной «Международной энциклопедии социальных наук», где «политический процесс сводится к деятельности людей в различных группах по поводу борьбы за власть и ее использования для достижения своих индивидуальных и групповых интересов».

Различные страны мира имеют совершенно разные характер и уровень динамичности, а также направленность политических процессов. Например, на территории одной из самых стабильных стран мира, Великобритании, долгие годы происходил бурный этноконфессиональный конфликт между англичанами и ирландцами, протестантами и католиками, отголоски которого время от времени отзывались взрывами в тихом Лондоне, организованными террористами Ирландской республиканской армии

- **2.1. Локально-региональные и глобальные процессы (взаимные переходы).**
- **2.2. Стабильные и кризисные процессы.**
- **2.3. Легальные и «теневые» процессы.**

3. Основные компоненты политического процесса. Гражданское давление и государственное управление

- В политический процесс обязательно входит функционирование государственных институтов, таких как **правительство и полиция, парламент и спецслужбы, деятельность партий и групп давления, индивидуальная активность граждан**. В связи с этим политический процесс нередко трактуют как довольно сложную конфигурацию сознательной и стихийной деятельности, то есть регулируемых государством действий и спонтанных акций групп граждан и отдельных индивидов.
- **Политический процесс** – это и некая стихия, которой противостоят органы государственной власти, играющие роль управленческой подсистемы этого процесса, формулирующие цели и принимающие решения по поводу приоритетных общественных проблем. Все это проявляется в авторитарных режимах в периоды кризисов особенно ярко.

- В итоге можно заключить, что **государственное управление играет роль интегрирующей общество силы, формулирующей коллективные цели и принимающей решения, а с другой — давление гражданского общества и политическое участие связано с функцией представительства интересов групп и индивидов.**

Основные фазы политической динамики:

- Пять основных фаз развертывания политической динамики:
- а. *артикуляция индивидуальных и групповых интересов*
- б. *агрегирование интересов*
- в. *выработка политического курса*
- г. *реализация принятых решений*
- д. *контроль и арбитраж*

4. Особенности политического процесса в России

- **1. нерасчлененность политики и экономики, социальных и личных отношений;**
- **2. отсутствие консенсуса между участниками политической жизни;**
- **3. неструктурированность и высокая степень совмещения и взаимозаменяемости политических ролей;**
- **4. отсутствие интеграции участников политического процесса вследствие отсутствия в обществе единой коммуникационной системы;**
- **5. в основе политического процесса лежит активный стиль навязывания нововведений со стороны правительства;**
- **6. высокая концентрация политической власти и ресурсов в руках правящей элиты, что заставляет контрэлиту и оппозицию оформляться и выступать в качестве радикальных движений, а не политических оппонентов;**
- **7. тотальная маргинализация посткоммунистического общества обусловила ситуацию, когда лидеры, чтобы остаться у власти, обращались к помощи более развитых стран.**

Тема 12. Политическое участие

- **1. Политическое участие** – действия, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют, или пытаются влиять на результаты ее деятельности.

2. Формы политического участия

- **Объективные характеристики политической деятельности и субъективные восприятия политики человеком, его понимание собственной роли в ней служат основанием выделения следующих уровней и типов участия:**
- 1. Реакция (позитивная или негативная) на импульсы, исходящие от политической системы, от ее институтов или их представителей, не связанная с необходимостью высокой активности человека; эпизодическое участие в политике.
- 2. Деятельность, связанная с делегированием полномочий: участие в выборах (местного или государственного уровня), референдумах и т. д.
- 3. Участие в деятельности политических и примыкающих к ним общественных организаций: партий, групп давления, профсоюзов, молодежных политических объединений и др.
- 4. Выполнение политических функций в рамках государственных институтов, включая средства массовой информации.
- 5. Профессиональная, руководящая политико-идеологическая деятельность.
- 6. Участие во внеинституциональных политических движениях и акциях, направленных на коренную перестройку существующей политической системы.

- 1. В современной политической науке существует несколько концепций, претендующих на объяснение и понимание причин политического участия (и прежде всего электорального).
- 1. **Теория рационального выбора** (максимизация выгоды).
- 2. **«Мичиганская модель» электорального участия** (партийную идентификацию избирателей формируется через политическую социализацию, главным агентом которой является семья).
- 3. **Психологическая школа делает акцент на мотивах и установках индивида.**
- 4. **Институциональный подход** (политическая активность зависит от возможностей влияния избирателей на правительство, предоставляемое политическими институтами).

Тема 13. Политическое лидерство

- **1. Политическое лидерство** — это символ общности и образец политического поведения группы (групп), способный реализовать ее (их) интересы с помощью власти. Лидерство – феномен власти, способность одного лица заставлять что-либо делать других.

2. К основным функциям политического лидерства относятся:

- определение и формулирование интересов социальных групп, целей социальной и политической деятельности, выявление способов и методов реализации интересов и достижения целей (**программная функция**);
- интеграция общества, объединение народных масс (**интегративная функция**);
- нахождение и принятие оптимальных политических решений (**управленческая функция**);
- социальный арбитраж и патронаж, защита масс от беззакония, самоуправства бюрократии, поддержание порядка в обществе (**защитная функция**);
- коммуникация власти и масс, предотвращение отчуждения граждан от политического руководства (**коммуникативная функция**);
- инициирование обновления, генерирование оптимизма и социальной энергии, мобилизация масс на реализацию политических целей (**мобилизационная функция**);
- легитимация политического строя (**функция легитимации**).

3. Теории политического лидерства.

- *теория «личностных черт»*
(нравственная зрелость, способность влиять на окружающих, целостность характера, социальная смелость и предприимчивость, проницательность, независимость от сильных вредных влечений, сила воли, отсутствие излишних переживаний), (либо интеллект, приспособляемость, способность влиять на людей, экстравертность, восприимчивость и умение понимать других).

- *ситуативная теория (в экстремальных условиях функционирования общества политическому лидеру национального масштаба понадобятся такие качества как:*
- умение формулировать новые творческие цели, эвристические программы и идеологии в условиях, когда утеряны старые ориентиры, общество расколото, в нем царят апатия и анархия;
- способность персонифицировать фундаментальные национальные ценности для конкретного исторического периода;
- готовность выходить за рамки бюрократических процедур при принятии решений в экстремальной ситуации;
- способность связывать базисные актуальные интересы с историей страны, традициями современного и предшествующих поколений;
- искусство создавать принципиально новую модель поведения и мышления, которая будет тиражироваться и распространяться во всем обществе;
- умение внушить нации веру и оптимизм, помочь ей преодолеть неуверенность, комплекс вины и неполноценности).
- *теория конститuentов* (решающая роль последователей лидера, «короля играет свита»).
- *психологические теории лидерства* (три основных направления: психоаналитическое, мотивационное и прикладное).
- *Лидерство следует рассматривать как многомерное понятие.*

4. Типологизация политических лидеров.

- **М. Вебер**. **Традиционное лидерство** (основано на традициях, обычаях и привычке последователей к подчинению), **харизматическое лидерство** (основывано на вере в необыкновенные, выдающиеся качества вождя) и **рационально-легальное (бюрократическое) лидерство** (осуществляется на основе законов и в рамках законов).
- **М. Херманн** подразделяет лидеров по имиджу на «знаменосцев», «служителей», «торговцев» и «пожарных». Лидеры «знаменосцы» стремятся к воплощению «великой мечты», изменению политической системы. Имидж «служителя» формируется у политика, который стремится выступить в роли выразителя интересов своих приверженцев. «Торговец» — отличается способностью убеждать людей, «продавать» им свои идеи. И наконец, лидер «пожарник» откликается на порожденные ситуацией экстремальные события и проблемы, насущные требования момента. Для проявления качеств этого типа лидера необходимы экстремальные ситуации. В реальной политической практике большинство лидеров используют, все четыре образа лидерства в различном порядке и сочетаниях.

**На основе эмоционального
отношения к лидеру его
последователей С. Джибб**

формулирует три типа лидеров:

- 1. «патриарх», по отношению к которому члены общества испытывают одновременно чувство любви и страха;
- 2. «*тиран*», в отношении к которому доминирует чувство страха;
- 3. «*идеальный*» лидер, к которому испытывают симпатии большинство социальных групп.

- **5. *Стили лидерства*** — это совокупность приемов и методов деятельности политического лидера, характер взаимодействия с членами групп и последователями. Традиционно выделяются три стиля лидерства: ***авторитарный, демократический и либеральный.***

Тема 14. Органы государственной власти РФ

- **Органы государственной власти РФ** предназначены для управления государством на разных уровнях. Их принято делить на центральные, региональные и местные. В различных странах конституциями или постановлениями высших государственных органов власти выделены различные органы и институты отвечающие за повышение контроля над гражданами, федеральными, региональными, местными и иностранными организациями и органами власти, партиями. Например службы финансового контроля, советы безопасности, прокуратуры, центральные избирательные органы.
- На региональном и местных уровнях количество различных органов власти и самоуправления может быть различным и варьировать в зависимости от конституции страны и регионов, указов и постановлений различных органов власти как высших, так и региональных.

В Российской Федерации к основным центральным органам власти относятся:

- **Глава государства** — Президент Российской Федерации;
- **Федеральный законодательный орган** — Федеральное собрание РФ; Совет Федерации (верхняя палата) и Государственная Дума (нижняя палата)
- **Правительство** — Правительство Российской Федерации во главе с Председателем Правительства;
- **Федеральные органы исполнительной власти:** Министерства РФ, федеральные службы и федеральные агентства РФ, управляемые Президентом или подведомственные и управляемые Правительством РФ)
- **Судебные органы** — Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный суд, Высший Арбитражный суд.
- На уровне субъектов РФ существуют органы исполнительной и законодательной власти субъектов РФ.

Тема 15. Федеративное устройство России

- **Федеративное устройство России** было установлено в январе 1918 года, вскоре после установления республиканской формы правления. Оно сменило собой унитарное государственное устройство Российской империи.
- Российская Федерация, согласно статье 5 Конституции 1993 года, состоит из равноправных субъектов Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты федерации между собой равноправны.
- Согласно Конституции РФ, ст. 65, на 2016 год, таких субъектов федерации **85**, (22 Республики, 46- областей; 9- Краев; 1- Автономная область; 4- Автономных округа; 3 города (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) – города Федерального значения).
- Российскую Федерацию составляют республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа, являющиеся субъектами федерации.
- Только Российская Федерация вправе обеспечивать целостность и неприкосновенность своей территории, следовательно, целостность и неприкосновенность всех входящих в ее состав территориальных единиц.

***В качестве конституционной основы
федеративного устройства
Российской Федерации закреплены
такие принципы, как:***

- - государственная целостность;
- - единство системы государственной власти;
- - разграничение предметов ведения полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- - равноправие и самоопределение народов Российской Федерации.

- Важнейшее значение для нормального функционирования российского федерализма имеет принцип установления **единого государственного языка на всей территории Российской Федерации**, коим является *русский язык*. Свои государственные языки могут устанавливать и республики. Они используются наряду с государственным языком Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления и государственных учреждениях этих республик. Вместе с тем, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка и создание условий для его изучения и развития и гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российский федерализм обладает целым рядом специфических особенностей, отличающих его от федерализма в других странах.

- Прежде всего, Россия была в историческом плане провозглашена федерацией, а не создана путем объединения самостоятельных государств. Следовательно, Россия может быть отнесена к конституционной Федерации, поскольку она создана на основе Конституции, в которой закреплена политическая самостоятельность отдельных территорий, предоставленная общедофедеральной властью.
- С самого начала своего образования Россия представляла собой не конституционно-договорную федерацию (как США или Швейцария), а конституционно-правовую федерацию. Россия в отличие от абсолютного большинства других федераций создавалась как федерация асимметричная с различными видами субъектов Федерации, созданными как по национально-территориальному, так и по территориальному признаку.
- Субъекты Федерации с самого начала не обладали правом выхода из ее состава, но статус субъекта Федерации по согласованию с общедофедеральными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен. Конституция РФ предусмотрела возможность вступления новых субъектов в состав Российской Федерации.