# АНГЛОСАКСОНСКАЯ МОДСЛЬ МССТНОГО Самоуправления

Великобритания

Работу выполнил: Бадер М. И. Студент 2 курса МПИ 4 группы

- Англосаксонская модель местного самоуправлениясовременная зарубежная система местного самоуправления,
  возникшая в Великобритании и действующая в настоящее время
  в Великобритании, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и
  других странах
- Модель предполагает, что в административно-территориальных единицах любого уровня существуют только выборные органы общей компетенции советы, а в мелких общинах, приходах с населением менее 150 человек для решения общих дел созываются приходские собрания. Наряду с представительными органами населением может избираться и ряд должностных лиц.

## **Англосаксонская модель местного самоуправления**

- Отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов местной власти вышестоящим. Представительные органы в пределах предоставленных им полномочий действуют автономно. Комиссии (комитеты), действующие в структуре представительных органов местной власти, наделены широкими полномочиями и правами в сфере принятия решений.
- Наряду с представительными органами местного самоуправления непосредственно *населением могут избираться и некоторые должностные лица*(шериф, казначей, налоговый инспектор)
- **Контроль** за деятельностью местных органов в англосаксонских странах *осуществляется в основном косвенным путем* через центральные министерства, а также через суд.
- Англосаксонская система характеризуется децентрализацией местного самоуправления. Представительная власть осуществляется муниципальной палатой, а исполнительная префектами, су-префектами, муниципальными префектами. Органы местного самоуправления издают нормативно-правовые акты, устанавливают и взимают местные налоги, оказывают местные услуги, включая транспорт, торговлю и т.д., организуют строительство, охраняют памятники культуры, истории

## Основные черты англосаксонской модели

#### Муниципальная система Великобритании

- Для местных органов Великобритании свойственна значительная независимость и самостоятельность в принятии решений.
- Все органы местного управления являются юридическими лицами
- Органы местного управления в основном обладают полномочиями управленческого характера в отношении определенной территории
- Финансироваться местные органы должны, хотя бы частично, за счет местных налогов
- Руководство в местных органах осуществляется **советниками**, избираемыми на основе всеобщего избирательного права жителями соответствующей территории

#### В структуру местных органов входит Совет и Штат чиновников

- В каждом графстве и округе образуется совет (именуемый Главный совет), состоящий из председателя и советников.
- Советники избираются на основе всеобщего избирательного права. В соответствии с законом, лицо, если оно не признано недееспособным, может быть избрано и быть членом органов местной власти, если оно является британским подданным или гражданином Ирландской Республики и ко дню выборов достигло возраста в 21 год
- Советники избираются на 4 года, но каждый год их состав обновляется на 1/3. Число советников строго не определено, но, как правило, советы довольно многочисленны (некоторые насчитывают более 100 человек)

#### Структура местных органов Великобритании

#### Чиновничий аппарат

- В Великобритании нет стандартной организации управленческих служб. Каждый местный орган вправе создавать собственную внутреннюю структуру. На практике традиционными стали такие отделы, как секретариат (или юридический отдел), отдел кадров, финансовый отдел, отдел здравоохранения и охраны окружающей среды и др.
- Формирование кадров аппарата местного управления, регулирование правового положения муниципальных чиновников охватывается понятием "муниципальная служба". Чиновники, работающие в аппарате местного органа, являются не государственными служащими, а служащими совета, который их назначил.
- Правовое регулирование муниципальной службы осуществляется совместно муниципалитетами и органами более высокого звена управления.

#### Структура местных органов Великобритании

- Большой Лондон (население около 7 млн. человек) состоит из 32 районов и Лондонского Сити. Структура местной власти в Лондоне и пригородах всегда отличалась от остальных частей Англии.
- Первая особенность районные советы образуют основной элемент городского самоуправления Лондона. Город, единственный в мире, складывается из районов. Исторические корни этой особенности лежат в канализации. Скученность и отсутствие удобств быстро привели к росту эпидемии, холеры, чумы и других болезней, причиной которых была плохая вода в Темзе, куда сливались нечистоты по всему городу. Чтобы выжить, жители каждого района вынуждены были самостоятельно решать проблему водопровода и канализации. В начале 18 века провести канализацию было сложно: районы нанимали инженеров, и они индивидуально проектировали канализацию районов. Для содержания инженерной инфраструктуры жители образовывали местные органы власти, собиравшие налоги, заключавшие подряды на ремонт и расширение канализации. Так постепенно сформировалось районное звено самоуправления. По истечении некоторого времени районы объединились в границах Большого Лондона и сформировали Совет.

#### Особый статус Лондона (Большой Лондон)

- <u>Второй особенностью</u> устройства самоуправления Лондона является вот уже 500 лет особый орган **Корпорация Лондонского Сити.**
- Деловая часть Лондона издавна сформировалась как специфическая часть городской территории центр, где никто не живет, однако там расположены конторы крупнейших мировых банков и компаний. Для управления этой территорией сформирован муниципалитет, получивший название Корпорация Лондонского Сити. Он выполняет функции районного совета.
- Муниципалитет Сити избирают члены вольных цехов работники корпораций, имеющие офисы в Сити. Состав Совета Сити строго регламентирован: нижняя палата 206 советников, верхняя палата 36 олдерменов.
- Совет Лондонского Сити ежегодно избирает лорд-мера Лондона и организует работу своих комиссий и комитетов.

#### Особый статус Лондона (Большой Лондон)

#### Структура местного самоуправления Большого Лондона

Лорд-мэр (1 год)

Организация корпорации Лондонского Сити

Верхняя палата (олдермены, 6 лет)

Корпорация Лондонского Сити

Нижняя палата (советники, 3 года)

Управление

Члены вольных цехов

### Спасибо за внимание!