



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## **Учебно-методическое пособие**

в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и противодействия терроризму

**для председателей эвакуационных комиссий и  
руководителей эвакуационных органов**

# Классификация объектов экономики

## ОБЪЕКТ ЭКОНОМИКИ

- 1) предприятие или учреждение производственного или социального назначения;
- 2) предприятие, учреждение или организация материально-производственного или социально-производственного назначения, расположенное в единой промышленной зоне.

### По характеру производственной деятельности объекты бывают

#### Потенциально опасные объекты это :

- объекты на котором расположены здания и сооружения **повышенного уровня ответственности (РОО, ХОО, БОО, ГОО, ПВОО);**
- объекты с массовым пребыванием, на котором возможно одновременное пребывание **более пяти тысяч человек**

#### Критически важный объект

это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой РФ, субъекта РФ или муниципального образования, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

# Классификация объектов экономики

## По значимости объекта в системе обеспечения жизнедеятельности

### **СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫЕ ОБЪЕКТЫ**

это объекты, используемые для обеспечения деятельности дошкольных образовательных организаций, других образовательных организаций, лечебно-профилактических учреждений, объектов, используемых для организации доврачебной помощи, скорой и неотложной амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи, объектов коммунальной инфраструктуры, относящихся к системам жизнеобеспечения

## По количеству единовременно находящихся на объекте

### **ОБЪЕКТЫ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ**

это объекты на которых возможно единовременное пребывание **50 и более человек**. Данные объекты дополнительно категорируются при организации мероприятий антитеррористической защищенности

# Классификация объектов экономики

## В системе гражданской обороны

**ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ПРОДОЛЖАЮЩИЕ РАБОТУ В  
ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

**ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), НЕ ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ПРОДОЛЖАЮЩИЕ РАБОТУ В  
ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

**ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕКТЫ), НЕ ОТНЕСЕННЫЕ К КАТЕГОРИИ ПО  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ ПРЕКРАЩАЮЩИЕ РАБОТУ В ВОЕННОЕ  
ВРЕМЯ**

**В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ИЛИ  
СОЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ,  
ЕГО ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ОПАСНОСТИ, ЕГО ЗНАЧИМОСТИ И  
НЕОБХОДИМОСТИ В НЕМ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ  
РУКОВОДИТЕЛЬ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ ОБЯЗАН  
ОРГАНИЗОВЫВАТЬ ВЫПОЛНЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО  
КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ДЕЙСТВУЮЩИХ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СИСТЕМ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В МИРНОЕ  
И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



## Первый вопрос

**Единая государственная система предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)  
направления деятельности, состав и порядок  
функционирования**

**Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 1 Единая государственная  
система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

# Задачи руководителя в рамках функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС):

Руководитель организации создает **объектовое звено РСЧС** и является **его руководителем**

Руководитель организации **создает** Комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности **руководит её работой и возглавляет её лично.**

Руководитель организации создает **структурное подразделение (назначает освобожденного или нештатного работника) уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС** утверждает положение (инструкцию) и осуществляет контроль за его деятельностью.

Руководитель организации **создает дежурно-диспетчерскую службу (дежурную службу)** и создает **стационарный повседневный пункт управления** в организации.

Руководитель организации **ОБЕСПЕЧИВАЕТ своевременное представление информации** в области защиты от ЧС природного и техногенного характера в рамках информационного взаимодействия.

# Законодательство в области защиты населения и территорий от ЧС

Указ Президента Российской Федерации  
**от 11 января 2018г. N 12** «Об утверждении основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года»

Федеральный закон Российской Федерации  
**от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ** «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Постановление Правительства Российской Федерации  
**от 30 декабря 2003 № 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Постановление Правительства Московской области  
**от 4 февраля 2014 N 25/1** «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

Постановление Главы городского округа Серпухов  
**от 11 августа 2016 N 1503** «Об утверждении положения о муниципальном звене территориальной подсистемы РСЧС на территории г.о. Серпухов»



Указ Президента Российской Федерации  
от 11 января 2018г. N 12 «Об утверждении основ государственной  
политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на  
период до 2030 года»



Целью государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Федеральный закон Российской Федерации  
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Предупреждение возникновения и развития, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций

Снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций

Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Целью разработки Федерально го закона 68-ФЗ является:

**Федеральный закон Российской Федерации  
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного  
характера»  
Статья 4**

**Единая государственная система предупреждения и  
ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**объединяет в себе органы управления, силы и средства:**

- федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ);
- органов исполнительной власти субъектов РФ (ОИВС);
- органов местного самоуправления (ОМСУ);
- организаций (объектов экономики)...

**в компетенцию которых входит решение вопросов по  
защите населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций, природного и техногенного характера.**

**РСЧС создана в соответствии с постановлением Правительства РФ  
от 5 ноября 1995 года № 1113**

# Основными направлениями деятельности РСЧС являются:

## Предупреждение возникновения ЧС (снижение риска возникновения)

- **нормативное регулирование** и заблаговременное планирование деятельности в области защиты от ЧС;
- **выявление возможных угроз и опасностей**, а так же повышение устойчивости функционирования организаций.
- **создание, оснащение и обучение необходимых сил и средств**;
- **выполнение организационных и технических мероприятий** по защите от ЧС;
- **обучение населения действиям при ЧС**;

## Ликвидация ЧС (спасение людей, снижение материального и экологического ущерба)

- **своевременное оповещение населения о ЧС**;
- **применение основных способов защиты** направленных на спасение людей, материальных и культурных ценностей;
- **организация аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)** в зоне ЧС;
- **локализации зон чрезвычайных ситуаций** и прекращение действия характерных для них опасных факторов.

# Закон №68-ФЗ Статья 4 Основные задачи, решаемые РСЧС

- 1 Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.
- 2 Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.
- 3 **Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.**
- 4 Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
- 5 **Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.**
- 6 Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.
- 7 **Создание запасов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС.**
- 8 Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.
- 9 **Ликвидация чрезвычайных ситуаций.**
- 10 Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.
- 11 Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.
- 12 Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Решения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется по территориальному и ведомственному принципу.

Для этого система РСЧС  
разделена на две  
подсистемы

```
graph TD; A[Для этого система РСЧС разделена на две подсистемы] --> B[Территориальная подсистема]; A --> C[Функциональная подсистема];
```

Территориальная  
подсистема

создается и действует в  
рамках территориальных  
образований РФ

Функциональная  
подсистема

создается и действует в  
рамках министерств и  
ведомств (ФОИВ)

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

**Территориальная подсистема**

**Территориальная подсистема РСЧС имеет 5 уровней, это:**

**Федеральный**

**Межрегиональный**

**Региональный**

**Муниципальный**

**ОБЪЕКТОВЫЙ**

уровни соответствуют административно-территориальному делению Российской Федерации

**Защита населения и территории размещенного на: Федеральном, Межрегиональном, Региональном, Муниципальном уровне возложена на руководителей соответствующих органов управления**

**На объектах экономики эти задачи возложены на руководителей организаций**

# Федеральный уровень системы РСЧС

**Руководство Федеральным уровнем системы РСЧС осуществляет Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности**



**Возглавляет правительственную комиссию  
министр МЧС России**

**Межрегиональный уровень РСЧС состоит из 4 межрегиональных центров, которые возглавляют начальники МРЦ МЧС России**  
**Каждый МРЦ состоит из региональных центров субъектов РФ составляющих региональный уровень РСЧС. Всего в РФ 85 субъектов (региональных центров).**





# Территория Московской области (МОСЧС) состоит из 63 городских округов в т.ч.: 55 городов, 5 ЗАТО, 3 поселка городского типа.



с адм. территорией	без адм. территории
1 Балашиха	39 Бронницы
2 Видное (Ленинский)	40 Дзержинский
3 Волоколамск	41 Долгопрудный
4 Воскресенск	42 Дубна
5 Дмитров	43 Жуковский
6 Домодедово	44 Королёв
7 Егорьевск	45 Котельники
8 Орехово-Зуево	46 Раменское
9 Истра	47 Лыткарино
10 Кашира	48 Протвино
11 Клин	49 Мытищи
12 Щёлково	50 Рахово
13 Лосино-Петровский	51 Красногорск
14 Лосино-Петровский	52 Электрогорск
15 Лосино-Петровский	53 Мытищи
16 Дубна	54 Серпухов
17 Можайск	55 Шаховская
18 Мытищи	Пгт областного подчинения
19 Наро-Фоминск	с адм. территорией
20 Ногинск (Богородский)	1 Лотошино
21 Озёрский	2 Серебряные Пруды
22 Орехово-Зуево	3 Шаховская
23 Павловский Посад	ЗАТО
24 Подольск	
25 Пушкино	
26 Раменское	
27 Руза	
28 Сергиев Посад	
29 Солнечногорск	
30 Солнечногорск	
31 Ступино	
32 Талдом	
33 Лосино-Петровский	
34 Лосино-Петровский	
35 Чехов	
36 Сатурна	
37 Щёлково	
38 Павловский Посад	
39 Бронницы	
40 Дзержинский	
41 Долгопрудный	
42 Дубна	
43 Жуковский	
44 Королёв	
45 Котельники	
46 Раменское	
47 Лыткарино	
48 Протвино	
49 Мытищи	
50 Рахово	
51 Красногорск	
52 Электрогорск	
53 Мытищи	
54 Серпухов	
55 Шаховская	

**В рамках функционирования МОСЧС, на основании постановления Главы городского округа Серпухов от 11 августа 2016 N 1503, создано муниципальное звено г.о. Серпухов**

**В каждом муниципальном образовании создается муниципальное звено МОСЧС, которое относится к муниципальному уровню РСЧС.**

**Муниципальное звено г.о. Серпухов, состоит из:**

- территории в границах муниципального образования;
- населенных пунктов, расположенных в границах муниципального образования;
- объектов звеньев (объектов экономики).

# **В Московской области созданы и функционируют следующие уровни территориальной подсистемы РСЧС**

## **РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

**Московская областная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МОСЧС) действующая на основании Постановления Правительства Московской области от 4 февраля 2014 N 25/1 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации ЧС»**

**ВОЗГЛАВЛЯЕТ МОСЧС** Губернатор Московской области – председатель Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МО  
**ВОРОБЬЕВ АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ**

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

**Муниципальное звено территориальной подсистемы РСЧС г.о. Серпухов действует на основании Постановления Главы городского округа Серпухов от 11 августа 2016 N 1503 «Об утверждении положения о муниципальном звене территориальной подсистемы РСЧС на территории г.о. Серпухов»**

# Органы управления муниципального звена г.о. Серпухов

Координационным органом управления муниципального звена  
МОСЧС г.о. Серпухов является КЧС и ОПБ



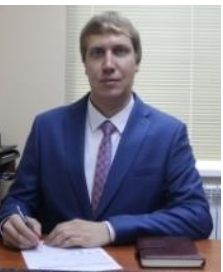
Глава городского округа Серпухов - председатель КЧС и  
ОПБ руководитель Гражданской обороны  
**КУПЕЦКАЯ ЮЛИЯ ОЛЕГОВНА**

Постоянно действующим органом управления МЗ МОСЧС г.о.  
Серпухов является отдел ГО и ЧС администрации г. Серпухова



Начальник отдела гражданской обороны и чрезвычайных  
ситуаций - секретарь КЧС и ОПБ  
**КУЛАКОВ СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Органом повседневного управления МЗ МОСЧС г.о. Серпухов  
является единая дежурно-диспетчерская служба г. Серпухова



Начальник единой дежурно-диспетчерской службы  
г.о. Серпухов  
**СЕРГЕЕВ ДМИТРИЙ СЕРГЕЕВИЧ**

# Объектовый уровень территориальной и функциональной подсистемы РСЧС

## организации, обязанные создавать объектовые звенья



**организации относящиеся к категории по гражданской обороне**



**потенциально-опасные объекты экономики**



**критически-важные объекты экономики**



**социально-значимые объекты экономики**



**объекты с массовым пребыванием**

# Объектовый уровень территориальной и функциональной подсистемы РСЧС

Объектовый уровень РСЧС в организации (учреждении) создается **Приказом руководителя о создании объектового звена территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС** (далее название организации), которым утверждается **Положение об объектовом звене**.

**Руководство объектовым звеном территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС осуществляет руководитель учреждения (предприятия)**

# Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- ▶ **планировать** и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- ▶ **обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности** к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ▶ **осуществлять подготовку работников** организаций в области защиты от ЧС;
- ▶ **создавать и поддерживать в постоянной готовности** локальные системы оповещения о ЧС;
- ▶ **обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ** в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ▶ **финансировать мероприятия** по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- ▶ **создавать резервы** финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ▶ **предоставлять в установленном порядке информацию** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

**Функциональная подсистема**

**Функциональные  
подсистемы**

создаются федеральными  
органами исполнительной  
власти (министерствами).

**где уровни (звенья)  
определяется в  
соответствии с  
ведомственной  
структурой**

**Функциональные  
подсистемы**

решают задачи в области  
защиты населения и территорий  
от ЧС в сфере своей  
деятельности,

**а так же они могут  
привлекаться к ликвидации  
последствий ЧС на различных  
уровнях территориальной  
подсистемы РСЧС**

# На каждом уровне территориальной и функциональной подсистемы РСЧС должны быть созданы:



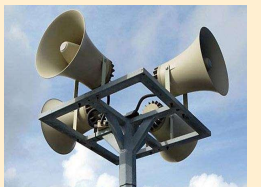
**Органы управления**



**Силы и средства**



**Резервы Финансовых и материальных ресурсов**



**Системы связи, оповещения  
и информационного обеспечения**

**Если в организации (предприятии) создан объектовый уровень РСЧС, то руководитель обязан создать и все его составляющие**



# Органы управления объектового уровня РСЧС

## Координационный орган

Объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

**Объектовая КЧС и ОПБ** создается решением руководителя организации, о чем издаётся **Приказ о создании объектовой КЧС и ОПБ и приказом утверждается положение о комиссии.**

## Постоянно действующие органы

Органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

**Постоянно действующие органы** создаются в форме структурных подразделений (секторов), освобожденных и нештатных работников организации **на основании Приказа руководителя организации** .

## Органы повседневного управления

Дежурно-диспетчерские службы (ДДС) организаций

# Координационный орган объектового звена РСЧС

## Объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

- 1. КЧС и ОПБ** организаций **возглавляются только руководителями** (на основании Постановления Правительства МО №148/9 от 6.03.2018г. Ранее допускалось, что КЧС может возглавлять заместитель).

---

- 2. КЧС и ОПБ** – состоит из руководителей и работников организации, **состав КЧС и ОПБ носит персональный характер**, количество членов комиссии не регламентируется.

---

- 3.** Секретарем комиссии как правило назначается работник уполномоченный по вопросам ГОЧС.

---

- 4. Основная форма работы КЧС и ОПБ – проведение заседаний**
- 5. Комиссия работает на основании разработанного секретарем КЧС и утвержденным руководителем Плана работы комиссии на год, который утверждает руководитель организации**

# Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

## Виды заседаний КЧС и ОПБ

### Плановые заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии с планом работы КЧС и ОПБ на год

### Внеочередные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии указаниями вышестоящих комиссий, а так же при необходимости принятия решений по защите населения при угрозе возникновения ЧС

### Экстренные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся при угрозе и (или) возникновении чрезвычайной ситуации

**При плановых и внеочередных заседаниях** результатом работы КЧС и ОПБ является **решение комиссии**, которое утверждает председатель КЧС и подписывает секретарь КЧС.

Решение доводится до всех заинтересованных лиц и обязательно к исполнению всеми работниками организации, а так же предприятиями, расположенными на ее территории независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

# Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

При возникновении чрезвычайной ситуации руководитель соответствующего уровня территориальной (функциональной) подсистемы проводит экстренное заседание КЧС и ОПБ.

Целью проведения экстренного заседания КЧС и ОПБ является выработка решения председателя комиссии на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Решение на ликвидацию ЧС состоит из текстовой части и карты (план схема объекта)

Решение доводится до всех органов управления, сил и средств, привлеченных к ликвидации последствий ЧС и обязательно к исполнению.

Решение направляется в вышестоящую КЧС и ОПБ.

**Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на соответствующем уровне РСЧС (ФЗ№68 ст. 4.1. п.3)**

- ◆ **на федеральном уровне – МЧС России**, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ◆ **на межрегиональном уровне – межрегиональные центры МЧС России**, структурные подразделения при уполномоченных Президента РФ в Федеральных округах.
- ◆ **на региональном уровне** - региональные центры – **Главные управления МЧС России по субъекту РФ**, органы исполнительной власти субъектов РФ, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ◆ **на муниципальном уровне** - **органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС** на территориях муниципальных образований;
- ◆ **на объектовом уровне** - **структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС.**

# Постоянно действующие органы управления

Организации (учреждения) **отнесенные к категории по гражданской обороне** создают структурные подразделения (отделы, сектора) или назначают отдельного работника организации **на освобожденной основе**

Руководителем структурного подразделения уполномоченного на решение задач в области ГОЧС может быть один из заместителей руководителя организации.

**В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне**, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно. **Работники в данных организациях как правило назначаются на нештатной основе.**

Структурные подразделения, отдельные работники, нештатные работники уполномоченные на решение задач в области ГОЧС **назначаются приказом руководителя**, которым утверждается положение об уполномоченном органе (для структурного подразделения) или должностная инструкция для отдельных работников.

# Органы повседневного управления РСЧС

**Органами повседневного управления РСЧС** являются подразделения, создаваемые для обеспечения деятельности организаций в области защиты от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

**Дежурно-диспетчерские службы (ДДС) организаций** - орган повседневного управления объектового звена РСЧС осуществляющий круглосуточное дежурство на пункте управления и имеющий в подчинении силы и средства привлекаемые к ликвидации последствий ЧС.

**Руководство ДДС в рамках объектового звена возлагается на структурное подразделение (работника) уполномоченного по вопросам ГО и ЧС.**

**Основаниями для создания и функционирования дежурно-диспетчерской службы организации являются:**

- Приказ руководителя о создании объектового звена РСЧС
- Приказ руководителя «О создании ДДС организации»
- Положение о дежурно-диспетчерской службе организации
- Инструкция по несению дежурства ДДС организации

# Структура органов управления РСЧС на всех уровнях

Уровни создания системы	Координационные органы	Постоянно действующие органы	Органы повседневного управления
Федеральный (территория РФ)	Правительственная комиссия, КЧС и ОПБ	МЧС России	Национальный ЦУКС МЧС РФ
Межрегиональный (территория нескольких субъектов РФ)	Аппарат представителя Президента РФ в федеральном округе	Межрегиональный центр МЧС России	Межрегиональный ЦУКС МЧС РФ
Региональный	КЧС и ОПБ республики, края, области	Региональный центр – Главное управление МЧС России	Региональный ЦУКС ГУ МЧС России
Муниципальный	КЧС и ОПБ района, города	Управление (отдел) по ГО и ЧС	ЕДДС муниципального образования
Объектовый	Объектовые КЧС и ОПБ	Отдел, сектор, работник, уполномоченный по ГОЧС	ДДС организации, объекта





## **Силы и средства гражданской обороны и РСЧС**

**Подробнее вопрос освещен в УМП Тема 11 Силы и средства РСЧС и гражданской обороны**

# **Нормативно-правовые документы определяющие порядок создания, содержания и привлечения сил и средств ГО и РСЧС**

**Федеральный закон Российской Федерации**

**от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ**

**«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**

**Постановление Правительства Российской Федерации**

**от 8 ноября 2013г. N 1007**

**«О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**Приказ МЧС России**

**от 23 декабря 2005г. №999**

**«Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»**

**Приказ МЧС России**

**от 18 декабря 2014г. №701**

**«Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны»**

## Силы и средства РСЧС

**К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, **предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**



# Состав сил и средств РСЧС:



**Силы и средства  
наблюдения и контроля**



**Силы и средства  
ликвидации ЧС**



# Силы и средства наблюдения и контроля



**включают в себя службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, мониторинг и анализ состояния:**

- ❖ **природной среды;**
- ❖ **хода природных процессов и явлений;**
- ❖ **потенциально опасных объектов;**
- ❖ **продуктов питания, фуража, веществ, материалов;**
- ❖ **здоровья людей и т.д.**

**Результатом деятельности сил и средств наблюдения и контроля является:**

- **своевременное выявление угрожающих факторов и прогнозирование возможности возникновения ЧС;**
- **своевременное оповещение об угрозе возникновения ЧС органов управления РСЧС;**
- **объективный контроль обстановки в зонах ЧС.**

# Силы и средства ликвидации ЧС

Основу сил и средств ликвидации ЧС составляют аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования могут быть:



На постоянной штатной основе - профессиональные АСС и АСФ которые являются силами и средствами постоянной готовности



На нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ)



На общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования

# Силы и средства РСЧС состоят из:

Для оперативного реагирования на возникшие ЧС создаются **силы постоянной готовности**, основу которых составляют

Аварийно-спасательные службы (АСС)

Аварийно-спасательные формирования (АСФ)

Иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение **не менее 3 суток**

# НАСФ нештатные аварийно-спасательные формирования



НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС

НАСФ создаются организациями на основании **ПРИКАЗА РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ**

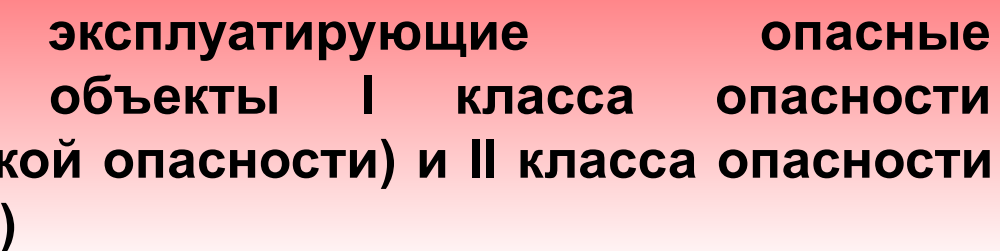
НАСФ допускается к проведению аварийно спасательных работ только после прохождения аттестации при условии укомплектованности ее не менее чем на 75% спасателями, аттестованными на право ведения тех видов АСР, на выполнение которых аттестуется НАСФ.

Очередная переаттестация НАСФ проводится 1 раз в три года


Все НАСФ подлежат обязательной регистрации. Регистрацию НАСФ организаций осуществляют **в муниципальных образованиях**




# Организации, создающие НАСФ в обязательном порядке



Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I класса опасности (чрезвычайно высокой опасности) и II класса опасности (высокой опасности)



Организации, эксплуатирующие особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты

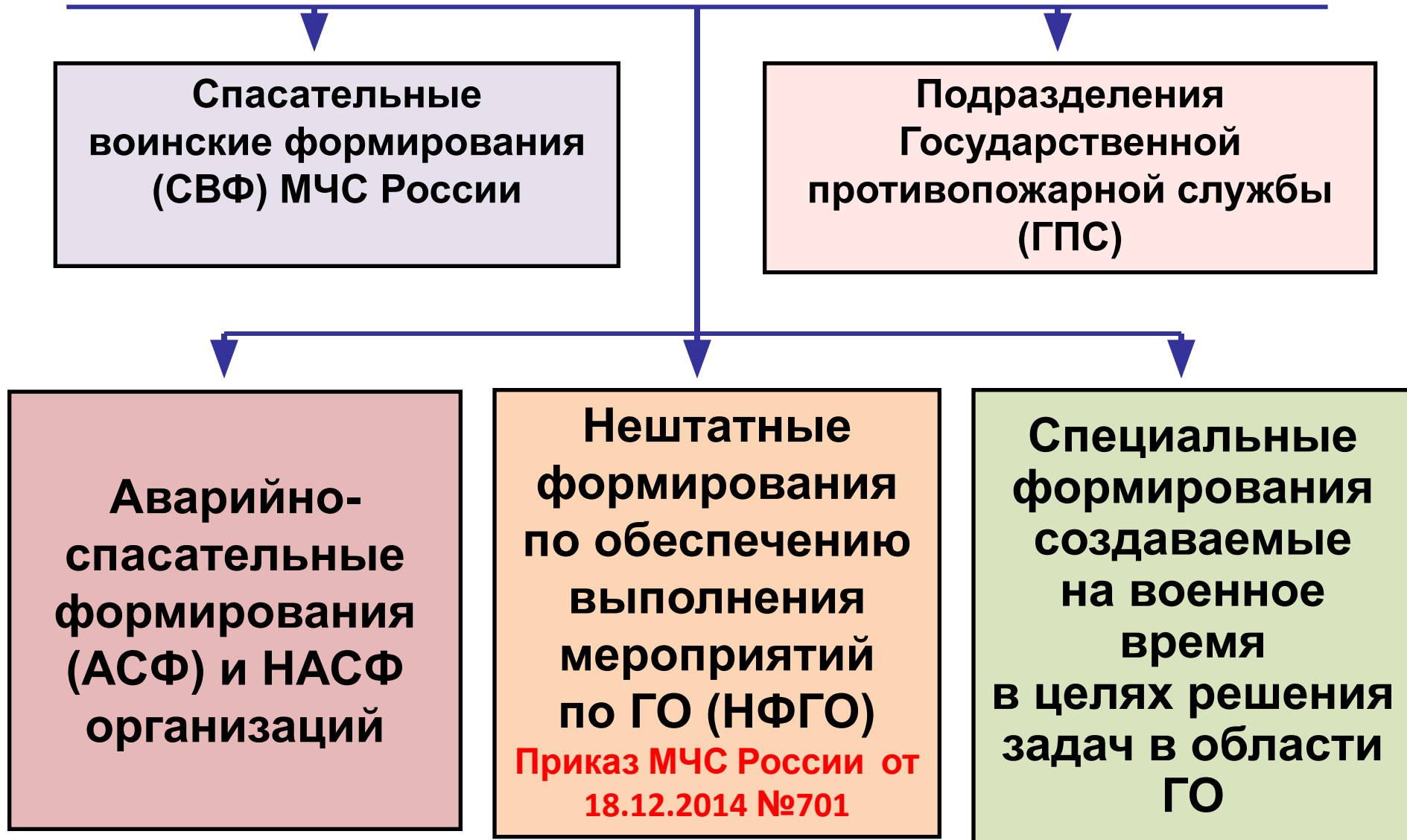


Организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности (I класса) и ГТС высокой опасности (II класса)

за исключением организаций не имеющих мобилизационных заданий и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по выполнению мероприятий по ГО

Классы опасности предприятий указаны в Федеральном законе №116-ФЗ «О промышленной безопасности» Приложение 1 и 2

# Силы гражданской обороны:



# НФГО нештатные формирования по обеспечению выполнению мероприятий гражданской обороны



**НФГО** формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения **не связанных с угрозой жизни и здоровьем людей** неотложных работ (НР) при ликвидации ЧС

**НФГО** создают и поддерживают в состоянии готовности организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне

## Руководители категорированных предприятий:

1. Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО.
2. Осуществляют обучение личного состава НФГО.
3. Создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа

# Силы и средства РСЧС и ГО расположенных на территории г.о. Серпухов

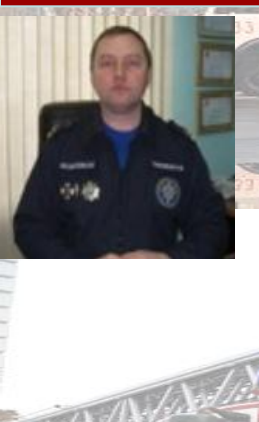
## Федеральный уровень



**Федеральная противопожарная служба ГУ МЧС России по МО**  
Начальник ФГКУ «29 отряд федеральной противопожарной службы по МО» - полковник внутренней службы **СОЛОМАТИН ЭДУАРД ВИКТОРОВИЧ**

- Пожарно-спасательная часть №6 (Серпухов)
- Пожарно-спасательная часть №52 (Пушино)
- Спец. пожарная часть №7 (Протвино)
- Спец. пожарная часть №121 (Протвино)
- Спец. пожарная часть №67 (Оболенск)

## Региональный уровень



**Московская областная пожарно-спасательная служба**  
Начальник Ступинского территориального управления силами и средствами «Мособлпожспас» **ТИМОФЕЕВ ИГОРЬ ВЛАДИМИРОВИЧ**

- Пожарная часть №330 (Серпухов)
- Пожарная часть №304 (Пролетарский)
- Пожарная часть №274 (Серп. район)
- Пожарная часть №311 (Серп. район)
- Водно-спасательная станция №28 (Серпухов)



## Муниципальный уровень



**Муниципальное учреждение «Аварийно-спасательная служба «Юпитер»**  
Директор Муниципального учреждения «Аварийно-спасательная служба «Юпитер»  
**ПАВЛОВ АНДРЕЙ ОЛЕГОВИЧ**



## **Система управления связи, оповещения и информационного обеспечения гражданской обороны и защиты от ЧС**

**Подробнее вопрос освещен в УМП Тема 5 Организация управления, связи и оповещения в системе гражданской обороны и РСЧС**

# Система управления гражданской обороной и РСЧС



## Управление гражданской обороной и защитой от ЧС

целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной и РСЧС, по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны, а так же при ликвидации последствий ЧС

**Система управления гражданской обороной и РСЧС** - составная часть системы государственного управления РФ, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

**Система управления гражданской обороной и РСЧС** создается для обеспечения устойчивого руководства мероприятиями гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в мирное и военное время

# Система управления ГО и РСЧС включает в себя:

## Систему оповещения ГО и РСЧС

- Автоматизированная система оповещения населения АСЦО
- Комплексная система экстренного оповещения населения КСЭОН

## Систему связи ГО и РСЧС

- Проводная стационарная связь (основной вид связи РСЧС проводной телефон)
- Проводная полевая связь (дополнительный вид связи при ведении ГО)
- Радиосвязь (основной вид связи при ликвидации ЧС)
- Другие виды связи (факсимильная, пейджинговая, мобильная, спутниковая и т. д.)

## Телекоммуникационные системы управления ГО и РСЧС

- Системы геопозиционирования и навигации
- Терминальные комплексы связи и управления на основе сетевых технологий
- Видеоконференцсвязь

## Связь – основа управления

**Система связи гражданской обороны и РСЧС** - организационно-техническое объединение сил и средств связи, обеспечивающих обмен информацией в системе управления ГО, а так же для обеспечения работы органов управления, сил и средств РСЧС в различных режимах функционирования.



### Задачи системы связи:

- доведение сигналов управления и оповещения органам управления, силам и средствам ГО и РСЧС;
- сбор, обработка и хранение информации в процессе управления во всех режимах функционирования;
- обмен информацией в установленные сроки;
- поддержание действующих и вновь организуемых связей в заданных режимах работы;
- обеспечение связи с оперативными группами органа управления;
- обеспечение внутренней связи объекта (ПУ).





# Виды связи ГО и РСЧС

## **Проводная связь основной вид связи ГО и РСЧС.**

Применяется во всех звеньях управления ГО и РСЧС самостоятельно или в сочетании с другими видами связи.

Осуществляется, в основном, по кабельным линиям.

## **Радиосвязь Основной вид связи при обеспечении управления в зонах ЧС.**

Организуется по радионаправлениям и радиосетям круглосуточно или сеансами в диапазоне КВ и УКВ

## **Подвижные средства связи**

Используются для доставки служебных документов, передачи приказов, распоряжений, донесений

### **В качестве подвижных средств используются автомобили, мотоциклы, моторные лодки, пешие связные.**

## **Сигнальные средства связи**

Используются для передачи заранее обусловленных команд, сигналов, а также для оповещения формирований.

### **Сигнальные средства это звуковые и зрительные (ракеты, цветные дымы, флаги, мегафоны, сирены, гудки).**

## Общие положения

Организация оповещения и информирования населения о различных опасностях **является одной из основных функций органов управления на всех уровнях РСЧС**

Организация оповещения и информирования населения **входит в перечень основных способов защиты населения от опасностей мирного и военного времени**

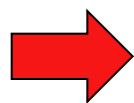
**Общий контроль** за созданием и поддержанием в готовности систем оповещения и информирования населения **осуществляется МЧС и ОПБ соответствующих уровней РСЧС**

**В системе подготовки** работающего и неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС **особое внимание уделено умению граждан правильно действовать по сигналам оповещения**

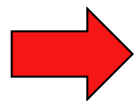
Система оповещения и информирования населения **применяется как в мирное так и в военное время**

# Основные понятия по оповещению населения

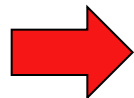
Система оповещения предназначена для своевременного доведения служебной информации и сигналов оповещения до:



Органов управления ГО, РСЧС



Сил и средств ГО, РСЧС



Работающего и неработающего населения

Основная цель проведения оповещения - своевременное доведение информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий, а также угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера.

# Кто создает локальные система оповещения (ЛСО)?

**ЛСО создаются и поддерживаются в рабочем состоянии на предприятиях, эксплуатирующих потенциально-опасных объектах I и II класса опасности.**

*(классы опасности определены в 116-ФЗ «О промышленной безопасности Приложения 1 и 2)*

**Управление ЛСО осуществляется дежурно-диспетчерской службой организации**

**Решение на её задействование принимает руководитель, а в экстренных, нетерпящих отлагательство случаях решение принимает диспетчер ДДС.**

**ЛСО является одним из неотъемлемых элементов государственной автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО)**

# Локальные системы оповещения

## Зоны оповещения ЛСО

Локальная система оповещения должна обеспечивать оповещение населения **не только на территории предприятия, но и на прилегающих территориях**, которые называются **зонами действия ЛСО:**

- в районах размещения **РОО** – в радиусе **5 км** вокруг объектов (включая рабочий поселок объекта);
- в районах размещения **ХОО** – в радиусе до **2,5 км** вокруг объектов;
- в районах размещения **гидротехнических сооружений** (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до **6 км** от объектов.

## Зона экстренного оповещения населения

это территория, подверженная риску возникновения **быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов**, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

# Объектовые системы оповещения

предназначены для доведения сигналов и информации оповещения до руководителей и персонала объекта, объектовых формирований и граждан (посетителей),  
**в пределах территории объекта.**

Объектовые системы оповещения создаются в организациях:

- с массовым пребыванием людей (одномоментным нахождением на объекте 50 человек и более);
- на социально значимых объектах и объектах жизнеобеспечения населения (вне зависимости от одномоментного нахождения людей)

**ОСО должна быть сопряжена с местной АСЦО и способна дублировать передаваемые системой оповещения сигналы (информацию)**

**Режимы работы:**

- **Автоматический** – трансляция сигналов оповещения передаваемых местной АСЦО
- **Полуавтоматический** – оповещение проводится дежурным персоналом

# Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях (СОУЭ) - элемент системы противопожарной защиты

**СОУЭ** - комплекс организационных мероприятий и технических средств, предназначенный для своевременного сообщения людям информации о возникновении пожара, необходимости эвакуироваться, путях и очередности эвакуации.

## Способы срабатывания:

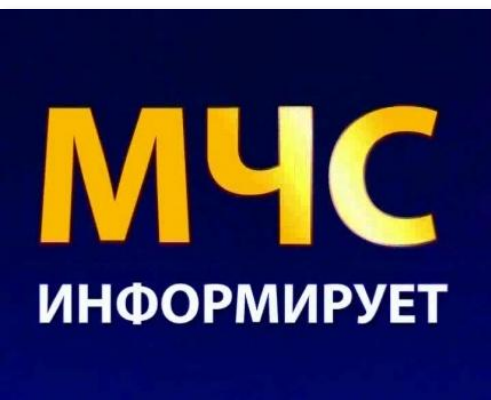
- **Автоматический** – по сигналу датчиков пожарной сигнализации
- **Полуавтоматический** – с места дежурного диспетчера

Управление СОУЭ должно осуществляться из помещения пожарного поста, диспетчерской или другого специального помещения, отвечающего требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к указанным помещениям.

В зависимости от способа оповещения, деления здания на зоны оповещения и других характеристик СОУЭ подразделяется на 5 типов

**Способы оповещения: звуковой, речевой, световой**

# При оповещении населения передаются сигналы оповещения и экстренная информация



## Сигнал оповещения является командой:

- **для органов управления и сил ГО и РСЧС** к проведению мероприятий по гражданской обороне и защите населения от ЧС;
- **для населения** к применению средств и способов защиты.

## Экстренная информация при проведении оповещения содержит:

- ◆ информацию о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах;
- ◆ данные о загрязнении окружающей среды и заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан;
- ◆ правила поведения населения и способы защиты от возникших опасностей.

**Экстренная информация незамедлительно передается по системе оповещения населения**



## Виды оповещения:



- **Экстренное оповещение** об угрозе возникновения (возникновении) ЧС в мирное и военное время.



- **Передача служебной и оперативной информации** для руководителей ГОЧС, органов управления ГОЧС, а так же для сил и средств ГОЧС по телефонам проводной и мобильной связи, а так же с использованием средств электронной передачи данных.



- **Информирование населения** об изменении обстановки при угрозе возникновения (возникновении) ЧС, о принимаемых мерах и способах защиты.

# Сигнал оповещения «Внимание всем!» включает в себя:



**Звучание электрических, электронных сирен и мощных акустических систем продолжительностью 3 минуты**

далее

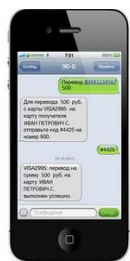


**Передача речевого сообщения с экстренной информацией**



**Экстренная информация для населения передается:**

- по сетям теле и радиовещания;
- через уличную громкоговорящую сеть;
- SMS сообщения на мобильные телефоны (объемом не более 134 символов)



**Длительность перерыва теле и радиовещания не более 5 минут.**

**Допускается трехкратное повторение экстренных сообщений**

# Сигнал оповещения ВНИМАНИЕ ВСЕМ!



Включение электрических, электронных сирен и мощных акустических систем для передачи сигнала оповещения "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" **должно сопровождаться их звучанием изменяющихся тональности (от 300 до 600 Гц) и амплитуды звучания (от минимума до максимума).**

Таким образом, вместо ранее применяемого сигнала одной тональности, сейчас сирены должны будут звучать в режиме «завывания»

# Технические устройства передачи сигналов оповещения



Электросирены (другие звуковые устройства) – для подачи сигнала «Внимание всем!» или «Воздушная тревога»



Телевизионные и радиоприемники, уличные внутридомовые и комнатные громкоговорители – для передачи речевых сообщений по сигналам оповещения ГО и РСЧС

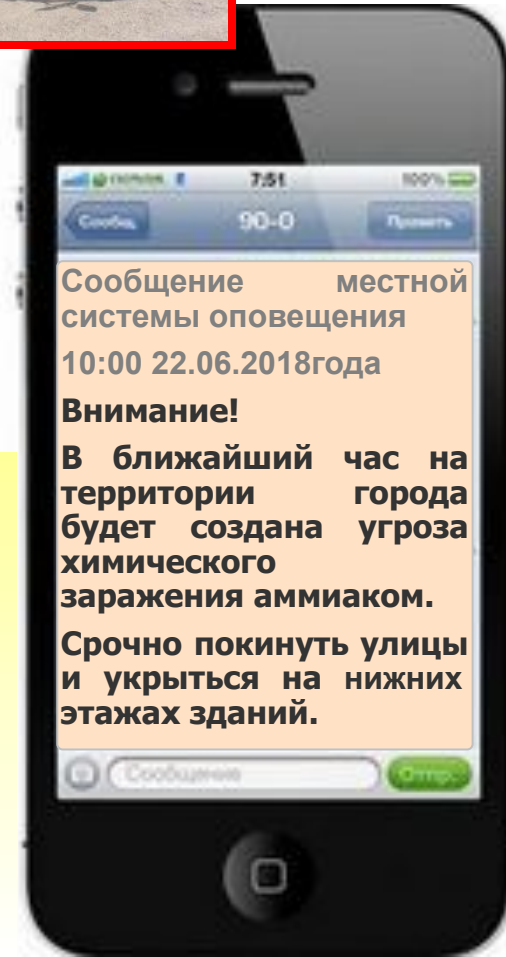
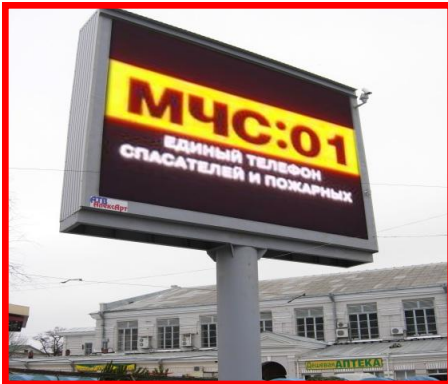


Терминальные стационарные и мобильные комплексы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания



Телефоны стационарные и мобильные. Для передачи сигналов управления и оповещения ГО и РСЧС, а так же информация для руководителей и должностных лиц ГО и ЧС.

# Дополнительные технические средства информирования и оповещения населения



**Терминальные стационарные и мобильные комплексы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания, сопряженных с объектовыми системами оповещения**  
**СМС рассылка населению информации с предупреждением об угрозе или возникновении ЧС**

# Этапы передачи сигнала оповещения «Внимание всем!»

## 1 ЭТАП ПРЕДНАЗНАЧЕН

для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации

Для его подачи проводится включение электросирен в непрерывном режиме (на 3 мин.), производственных гудков и других сигнальных средств.

При срабатывании электросирен в режиме непрерывного звучания работающее и неработающее население обязано: включить радиоприемник на частоту **104 FM**; телевизор настроить на канал **ТВ «Серпухов»**, находясь на улице или в местах массового пребывания подойти к громкоговорителям, электронным терминалам и приготовится прослушать речевое сообщение.

Сигнал «Внимание всем»  
применяется как в мирное, так и в военное время

# Порядок проведения оповещения

**2 этап** - передача речевого сообщения по доступным средствам трансляции и вещания.

## Структура речевого сообщения

Когда произошло (время, дата)

Где произошло (объект, территория)

Что произошло

Какие существуют угрозы и для каких территорий (объектов)

Прогноз начала воздействия поражающих факторов

Рекомендации населению по организации защиты

Сообщение повторяется 2-3 раза

## Основные рекомендации для населения при получении сигналов оповещения

Услышав непрерывное звучание сирен немедленно **настройтесь на частоту 104FM или переключитесь на канал ТВ Серпухов**, ожидайте речевого сообщения.

**Прослушайте сообщение до конца и оцените сложившуюся обстановку.** С этого момента оставайтесь на связи в готовности принять следующие сигналы оповещения. **Имейте у себя автономный приемник в FM диапазоне.**

**Четко и последовательно выполняйте все рекомендации, передаваемые по сигналам оповещения.**

**Знайте, что при радиационном и химическом заражении необходимо срочно покинуть открытую местность и укрываться в помещениях**, если у вас нет возможности быстро покинуть зону возможного заражения перпендикулярно направлению ветра.

**Знайте, что медицинская маска не защищает от отравляющих веществ и радиоактивной пыли. Имейте у себя индивидуальные средства защиты.**

**Срочно герметизируйте помещение** (окна, двери, вытяжки и т.д.), **делайте запас воды**, всегда имейте минимальный набор средств для выживания и продовольствие на 2-3 суток . **Будьте готовы к экстренной эвакуации.**





## **Основные способы защиты населения от опасностей мирного и военного времени**

**Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 8 Организация радиационной, химической и биологической защиты населения**

# Защита населения

это комплекс взаимосвязанных мероприятий РСЧС и ГО по месту, времени проведения, целям, ресурсам, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае возникновения ЧС, а так же в случае применения противником обычных средств поражения или ОМП.

**Наиболее опасными являются угрозы, связанные с радиационным, химическим и биологическим заражением**

**Условия возникновения угрозы (факта) радиационного, химического или бактериологического заражения**



Техногенные ЧС в мирное время, вызванные опасным техногенным происшествием и (или) аварией (катастрофой)



Применение противником оружия массового поражения по территориям и населенным пунктам



Техногенные ЧС военного времени, вызванные применением обычных средств поражения по радиационно-опасным, химически-опасным и биолого-опасным объектам

# Принципы защиты:

- ◆ мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся **заблаговременно**
- ◆ планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся **с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС**
- ◆ объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа **необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств**
- ◆ ликвидация ЧС осуществляется **силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

**При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.**



## Организационный способ:

- подготовка населения области защиты от ЧС
- своевременное оповещение населения об угрозе и возникновении ЧС в военное или мирное время



## Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны



## Эвакуация населения в безопасные районы



## Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения



## Использование средств индивидуальной защиты



## **Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера**

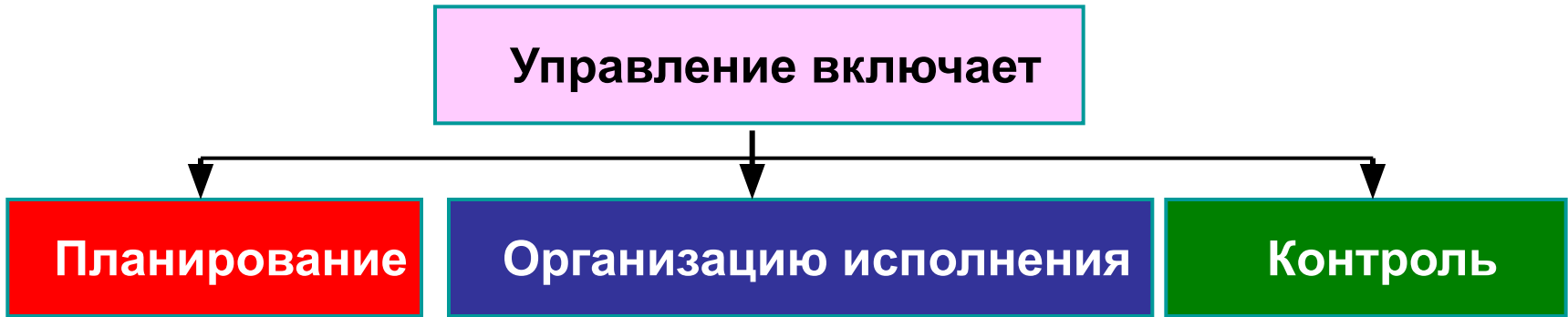
**Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 16 Планирование в области защиты населения и территорий от ЧС**

**Проверка организации по вопросам планирования в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с...**

**Приказом МЧС России от 27 февраля 2018 г. N 77**

**«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

**Управление – процесс руководства органами управления деятельностью, направленной на достижение определенной, заранее поставленной цели**



**Планирование включает в себя:** 1. **Определение целей;** 2. **Постановку задач по достижению поставленных целей;** 3. **Выработку оптимального перечня мероприятий по исполнению задач;** 4. **Назначение исполнителей;** 5. **Установление сроков исполнения.**

**Организация исполнения:** 1. **Доведение исходной обстановки;** 2. **Постановка конкретных задач и уточнение ожидаемых результатов;** 3. **Выделение ресурсов;** 4. **Предоставление необходимых полномочий;** 5. **Определение порядка взаимодействия.**

**Контроль:** 1. **Оценка промежуточных результатов;** 2. **Уточнение действий по выполнению поставленных задач;** 3. **Оценка соответствия достигнутых результатов ожидаемым.**

# Виды планирования

По видам планирование бывает:

**перспективное (долгосрочное)**

которое осуществляется как правило на федеральном и региональном уровне в виде целевых программ

**текущее (оперативное)**

осуществляется в рамках планов действий разрабатываемых органами управления РСЧС

**В организациях проводится только текущее (оперативное) планирование**

**Руководит планированием мероприятий по защите населения и территорий от ЧС руководитель организации.**

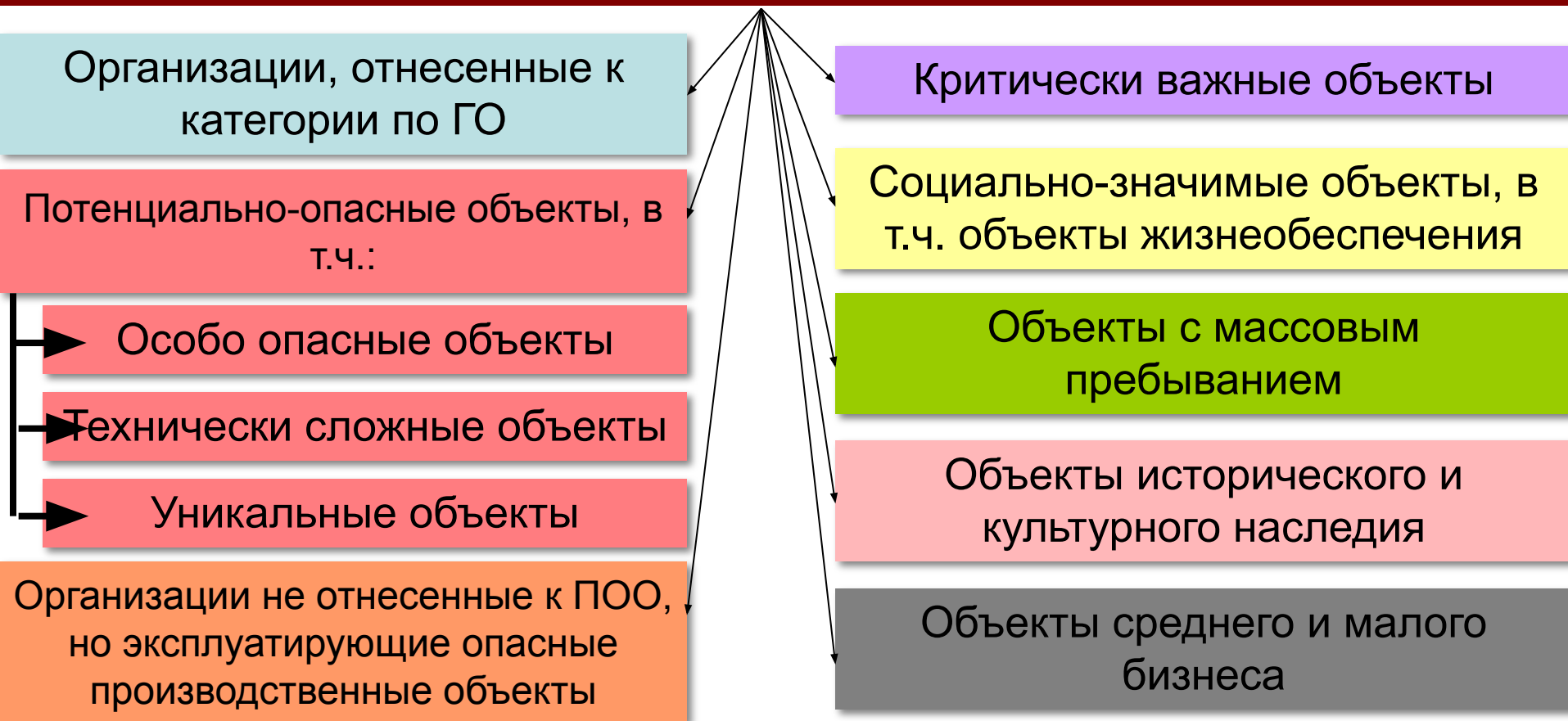
**Непосредственно решает задачи по планированию структурное подразделение (работник) уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС в организации.**



# Кто осуществляет оперативное планирование

Объем планирования, перечень документов, уровень их согласования зависит от типа объекта экономики и вида производственной деятельности.

## Объекты экономики, осуществляющие планирование в области защиты от ЧС



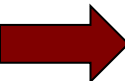
**Основным нормативным документом определяющим создание объектового звена является:**

**Приказ руководителя о создании объектового звена территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС.**

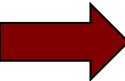
**Приказом утверждается: Положение об объектовом звене и структура объектового звена.**

**Руководство объектовым звеном территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС осуществляет руководитель учреждения (предприятия)**


## Нормативные документы по организации деятельности объектового звена, разрабатываемые во всех организациях:



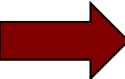
**Приказ о создании объектовой КЧС и ОПБ, положение о комиссии, структура и персональный состав.**




**Приказ о создании (назначение) структурного подразделения (работника) уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, положение (функциональные обязанности).**



**Приказ о создании органа повседневного управления, инструкция по несению дежурства, инструкция по проведению оповещения с использованием технических средств, инструкция по действиям в режиме ЧС.**



**Приказ о создании формирований (НАСФ и НФГО) и назначении руководителей (командиров) (В соответствии с ФЗ№28)**

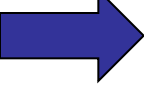


**Приказ о создании резервов материальных и финансовых средств для ликвидации последствий ЧС.**

## **Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:**



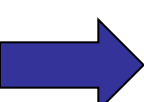
**План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год.**



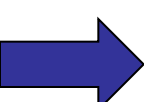
**План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**



**План работы объектовой КЧС и ОПБ на год**




**План работы органов специально уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС**




**Приказ об организации подготовки работников организации на год, программы курсового обучения руководителей и специалистов ГОЧС, личного состава формирований и работающего населения, не входящего в формирования.**


## **Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:**




**План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)**  
(Для организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты)




**План по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН)** (Организации осуществляющие, добычу, транспортировку, переработку и хранения и нефти и нефтепродуктов).



**План эвакуации предприятия при возникновении или угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера с приложениями.**

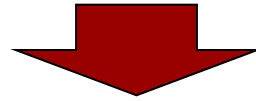


**План мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта при возникновении ЧС.**



**План повышения защищенности критически важных объектов**  
(Для критически важных объектов)

# **План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год организации**



**является основным документом по организации деятельности объектового звена по предупреждению возникновения ЧС в режиме повседневной деятельности, а так же при подготовке к ведению гражданской обороны**

**Планы основных мероприятий на год разрабатываются по единой форме и должны содержать мероприятия, проводимые по планам вышестоящих органов управления функциональной или территориальной подсистемы РСЧС, в части, касающейся конкретной организации (объекта).**

## План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год...

### План основных мероприятий должен содержать следующие разделы:

- ▶ **Главные задачи:** в области гражданской обороны; предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обеспечения пожарной безопасности (на отдельном листе).
- ▶ **Мероприятия, проводимые по плану вышестоящих органов управления РСЧС** (в части касающейся).
- ▶ **Основные мероприятия,** проводимые под руководством руководителя гражданской обороны и председателя КЧС организации.
- ▶ **Перечень учений, тренировок** (в т.ч. участие в учениях и тренировках проводимых вышестоящим органом управления РСЧС).
- ▶ **Организация подготовки руководителей и специалистов ГО и ЧС,** а так же личного состава формирований и работников организации.
- ▶ **Мероприятия по совершенствованию УМБ.**

**План основных мероприятий на год разрабатывается работником, уполномоченным по ГОЧС под руководством объектовой КЧС и ОПБ.**

СОГЛАСОВАНО  
Начальник органа  
управления по делам ГОЧС  
города (района)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

План основных  
мероприятий организации  
согласовывается с  
органом уполномоченным  
по ГОЧС муниципального  
образования

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель организации

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

ПЛАН  
ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта)

ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

на 200\_\_ год

г. \_\_\_\_\_  
200\_\_ год

План основных мероприятий  
организации разрабатывается и  
подписывается уполномоченным  
по ГО и ЧС и утверждается  
руководителем

**План основных мероприятий на следующий год  
разрабатывается до 20 декабря текущего года**



**План действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации (объекта)  
Порядок его разработки, согласования и утверждения.**

Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации осуществляется на основании **«Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**





## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по порядку разработки, согласованию и утверждению  
«Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера муниципальных  
образований, организаций и учреждений, расположенных на  
территории Московской области»  
2019г.**

**Данные рекомендации разработаны с целью оказания помощи  
руководителям муниципальных образований и организаций  
Московской области по осуществлению планирования в области  
предупреждения и ликвидации ЧС, а так же по защите населения и  
территорий от различных опасностей мирного времени.**

# План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС — **является рабочим планирующим документом** для органов управления объектового уровня РСЧС.

План действий **разрабатывается заблаговременно** в повседневных условиях **Руководит разработкой плана КЧС и ОПБ** при непосредственном участии органа (работника), уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

План должен предусматривать **все вероятные производственные аварии, катастрофы и стихийные бедствия**, которые могут произойти на данном объекте.

План действий **утверждается руководителем** объекта экономики. План действий **подписывается руководителем органа (работником), уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.**

Корректировка плана действий осуществляется по мере необходимости, **но не реже 1 раз в год (до 1 февраля) по состоянию на 1 января.** Переработка плана действий осуществляется **1 раз в 5 лет.**

**К плану действий прилагаются:  
Рабочая карта (план объекта) с возможной обстановкой,  
пояснительная записка и необходимые расчёты.**

## План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет:

- перечень мероприятий по предупреждению (снижению рисков возникновения) и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- перечень мероприятия по снижению негативных последствий ЧС;
- меры по защите населения, территорий, материальных ценностей от опасных факторов ЧС и порядок их выполнения;
- порядок организации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) и привлекаемые для этого силы и средства.

Планы действий детально отражают все мероприятия, направленные на выполнение указанных задач

# Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?

Планы действий разрабатываются на **объектах экономики первого и второго типов.**



**Объекты первого типа** - организации, **имеющие критически важные объекты (КВО) и (или) потенциально опасные объекты (ПОО) I, II, III и IV классов опасности**, в том числе организации, включенные в перечень потенциально опасных объектов и объектов систем жизнеобеспечения населения МО, вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на объекте



**Объекты второго типа** - организации, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются **места с максимальным одновременным нахождением 50 (пятидесяти) и более человек (включая персонал)**, в том числе **объекты организации отдыха и оздоровления детей**

# Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?

**Объекты третьего типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

**Объекты третьего типа** не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу.

**Органы управления муниципального звена, в срок не позднее 30-ти дней направляют выписки из соответствующих планов действий на объекты третьего типа**

**Объекты третьего типа, на основании выписки из соответствующих планов действий, в срок не позднее 30-ти дней после получения выписки из соответствующих планов действий разрабатывают «Инструкцию по действию работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Второй вопрос

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, а также ЧС вызванные применением оружия массового поражения и других видов оружия

Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 4 Вопрос 1-4 Природные, техногенные и военные ЧС характерные для Серпуховского региона и в УМП Тема 4 Вопрос 5 ЧС военного характера

# Нормативно-правовые акты определяющие понятие чрезвычайной ситуации (ЧС)

**ГОСТ 22.0.02-2016г. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях»  
Термины и определения основных понятий**

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 21 мая 2007 N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера»**

**Приказ МЧС России  
от 8 июля 2004 N 329 «Об утверждении критериев информации о  
чрезвычайных ситуациях»**

**Распоряжение Губернатора Московской области  
от 27 декабря 2012г. N 612-РГ «Об аварийных ситуациях на территории  
Московской области, информация о возникновении которых подлежит  
докладу в первоочередном порядке»**



# Понятие чрезвычайная ситуация

Федеральный закон №68-ФЗ Статья 1.

## ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ



**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории (акватории), сложившаяся в результате: **аварии; опасного природного явления; катастрофы; распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих; стихийного или иного бедствия (источники возникновения ЧС)**, которые могут повлечь или повлекли за собой **(тяжелые последствия):** человеческие жертвы; ущерб здоровью людей или окружающей природной среде; значительные материальные потери; нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом: от характера источника опасности и в зависимости от тяжести наступивших последствий может возникнуть чрезвычайная ситуация.

# Источник чрезвычайных ситуаций ЭТО:

опасное техногенное происшествие



авария, катастрофа



опасное природное явление



стихийное бедствие



широко распространенная  
инфекционная болезнь людей,  
сельскохозяйственных  
животных и растений



**В результате возникновения одного или нескольких источников может сложиться такая обстановка, которая представляет максимальный уровень опасности для населения и территорий и которой присваивается уровень чрезвычайной ситуации**

# Классификация чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайные ситуации – классифицируются по следующим параметрам:

## По масштабам

ЧС классифицируются на 6 уровней по охватываемой территории, количеству пострадавших и материальному ущербу

- Федеральный
- Межрегиональный
- Региональный
- Межмуниципальный
- Муниципальный
- Локальный

Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. №304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера»

## По характеру

По характеру чрезвычайные ситуации классифицируются по степени воздействия поражающих факторов ЧС и в зависимости от источника чрезвычайной ситуации на:

- Техногенные ЧС
- Природные ЧС
- Биолого-социальные ЧС
- Военные ЧС

# Классификация ЧС природного и техногенного характера по масштабам, потерям и размеру ущерба

Чрезвычайная ситуация	Зона ЧС (территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей)	При этом	
		Количество пострадавших людей (погибших или получивших ущерб здоровья)	Размер материального ущерба (размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь)
Локального характера	Не выходит за пределы объекта	Не более 10 человек	Не более 100 тыс. руб.
Муниципального характера	Не выходит за пределы одного поселения или внутригородской территории федерального значения	Не более 50 человек	Не более 5 млн. руб.
Межмуниципального характера	Затрагивает территорию 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию		
Регионального характера	Не выходит за пределы одного субъекта РФ	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. руб., но не более 500 млн. руб.
Межрегионального характера	Затрагивает территорию 2-х и более субъектов РФ поселений, внутригородских территорий города федерального значения		
Федерального характера		Свыше 500 человек	Свыше 500 млн. руб.

# Классификация по характеру и источникам ЧС

## Техногенная ЧС

ГОСТ Р 22.0.05-94

Техногенные ЧС Термины и определения

Состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

источники ЧС

**Опасное техногенное происшествие**

**Авария, катастрофа**

## Природная ЧС

ГОСТ Р 22.0.03-95 Природные ЧС Термины и определения

Обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

источники ЧС

**Стихийное бедствие**

**Опасное природное явление**

## Биолого-социальная ЧС

ГОСТ Р 22.0.04-95 Биолого-социальные ЧС Термины и определения

результате возникновения источника биолого - социальной ЧС на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений

источники ЧС

**Эпизоотии** - инфекционная болезнь с/х животных

**Эпидемии** - инфекционная болезнь людей

**Эпифитотии** - инфекционная болезнь растений

# Военные ЧС



**Военные ЧС возникают при ведении войны с применением оружия массового поражения. При этом могут возникнуть такие же ЧС как и в мирное время усугубленные последствиями применения ядерного, бактериального, химического оружия и применением обычных средств поражения.**

**Источниками военных ЧС является целенаправленное применение противником обычных средств поражения или оружия массового поражения с целью вызвать техногенные, природные и биолого-социальные ЧС**

# Условие возникновения чрезвычайной ситуации

Любая опасная ситуация, событие, происшествие **возникшее в природной, техногенной, бытовой или социальной среде**, и которое приводит к тяжелым последствиям, а так же представляет реальную угрозу для населения, территорий и объектов может быть объявлена как **чрезвычайная ситуация**

Право на определение ситуации (происшествия) как чрезвычайная ситуация дается руководителю соответствующего уровня РСЧС.

**Любая опасность начинается с действия источника опасности (причина)**

Действие источника опасности приводит к последствиям, которые характеризуются:

- размерами охваченной поражающими факторами ЧС территории (масштаб);
- количеством погибших и пострадавших (потери);
- размером материального и экологического ущерба (разрушения);
- опасностью дальнейшего распространения ЧС (угрозы).

# Критерии чрезвычайной ситуации

С целью объективного принятия решения о возникновении чрезвычайной ситуации установлены критерии ЧС

Приказ МЧС России от **08 июля 2004г. №329** «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

\* \* \*

**Данным приказом утверждаются критерии информации о чрезвычайных ситуациях**

В приказе приведена подробная классификация чрезвычайных ситуаций, а так же установлены критерии (признаки) по которым можно квалифицировать ситуацию как чрезвычайную.



# Режимы функционирования РСЧС

**Режим повседневной деятельности** (вводится при отсутствии угрозы возникновения ЧС и (или) негативных прогнозов ухудшения обстановки).

**Режим повышенной готовности** – (вводится при угрозе возникновения ЧС или получении прогноза о возможности возникновения ЧС)

**Режим чрезвычайной ситуации** – (вводится в случае непосредственного возникновения или ликвидации последствий ЧС)

**Решение об изменении режимов функционирования принимает председатель соответствующей КЧС и ОПБ.**

**Непосредственную команду на изменение режима функционирования отдает оперативный дежурный ЕДДС (диспетчер ДДС организации).**



## **Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации**

**Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 13 Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (НАСФ и НФГО)**

Одно из направлений деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС является **ликвидация ЧС**

**Ликвидация ЧС** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении ЧС и направленные на:

- ] **спасение** жизни и **сохранение** здоровья людей
- ] **снижение** размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь
- ] **локализацию** зон ЧС, **прекращение** действия характерных для них опасных факторов

# АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

**Аварийно-спасательные работы** это действия по: сп

- спасению людей; с
- спасению материальных и культурных цен
- ностей; защите окружающ
- ей среды в зоне ЧС; локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для

**Цель проведения аварийно-спасательных работ:**

- розыск и деблокирование пострадавших;
- оказание первой помощи пос
- традавшим; эвакуация люд

Непосредственно участвуют в аварийно-спасательных работах аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, в т.ч. штатные аварийно-спасательные формирования

## Неотложные работы

это деятельность по:

- всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ;
- оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи;
- созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

### Цель проведения неотложных работ:

- создание условий для проведения спасательных работ
- ; предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторам

Для проведения неотложных работ, по решению КЧС и ОПБ организации могут быть привлечены нештатные формирования гражданской обороны населения в условиях

# Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общее руководство организацией и проведением аварийно - спасательных работ на территории или объекте **осуществляет объектовая КЧС и ОПБ.**

Непосредственным руководителем ликвидации ЧС на территории или объекте является руководитель или назначенное им должностное лицо

Руководители аварийно - спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководителю ликвидации ЧС подчиняются все силы и средства, участвующие в проведении АСДНР, и никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя по ликвидации ЧС иначе, как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей лицом, которым он был назначен, приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Третий вопрос

# Гражданская оборона в Российской Федерации

Подробнее вопрос освещен в УМП Тема 2 Гражданская оборона в Российской Федерации

# Задачи руководителя при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны:

Руководитель организации – **руководитель гражданской обороны.**

Руководитель организации, в соответствии с установленными требованиями **утверждает План гражданской обороны.**

Руководитель организации в мирное время, **руководит подготовкой к ведению гражданской обороны на основании Плана основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС, а в военное время руководит ведением гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны.**

Руководитель организации, **приводит в готовность НФГО для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны и НАСФ для защиты от ЧС.**

Руководитель организации, при возникновении (угрозе) ЧС **принимает решения на выполнение мероприятий по защите населения (территорий) от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**



# Краткая история создания гражданской обороны



Система гражданской обороны в СССР ведёт отсчёт от **4 октября 1932 года**, когда была образована местная противовоздушная оборона (МПВО) как составная часть системы ПВО страны.

В **1940** году в качестве Главного управления МПВО была включена в систему **НКВД-МВД СССР**.



В **1961** МПВО была реорганизована в Гражданскую оборону (ГО) СССР, была введена должность начальника ГО.

В **1971** году руководство ГО было возложено на Министерство обороны СССР, повседневное руководство — на начальника ГО — заместителя министра обороны СССР (Начальник войск ГО).



В **1991** году система ГО была включена в состав Государственного комитета РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с **1994** года МЧС)

# Законодательство в области гражданской обороны

Указ Президента Российской Федерации  
от 20 декабря 2016 года N 696 «Об утверждении основ государственной  
политики РФ в области гражданской обороны  
на период до 2030г.»

Федеральный закон Российской Федерации  
от 12 февраля 1998 №28-ФЗ  
«О гражданской обороне в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 26 ноября 2007 № 804  
«Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской  
Федерации»

Постановление Губернатора Московской области  
от 26 декабря 2016г. №578-ПГ  
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской  
обороны в Московской области »

# Общие положения



**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного

**Выполнение системы мероприятий гражданской обороны это ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.**

# Основные направления деятельности в области гражданской обороны:

## Подготовка к ведению гражданской обороны

**закljučается в заблаговременном выполнении мероприятий**

по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

## Ведение гражданской обороны

**закljučается в выполнении мероприятий**

по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

# Основные принципы организации и ведения ГО :



Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

**Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.**

**Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.**

# Задачи, решаемые в области гражданской обороны

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ** – выполняются для решения задач гражданской обороны при ведении гражданской обороны

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и спец. обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

Заблаговременно

Ликвидация последствий

Защита населения

# Руководство гражданской обороны РФ

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Осуществляет руководство гражданской обороной Российской Федерации*

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны.
- 2. Руководит организацией и ведением гражданской обороны.**
3. Издаёт нормативные правовые акты в области ГО.
- 4. Определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО.**
5. Определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
- 6. Определяет порядок подготовки населения в области ГО.**
7. Определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств .

# Руководство гражданской обороны РФ

**Руководство гражданской обороной** в федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ) и подведомственных организациях, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно : руководители соответствующего ФОИВ, Губернаторы и Главы муниципальных образований

**Руководство гражданской обороной** в организациях осуществляют непосредственно их руководители



**Решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации, и субъектах РФ возложено на:**



**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и на их Главные управления по субъектам РФ**

**В Московской области на Главное управление МЧС России по Московской области**

# Органы управления гражданской обороной РФ

**Решение задач в области гражданской обороны на муниципальном и объектовом уровне возложены на:**

**Структурное подразделение органов местного самоуправления, уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны**

**Структурное подразделение (работник) организации, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны**

**Проверка организации по вопросам планирования в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с...**

**Приказом МЧС России от 27 февраля 2018 г. N 78**

**«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны»**

# Планирование гражданской обороны в организации

Подготовка к ведению гражданской обороны в организации осуществляется в соответствии с **Планом основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС обеспечения пожарной безопасности**

План разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, утверждается руководителем и согласовывается с органом местного самоуправления

***(статья 4 Приказа №687).***

# Планирование гражданской обороны в организации

**Ведение гражданской обороны** осуществляется на основании **планов гражданской обороны**

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Планы гражданской обороны разрабатываются на основании Приказа МЧС РФ №70 от 16.02.2012**

В Российской Федерации

В органах исполнительной власти РФ и подведомственных организациях

В субъектах Российской Федерации

В Муниципальных образованиях

В организациях (учреждениях):

В организациях отнесенных к категории по ГО (**ст.89**)

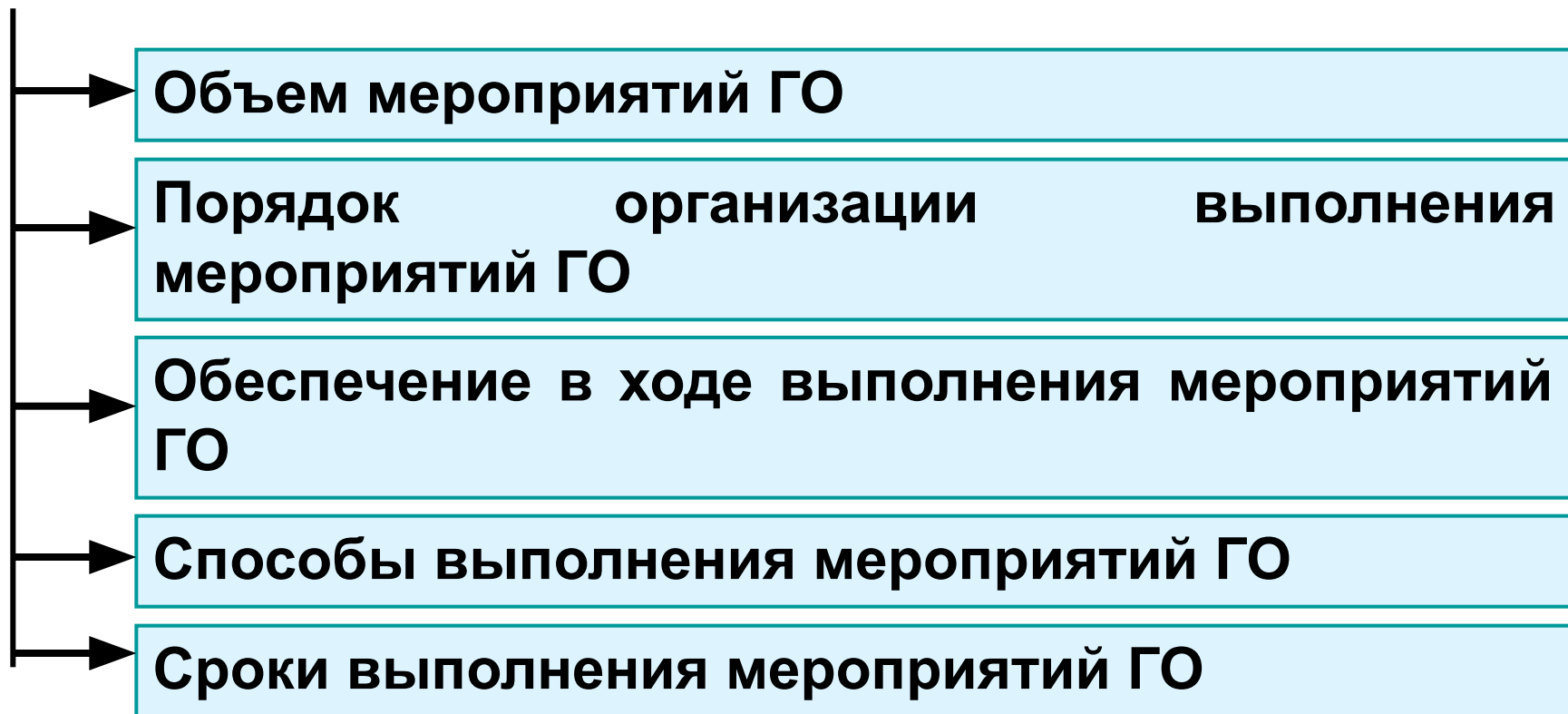
В организациях, не отнесенные к категориям по ГО, продолжающие осуществлять деятельность в военное время (**ст. 115 и Приложение 12**)

Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований (**Ст.116 приказа МЧС №70**)

# Планирование гражданской обороны в организации

Главной целью подготовки Плана гражданской обороны является уменьшение потерь среди работников организации, а также снижение полученного ущерба при военных ЧС.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют:



# **Приведение органов управления и сил гражданской обороны в готовность**

**Перевод органов управления, сил и средств гражданской обороны осуществляются по установленным степеням готовности ГО, которые определяются заблаговременно в мирное время.**

**Степени готовности ГО определяются очередностью выполнения первоочередных мероприятий гражданской обороны первой, второй и третьей очереди.**

**Состав первоочередных мероприятий ГО и временные нормативы по их исполнению указаны**

**в приложении №13**

**Приказа МЧС №70 ДСП от 16.02.2012**

# Степени готовности гражданской обороны

Для гражданской обороны в Российской Федерации введены четыре степени готовности:

- повседневная (постоянная готовность) – осуществляется подготовка к ведению ГО

## Ведение гражданской обороны

- выполнение первоочередных мероприятий первой очереди (повышенная готовность)
- выполнение первоочередных мероприятий второй очереди (готовность военной опасности)
- выполнение первоочередных мероприятий третьей очереди (готовность полная).

Приведение гражданской обороны в готовность по той или иной степени может осуществляться либо последовательно, либо, в зависимости от обстановки, сразу в высшие степени готовности, с обязательным проведением мероприятий, предусмотренных предшествующими степенями готовности.



# Особенности приведения гражданской обороны в готовность

## Угрожаемый период

Возникает при нарастании угрозы агрессии против РФ

В этот период Президентом РФ может быть принято решение о выполнении мероприятий по заблаговременной подготовке гражданской обороны к работе в условиях военного времени до объявления мобилизации ( в режиме постоянной готовности)

\* \* \*

**При угрозе нападения (внезапном нападении) противника органы управления и силы гражданской обороны могут приводится сразу в полную готовность.**

**Полная готовность - это такое состояние органов управления и сил ГО, при котором они способны в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.**

**Для органов управления и сил ГО сроки приведения в полную готовность не должны превышать в мирное время 6 часов, в военное время 3 часов.**



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Пятый вопрос Пожарная безопасность

Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 3 Пожарная безопасность

# **Федеральное законодательство в области пожарной безопасности в Российской Федерации**

Указ Президента Российской Федерации

**от 1 января 2018 года N 2**

**«Об утверждении основ государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года»**

Федеральный закон Российской Федерации

**от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ**

**«О пожарной безопасности»**

дает основные понятия пожарной безопасности, определяет структуру системы пожарной безопасности, распределяет полномочия между различными уровнями власти в области пожарной безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации

**от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ**

**«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**

определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Постановление Правительства Российской Федерации

**от 16.09.2020г.№1479**

**«Правила противопожарного режима в Российской Федерации»**

содержит требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства, содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения ПБ

# Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности

Приказ МЧС России  
от **28.06.2018 N 261**

**«Об утверждении форм проверочных листов при проверке соблюдения пожарной безопасности»**

Приказ МЧС России  
от **12.12. 2007 г. № 645**

**«Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»**

Закон Московской области  
от **27.12.2005 N 2692005-ОЗ**

**«О пожарной безопасности в Московской области»**

# Обеспечение пожарной безопасности

**Пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров

**Система обеспечения пожарной безопасности** - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно - технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

## Основные направления деятельности при организации противопожарной работы

### Профилактика и предупреждение пожаров

#### Задачи:

1. Организационные и технические мероприятия, снижающие угрозу возникновения пожаров.
2. Контроль за выполнением противопожарных требований.
3. Обучение, информирование, персональная ответственность и контроль.


### Организация пожаротушения

#### Задачи:

1. Поддержание в постоянной готовности сил и средств привлекаемых для пожаротушения и проведения АСР.
2. Спасение людей, материальных и культурных ценностей при пожарах, снижение уровня материального ущерба.

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 16.09.2020г.№1479 Правила противопожарного режима в Российской  
Федерации**

## **Противопожарный режим**



это совокупность установленных нормативными правовыми актами и правовыми актами по пожарной безопасности Российской Федерации, субъектов РФ муниципальных образований и организаций (объектов) требований пожарной безопасности обеспечивающих предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров.

**Цель установления противопожарного режима:**  
обеспечить предупреждение нарушений требований пожарной безопасности; снизить риск возникновения пожаров; обеспечить тушение пожаров.

## ПРАВИЛА противопожарного режима в Российской Федерации

Постановление  
Правительства Российской Федерации  
от 16 сентября 2020 года № 1479

Москва 2021

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 31 декабря 2026 г. включительно

## Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020г. № 1479 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации»

### Противопожарный режим определяет:

- Требования пожарной безопасности в Российской Федерации.
- Порядок поведения людей.
- Порядок организации производства.
- Порядок содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Постановление Правительства Российской Федерации  
От 16 сентября 2020г. № 1479  
«Правила противопожарного режима в Российской Федерации»

**Статья 2**  
**Устанавливает порядок действий при обнаружении пожара**

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам РФ, иностранным гражданам, лицам без гражданства необходимо:

1. Немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием:

- наименование объекта защиты;
- адрес места его расположения;
- место возникновения пожара;
- фамилию сообщаемой информации.

2. Принять меры по эвакуации людей, **а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей принять меры по тушению пожара в начальной стадии.**

**Отсутствие угрозы** – это условия при которых: виден очаг пожара, дым распространяется выше роста человека, температура в месте пожара не выше 40 °С, можно безопасно приблизится к очагу пожара на расстояние от 1 до 3 метров.

В зависимости от характера и условий возгорания время для безопасного его тушения может составлять **до 4 минут.**

О ПОЖАРЕ  
ЗВОНИТЬ  
**01**  
С МОБИЛЬНОГО  
**112**





# Противопожарный режим

**В соответствии со статьей 37 ФЗ №69 «О пожарной безопасности» :**

**Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.**

**В целях установления требований пожарной безопасности в организации руководитель издает**

**Приказ О пожарной безопасности в организации (на объекте) в котором определяет следующее:**

Руководитель назначает **лицо, ответственное за пожарную безопасность в организации (на объекте).**

Руководитель издает **Инструкцию о мерах пожарной безопасности** (в соответствии с требованиями раздела XVIII ППРФ №1479).

Руководитель определяет **порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума** работниками организации.

# Основные требования правил противопожарного



Руководитель организации обеспечивает наличие **Планов эвакуации людей при пожаре** в здании или сооружении, кроме жилых домов, в котором может **одновременно находиться 50 и более человек** (на объекте с массовым пребыванием людей), а также **на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек.** (ППРФ №1479 ст.5)

**В отношении объекта защиты с круглосуточным пребыванием людей** (за исключением торговых, производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организует **круглосуточное дежурство обслуживающего персонала и обеспечивает его:**

- **телефонной связью;**
- **исправными ручными электрическими фонарями** (не менее 1 фонаря на каждого дежурного);
- **средствами индивидуальной защиты** органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара **из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.**

(ППРФ №1479 ст.9 и ст.6)

# Основные требования правил противопожарного



**На объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает проведение не реже 1 раза в полугодие**

**противопожарных тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также посетителей, покупателей, других лиц, находящихся в здании, сооружении**

*(ППРФ №1479 ст.9)*

**В соответствии со статьей 37  
Федерального закона №69 «О пожарной  
безопасности» :**

**Руководители организаций осуществляют  
непосредственное руководство системой  
пожарной безопасности в пределах своей  
компетенции на подведомственных  
объектах**

**и несут персональную ответственность за  
соблюдение требований пожарной**

# Порядок обучения населения в области пожарной безопасности

Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с Приказом МЧС РФ № 645 от 12.12. 2007 г. «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется методом:

обучение по программе пожарно-технического минимума

проведения противопожарных инструктажей

**Пожарно-технический минимум** - это основной вид обучения работников мерам пожарной безопасности, целью которого является повышение уровня знаний, соответствующих особенностям производства и усвоения специальных правил пожарной безопасности

Сроки прохождения:

руководители, специалисты и работники организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проходят обучение **в течение месяца** после приема на работу, далее **не реже одного раза в три года**;

руководители, специалисты и работники организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, **один раз в год**.

**Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.**

# Порядок обучения населения в области пожарной безопасности

## Обучение пожарно-техническому минимуму проводится

**ОБУЧЕНИЕ С ОТРЫВОМ ОТ ПРОИЗВОДСТВА**  
проводится в специализированных учебных центрах оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности

- руководители и главные специалисты организации или лица, исполняющие их обязанности;
- работники, ответственные за пожарную безопасность организаций и проведение противопожарного инструктажа.
- другие работники (см. статью 36 Приказа МЧС №645)

**ОБУЧЕНИЕ БЕЗ ОТРЫВА ОТ ПРОИЗВОДСТВА**  
проводится в организации руководителем или лицом, назначенным руководителем и имеющим соответствующую подготовку

- руководители подразделений, взрывопожароопасных производств;
- работники, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях;
- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений (далее см. статью 36 Приказа МЧС №645)
- другие работники по решению руководителя

**Обучение работников мерам пожарной безопасности является законодательно закрепленной обязанностью работодателя (ст.37 69-ФЗ "О пожарной безопасности").**

## Виды противопожарных инструктажей

### **ВВОДНЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПРОВОДИТСЯ:**

- со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу;
- с сезонными работниками и с командированными в организацию работниками;
- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику;
- с иными категориями работников (граждан) по решению руководителя.

Вводный противопожарный инструктаж заканчивается практической тренировкой действий при возникновении пожара и проверкой знаний средств пожаротушения и систем противопожарной защиты

### **ПЕРВИЧНЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ИНСТРУКТАЖ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ ПРОВОДИТСЯ:**

- со всеми вновь принятыми на работу;
- с переводимыми из одного подразделения данной организации в другое;
- с работниками, выполняющими новую для них работу;
- с сезонными работниками и с командированными в организацию работниками;
- со специалистами строительного профиля, выполняющими строительные-монтажные и иные работы на территории организации.

В ходе первичного инструктажа все работники организации, имеющей пожароопасное производство, а также работающие в зданиях (сооружениях) с массовым пребыванием людей (свыше 50 человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

## Виды противопожарных инструктажей

### Повторный противопожарный инструктаж

проводится со всеми работниками, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы, **не реже одного раза в год**, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, **не реже одного раза в полугодие**. (Статья 22 Приказа МЧС №645)

### Внеплановый противопожарный инструктаж

проводится при изменении действующего законодательства; изменении технологических процессов производства; наличии нарушений правил пожарной безопасности; перерывов в работе более 30 календарных дней и т.д. (Статья 26 Приказа МЧС №645)

### Целевой противопожарный инструктаж проводится

при выполнении разовых работ, связанных с повышенной пожарной опасностью; ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф; при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск; при производстве огневых работ во взрывоопасных производствах и т.д. (Статья 28 Приказа МЧС №645)

**Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации в Приказе руководителя о пожарной безопасности.**



# **Тушение пожаров (Федеральный закон №69ФЗ от 21.12.1994г. «О пожарной безопасности» Статья 22)**

**Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.**

**Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке.**

**Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.**

**Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер – 101 (в перспективе Единый телефон службы спасения 112).**

**Никто не вправе вмешиваться в действия руководителя тушения пожара или отменять его распоряжения при тушении пожара.**



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Шестой вопрос

### Система противодействия терроризму

**Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 19 Организация и выполнение мероприятий по минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма**

# **Перечень основных нормативных документов по вопросам антитеррора**

**Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300  
Концепция национальной безопасности Российской Федерации**

**Федеральный закон Российской Федерации  
от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».**

**Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ  
«О противодействии экстремистской деятельности»**

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 6 июня 2007 г. N 352 г. «О мерах по реализации Федерального закона О  
противодействии терроризму».**

**Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации  
Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.**

**Указ Президента Российской Федерации №851 от 14 июня 2012г. «О порядке  
установления уровней террористической опасности, предусматривающие  
принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности,  
общества и государства».**

# Основные понятия

(Федеральный закон №35ФЗ от 6.03.2006г. «О противодействии терроризму» Статья 3)

**АНТИ  
ТЕРРОР**

**терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

## террористическая деятельность

### СОДЕЙСТВИЕ в терроризме:

организация, планирование, подготовка  
финансирование террористической  
деятельности

информационное или иное  
пособничество в планировании,  
подготовке или реализации  
террористического акта

пропаганда идей терроризма,  
распространение материалов или  
информации, призывающих к  
осуществлению террористической  
деятельности либо обосновывающих  
или оправдывающих необходимость  
осуществления такой деятельности

### РЕАЛИЗАЦИЯ террора:

подстрекательство к  
террористическому акту

вербовка, вооружение, обучение и  
использование террористов

организация незаконного  
вооруженного формирования,  
преступного сообщества,  
организованной группы для  
реализации террористического акта,  
а равно участие в такой структуре

непосредственная реализация  
террористического акта

# Общественная опасность терроризма:



- ослабляет институт государственности
- усиливает влияние антиконституционных сил
- негативно влияет на морально- психологическое состояние населения
- выходя за пределы госграниц приобретает международный характер

# Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении КТО;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 0) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 1) недопустимость политических уступок террористам;
- 2) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 3) соразмерность мер противодействия степени террористической опасности.

# Уровни террористической опасности устанавливаются Указом Президента РФ №851 от 14.06.2012г. Статья 1

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

**повышенный ("синий")** - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта

**высокий ("желтый")** - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта

**критический ("красный")** - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта

**Статья 8 Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.**

# Структура координационных органов противодействия терроризму

## Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 «О мерах по противодействию терроризму»

**Президент Российской Федерации**

**Национальный антитеррористический комитет**  
Возглавляет Директор ФСБ России

**Антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации**  
Руководителями являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.  
В Московской области Губернатор Московской области

**Антитеррористические комиссии местных органов самоуправления субъектов Российской Федерации**  
Руководителями являются высшие должностные лица муниципальных образований. В г. Серпухове Глава города

**Федеральный оперативный штаб**  
Для управления контртеррористическими операциями в Российской Федерации

**Оперативные штабы субъектов Российской Федерации**  
Для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ  
Возглавляет оперативный штаб - руководитель территориальных органов ФСБ РФ

В случае совершения теракта на территории муниципального образования первоочередные меры до начала оперативных штабов осуществляет начальник соответствующего подразделения органа ФСБ, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа внутренних дел РФ





## **Организация антитеррористической защищенности объектов**

**Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 №272  
«Об утверждении требований к антитеррористической  
защищенности мест массового пребывания людей и  
объектов (территорий), подлежащих обязательной охране  
полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и  
объектов (территорий)» утверждает:**

- 1. Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;**
- 2. Форму паспорта безопасности мест массового пребывания людей;**
- 3. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;**
- 4. Форму паспорта безопасности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.**

# Виды объектов антитеррористической защищенности

## Объекты с массовым пребыванием людей

### Требования

- ◆ Объект подлежит категорированию межведомственной комиссией под руководством Главы муниципального образования
- ◆ Разрабатывается Паспорт безопасности объекта с массовым пребыванием людей
- ◆ Выполняются организационно-технические мероприятия по обеспечению АТЗ на объекте
- ◆ Устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта и определяется порядок действия населения
- ◆ Определяется порядок осуществления контроля за выполнением требований к АТЗ объекта

## Объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии РФ

### Требования

- ◆ Объект подлежит категорированию комиссией, созданной решением руководителя (собственника) органа (организации), являющегося правообладателем объекта, комиссию возглавляет руководитель объекта.
- ◆ Разрабатывается Паспорт безопасности объекта (территории).
- ◆ Выполняются организационно-технические мероприятия по обеспечению АТЗ на объекте (территории)
- ◆ Устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта и определяется порядок действия населения
- ◆ Определяется порядок осуществления контроля за выполнением требований к АТЗ объекта (территории)

**Перечень объектов определен  
Распоряжением Правительства РФ №928-  
р от 15.05.2017г.**

# Категорирование объектов с массовым пребыванием по вопросам антитеррористической защищенности

**В зависимости от возможных последствий** совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

<b>1</b> категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться <b>более 1000 чел.</b>
<b>2</b> категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться <b>от 200 до 1000 чел.</b>
<b>3</b> категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться <b>от 50 до 200 человек</b>

**Расчет количества людей** проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни

## **В соответствии с рекомендациями Национального антитеррористического комитета к местам массового пребывания граждан относятся:**

- 1. Учреждения образования (независимо от количества учащихся)**
- 2. Учреждения здравоохранения при численности персонала **20** и более человек**
- 3. Учреждения культуры, социальной направленности (дома престарелых и ночного пребывания) с возможностью **одновременного пребывания 50** человек и более;**
- 4. Объекты торговли, туристического, гостиничного сектора, объекты отправления религиозного культа, спортивные и другие общедоступные объекты непроемственной сферы с **одновременным пребыванием 50** и более человек.**

**В данный перечень решением антитеррористической комиссии могут вноситься дополнения, исходя из особенностей районов.**

## Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006

Утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)

Установлены категории опасности объектов относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ

Категория опасности	Количество совершенных (попыток совершения) терактов за 12 месяцев	Прогнозируется пострадавших (чел.)	Материальный ущерб может составить (млн. руб.)
Первая	5 и более	Более 1100	Более 300
Вторая	3-4	801-1100	150-300
Третья	1-2	100-800	15-150
Четвертая	Нет	Менее 100	Менее 15

# Мероприятия антитеррористической защищенности

## Внутренняя безопасность

- обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта;
- практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта

## Внешняя безопасность

- активные антитеррористические действия руководителя и работников;
- использование фактора стойкости коллектива

## Превентивная защита

### М Е Р О П Р И Я Т И Я

## Организационные

- Категорирование мест массового пребывания людей
- Распределение обязанностей между должностными лицами
- Строгий пропускной режим
- Постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте в режиме реального времени
- Организация охраны

## Инженерно-технические

- Применение инженерных и технических средств
- Технические мероприятия по закрытию каналов от несанкционированного получения данных
- Применения современных информационно-коммуникационных технологий

## Защита служеб. информации

- Установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения
- Организация допуска лиц к служебной информации
- Определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации

# Технические способы защиты объекта

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

## Системой видеонаблюдения

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеонаблюдения камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

## Системой оповещения и управления эвакуацией

Система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

## Системой освещения

Система освещения должна обеспечивать достаточную освещенность всех внутренних помещений объекта, территорию объекта, а так же все возможные подходы к объекту с внешней стороны. Система освещения должна предусматривать энергоснабжение от автономных источников и аварийно освещение.

**К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации**





4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Седьмой вопрос

Порядок подготовки населения в области  
гражданской обороны и защиты от ЧС  
природного и техногенного характера

Подробнее вопрос освящен в УМП Тема 20 Подготовка населения в  
области гражданской обороны и защиты от ЧС

# **Федеральное законодательство по подготовке населения в области защиты от ЧС**

Указ Президента Российской Федерации

**от 11.01.2018 г. № 12**

**«Об утверждении основ государственной политики российской федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.»**

Федеральный закон Российской Федерации

**от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ**

**«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Постановление Правительства Российской Федерации

**от 18.09.2020 № 1485**

**«Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

# **Законодательство о подготовке населения в области гражданской обороны**

**Указ Президента Российской Федерации  
от 20 декабря 2016 г. № 696**

**«Об утверждении основ государственной политики РФ в  
области гражданской обороны на период до 2030г.»**

**Федеральный закон Российской Федерации  
от 12.02 1998 г. № 28-ФЗ  
«О гражданской обороне»**

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 2.11.2000 г. № 841  
«Об утверждении Положения об организации обучения  
населения в области гражданской обороны»**

# Единая государственная система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

## Основные направления подготовки населения

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Порядок подготовки определяется

Постановлением Правительства Российской Федерации  
от **18.09.2020 № 1485**  
«Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»

Подготовка населения в области гражданской обороны

Порядок подготовки определяется

Постановлением Правительства Российской Федерации  
от **2.11.2000 г. № 841**  
«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

# Единая государственная система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

## Применяемые формы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

Обучение по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС

Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС по утвержденным программам курсового обучения

Проведение вводного инструктажа по гражданской обороне и инструктажа по действиям в ЧС

Обучение по предмету "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности»

Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне

Самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях

Посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов

Основные формы обучения для руководителей и работников организаций

Основные формы обучения для учащейся молодежи

Дополнительные формы обучения для всех категорий

# Обучение по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС проводят:

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций:

Находящиеся в ведении МЧС России – Академия гражданской защиты

Находящихся в ведении Федеральных органов исполнительной власти (Мин. просвещения; Мин. обороны и т.д.)

Учебно-методические центры по ГО и ЧС субъектов РФ – «Спеццентр «Звенигород»

Муниципальные курсы гражданской обороны

Другие учебные заведения (различные учебные и образовательные центры)

# Курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от ЧС

Курсовое обучение в соответствии с утвержденными программами проводят:

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций (см. выше)



Муниципальные курсы гражданской обороны



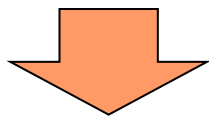
Организации по месту работы



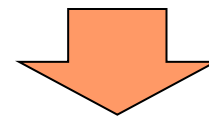
Для проведения курсового обучения на курсах ГО и по месту работы лицензия не требуется

# Проведение инструктажей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

## Проводятся следующие инструктажи по месту работы:



**Инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях**, который проводится со всеми вновь принятыми работниками в течение 1-го месяца после приема на работу; **далее ежегодно**



**Вводный инструктаж по гражданской обороне** со всеми вновь принятыми работниками в течение 1-го месяца после приема на работу



# Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне

**Учения и тренировки организуются и проводятся  
в соответствии с:**

**Приказом МЧС России  
от 24 апреля 2013 г. N 284**

**«Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности людей на водных объектах»**

**Планирование учений и тренировок в организации проводится в ходе разработки Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, защиты от ЧС и пожарной безопасности на год.**

# Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО

Учения и тренировки являются наиболее эффективными формами обучения руководителей, специалистов ГОЧС и населения в области ГО и ЧС

**Учения (тренировки) подразделяются на плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские**

**По форме проведения учения (тренировки) подразделяются на:**

→ **Командно-штабные учения (КШУ)** являются высшей формой обучения и подготовки руководства, специалистов и работников ГОЧС. **Проводятся на: федеральном, региональном и муниципальном уровне РСЧС 1 раз в 3 года продолжительностью до 1 суток В организациях 1 раз в год 1 сутки.**

→ **Штабные тренировки (ШТ)** являются одной из форм подготовки руководящего состава органов управления ГО, объектового звена. **Проводятся 1 раз в год до 1 суток.**

→ **Тактико-специальные учения (ТСУ)** являются основной и наиболее эффективной формой подготовки л/с входящего в формирования сил ГОЧС. С АСФ (в т.ч. НАСФ и НФГО). **Проводятся до 8 часов 1 раз в 3 года.**

→ **Объектовые тренировки** являются наиболее эффективной формой подготовки всех категорий руководителей и специалистов ГОЧС организаций, а так же работающего и неработающего населения к действиям в условиях ЧС и при ведении ГО. **Продолжительность определяется руководителем организации в зависимости от объёма запланированных к отработке задач.**

# Самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях

## Самостоятельная подготовка в области ГО и защиты от ЧС организуется следующим образом:

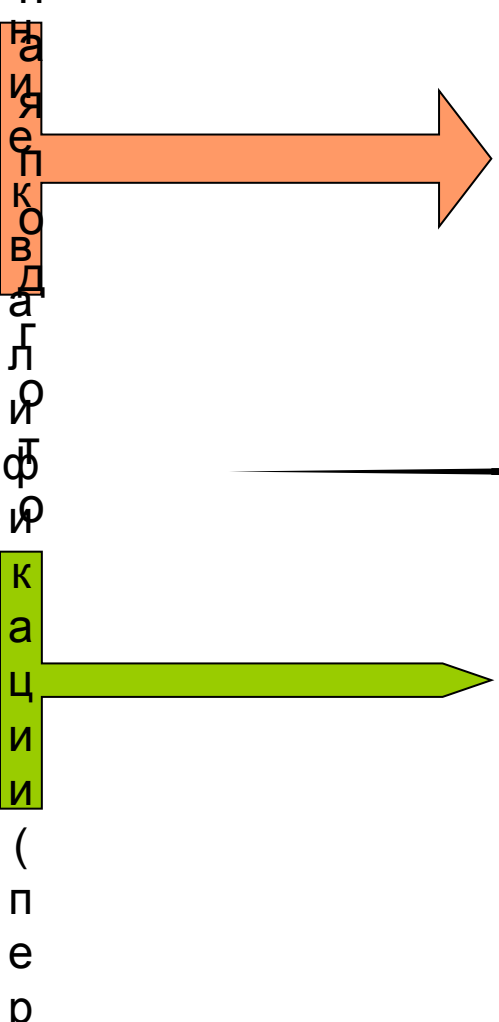
В ходе прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам – **не менее 3 часов в день** (часы входят в основную учебную программу)

В ходе прохождения подготовки по программам курсового обучения (в т.ч. для работающего населения) **выделяется 2-3 часа в день** (часы входят в основную учебную программу)

В повседневной деятельности для категорий: **руководителей организаций и работники ГОЧС**, на самостоятельную подготовку **выделяется не менее 4 часов** (перед проведением учений, тренировок, заседаний КЧС и ОПБ, Эвакокомиссий, комиссий ПУФ)

В повседневной деятельности для категорий: **работающее население и личного состава формирований**, на самостоятельную подготовку **выделяется до 4 часов** (перед проведением учений, тренировок)

## Порядок прохождения обучения в области ГО и защиты от ЧС



**Для лиц, впервые назначенных на должность,** связанную с выполнением обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, получение дополнительного профессионального образования в области ГО и защиты от ЧС **в течение первого года работы является обязательным.** (ст.5 ППРФ №1485; ст.4 ППРФ №841)

**Для категорий:** руководители организаций, уполномоченные работники ГОЧС, председатели КЧС и ОПБ, Эвакокомиссий, комиссий ПУФ, руководители эвакоорганов, командиры формирований, **переподготовка проводится не реже одного раза в 5 лет.**

**Переподготовка преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, а также работников УМЦ и курсов гражданской обороны проводится не реже одного раза в 3 года.**

**Органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать сроки переподготовки в рамках действующего законодательства**

Состав учебно-материальной базы, используемой для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС определен Письмом МЧС «О примерном порядке определения состава УМБ для Подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» от 27 ФЕВРАЛЯ 2020 г. № 11-7-604

Организации имеющие:	Комплект средств	Уголок ГОЧС	Многопрофильный класс	Учебная площадка	Натуральный участок местности
менее 200 работающих	+	+			
более 200 работающих		По 1 в каждом здании	+	+	
НАСФ, НФГО		По 1 в каждом здании	+		+