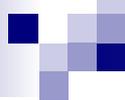




# Тема 7. Гражданство РФ

- 
1. Понятие и основные принципы  
российского гражданства.  
Законодательство о гражданстве РФ.
  2. Правовое регулирование гражданства.  
Приобретение и прекращение  
гражданства РФ. Двойное гражданство.
  3. Правовое положение иностранцев и лиц без  
гражданства.
  4. Право убежища в Российской Федерации.  
Проблемы беженцев и вынужденных  
переселенцев.

# Гражданство Российской Федерации

- Федеральный закон РФ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 г. (ред. от 31.12.2014г.)
- Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26.02.1999 г. (ред. от 10.10.2014 г.)
- Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ / Утв. Указом Президента РФ от 14.11.2002 г. №1325 (ред. От 06.08.2014 г.)

# **Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации**

- **Федеральный закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г. (ред. от 13.07.2015 г.)**
- **Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18.07.2006 г. (ред. от 22.12.2014 г.)**
- **Федеральный закон РФ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 г. (ред. От 13.07.2015 г.)**
- **Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища / Утв. Указом Президента РФ от 21.07.1997 г. ( ред. от 12.07.2012 г).**

# **Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации**

- Закон РФ «О беженцах» от 19.02.1993 г. (в ред. от 22.12.2014 г.)
- Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 г. (в ред. от 25.11.2013 г.)

# **Государственная политика РФ в отношении соотечественников за рубежом**

- **Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 г. (ред. от 23.07.2013 г.)**
- **Указ Президента РФ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 22.06.2006 г. №637 (ред. от 19.12.2014 г.)**



**1. Понятие и основные принципы  
российского гражданства.  
Законодательство о гражданстве  
РФ.**

**Гражданство**

**Правовое  
отношение**

**Субъективно  
е  
право**

**Юридически  
й  
институт**

ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 г.

**Гражданство РФ** - устойчивая политико-правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

В монархических государствах употребляется термин **подданство**

Если иное не предусмотрено международным договором РФ или ФЗ, гражданин РФ (*за исключением граждан РФ, постоянно проживающих за пределами РФ*), имеющий также иное гражданство либо вид на жительство, дающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, обязан подать письменное уведомление о наличии иного гражданства или вида на жительство в иностранном государстве в территориальный орган ФМС по месту жительства (месту пребывания, фактического нахождения) данного гражданина в пределах РФ в течение 60 дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им документа на право постоянного проживания в иностранном государстве.



Юридическое оформление гражданства  
включает два вида документов:

1. законодательство государства
2. индивидуальные документы,  
подтверждающие состояние в гражданстве  
РФ

## индивидуальные документы, подтверждающие состояние в гражданстве РФ:

- паспорт гражданина РФ (в т.ч. загранпаспорт)
- дипломатический паспорт
- служебный паспорт
- паспорт моряка
- удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с вкладышем
- свидетельство о рождении с вкладышем, с отметкой подтверждающими наличие гражданства Российской Федерации

## *Устойчивость* отношений гражданства заключается:

- они длятся обычно от рождения до смерти гражданина,
- для них установлен особый порядок прекращения, не допускающий расторжения их гражданином в одностороннем порядке
- гражданство не зависит от места проживания человека и не прекращается при выезде за границу.

# Принципы гражданства (1) – это

основополагающие правила, которые определяют сущностные черты отношений гражданства

- единое гражданство
- равное гражданство
- гражданство в России имеет открытый и свободный характер
- проживание гражданина РФ за пределами РФ не прекращает гражданства РФ

## Принципы гражданства (2)

- гражданин РФ не может быть лишен гражданства РФ или права изменить его
- гражданин РФ не может быть выслан (ч.1 ст.61) за пределы РФ или выдан иностранному государству (ч.1 ст. 61 Конституции РФ).
- РФ поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на территории РФ.

## Принципы гражданства (3)

- гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) (ч.1 ст. 62 Конституции РФ).
- приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства РФ
- заключение или расторжение брака между гражданином РФ и лицом, не имеющим гражданства РФ, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц

Итак, **сущность гражданства** заключается в следующем:

1. на лицо распространяется власть государства, все обязанности, установленные конституцией и законами для граждан данного государства.
2. граждане обладают в отношении государства определенными правами и могут требовать от него защиты своих прав и свобод, в том числе за пределами государства.
3. только обладание гражданством делает человека полноправным субъектом политической жизни.

## Международно-правовые акты:

- Конвенция по некоторым вопросам, относящимся к коллизиям законов о гражданстве 1930 г.,
- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г;
- Конвенция о статусе апатридов от 28 сентября 1954 г.,
- Европейская конвенция о сокращении случаев множественного гражданства и о военной обязанности в случаях множественности гражданства 1963 г.,
- Конвенция о гражданстве замужней женщины от 20 февраля 1957 года;



## **2. Правовое регулирование гражданства. Приобретение и прекращение гражданства РФ.**

## Основания приобретения гражданства Российской Федерации:

- а) по рождению
- б) в результате приема в гражданство РФ
- в) в результате восстановления в гражданстве РФ
- г) по иным основаниям, предусмотренным ФЗ или международным договором РФ

Приобретение  
гражданства РФ  
по рождению  
исходит  
из сочетания  
принципов

«право крови»

«право почвы»

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка); **ПК**
- б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка); **ПК**

- в) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства; **ПП**
- г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство. **ПП**

Наличие гражданства у детей может удостоверяться:

- -свидетельством о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства РФ;
- -отметкой, проставленной по просьбе родителя (родителей) на бланке свидетельства о рождении;
- -сведениями о ребенке в возрасте до 14 лет, приобретшем гражданство Российской Федерации, внесенными в паспорт родителя (паспорта родителей), состоящего (состоящих) в гражданстве Российской Федерации
- Лицу, достигшему возраста 14 лет и приобретшему гражданство РФ, выдается паспорт гражданина РФ.

- **Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан РФ"**
- В соответствии с Указом Президента РФ наличие гражданства РФ у ребенка удостоверяется одним из документов, перечисленных в перечне, по выбору родителей или законных представителей.
- Помимо паспорта ребенка, паспорта гражданина РФ родителя, в который внесены сведения о ребенке и свидетельства о рождении ребенка, в котором имеются сведения о гражданстве РФ хотя бы одного из родителей, удостоверить наличие гражданства РФ можно:
  - - отметкой органа, осуществляющего функции контроля в сфере миграции, консульского учреждения, дипломатического представительства РФ на документе, переведенном на русский язык, выданном компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка (вкладышем к этому документу);
  - - аналогичной отметкой на свидетельстве о рождении ребенка или вкладышем к нему, выданном до 6 февраля 2007 года.

## Приложение № 2

**Образец отметки,  
подтверждающей наличие  
у ребенка гражданства  
Российской Федерации,  
проставляемой на бланке  
свидетельства о рождении**

**Приобрел(ла) гражданство  
Российской Федерации**

п. \_\_\_ ч. \_\_\_ ст. \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
*(решение компетентного органа)*

*(наименование уполномоченного  
органа)*

М.П.            Дата            Подпись

Примечание: штампы изготавливаются размером 40 x 60 мм.

Приобрел(ла) гражданство  
Российской Федерации

п. А ч. 1 ст. 12

№ 24072007 № 472

(решение компетентного органа)

Нагайчино-Садовнико

(наименование уполномоченного органа)

24.07.2007

М.П.

Дата

Подпись

770-031

**Общий порядок** приобретения или прекращения гражданства РФ (ст.13 ФЗ) - порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ Президентом РФ в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные законом

## Условия (1):

- а) проживают на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение **пяти лет непрерывно**

Срок проживания сокращается до одного года при:

- 1) наличии у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для РФ
- 2) предоставлении лицу политического убежища на территории РФ
- 3) признании лица беженцем

## Условия (2):

- б) обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ
- в) имеют законный источник средств к существованию
- г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства.
- д) владеют русским языком.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения перечисленных условий.

- **Упрощенный порядок** приобретения или прекращения гражданства РФ (ст.14) порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные **законом**

Условия (1):

Без соблюдения обязательных условий-

- имеющих хотя бы одного родителя, имеющего российское гражданство и проживающего на территории РФ
- имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, не получивших гражданства этих государств и, которые остаются в результате этого лицами без гражданства

## Условия (2):

Без соблюдения условия о сроке проживания-

- родившихся на территории РСФСР, и имевших гражданство бывшего СССР
- проживающих в РФ и состоящих **в браке** с гражданином РФ **не менее трех лет**
- являющихся нетрудоспособными и имеющих совершеннолетних дееспособных детей - граждан РФ
- имеют ребенка, являющегося гражданином РФ (дееспособного, недееспособного, ограниченного в дееспособности) в случае, если другой родитель ребенка, гражданин РФ, умер либо решением суда признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

- Условия (3):
- получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование в вузах, имеющих гос. Аккредитацию в РФ и осуществляют трудовую деятельность в РФ в совокупности не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ;
- являются ИП и осуществляют предпринимательскую деятельность в РФ не менее 3 лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ, и в этот период их ежегодная выручка от реализации товаров (работ, услуг) в результате осуществления предпринимательской деятельности в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности составляет не менее 10 миллионов рублей;

- Условия (4):
- **являются инвесторами**, чья доля вклада в капитале российского ЮЛ, действующего на территории РФ в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности, составляет не менее 10 %. При этом размер уставного капитала такого ЮЛ должен быть не менее 100 млн. руб., либо сумма уплаченных таким ЮЛ налогов в бюджет РФ и обязательных страховых платежей должна составлять не менее 6 млн. руб. в год на протяжении не менее 3 лет со дня осуществления инвестиций;
- осуществляют не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ трудовую деятельность в РФ по профессии, включенной в перечень специальностей иностранных граждан - **квалифицированных специалистов**, имеющих право на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке;

- Условия (5):
- постоянно проживающие на законном основании на территории РФ, **признанные носителями русского языка;**
- нетрудоспособные, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года;
- имевшие гражданство СССР, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в РФ;
- **ветераны ВОВ**, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающих на территории РФ

## Условия (б):

- некоторых категорий детей и недееспособных лиц
- Граждане Казахстана, Киргизии и Белоруссии в соответствии с международными договорами, заключенными РФ с указанными государствами.
- в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом имеющие регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ выбранного ими для постоянного проживания

- Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 31.12.2014) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.01.2015)
- В соответствии со ст. 4. граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на день принятия в состав РФ на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

- Ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, предусмотренные законодательством РФ в отношении граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя по истечении одного месяца со дня принятия в РФ Республики Крым.
- Лицо, признанное гражданином РФ и получившее документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, признается на территории РФ гражданином, не имеющим гражданства иностранного государства, в случае подачи им заявления о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства. Заявление о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства подается в ФМС. Вместе с заявлением представляется документ, подтверждающий наличие иного гражданства.

# Отличия общего и упрощенного порядка приобретения гражданства

## Общий порядок

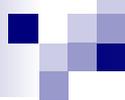
- Основания приобретения (ст.13)
- Решение принимает Президент РФ
- Срок принятия решения – 1 год

## Упрощенный порядок

- Основания приобретения (ст.14)
- Решение принимают руководители территориальных органов ФМС России по субъектам РФ
- срок рассмотрения материалов - 6 месяцев (3 месяца), со дня подачи всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов

Восстановлены в гражданстве РФ (ст. 15)

могут быть иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации. При этом срок их проживания на территории РФ сокращается до трех лет.



К иным основаниям приобретения гражданства закон относит:

- выбор гражданства при изменении государственной границы РФ (оптация)
- Усыновление
- опекунство
- предоставление почетного гражданства и др.

Проблемы, связанные с приобретением гражданства РФ (1):

1. Частью 1 ст. 13 Закона РФ 1991 г. «О гражданстве РФ» гражданами Российской Федерации признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории России на день вступления в силу данного Закона (на 6 февраля 1992 года). Постоянное проживание подтверждалось **паспортом гражданина СССР со штампом прописки.**

Для лиц, не имевших постоянной прописки на указанную дату, либо имевших временную регистрацию законодательством предусматривались способы приобретения гражданства РФ:

- согласно законодательству о гражданстве;
- в судебном порядке,



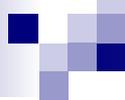
Проблемы, связанные с приобретением гражданства РФ (2):

2. проверка паспортов гражданина РФ на предмет законности их оформления и выдачи, инициированная распоряжением МВД России 22 марта 2004 г. № 1/2074 «Об осуществлении сплошной проверки всех ранее выданных паспортов гражданина РФ».

- Уполномоченным по правам человека в РФ был опубликован специальный доклад от 6 декабря 2007 года о практике изъятия российских паспортов у бывших граждан СССР, переселившихся в Российскую Федерацию из стран СНГ.

- «В абсолютном большинстве случаев изъятые паспорта были в свое время, порой незадолго до изъятия, выданы уполномоченными государственными органами на подлинных бланках и с подлинными же печатями. В соответствии с установленным порядком, выдаче паспорта предшествует проверка на принадлежность к гражданству Российской Федерации. Лица, у которых были изъяты паспорта, надо полагать, эту проверку прошли при их первоначальной выдаче. Больше того, многие из них, за долгие годы проживания в Российской Федерации успели получить «внутренний» и «заграничный» паспорт неоднократно, всякий раз, надо полагать, успешно проходя проверку на принадлежность к гражданству.

- Иными словами, никаких признаков вины или тем более злого умысла на получение российского паспорта со стороны самих пострадавших граждан не усматривается. Налицо, однако, все признаки служебной ошибки самих уполномоченных государственных органов, внезапно обнаруживших, что у лиц, которым они исправно выдавали российские паспорта, отсутствует документальное подтверждение принадлежности к гражданству России»



Ст. 292.1 УК «Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации».



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА

Официальный сайт ФМС России

- » ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА
- » ФМС РОССИИ
- » ПРЕСС-ЦЕНТР
- » ВАКАНСИИ
- » КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Поиск по сайту



»  
ОФОРМЛЕНИЕ  
ДОКУМЕНТОВ

»  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

»  
ИНФОРМАЦИОННЫЕ  
СИСТЕМЫ

»  
ОБРАЩЕНИЯ  
ГРАЖДАН

»  
ПОЛЕЗНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ

»  
ПРОВЕРКА  
ДОКУМЕНТОВ

[Главная](#) / [Информационные сервисы](#) / Проверка действительности паспорта

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕРВИСЫ

- » **ПРОВЕРКА ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ПАСПОРТА**
- » [ПРОВЕРКА ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ И ПАТЕНТОВ](#)
- » [ПРОВЕРКА ПРИГЛАШЕНИЙ](#)

## Проверка действительности паспорта гражданина РФ

Серия паспорта\*



Номер паспорта\*



Дата выдачи

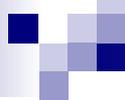


Введите код, изображенный на картинке\*

- При отсутствии у лица документа, удостоверяющего гражданство РФ (утеря, кража, порча и тому подобное), возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи такого документа, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочным органом осуществляется **проверка законности выдачи лицу указанного документа и (или) наличия соответствующих обстоятельств.** (п. 51 Указа Президента РФ «Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства»)

- При необходимости в ходе проверки могут быть направлены запросы в соответствующие органы по месту выдачи лицу документа, удостоверяющего гражданство РФ , или по месту жительства лица, а также в органы исполнительной власти и суд. В данном запросе указываются:
  - сведения о лице, в том числе его место жительства на 6 февраля 1992 г. и позднее (страна, город или иной населенный пункт);
  - сведения о предъявленном лицом документе, удостоверяющем его личность (при наличии);
  - основания направления запроса и его содержание.
- К запросу прилагаются документы (либо их копии) и материалы, имеющие отношение к делу.

- После получения необходимой информации полномочный орган составляет **мотивированное заключение о результатах проверки**, в котором указываются обстоятельства, свидетельствующие о наличии или отсутствии у лица гражданства РФ. О результатах проверки сообщается заявителю или органу, обратившемуся с соответствующим запросом.
- Лицу, у которого подтверждается наличие гражданства РФ, выдается соответствующий документ.

- 
- Двойное гражданство – наличие у человека одновременно гражданства (подданства) двух государств (ст. 62 Конституции РФ).
  - Кумулятивное гражданство означает, что индивид является обладателем более одного гражданства.

- В России увеличивается количество должностей, где гражданин не должен иметь гражданства другого государств:
- -ДГД, ЧСФ
- -Члены Правительства
- -Члены ЦИК
- -Судьи и др.

# Основания прекращения гражданства Российской Федерации

- а) вследствие выхода из гражданства РФ
- б) отмена решения о приеме в гражданство
- по иным основаниям, предусмотренным РФ или международным договором РФ

Выход из гражданства РФ не допускается, если гражданин РФ:

- а) имеет не выполненное перед РФ обязательство
- б) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда
- в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения

## Президент РФ

- решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища (ч.1 ст.89). А именно:
- решает вопросы приема в гражданство РФ в общем порядке
- восстановления в гражданстве РФ в общем порядке
- выхода из гражданства РФ в общем порядке
- отмены решений по вопросам гражданства РФ
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов в связи с исполнением ФЗ

## Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ

- предварительно рассматривает заявления о приеме в гражданство РФ, восстановлении в гражданстве РФ, прекращении гражданства РФ, предоставлении политического убежища в РФ и подготавливает по ним предложения Президенту РФ
- анализирует и обобщает практику применения законодательства РФ о гражданстве и предоставлении политического убежища
- взаимодействует с международными организациями по вопросам гражданства

Правительство РФ в соответствии со ст.16 ФЗ от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве РФ» «обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, обеспечивает проведение единой миграционной политики»

## ФМС РФ:

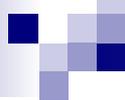
- принимают заявления о приеме в гражданство
- составляют заключения по этим заявлениям
- оформляют наличие гражданства РФ
- осуществляют отмену принятых ими решений по вопросам гражданства.

## Дипломатические представительства и консульские учреждения РФ:

- принимают в соответствии со своей компетенцией заявления от лиц, проживающих за пределами РФ
- принимают в пределах своей компетенции решения по заявлениям об изменении гражданства в упрощенном порядке
- исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих за пределами РФ



### **3. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.**

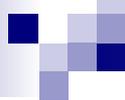


Федеральный закон «О правовом  
положении иностранных граждан в РФ»  
2002 г

Конституция устанавливает, что  
иностранные граждане и лица без  
гражданства пользуются правами и  
несут обязанности наравне с  
российскими гражданами, кроме  
случаев, установленных федеральным  
законом или международным  
договором (ч.3 ст.62).

**Иностраный гражданин** - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства

**лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



Выделяется три категории иностранных граждан:

- Временно пребывающий
- Временно проживающий
- Постоянно проживающий

Срок **временного пребывания** определяется (1):

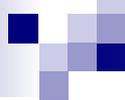
- 1) сроком действия визы
- 2) либо если иностранный гражданин въехал в РФ в порядке, не требующем получения визы, то этот срок не может превышать **90 суток** суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.
- 3) высококвалифицированному специалисту и членам его семьи на срок действия разрешения на работу;
- 4) на срок действия патента;
- 5) поступающего на военную службу по контракту, устанавливается в порядке, определяемом Правительством РФ;

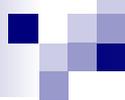
- 
- **Срок временного пребывания** определяется (2):
  - Обучающегося в образовательном учреждении РФ, имеющем государственную аккредитацию продлевается до окончания обучения.

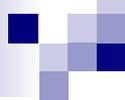
- В целях:
- обеспечения национальной безопасности,
- поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов,
- содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан РФ,
- решения иных задач внутренней и внешней политики государства
- Правительство РФ вправе увеличить до 180 суток или сократить срок временного пребывания иностранного гражданина как на территории субъектов РФ, так и на территории РФ - в отношении отдельных категорий временно пребывающих в РФ иностранных граждан.

- **Разрешение на временное проживание** выдается только в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством РФ. Срок его действия **три года**.

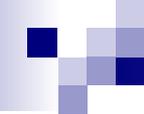
- Вид на жительство выдается иностранному гражданину **на пять лет**. По окончании срока его действия он может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

- 
- Использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерба интересам РФ, законным интересам ее граждан и других лиц.
  - Иностранные граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и ее законодательство.

- 
- Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в РФ осуществляют: ФМС и МВД, а также МИД.
  - В целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в РФ создается центральный банк данных.



***Депортация*** - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.



## **4. Право убежища в РФ. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.**

- 
- ФЗ «О беженцах» 1993
  - ФЗ «О вынужденных переселенцах» 1993 г.
  - Международная конвенция о статусе беженцев, принята 28 июля 1951 г, к которой в 1992 г. присоединилась и Россия.

- ***беженец*** — это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

## Не может быть признано беженцем лицо:

- 1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества
- 2) которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории РФ
- 3) которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН
- 4) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений ООН, кроме Верховного Комиссара ООН по делам беженцев;
- 5) за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало, признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства.

- ФЗ «О беженцах» не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Лицо признается беженцем **на срок до трех лет**. При сохранении в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) лица обстоятельств, предусмотренных определением, срок признания беженцем **продлевается данному лицу на каждый последующий год**.

## Права лица, признанного беженцем

- получение питания, пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения
- медицинскую и лекарственную помощь
- получение содействия в направлении на проф. обучение или в трудоустройстве
- работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами РФ
- пользование иными правами

## **Обязанности лиц, признанных беженцами:**

- соблюдать Конституцию РФ и законы
- соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения
- сообщить в течение 7 дней сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории РФ
- проходить ежегодный переучет и др

# ПРАВА БЕЖЕНЦА В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ ООН 1951 г.

ЛИЧНЫЙ СТАТУС БЕЖЕНЦА  
СТ. 12

ДВИЖИМОЕ И НЕДВИЖИМОЕ  
ИМУЩЕСТВО СТ.13

АВТОРСКИЕ И  
ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРАВА  
СТ.14

ПРАВО АССОЦИАЦИЙ СТ.15

СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ СТ.4

ПРАВО ОБРАЩЕНИЯ В СУД СТ. 16

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ СТ. 22

ПРАВО НА РАБОТУ СТ. 17-19, СТ. 24

ПРАВО НА СВОБОДУ  
ПЕРЕДВИЖЕНИЯ СТ. 26

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРОЕЗДНЫХ  
ДОКУМЕНТОВ СТ. 28

# БЕЖЕНЦЫ, НЕЗАКОННО НАХОДЯЩИЕСЯ В СТРАНЕ, ДАЮЩЕЙ ИМ ПРИЮТ СТ. 31

## ГОСУДАРСТВО

НЕ БУДЕТ НАЛАГАТЬ ВЗЫСКАНИЙ

НЕ БУДЕТ СТЕСНЯТЬ СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯМИ, НЕ ВЫЗЫВАЕМЫМИ НЕОБХОДИМОСТЬЮ; ОГРАНИЧЕНИЯ БУДУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ТОЛЬКО, ПОКА СТАТУС ЭТИХ БЕЖЕНЦЕВ НЕ УРЕГУЛИРОВАН ИЛИ ПОКА ОНИ НЕ ПОЛУЧАТ ПРАВА НА ВЪЕЗД В ДРУГУЮ СТРАНУ

БУДЕТ ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ДОСТАТОЧНЫЙ СРОК ИЛИ ВСЕ НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ПРАВА НА ВЪЕЗД В ДРУГУЮ СТРАНУ

## БЕЖЕНЕЦ, НЕЗАКОННО ВЪЕХАВШИЙ ИЛИ НЕЗАКОННО ПРЕБЫВАЮЩИЙ

ПРИБЫЛ НЕПОСРЕДСТВЕННО, ИЗ ТЕРРИТОРИИ, НА КОТОРОЙ ЕГО ЖИЗНИ ИЛИ СВОБОДЕ УГРОЖАЛА ОПАСНОСТЬ, ПРЕДУСМОТРЕННАЯ СТ. 1 КОНВЕНЦИИ

БЕЗ ПРОМЕДЛЕНИЯ ДОЛЖЕН САМ ЯВИТЬСЯ К ВЛАСТЯМ И ПРЕДСТАВИТЬ УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЕ ОБЪЯСНЕНИЯ СВОЕГО НЕЗАКОННОГО ВЪЕЗДА ИЛИ ПРЕБЫВАНИЯ

■ ЗАПРЕЩЕНИЕ ВЫСЫЛКИ БЕЖЕНЦЕВ ИЛИ ИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ (В СТРАНЫ, ИЗ КОТОРЫХ ОНИ ПРИБЫЛИ) СТ. 33

Б Е Ж Е Н Е Ц

ЗАПРЕТ ВЫСЫЛКИ ИЛИ ИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ

ЕСЛИ ЖИЗНИ ИЛИ СВОБОДЕ БЕЖЕНЦА УГРОЖАЕТ ОПАСНОСТЬ ВСЛЕДСТВИЕ ИХ РАСЫ, РЕЛИГИИ, ГРАЖДАНСТВА, ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЕ ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ УБЕЖДЕНИЙ

НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ

ЕСЛИ БЕЖЕНЕЦ РАССМАТРИВАЕТСЯ В СИЛУ УВАЖИТЕЛЬНЫХ ПРИЧИН КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ ИЛИ ОСУЖДЕН ВОШЕДШИМ В СИЛУ ПРИГОВОРОМ В СОВЕРШЕНИИ ОСОБЕННО ТЯЖКОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЯЕТ ОБЩЕСТВЕННУЮ УГРОЗУ ДЛЯ СТРАНЫ

■ 1

если добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований

если не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть по обстоятельствам, предусмотренным ст. 1 ФЗ «О беженцах», в связи с тем, что данные обстоятельства более не существуют

если не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в связи с тем, что обстоятельства, предусмотренные статьей 1 ФЗ «О беженцах», в данном государстве более не существуют



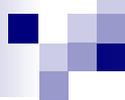
- ***Вынужденный переселенец*** – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

***Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:***

1. совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление
2. не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение 12 месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства РФ
3. покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## *Права вынужденного переселенца:*

- 1) самостоятельно выбрать место жительства на территории Российской Федерации.
- 2) получить направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев
- 3) на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания и др.

- 
- ***Обязанности вынужденного переселенца:***
  - 1) соблюдать Конституцию РФ и законы
  - 2) соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев
  - 3) при перемене места жительства перед выездом сняться с учета, и в течение одного месяца встать на учет
  - 4) проходить ежегодный переучет

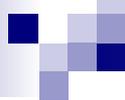
## *Лицо утрачивает статус вынужденного переселенца:*

- при прекращении гражданства РФ
- при выезде для постоянного проживания за пределы территории РФ
- в связи с истечением срока предоставления статуса.

## *Лишение статуса вынужденного переселенца:*

- умышленно сообщило ложные сведения или предъявило заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для признания его вынужденным переселенцем.

- РФ предоставляет **политическое убежище** лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

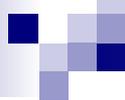
- 
- Предоставление РФ политического убежища производится указом Президента РФ и распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством.
  - Согласие детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.

Политическое убежище РФ не предоставляется, если (1):

- -лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в РФ преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;
- -лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории РФ;

Политическое убежище РФ не предоставляется, если (2):

- -лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;
- -лицо прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека;
- -лицо прибыло из страны, с которой РФ имеет соглашение о безвизовом пересечении границ, без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с законом РФ "О беженцах"



Политическое убежище РФ не предоставляется, если (3):

- -лицо представило заведомо ложные сведения;
- -лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Лицо утрачивает право на предоставленное политическое убежище в случаях:

- -возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;
- -выезда на жительство в третью страну;
- -добровольного отказа от политического убежища на территории РФ;
- -приобретения гражданства РФ или гражданства другой страны.