



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации



Бюджетный процесс в Российской Федерации

Бюджетное законодательство России



Бюджетный кодекс РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы о федеральном бюджете

Федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ

Законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов

Муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов и др.

Участники бюджетного процесса

Президент Российской Федерации

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования

Законодательные органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления

Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)

Центральный банк Российской Федерации

Органы государственного финансового контроля

Органы управления государственными внебюджетными фондами

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств

Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета

І. Этап подготовки федерального бюджета



Правительство Российской Федерации:

«разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет» (ст. 114 Конституции РФ и ст. 171 Бюджетного кодекса РФ)

Устанавливает Порядок составления проекта федерального бюджета^[1].



Министерство финансов Российской Федерации:

Осуществляет непосредственное составление проекта бюджета



^[1] Порядок установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014) «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Правительственная бюджетная комиссия

- Создается в порядке, установленном Правительством РФ
- Осуществляет согласование показателей прогноза социально-экономического развития РФ, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период
- до 1 ноября года утверждает график подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ
- до 15 декабря года рассматривает и согласовывает проект основных направлений налоговой, таможенно-тарифной и бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период; принимает решения о представлении на рассмотрение Правительства РФ концепций долгосрочных (федеральных) целевых программ



- до 30 декабря года, предшествующего текущему финансовому году:
- рассматривает уточненный прогноз социально-экономического развития РФ на текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода;
- утверждает концепции долгосрочных (федеральных) целевых программ, предлагаемых для реализации начиная с очередного финансового года или планового периода.

- до 15 февраля текущего финансового года:
- одобряет основные направления налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период.

Субъекты бюджетного планирования*

- направляют до 1 марта текущего финансового года в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы

*федеральные министерства, а также федеральные службы и агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Генеральная прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ.

Бюджетная комиссия

- Рассматривает и согласовывает до 1 апреля текущего финансового года представляемые не позднее 15 марта текущего финансового года Министерством экономического развития РФ предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы.



Одобрят до 15 апреля текущего финансового года:

- сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год и плановый период
- предложения по сокращению (изменению структуры) действующих расходных обязательств РФ начиная с очередного финансового года или планового периода
- основные направления бюджетной политики
- предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы

Роль Совета Федерации



В рамках предварительного парламентского контроля в сфере бюджетных отношений[1], Совет Федерации осуществляет обсуждение проектов основных документов, на которых (после их утверждения) основывается составление проекта бюджета (проекты основных направлений бюджетной и налоговой политики РФ, проектов государственных программ РФ и др.).

Ежегодно готовит специальное постановление по бюджету, в котором отражает свою позицию и рекомендации Правительству РФ

Например, Постановление Совета Федерации от 30 марта 2016 года №137-СФ «О предложениях Совета Федерации ФС РФ по формированию концепции федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Проводит различные мероприятия

[1] Основные направления осуществления парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений установлены в Федеральном законе от 7 мая 2013 года №77-ФЗ «О парламентском контроле».

До 1 мая текущего финансового года:

- Субъекты бюджетного планирования направляют в Минэкономразвития и Минфин России предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации в части, обусловленной проектами долгосрочных (федеральных) целевых программ, внесением изменений в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы и иных нормативных правовых актов (решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета.

Не позднее 15 мая текущего финансового года:

- Минэкономразвития России представляет в Бюджетную комиссию предложения по изменению указанных выше объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации.

До 1 июня текущего финансового года:

- Бюджетная комиссия их рассматривает и согласовывает.



До 15 июня текущего финансового года:

Утверждает основные характеристики федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период

Одобрять распределение общего (предельного) объема бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на исполнение принимаемых расходных обязательств

Утверждает долгосрочные целевые программы, предлагаемые для реализации начиная с очередного финансового года (планового периода), а также изменения, вносимые в утвержденные целевые программы

Принимает акты о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные целевые программы. Принимает иные решения.

II. Внесение проекта федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу



Министерство финансов РФ

Вносит проект федерального закона о федеральном бюджете для его рассмотрения в Правительство РФ не позднее 15 дней до дня внесения его в Государственную Думу.



Правительство РФ

Вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года.

В 2016 году Правительство РФ вносит в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не позднее 1 ноября 2016 года. Одновременно указанный законопроект представляется Президенту РФ.

III. Рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета



Проект федерального закона о федеральном бюджете, внесенный с соблюдением требований БК РФ, в течение 3 дней направляется Советом Государственной Думы (в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы) для внесения замечаний и предложений в:

- Совет Федерации
- Другим субъектам права законодательной инициативы
- В комитеты Государственной Думы
- В Счетную палату РФ на заключение

После внесения проекта бюджета в Государственную Думу



Государственная Дума в течение 60 дней рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в трех чтениях (ст. 196 БК РФ).



Совет Федерации в рамках предварительного парламентского контроля продолжает участие в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете. В Совете Федерации проходят парламентские слушания, на которых обсуждаются основные макроэкономические показатели экономики и концепция проекта федерального бюджета[1].

[1] В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2016 года, 8 ноября 2016 года в Совете Федерации запланировано проведение парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Предметы рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете

В первом чтении:

- его концепция и основные характеристики;
- прогноз социально-экономического развития РФ;
- основные направления бюджетной политики, налоговой политики и таможенно-тарифной политики РФ.

Во втором чтении:

- текстовые статьи проекта, а также приложения к нему, устанавливающие конкретные показатели (перечни главных администраторов доходов; бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и другое).
- Рассматриваются приложения, устанавливающие распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов.

В третьем чтении:

- Утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, утвержденных во втором чтении.
- Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Поправки к проекту федерального закона о федеральном бюджете



Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в Комитет Государственной Думы по бюджету.

В течение 10 дней Комитет по бюджету готовит сводные таблицы поправок по предмету второго чтения и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

Рассмотрение поправок по предмету второго чтения проводится в Комитете по бюджету после рассмотрения их в соответствующем профильном комитете.

Поправки по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации рассматриваются в Комитете по бюджету Государственной Думы **только после их предварительного рассмотрения Комитетом Совета Федерации по бюджету.**

Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации

- Согласно статье 106 Конституции РФ, принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета, подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.
- Согласно статье 105 Конституции РФ и статье 207 БК РФ, принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.
- Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой (ст. 208 БК РФ).
- При рассмотрении Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете он имеет право либо одобрить его, либо отклонить. Внесение корректив уже невозможно.

Отклонение Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете

1.

- В случае отклонения федерального закона о бюджете Советом Федерации указанный закон, согласно статье 208 БК РФ, в обязательном порядке передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

2.

- Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.

- Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в одном чтении.

4.

- Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период передается в Совет Федерации в порядке, установленном статьей 207 БК РФ.

Одобрение Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете



1.

- Согласно статье 107 Конституции РФ и статье 208 БК РФ, одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней направляется Президенту России для подписания и обнародования.

2.

- Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его^[1].

3.

- В случае отклонения Президентом России федерального закона о федеральном бюджете указанный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента России.

4.

- Дальнейшее рассмотрение закона о бюджете осуществляется в порядке, установленном статьей 208 БК РФ «Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации».

^[1] Рассмотрение палатами Федерального Собрания федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае отклонения его Президентом Российской Федерации установлено в статье 210 БК РФ.



Спасибо за внимание!