

Роль государства в
экономике.

Налоговая система в РФ.

Основы денежной и
бюджетной политики
государства.

Государственный бюджет и
государственный долг.



Роль государства в экономике

«Для того, чтобы поднять государство с самой низкой ступени варварства до высшей ступени благосостояния, нужны лишь три, легкие налоги и терпимость в управлении, все остальное сделает естественный ход вещей»

Адам Смит (1723 – 1790гг.)

Экономическая свобода как составляющая общего понятия «свобода» - возможность для членов общества свободно выбирать формы собственности, сферы приложения своего человеческого капитала, способы распределения доходов и варианты потребления материальных благ, если при этом не ущемляются интересы других людей и нет противоречий с действующим законодательством

ГОСУДАРСТВО – защитник экономических свобод!

Особое место государства в системе общественных институтов определяется тем, что **государство – это субъект управления**, который обеспечивает организацию и функционирование всех элементов социально-экономической системы, оно устанавливает правила функционирования и взаимодействия других экономических агентов и осуществляет контроль за их соблюдением.

В рыночной экономике **государство является единственным субъектом, обладающим законным правом принуждения**. Это право реализуется в виде системы санкций, применяемых в случае нарушения действующего законодательства, и, как правило, облекается в законодательную форму. С другой стороны, государство выступает и как равноправный субъект хозяйствования наряду с частными компаниями, поскольку в лице госпредприятий осуществляет производство определенных видов товаров и услуг (в том числе рыночных).

Несовершенство механизма рынка заставляет государство брать на себя и другие вопросы (вмешивается в экономическую жизнь страны)



Функции государства в экономике

- стабилизация экономики(борьба с инфляцией) и гарант выполнения законов
- управление государственным сектором
- создание общественных благ
- поддержка предпринимательства (особенно малого и среднего бизнеса)
- защита прав собственности
- регулирование денежного обращения
- поддержка фундаментальной науки
- перераспределение доходов
- регулирование отношений между работодателями и наемными рабочими
- антимонопольная политика (охрана свободной конкуренции, создание условий для конкуренции)
- контроль за внешнеэкономической деятельностью

Показатели:

- размер налогового бремени;
- свобода движения капитала и инвестиций;
- законодательная база;
- стабильность денежной системы;
- инфляция;
- свобода внешней торговли;
- оплата труда и т.д.

Лидеры в экономической свободе:

- | | |
|--------------------|--------------------|
| 1. Гонконг; | 5. США; |
| 2. Сингапур; | 6. Великобритания; |
| 3. Новая Зеландия; | 7. Канада; |
| 4. Швейцария; | 8. Ирландия. |

Выводы:



Изучение данной темы дает обильную пищу для размышлений. Очень часто государство является первопричиной изменений экономического поведения предпринимателей. От решений, принимаемых правительством, зависят решения, принимаемые (или не принимаемые) на микро уровне. Правительственная политика достигает цели только тогда, когда она поощряет, а не указывает. При создании благоприятных условий предпринимателям их частный интерес совпадет с интересом государства, то есть общества. Государство должно просто сделать более доступной для предпринимателей ту сферу экономики, которая является для него наиболее приоритетной.

Государство не должно вмешиваться в те сферы экономики, где его вмешательство не является необходимым. Это не только не нужно, но и вредно для экономики.

В целом государство создает условия для экономической деятельности, защищает предпринимателей от угрозы со стороны монополий, обеспечивает потребности общества в общественных товарах, обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения, решает вопросы национальной обороны. С другой стороны, государственное вмешательство может в некоторых случаях заметно ослабить рыночный механизм и принести заметный вред экономике страны .

Направления государственной экономической политики

Стабилизационное

Главная задача –
оздоровление
экономики

Включает в себя
бюджетно-
налоговую
(фискальную) и
кредитно-денежную
(монетарную)
политику

Структурное

Главная задача –
поддержание
сбалансированного
развития экономики

Методы: поддержка
особо важных отраслей,
приватизация,
содействие конкуренции,
ограничение
деятельности монополий

Можно выделить три основных направления государственного регулирования рыночной экономики:

правовое регулирование, монетарная (кредитно-денежная) политика, фискальная (налоговая) политика.

Механизмы государственного регулирования рыночной экономики	Суть механизма
Фискальная политика	Деятельность государства в области налогообложения, регулирование государственных доходов и расходов
Монетарная политика	Контроль над денежной массой в экономике
Правовое регулирование	Прямое регулирование экономики преимущественно административными методами.

Прямое и косвенное воздействие государства на экономику

Прямое регулирование

Включает преимущественно административные методы (законы, госзаказы, развитие госсектора в экономике)

Косвенное регулирование

Использует методы кредитно-денежной и бюджетно-налоговой политики

Вопрос о степени вмешательства государства в экономику

Монетаристы (Фридмен)

Надо освободить
экономику от
вмешательства
государства, сократить
налоги, госрасходы,
активно использовать
рыночную систему

Кейнсианцы (Кейнс)

Рынок не в состоянии
решить проблемы в
экономике, поэтому
необходимо активное
вмешательство
государства, но в
основном с помощью
косвенных методов

Укажите правильный ответ

А. Государственное регулирование экономики – это целенаправленное воздействие государства на экономику, направленное на эффективное функционирование национальной экономики

Б. Государственное регулирование экономики – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государством в целях стабилизации и приспособления экономики к изменяющимся условиям

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

Бюджет

Самые эффективные
способы государственного
регулирования экономикой

Налогообложение



Государственный бюджет

Основной финансовый план государства на год, объединяющий главные доходы и расходы государства и имеющий силу закона

Стадии бюджетного процесса в Российской Федерации

1. Составление проекта правительством
2. Рассмотрение проекта Госдумой, Советом Федерации и Счетной палатой
3. Утверждение бюджета, принятие закона о бюджете Федеральным Собранием, подписание его президентом
4. Исполнение бюджета органами исполнительной власти с 1 января по 31 декабря
5. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение в течение 5 месяцев



Части государственного бюджета

Доходная часть

Формируется за счет налогов и займов

Расходная часть

Основные группы расходов:

- расходы на содержание госаппарата
- военные расходы
- финансирование науки, культуры, образования, здравоохранения, соцобеспечения
- финансирование отдельных отраслей хозяйства
- расходы на субсидии и кредиты другим странам
- обслуживание государственного долга (внешнего и внутреннего)

Профицит:

доходы превышают расходы

Дефицит:

расходы превышают доходы

Сбалансированный бюджет

Расходы гос. бюджета равны доходам

Пути преодоления дефицита бюджета

- Сокращение расходов (секвестирование)
- Поиск дополнительных источников доходов (изменение системы налогообложения)
- Эмиссия денег (дополнительный выпуск бумажных денег)
- Заем у населения и у других стран

Установите соответствие между видами статей гос. бюджета и их конкретным выражением

Конкретное выражение статей бюджета

- А. акцизные сборы
- Б. обслуживание гос. долга
- В. Проценты по гос. облигациям
- Г. личный подоходный налог
- Д. выплата жалования гос. служащим

Виды статей гос. бюджета

- 1) Расходная часть
- 2) Доходная часть

Налог — это принудительное изъятие государством у домохозяйств и фирм определенной суммы денег не в обмен на товары и услуги

Налоги являются основным источником формирования бюджета. Они представляют собой часть валового внутреннего продукта (ВВП), создаваемого в процессе производства при помощи человеческого труда, капиталов и природных ресурсов.

За счет налоговых взносов, сборов, пошлин и других платежей формируются финансовые ресурсы государства.

Принципы налогообложения

1. Любая налоговая система должна быть справедливой;
2. Любая налоговая система должна быть понятной;
3. Любая налоговая система должна быть удобной;
4. Любая налоговая система должна быть недорогой.

Элементы налоговой системы

1. Субъект налогообложения (кто должен платить налог);
2. Объект налогообложения (что облагается налогом);
3. Налоговые ставки, порядок и сроки уплаты долга, порядок исчисления налога.

Налоги

Обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц

Функции налогов:

- фискальная (формируется доходная часть бюджета)
- регулирующая (стимулирование или сдерживание темпов производства: стимулирование развития НТП, увеличение числа рабочих мест, капитальных вложений в расширение производства путем применения льготного налогообложения))
- распределительная (распределение результатов производства между различными сферами и группами населения)
- социально-воспитательная (сдерживание потребления вредных для здоровья продуктов путем установления на них повышенных налогов)
- конкретно-учетная (осуществление учета доходов граждан, предприятий и организаций)

Налоги

(по субъектам правоотношений)

```
graph TD; A[Налоги<br/>( по субъектам правоотношений)] --> B[Налоги с физических лиц]; A --> C[Налоги с юридических лиц.]; A --> D[Налоги, общие для физических и юридических лиц.]; B --> B1[Налог на доходы физических лиц.]; B --> B2[Налог на дарение.]; B --> B3[Другие.]; C --> C1[Налог на прибыль.]; C --> C2[Налог на добавленную стоимость (НДС).]; C --> C3[Акцизы.]; C --> C4[Другие.]; D --> D1[Земельный налог.]; D --> D2[Транспортный налог.]; D --> D3[Налог на имущество.]; D --> D4[Таможенные пошлины.]; D --> D5[Другие.];
```

Налоги с физических лиц

Налог на доходы физических лиц.
Налог на дарение.
Другие.

Налоги с юридических лиц.

Налог на прибыль.
Налог на добавленную стоимость (НДС).
Акцизы.
Другие.

Налоги, общие для физических и юридических лиц.

Земельный налог.
Транспортный налог.
Налог на имущество.
Таможенные пошлины.
Другие.

Налоги подразделяются на прямые и косвенные.



Налоги

(по территориальному принципу)

Федеральные	Региональные	Местные
□ Устанавливаются и вводятся в действие центральной властью □ Взимаются на всей территории □ Поступают в государственный бюджет страны	□ Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие субъектами РФ (регионами). □ Взимаются в регионах. □ Поступают в бюджет региона.	□ Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие местной властью и местным самоуправлением. □ Взимаются в определенных местах. □ Поступают в муниципальный бюджет.
• Налог на добавленную стоимость • Акцизы • Таможенная пошлина • Подоходный налог • Налог на покупку валюты и др.	• Налог на имущество организаций • Налог на недвижимость • Лесной налог • Налог с продаж • Транспортный налог • Плата за воду и др.	• Земельный налог • Курортный налог • Налог на рекламу • Налог на имущество физических лиц • Налог на дарение • Налог на содержание жилого фонда и др.

Системы налогообложения

```
graph TD; A[Системы налогообложения] --> B[Пропорциональный налог]; A --> C[Регрессивный налог]; A --> D[Прогрессивный налог];
```

Пропорциональный налог

Со всех доходов независимо от их величины взимается одинаковый процент.

Регрессивный налог

Налог тем выше, чем ниже доход

Прогрессивный налог

Налог тем выше, чем выше доход

Прогрессивные		Регрессивные		Пропорциональные	
Зарплата	Налог	Зарплата	Налог	Зарплата	Налог
10 тыс.	-10%	10 тыс.	-18%	10 тыс.	-13%
20 тыс.	-15%	20 тыс.	-15%	20 тыс.	-13%
30 тыс.	-18%	30 тыс.	-10%	30 тыс.	-13%

Налоги могут поступать не только в государственный бюджет, но и во внебюджетные фонды (фонд социального страхования, фонд занятости)

Единица обложения – единица, в которой измеряется величина налога. Она может выражаться как в денежной, так и в любой другой форме. Например, единицей налогообложения по налогу на прибыль является 1 руб., а по налогу на землю - 1 м.

Законодательство РФ о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах (ч. 1 ст. 1 НК РФ).

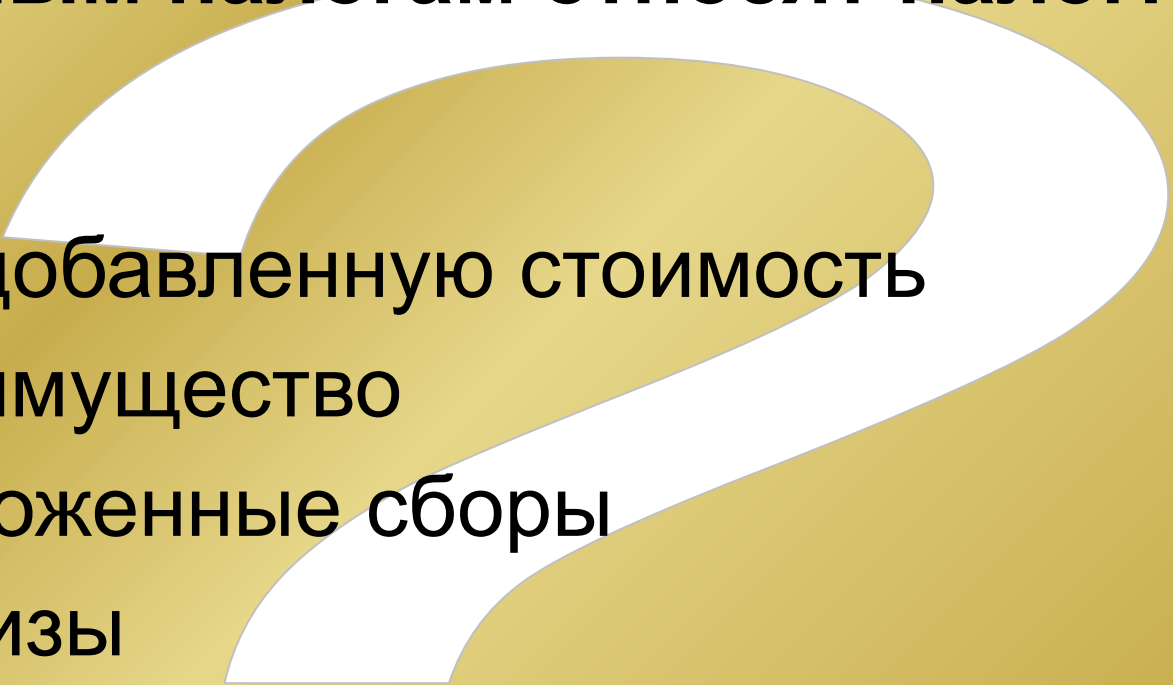
Взимание налога

Кадастровый способ
(величина налога не зависит от доходности объекта)
Пример: налог на владельцев транспортных средств

На основе декларации
(выплата налога производится после получения дохода и лицом, получающим доход)
Пример: налог на прибыль

У источника
Пример: подоходный налог с физических лиц до выплаты заработной платы, например, вычисляется сумма налога и перечисляется в бюджет, оставшая сумма выплачивается работнику

К прямым налогам относят налог:

- 
- 
- 1) на добавленную стоимость
 - 2) на имущество
 - 3) таможенные сборы
 - 4) акцизы

Найдите в приведенном ниже списке характеристики, присущие любому налогу.

- 1) Обязательность уплаты
- 2) Безвозмездность
- 3) Пропорциональность доходу
- 4) Возвратный характер
- 5) Законодательное установление

**Государственная политика по стабилизации экономики
(в условиях спада производства, безработицы или инфляции)**

**Фискальная политика
(налогово-бюджетная)**

Использует изменение налогово-бюджетных инструментов:
 — снижение ставки налога увеличивает расходы потребителей и производителей.
 Это увеличивает покупательную способность и инвестиции. Экономика начинает оживать;
 — увеличение ставки налога сокращает расходы потребителей и производителей.
 Это снижает совокупный спрос, цены падают, уровень инфляции снижается;
 — увеличение государственных расходов увеличивает государственные закупки товаров и услуг или адресные выплаты. Это повышает спрос, стимулирует производство и оживляет экономику;
 — уменьшение государственных расходов на государственные программы уменьшает совокупный спрос, понижает цены и уровень инфляции

Более сложная, т. к. ее проводит парламент

**Монетарная политика
(денежно-кредитная)**

1. Использует изменение процентных ставок по кредитам частных банков для фирм и предпринимателей и изменение ставок рефинансирования (процентных ставок по кредитам Центробанка для частных банков):
 — понижение стимулирует кредиты и займы. Это увеличивает предложение денег, стимулирует развитие производства и снижает безработицу;
 — увеличение снижает интерес к займам и кредитам у заемщиков. Это сокращает кредиты, уменьшает предложение денег, цены падают, уровень инфляции снижается.
 2. Покупка или продажа государством своих ценных бумаг:
 — покупка ведет к появлению у продавцов свободных средств, их кладут в банк, что ведет к уменьшению процентных ставок по кредитам частных банков;
 — продажа ведет к уменьшению у покупателей свободных средств, которые берут со счета в банке, что ведет к увеличению процентной ставки по кредитам частных банков

Более гибкая, т. к. ее проводит Центробанк

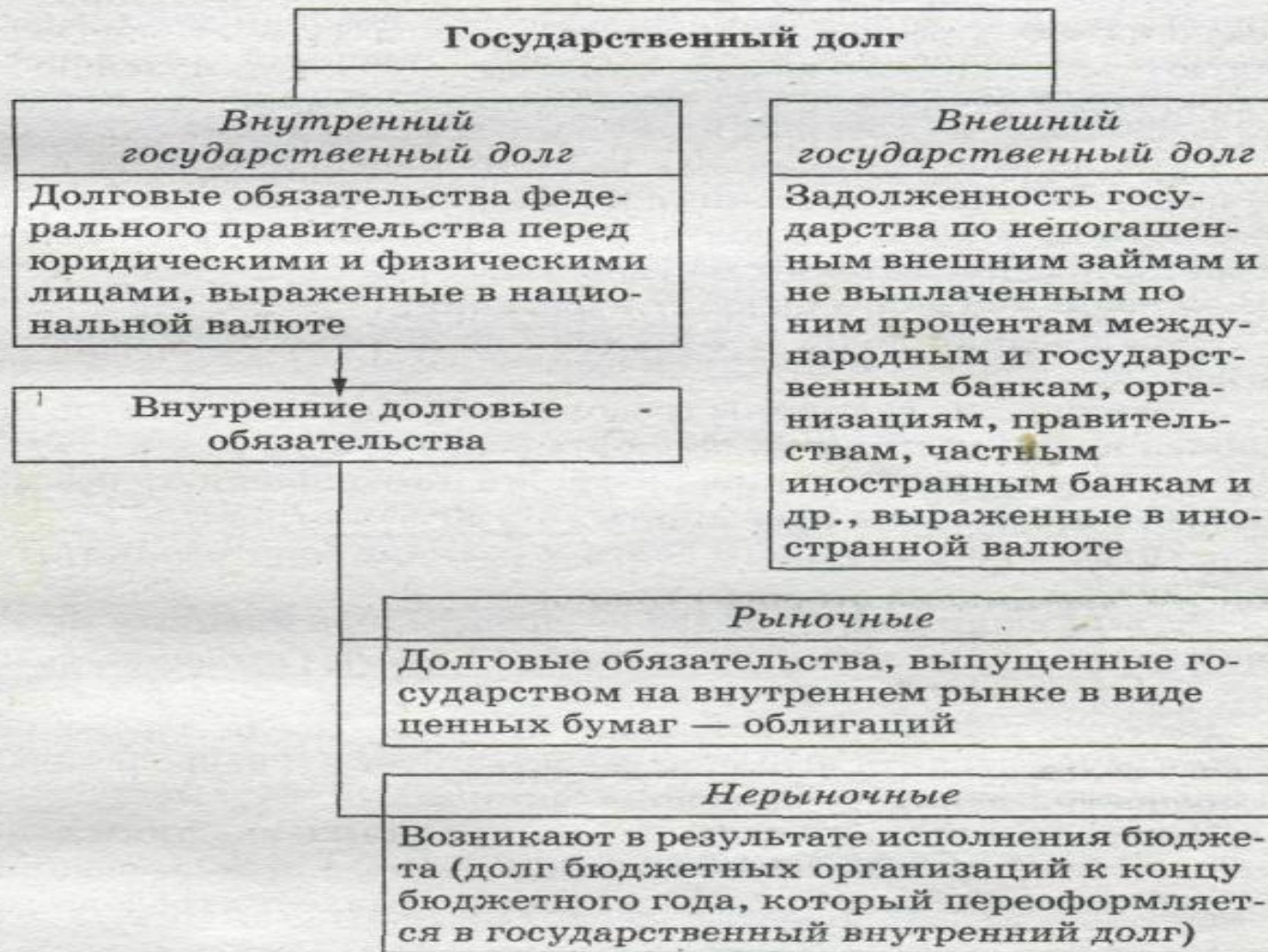
Задача: уменьшить отрицательные последствия циклического развития экономики

Государственный долг

- **Государственный долг** — это сумма задолженности государства по выпущенным и непогашенным займам, включая начисленные по ним проценты.

Помимо проблемы погашения государственного долга, существует необходимость его обслуживания.

- **Обслуживание долга** — это выплата процентов по задолженности и постепенное погашение основной суммы долга.



- Внутренний государственный долг возникает как результат дефицита бюджета и выпуска облигаций государственного займа для его покрытия. В этом случае государство ступает должником по отношению к тем, кто приобретает его облигации.

Причины возникновения внутреннего государственного долга

- Получение государством кредитов от коммерческих банков, юридических лиц, выраженных в национальной валюте.
- Осуществление государством внутренних займов (размещение ценных бумаг от лица государства).
- Предоставление бюджетных ссуд одним уровнем бюджетной системы другому.

Внешний государственный долг является более серьезной проблемой, чем

внутренний, так как с его появлением возникают не только кредитные обязательства, но и обязательства другого рода — за оказание финансовой помощи кредиторы требуют выполнения ряда условий. Внешний государственный долг подразумевает жесткие сроки погашения кредита, несоблюдение которых ведет к новым санкциям.

- Сама по себе номинальная величина внешнего долга еще ничего не говорит о состоянии экономики страны. Важны не абсолютные показатели долга, а его отношение к другим экономическим показателям государства:
 - величина долга на душу населения;
 - отношение долга к ВВП (оно не должно быть больше 80%);
 - отношение величины госдолга к объему экспорта (он не должен превышать сумму экспорта более чем в 2 раза);
 - расходы по обслуживанию долга по отношению к сумме экспорта (не должны превышать 15—20%);
 - отношение внешнего долга к размеру золотовалютных резервов.

Реструктуризация долга — процесс, при котором пересматриваются условия обслуживания долга (процент, суммы, сроки начала возврата).

Реструктуризация производится тогда, когда страна не может осуществлять выплаты в соответствии с первоначальными соглашениями о предоставлении займа.

Жизнь страны, обремененной внутренним и внешним долгами, требует грамотной стратегии и умелого использования кредитных ресурсов, т. е. эффективного управления госдолгом.

Меры по управлению государственным долгом

- Недопущение *долговой ловушки*, при которой все ресурсы работают на выплату долга, а не на увеличение национального богатства.
- Поиск средств для выплаты долга.
- Нейтрализация негативных последствий государственного долга.
- Эффективное использование средств заимствования, т. е. направление их в проекты, которые в отведенный срок позволят обеспечить доходы, превышающие размер долга и проценты по нему.

В России использовалась особая финансовая политика, направленная на формирование бюджетного излишка (профицита). Профицит, построенный на сдерживании государственных расходов, сокращал совокупный спрос, что тормозило экономический рост. При растущей экономике от профицита можно отказаться, так как темпы роста обеспечат прирост налоговых поступлений, а значит, и источники погашения государственного долга.

Домашнее задание

1. Раскройте на трех примерах значение налоговой системы в жизни государства и общества.
2. Написать эссе.
«Налоги – это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе» (О. Холмс).