

ТЕМА: «ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В РФ»



**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
2 КУРС
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ «ПРАВО И
ОРГАНИЗАЦИЯ
СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ»
ПРЕПОДАВАТЕЛЬ – КРУМИНА
Т.В.**



ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

**ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСВЛАСТИ И МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ,
ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ
НЕЗАВИСИМО ОТ
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ
ФОРМ И ФОРМ
СОБСТВЕННОСТИ, ВВОДИМЫЙ В
СООТВЕТСТВИИ С
КОНСТИТУЦИЕЙ И
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НА ВСЕЙ
ТЕРРИТОРИИ РОССИИ ИЛИ ЕЁ
ЧАСТИ; ДОПУСКАЮЩИЙ
ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА И НАЛАГАЮЩИЙ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ОБЯЗАННОСТИ**

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧП

КОНСТИТУЦИЯ РФ (СТ. 88)

**Федеральный конституционный закон от
30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) "О
чрезвычайном положении"**

Цели введения чрезвычайного положения

- устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения,**
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина,**
- обеспечение защиты конституционного строя Российской Федерации.**

Обстоятельства введения ЧП

ЧП вводится при наличии обстоятельств, представляющих собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Введение чрезвычайного положения

- 1. Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ.**
- 2. Указ Президента РФ о введении ЧП незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания РФ.**

Содержание указа Президента РФ о введении ЧП

В указе о введении ЧП должны быть определены:

- а) обстоятельства, послужившие основанием для введения ЧП;**
- б) обоснование необходимости введения ЧП;**
- в) границы территории, на которой вводится ЧП;**
- г) силы и средства, обеспечивающие режим ЧП;**
- д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;**
- е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях ЧП;**
- ж) время вступления указа в силу, срок действия ЧП.**

Обнародование указа Президента РФ о введении ЧП

**Указ Президента Российской Федерации о
введении чрезвычайного положения
подлежит незамедлительному обнародованию
по каналам радио и телевидения, а также
незамедлительному официальному
опубликованию**

Утверждение Советом Федерации указа Президента РФ о введении ЧП

- 1. После обнародования указа Президента РФ о введении ЧП члены Совета Федерации обязаны прибыть к месту заседания Совета Федерации в возможно короткие сроки без специального вызова.**
- 2. Вопрос об утверждении указа Президента РФ о введении ЧП рассматривается Советом Федерации в качестве первоочередного.**
- 3. Совет Федерации в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования указа Президента РФ о введении ЧП, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление.**
- 4. Указ Президента РФ о введении ЧП, не утвержденный Советом Федерации утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования**

Срок действия чрезвычайного положения

1. Срок действия ЧП, вводимого на всей территории РФ, не может превышать **30 суток**, а вводимого в ее отдельных местностях, - **60 суток**.
2. По истечении срока ЧП считается прекращенным. В случае, если в течение этого срока цели введения ЧП не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента РФ с соблюдением требований, установленных для введения ЧП.

Отмена Президентом РФ ЧП

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП, ранее установленного срока Президент РФ отменяет ЧП полностью или частично, о чем население РФ или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении ЧП.

Меры и временные ограничения, применяемые при введении ЧП

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено ЧП, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено ЧП, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

На территории, на которой введено ЧП, выборы и референдумы не проводятся в течение всего периода действия ЧП.

В случае истечения в период действия ЧП срока полномочий соответствующих выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц срок полномочий указанных органов и лиц **продлевается до прекращения периода действия ЧП, если их полномочия не приостановлены в особом порядке.**

Президент РФ вправе **приостанавливать** действие правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, правовых актов органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено ЧП, в случае противоречия этих актов указу Президента РФ о введении на данной территории чрезвычайного положения.

Силы и средства для обеспечения режима чрезвычайного положения

Для обеспечения режима ЧП используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим ЧП, указом Президента РФ назначается **комендант территории**, на которой введено ЧП.

ПОЛНОМОЧИЯ КОМЕНДАНТА

а) **издает** в пределах своих полномочий **приказы и распоряжения** по вопросам обеспечения режима ЧП, обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и должностными лицами указанных организаций, гражданами, а также начальниками (командирами) органов внутренних дел, органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, воинских формирований, расположенных (дислоцирующихся) на территории, на которой введено ЧП, и дополнительно привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения;

б) устанавливает время и срок действия комендантского часа;

в) определяет особый режим въезда на территорию, на которой введено ЧП, и выезда с нее;

г) устанавливает особый режим продажи оружия, боеприпасов, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков и спиртосодержащей продукции;

д) определяет порядок и места хранения изъятых оружия, боеприпасов, веществ и военной техники

е) выдворяет в установленном порядке за пределы территории, на которой введено ЧП, лиц, нарушающих режим ЧП;

ж) обращается к Президенту РФ с предложениями о необходимости применения на территории, на которой введено ЧП, мер и временных ограничений;

з) оповещает через средства массовой информации население соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях ЧП;

и) устанавливает особый порядок аккредитации журналистов на территории, на которой введено ЧП, и порядок их работы.

Комендант территории, на которой введено ЧП, вправе **принимать участие** во всех заседаниях органов государственной власти и заседаниях органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено ЧП, и вносить предложения по вопросам его компетенции.

Комендант территории, на которой введено ЧП, **осуществляет руководство комендатурой** указанной территории. Деятельность комендатуры регулируется положением, утверждаемым Президентом РФ.

Образование комендатуры территории **не приостанавливает деятельность** органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, действующих на указанной территории.

Координация действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения

- Для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим ЧП, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента РФ может быть создан **объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим ЧП**
- Объединенным оперативным штабом руководит **комендант** территории, на которой введено ЧП.

При необходимости введения особого управления территорией, на которой введено ЧП, **Президент РФ обращается к населению территории**, на которой введено ЧП, и должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, действующих на данной территории, **с предупреждением о возможности введения особого управления территорией**, на которой введено ЧП, путем создания временного специального органа управления территорией, на которой введено ЧП, либо федерального органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Указанное обращение доводится до сведения населения территории, на которой введено чрезвычайное положение, **через средства массовой информации.**

- ❑ **Объемы привлекаемого государственного резерва, размеры и порядок финансирования** и МТО работ по устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП, в том числе порядок финансирования социальных выплат и компенсаций гражданам, понесшим ущерб в результате возникновения обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, мероприятий по временному отселению жителей в безопасные районы, в связи с применением иных мер, а также порядок выплаты компенсаций организациям, понесшим ущерб в связи с применением мер, **определяется Правительством РФ.**
- ❑ В случае недостаточности выделенных бюджетных ассигнований для финансирования указанных расходов Правительство РФ вносит в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона, предусматривающего дополнительное финансирование.
- ❑ Финансирование расходов осуществляется за счет средств **федерального бюджета.** Для осуществления указанного финансирования привлекаются полевые учреждения Банка России, создаваемые в соответствии с законодательством о Банке России.

Домашнее задание



1. В ФЗ «О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ» НАЙТИ И ВЫПИСАТЬ НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ УВЕДОМЛЕНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ ООН И СОВЕТА ЕВРОПЫ О ВВЕДЕНИИ ЧП (УКАЗАВ ССЫЛКУ НА СТАТЬЮ)
2. НАЙТИ И ВЫПИСАТЬ НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ УВЕДОМЛЕНИЕ СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ О ЧП (УКАЗАВ ССЫЛКУ НА СТАТЬЮ)