

Тема

**Организация подготовки населения
в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций
на предприятиях всех форм
собственности**

Учебные вопросы

1. Требования нормативных правовых актов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Порядок подготовки должностных лиц и работников организаций (учреждений) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Нормативно-правовые акты в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

1. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 года № 868 (ред. от 22.03.2017) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий».

2. Федеральный закон от 12.02.1998 года № 28 – ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне».

3. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 68 – ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года № 841(ред. от 19.04.2017) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

5. Постановление Правительства российской Федерации от 04.09.2003 года № 547(ред. от 09.04.2015) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 года № 782 (ред. от 14.10.2016) «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».

8. Постановление Правительства Ростовской области от 16.08.2017 года № 569 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны и Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Приказ МЧС РФ от 23 мая 2017 года № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений (работниках) организаций».

10. Приказ МЧС от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС РФ, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

11. Приказ МЧС РФ от 13.11.2006 года № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС РФ, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

12. Приказ МЧС РФ от 24 апреля 2013 года «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Полномочия органов местного самоуправления и организаций по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

- организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

г) организации:

- разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

- осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

- создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

- разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

- организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

- планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

Лица, подлежащие подготовке в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, подразделяются на следующие группы

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры - стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

е) неработающее население

Периодичность подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, **проводится не реже одного раза в 5 лет**, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - **не реже одного раза в 3 года**.

Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в **течение первого года работы**.

Виды обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и ОП РСЧС осуществляется в соответствии:

- Федеральным Законом РФ от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановлениями Правительства РФ от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
- постановлениями Правительства РФ от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Ростовской области от 16.08.2017 года № 569 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны и Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- «Примерной программой обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» МЧС России от 28 ноября 2013 года № 2-4-87-36-14.
- «Организационно-методическими указаниями МЧС РФ по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы» от 12.11.2015 № 43 – 5413 – 11;

1. Курсовое обучение лиц и специалистов ГО и ОП РСЧС осуществляется в соответствии:

- постановлениями Правительства РФ от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

- постановлениями Правительства РФ от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Ростовской области от 16.08.2017 года № 569 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны и Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- «Организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы»;

- примерными программами курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденными Министром МЧС России В.А. Пучковым от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14;

- рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утвержденных Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.И. Вороновым 02.12.2015 года № 2-4-87-46-11

- курсовое обучение не является образовательной деятельностью и лицензированию не подлежит.

Формы обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

1. Должностные лица и специалисты ГО и ОП РСЧС:

- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

2. Личный состав формирований и служб

- курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;
- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

3. Работающее население

- курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по месту работы;
- прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;
- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- индивидуальное изучение способов защиты от чрезвычайных ситуаций мирного времени, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

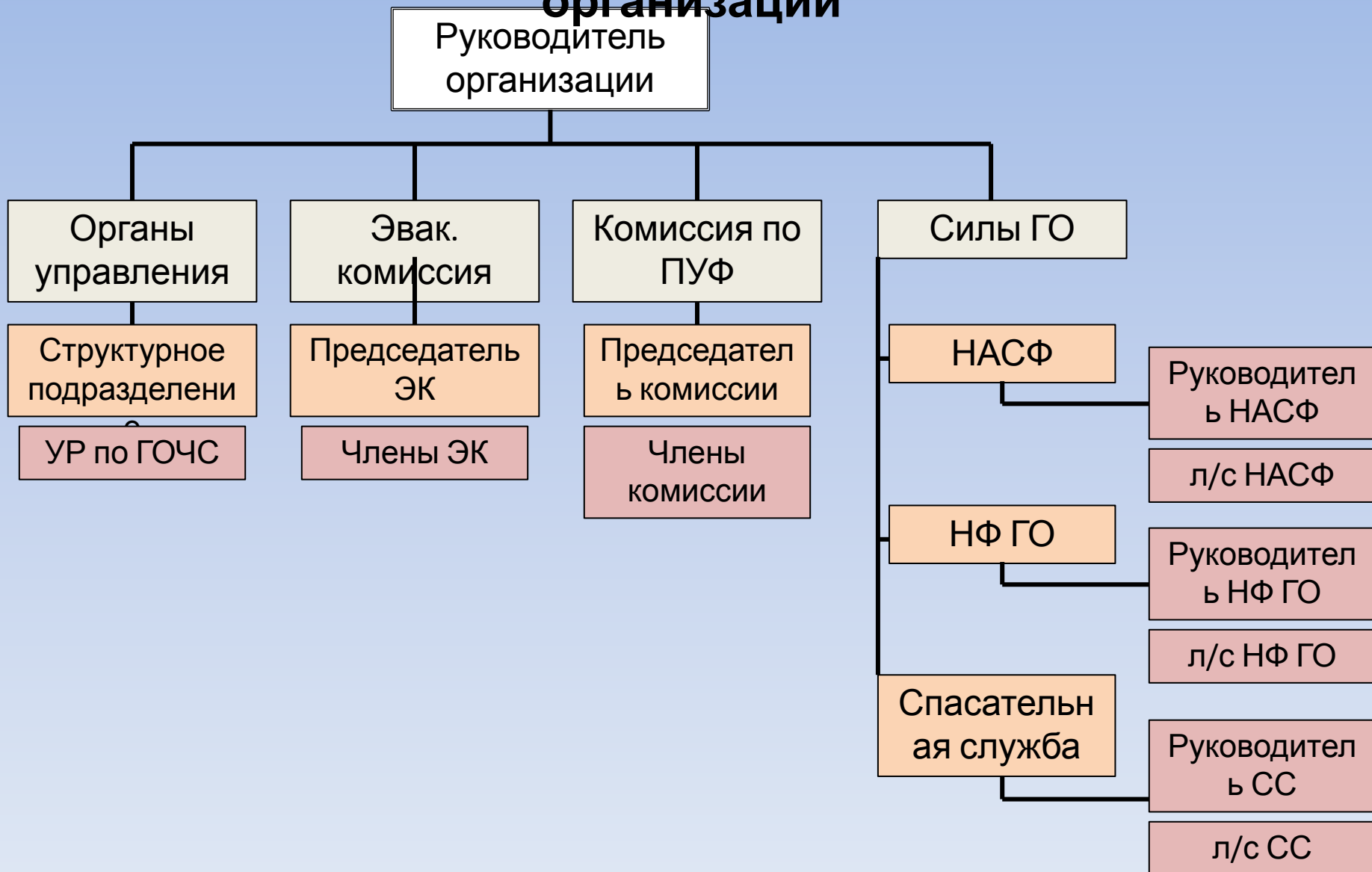
4. Неработающее население (по месту жительства)

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

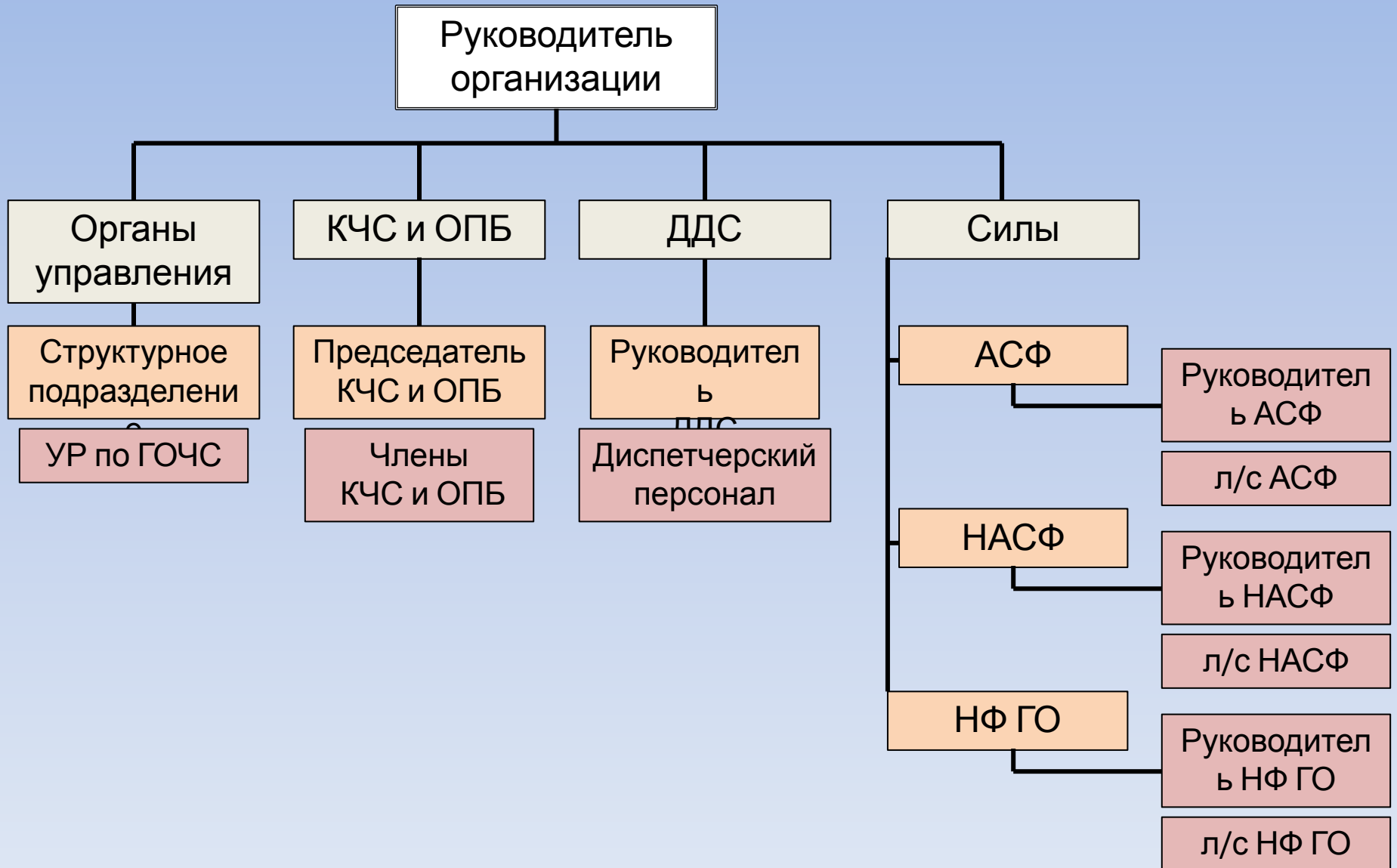
б) участие в учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций.

Структура гражданской обороны организации



Объектовое звено ОП РСЧС организации



Периодичность проведения учений и тренировок по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и специальных учений по противопожарной защите

Виды учений и тренировок:

1. **Командно-штабные учения (штабные тренировки)** (КШУ, ШТ) продолжительностью до 3 суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации 1 раз в 2 года, в органах местного самоуправления - 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

2. **Комплексные учения (объектовые тренировки)** продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до 8 часов.

3. **Тактико – специальные учения (ТСУ)** продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности - 1 раз в год.

4. **Специальные учения (тренировки) СУТ** по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов.

ТСУ продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности - 1 раз в год

Примерный перечень документов, разрабатываемый в организации

А) повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и ОП РСЧС и курсовое обучение работающего населения:

- программа курсового обучения работников организации;
- программа курсового обучения личного состава НАСФ;
- программа курсового обучения личного состава НФГО;
- программа вводного инструктажа по ГО;
- приказ об организации обучения работников в учреждении (организации);
- приказ об организации вводного инструктажа по ГО;
- приказ об итогах подготовки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций работников в _____ году и задачах на _____ год;
- план основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- расписания занятий;
- план - конспекты для проведения занятий;
- журнал учета подготовки должностных лиц и специалистов организации в ГКУ РО «УМЦ по ГОЧС», на курсах ГО (иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам ДПО или курсовое обучение слушателей);
- журнал учета курсового обучения работников организации;
- журнал учета регистрации вводного инструктажа по ГО;
- план развития и совершенствования учебно-материальной базы;

Б) проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС и специальных учений по противопожарной защите:

- приказ о подготовке и проведении учения (тренировки);
- календарный план подготовки учения (тренировки);
- частные планы работы посредников;
- план проведения учения (тренировки);
- план имитации на учении;
- инструкция по мерам безопасности;
- план наращивания обстановки;
- задание на командно-штабное учение (штабную тренировку)

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017)

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - **от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.**

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.**

КоАП РФ, Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - **от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - **от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.**