

Лекция № 1.

Основы теории конституционного права России

ПЛАН:

1. Понятие и предмет регулирования отрасли конституционного права.
2. Нормы российского конституционного права.
3. Конституционно-правовые отношения.
4. Ответственность в конституционном праве.
5. Источники и система российского конституционного права.
6. Наука конституционного права России, этапы ее развития.
7. Взаимодействие международного и российского конституционного права.

- Конституция Российской Федерации 1993 г. с учетом поправок от 30 декабря 2008 г., 05.02.2014 г. и 21.07.2014 г.

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,
соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая
права и свободы человека, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное
единство, исходя из общепризнанных принципов
равноправия и самоопределения народов, чтя память
предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству,
веру в добро и справедливость, возрождая суверенную
государственность России и утверждая незыблемость ее
демократической основы, стремясь обеспечить
благополучие и процветание России, исходя из
ответственности за свою Родину перед нынешним и
будущими поколениями, сознавая себя частью мирового
сообщества, **принимаем КОНСТИТУЦИЮ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

Российская Федерация - Россия есть
демократическое федеративное
правовое государство с
республиканской формой правления
(ч.1 ст. 1 Конституции РФ)

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции РФ)

Носителем суверенитета и
единственным источником власти в
Российской Федерации является ее
многонациональный народ (ч.1 ст. 3
Конституции РФ)

Конституция РФ и федеральные законы
имеют верховенство на всей
территории РФ (ч.2 ст.4 Конституции
РФ)

Конституция РФ имеет высшую
юридическую силу, прямое действие и
применяется на всей территории РФ.

Законы и иные правовые акты,
принимаемые в РФ, не должны
противоречить Конституции РФ (ч.1 ст.
15)

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации (ч.1.ст.5 Конституции РФ)

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ (ч.1 ст.11 Конституции РФ)

Р И С У Н О К
ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕРБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Многоцветный и одноцветный варианты)



ПРИЛОЖЕНИЯ 1 и 2
к Федеральному конституционному закону
«О Государственном гербе Российской Федерации»
от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ (ст. 5021)

**МНОГОЦВЕТНЫЙ РИСУНОК
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФЛАГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Федеральному конституционному закону
«О Государственном флаге Российской Федерации»
от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ (ст. 5020)

ТЕКСТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ГИМНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(слова С.В. Михалкова)

Россия - священная наша держава,

Россия - любимая наша страна.

Могучая воля, великая слава -

Твое достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше
свободное,

Братских народов союз вековой,

Предками данная мудрость
народная!

Славься, страна! Мы гордимся
тобой!

От южных морей до полярного края

Раскинулись наши леса и поля.

Одна ты на свете! Одна ты такая -

Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,

Братских народов союз вековой,

Предками данная мудрость
народная!

Славься, страна! Мы гордимся
тобой!

Широкий простор для мечты и для
жизни

Грядущие нам открывают года.

Нам силу дает наша верность
Отчизне.

Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше
свободное,

Братских народов союз вековой,

Предками данная мудрость
народная!

1. Понятие и предмет регулирования отрасли конституционного права.

Конституционное право рассматривается
в следующих аспектах:

- КП как отрасль российского права
- КП как учебная дисциплина
- КП как наука

Особенность предмета КП:

- КП регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр. Другие же отрасли права воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной отрасли жизни (трудовое, семейное, гражданское право).
- КП регулирует лишь базовый, основополагающий слой отношений в этих сферах. Эти отношения образуют общие начала устройства общества и государства.
- 3. Оно выступает системообразующим, позволяет обеспечить единство и целостность общества.

Предмет КП составляют следующие группы общественных отношений:

1. основы конституционного строя РФ;
2. отношения между человеком, обществом и государством
3. отношения, которые складываются по поводу организации и осуществления государственной власти
4. отношения между РФ в целом и территориальными единицами
5. отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления
6. отношения, которые складываются по поводу основ политической, экономической, духовной жизни общества

Методы КП:

-императивный

-диспозитивный

-метод общего регулирования

-метод детального регулирования

Методы конституционно-правового регулирования

Императивный

Диспозитивный

Учредительно-закрепительный

Правового гарантирования

Дозволения

Обязывания

Запрещения

Ведущая роль КП обусловлена следующими причинами:

- регулирует важнейшие, основополагающие общественные отношения во всех сферах жизни
- Конституция РФ содержит исходные нормы, на которых базируются все другие отрасли права
- Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению к другим правовым актам
- Нормами исключительно КП регулируется сам процесс создания права
- КП наиболее стабильная отрасль права
- Только КП регулирует политические отношения

Конституционное право РФ –ведущая отрасль права РФ, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя РФ, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.

2. Нормы российского конституционного права.

Специфика конституционно-правовых норм:

Большинство конституционно-правовых норм – это **декларации:**

- **нормы-определения** ст.1 Конституции- РФ демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;
- **нормы-принципы** – ст.10 принцип разделения властей, народовластие, республиканская форма правления;
- **нормы-правила** – глава 2 Конституции РФ;
- **нормы-цели** – РФ правовое, социальное государство.

Институт конституционного права- это совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений в пределах ведущей отрасли права (институт прав человека, институт президентских прерогатив, институт парламентских полномочий, институт гражданства)

3 Конституционно-правовые отношения

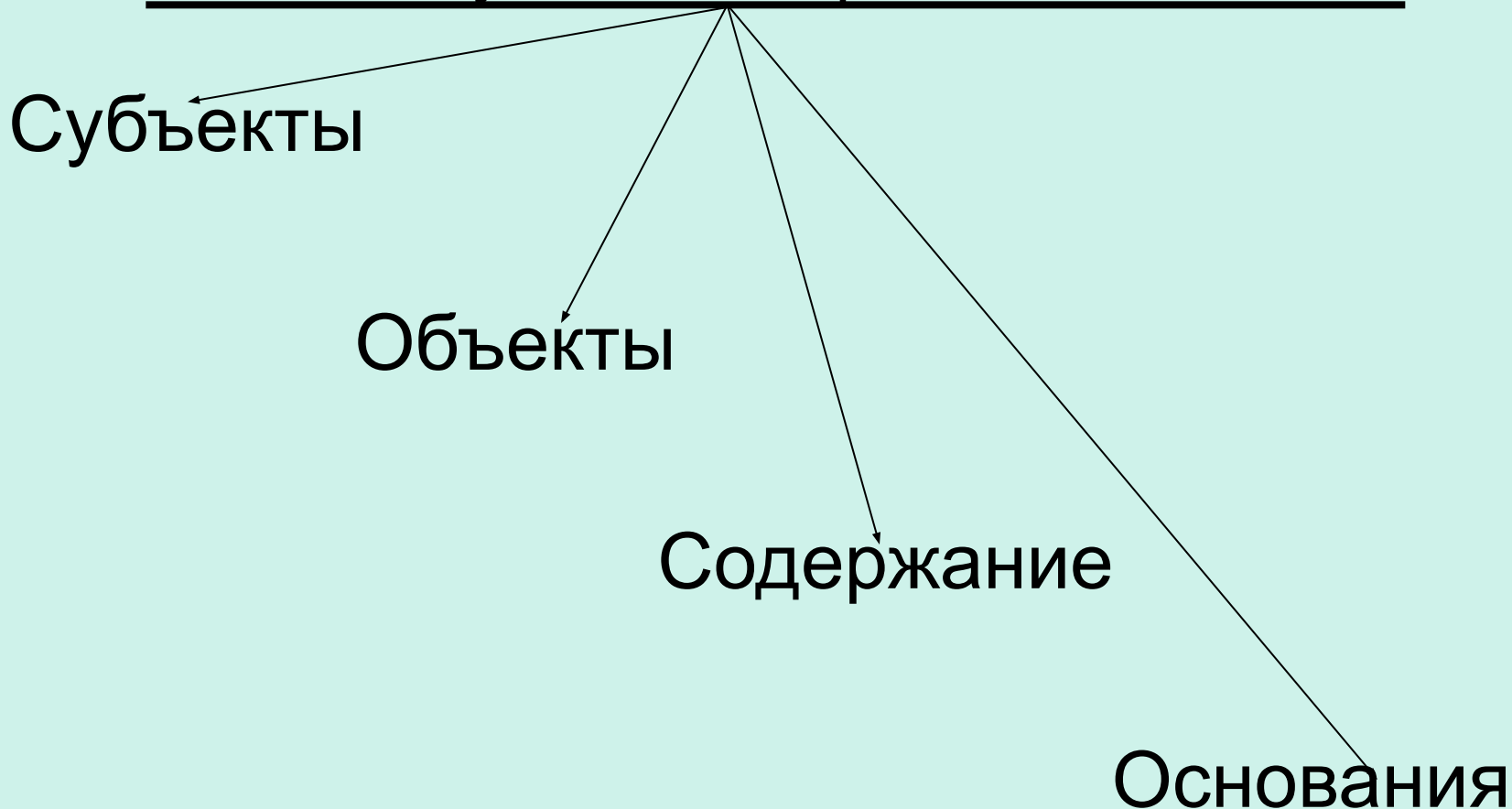
Элементы структуры конституционных правоотношений

Субъекты

Объекты

Содержание

Основания



Субъекты конституционных правоотношений

- **Физические лица**
- **Государственные образования**
- **Негосударственные объединения**

Объекты конституционных правоотношений

- **Социально-политические блага:** государственный суверенитет, народовластие, идеологический и политический плюрализм, право народов на самоопределение, независимое местное самоуправление и т.д.
- **Социально-экономические блага:** единое экономическое пространство, многообразие форм собственности и их равная защита, свобода предпринимательства, конкуренции и т.д.
- **Личные блага:** жизнь, достоинство, здоровье, доброе имя, неприкосновенность и т.д.

Содержание конституционного правоотношения

```
graph TD; A[Содержание конституционного правоотношения] --> B[Фактическое: поведение участников конституционного правоотношения]; A --> C[Юридическое: юридические права и обязанности участников конституционного правоотношения];
```

Фактическое:
поведение
участников
конституционного
правоотношения

Юридическое:
юридические права
и обязанности
участников
конституционного
правоотношения

Основания конституционных правоотношений

```
graph TD; A[Основания конституционных правоотношений] --> B[Юридические факты: события и действия]; A --> C[Правовые состояния: например, гражданство];
```

Юридические факты:
события и действия

Правовые состояния:
например,
гражданство

4. Ответственность в конституционном праве

Конституционно-правовая ответственность

структура

субъекты

основания

санкции



Субъекты конституционно-правовой ответственности

- Государство
- Органы государственной власти
- Органы местного самоуправления
- Депутаты
- Должностные лица
- Общественные объединения
- Физические лица (граждане, иностранцы, апатриды)

Основания конституционно-правовой ответственности

↓
нарушение:

- Конституции РФ
- Конституций (уставов) субъектов РФ
- Других источников конституционного права

Санкции конституционно-правовой ответственности

- 1. Правовосстановительные** – принуждение к выполнению конституционной обязанности, отмена незаконного правового акта, обязанность возместить причиненный ущерб и т.д.
- 2. Предупредительные** – предупреждение Президента РФ законодательному органу или высшему должностному лицу субъекта Федерации о необходимости отмены признанного судом незаконным правового акта, приостановление деятельности общественного объединения и т. Д.
- 3. Карательные** – роспуск Государственной Думы, отставка Правительства РФ, признание выборов недействительными
- 4. Санкции пресечения** – ведение военного или чрезвычайного положения, «вето» Президента РФ и т. Д.

5. Источники и система российского конституционного права

Источник конституционного права РФ –
установленный государством способ
закрепления и существования
конституционно-правовых норм.

Виды источников

- Нормативный акт (ведущий источник конституционного права)
- Нормативный договор
- Правовой обычай
- Судебный прецедент

Источники конституционного права

```
graph TD; A[Источники конституционного права] --> B[Традиционные – нормативно-правовые акты:]; A --> C[Нетрадиционные:];
```

Традиционные – **нормативно-правовые акты:**

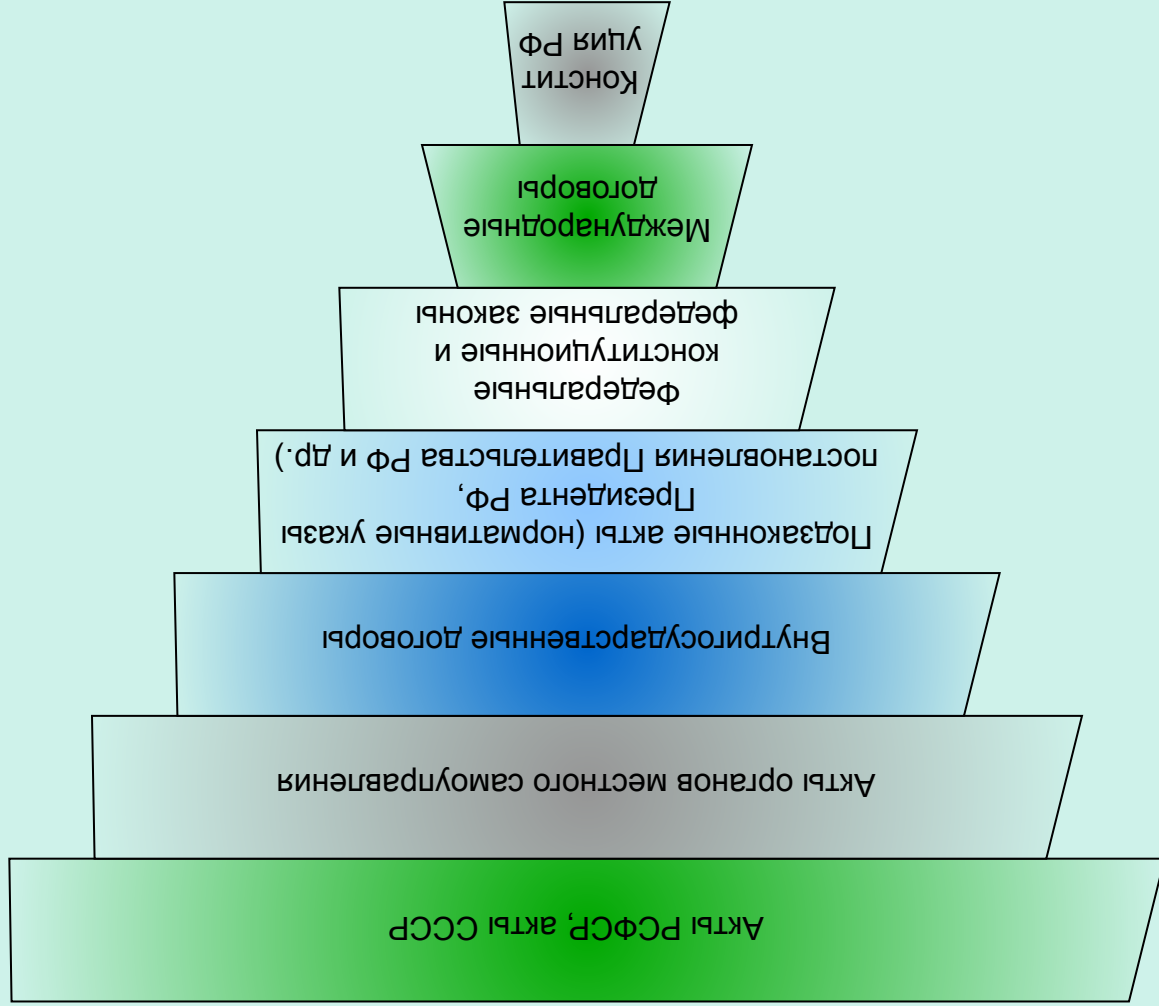
- Конституция РФ;
- Конституции и Уставы субъектов РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- законы субъектов РФ;
- Указы Президента РФ;
- И др.

Нетрадиционные:

- Общепризнанные принципы и нормы международного права;
- Договоры;
- Судебные прецеденты;
- Конституционно-правовые обычаи;
- Правовые акты бывшего СССР и РСФСР.

Признаки источников КП:

- *официальность*
- *формальная определенность*
- *общеизвестность*
- *общеобязательность*
- *множественность форм выражения правовых норм*
- *приоритет ФЗ*
- *иерархическая соподчиненность*



Атрибуты источника КП как официального документа,
исходящего от государства:

- наименование акта
- вид акта,
- наименование принявшего органа
- предмет регулирования
- дата принятия
- дата вступления в силу
- указание на территорию, в пределах которой он действует
- порядковый номер

- Конституция - это своего рода идеал должного состояния государственности, демократии, гражданского общества, идеал, постоянно устремленный в будущее. Конституция РФ 1993 г. есть высшая правовая ценность (В.Т. Кабышев).

Современная конституция - это

концентрированное выражение принятых обществом общечеловеческих ценностей, основными из которых являются:

- демократическая организация общества и государства;
- ценность права и правового государства;
- признание принципа равноправия, свобод, прав и обязанностей личности, коллектива, государства и общества и их взаимная ответственность;
- социально ориентированная экономика;
- плюрализм идей.

ФЗ характеризуется рядом черт (1):

- выражает волю народа и принимается им самим или его представителями
- регулирует наиболее важные общественные отношения
- принимается в особом порядке, установленном Конституцией РФ или ФЗ
- имеет прямое действие на всей территории РФ
- должен соответствовать Конституции и обладает высшей юридической силой по отношению к другим НПА

ФЗ характеризуется рядом черт (2):

- обязателен к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами, ОМСЯ, общественными объединениями, гражданами
- стабильность, постоянство действия
- образует основу для всех других актов, содержание ФЗ определяет содержание всех других правовых актов
- обеспечивает защиту прав человека от произвола органов исполнительной власти, ОГВ субъектов РФ, ОМСЯ

6 Наука конституционного права, этапы развития

Наука конституционного права – это система научно обоснованных и систематизированных знаний о конституционном праве как отрасли права

основные характеристики

```
graph TD; A[основные характеристики] --> B[Предмет]; A --> C[функции]; A --> D[задачи]; A --> E[методология]; A --> F[источники];
```

Предмет функции задачи методология источники

Предмет науки конституционного права

- Фактические конституционные отношения
- Конституционное законодательство (отрасль)
- Практика реализации конституционного законодательства
- Конституционное правосознание
- Методология самой науки КПРФ

Функции науки конституционного права

- Онтологическая
- Эвристическая
- Прогностическая
- Организаторская
- Идеологическая
- Методологическая
- Юридическая (регулятивная, охранительная)

Задачи науки конституционного права

```
graph TD; A[Задачи науки конституционного права] --> B[Научно-исследовательские задачи]; A --> C[Задачи, связанные с совершенствованием конституционного законодательства и практики его реализации];
```

Научно-исследовательские задачи

Задачи, связанные с совершенствованием конституционного законодательства и практики его реализации

Методология науки конституционного права

Всеобщий метод

↓
Диалектический
материализм

Частные методы

↓
Формально-юридический
Системно-структурный
Конкретно-социологический
Правового эксперимента
Сравнительно-правовой
Исторический
Статистический
и др.

Источники науки конституционного права



- Труды отечественных и зарубежных ученых
- Конституционное законодательство
- Практика реализации конституционного законодательства

Наука российского конституционного права

Этапы развития
науки КПРФ

дореволюционны
й

советский

современный

Три этапа развития науки КП:

1. с конца XIX в. до октября 1917 г.- период самодержавия
2. с 1917 до середины 80-х гг.– социалистический период
3. период с середины 80-х гг.по настоящий момент характеризуется:
 - -признанием ценностей демократии и прав человека, верховенства права и закона;
 - -плюрализмом научных мнений и исследований;
 - -возможностью использования передовых достижений зарубежной науки КП и международного опыта.

7 Взаимодействие международного и российского конституционного права.

- В ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Определено также правило, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. (+ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 г.)