

## Лекция 2

# Налоговая система РФ

1. Организационно-правовые основы построения налоговой системы.
2. Становление налоговой системы в России и особенности ее формирования.
3. Налоговый механизм. Налоговая политика государства. Налоговое регулирование.
4. Классификация налогов. Характеристика основных налогов и сборов в РФ.
5. Налоговый кодекс РФ.

# **Вопрос 1 - Организационно-правовые основы построения налоговой системы**

**Элементами налоговой системы являются:**

- система налогов, пошлин и сборов;
- система налогового законодательства;
- система научных знаний в области налогообложения;
- совокупность созданных налоговых органов.

**Законодательство РФ о налогах и сборах состоит из:**

Налогового кодекса РФ

федеральных законов о налогах и (или) сборах.

**Законодательство субъектов РФ о налогах и сборах состоит из законов и иных нормативных правовых актов о налогах и (или) сборах, принятых законодательными (представительными) органами власти субъектов РФ.**

**Местное законодательство состоит из нормативно-правовых актов, принятыми представительными органами местного самоуправления в пределах, установленных налоговым кодексом РФ.**

***Налоговый кодекс устанавливает не только систему налогов и сборов, взимаемых в бюджет, но также общие принципы налогообложения и сборов в РФ.***

Налоговые правоотношения отличаются от других финансовых и административных правоотношений, имея особые объекты и субъекты.

Объекты налоговых правоотношений — материальные блага юридических лиц и физических лиц, с которых в установленном законом порядке взимаются налоги, сборы, пошлины.

Субъекты налоговых правоотношений — государственные налоговые органы, налогоплательщики (юридические и физические лица) и налоговые представители (агенты).

Основные принципы правового регулирования налоговых отношений могут быть как общими для всех отраслей права, так и специфическими для целей налогообложения.

**Деятельность налоговых органов  
регламентируется следующими нормативными  
документами:**

- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Постановлением Правительства «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

## **Другие нормативные документы дополняют и детализируют права налоговых органов в конкретных предметных областях:**

- Закон РФ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» от 22.05.03 г. № 54-ФЗ;
- Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.02.03 г., № 173;
- Таможенный кодекс РФ;
- Кодекс Таможенного союза;
- Федеральный закон о «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и др.

## **Вопрос 2 - Становление налоговой системы в России и особенности ее формирования**

Налоговая система в России сформирована и вступила в действие с 1 января 1992 года на основании ФЗ №. 2118 от 27 декабря 1991 года.

Этим законом были определены:

- основные принципы и условия организации налоговой системы РФ;
- ее структурные элементы;
- категории налогоплательщиков;
- льготы по основным налогам и др.

## Особенности построения

### Особенности построения налоговой системы в РФ

в РФ

нестабильная экономическая ситуация

падение производства

меняющееся налоговое законодательство

несоответствие законодательных актов

множественность налогов

отсутствие квалифицированных кадров

превышение доли косвенных налогов

По своей структуре и принципам построения российская налоговая система, сложившаяся к середине 90-х годов, в основном уже соответствовала общераспространенным в мировой практике налоговым системам, но, все же она недостаточно была эффективна и нуждалась в реформировании.

В настоящее время на территории России действует трехуровневая налоговая система, которая состоит из федеральных, региональных и местных налогов.



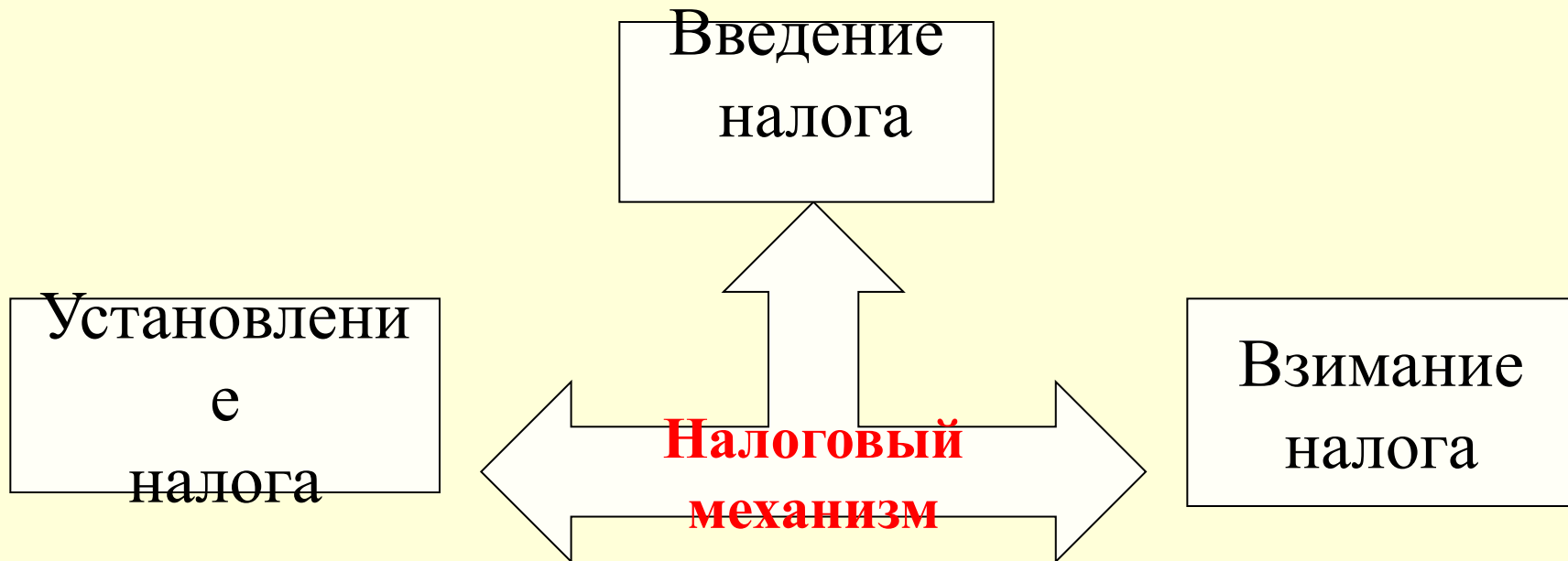
## **Вопрос 3 - Налоговый механизм. Налоговая политика государства. Налоговое регулирование**

### ***Налоговая политика РФ***

определяется способностью государства стимулировать или ограничивать деятельность хозяйственных субъектов, обеспечивать доходы бюджета и их распределение, поддерживать интересы общества

# **Налоговая система – это совокупность:**

- налогового законодательства;
- установленных налогов и сборов;
- налоговых органов.



**Посредством:**

- **налогового производства**  
(исчисление налога и его уплату),
- **налогового контроля.**

# Налоговое бремя

$$\text{НБ} = \text{Н} / \text{V} * 100\%,$$

где **НБ** – налоговое бремя, %

**Н** – сумма начисленных  
налоговых сборов, р.;

**V** – объём реализованной  
продукции (работ, услуг), р.

Основным инструментом государственного регулирования всех сфер экономической жизни во всем мире признана **налоговая политика** и финансовое воздействие на частное предпринимательство.

Налогaми можно стимулировать или, наоборот, ограничивать деловую активность, проводить протекционистскую политику

## **Основные направления воздействия финансово-бюджетного механизма на процесс расширенного воспроизводства следующие:**

- прямое субсидирование предприятий в виде дотаций или возвратных ссуд;
- государственные инвестиции в экономику;
- реализация значительной части товаров и услуг через систему государственных закупок;
- **налоговое регулирование, включая местные налоги и налоговые льготы.**

Налоговая политика развитых стран рассчитана на привлечение частного капитала. В ряде стран практикуется стимулирование инвестиций в определенные регионы.

В основе сдерживающих мер со стороны государства и местных органов управления лежит дополнительное налогообложение или лицензирование предпринимательской деятельности.

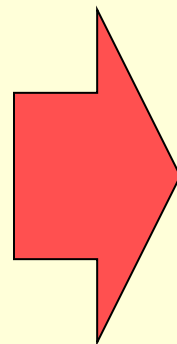
Налоговые системы развитых рыночных государств помимо фискальных функций успешно выполняют функции регулирования экономического и социального развития.

Система налогов обычно является трехуровневой. Общегосударственные налоги играют ведущую, а местные налоги вспомогательную роль.

При всей множественности налогов, Правительства развитых государств стремятся к их оптимизации.



**Система  
регулирования  
налоговых  
отношений в  
РФ**



**совокупность  
законодательных и  
нормативных актов  
различного уровня,  
содержащих налоговые  
законы и нормы:**

- федеральных законов;
- законов и актов субъектов РФ;
- ведомственных нормативных актов;
- актов муниципальных образований.

# **Налоговые отношения регулируются:**

- указами Президента РФ;**
- постановлениями Правительства РФ;**
- актами ФНС РФ и Минфина РФ;**
- постановлениями Конституционного суда РФ;**
- решениями и определениями Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ.**

## **Вопрос 4 – Классификация налогов и сборов. Характеристика основных налогов и сборов РФ**

- **По способу взимания** - прямые и косвенные.
- **По субъекту** (налогоплательщику) - налоги с физических лиц, юридических лиц и смежные.
- **По срокам уплаты** – ежемесячные, ежеквартальные, полугодовые, годовые.
- **По статусу налогов** – федеральные, региональные и местные.
- **По порядку введения** – общеобязательные, факультативные.
- **По уровню бюджета** – закрепленные, регулирующие.
- **По целевой направленности** – общие, целевые.

**Налог**

**Налого**

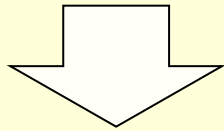
**ПРЯМЫЕ**

(НАЛОГ НА  
ПРИБЫЛЬ,  
НДФЛ,  
ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ)

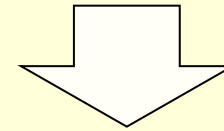
**КОСВЕННЫЕ,**  
(НДС, АКЦИЗЫ)

**НА СТАДИИ  
ПРОИЗВОДСТВА**

**ПРЯМЫЕ И РЕАЛИЗАЦИИ КОСВЕННЫЕ**



**НА СТАДИИ  
ПРОИЗВОДСТВА  
И РЕАЛИЗАЦИИ**



**НА СТАДИИ  
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ  
И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

**В зависимости  
от характера  
Налогов  
В  
зависимости  
от характера  
налоговых  
ставок**

**ПРОПОРЦИ  
О-  
НАЛЬНЫЕ**

**ПРОГРЕС-  
СИВНЫЕ**

**РЕГРЕС-  
СИВНЫЕ**

**ПРОПОР-  
ЦИОНАЛЬНЫ  
Й  
НАЛОГ**



**ВОЗРАСТАЕТ  
В ТОЙ ЖЕ  
ПРОПОРЦИИ,  
ЧТО И ДОХОД  
НАЛОГОПЛА-  
ТЕЛЬЩИКА,  
ТО ЕСТЬ  
ПРИМЕНЯЕТСЯ  
ЕДИНАЯ  
НАЛОГОВАЯ  
СТАВКА**

**ПРОГРЕ  
С-  
СИВНЫ  
Й  
НАЛОГ**



**ЕГО ДОЛЯ  
В ДОХОДЕ  
РАСТЁТ  
ПО МЕРЕ  
УВЕЛИЧЕН  
ИЯ  
ЭТОГО  
ДОХОДА**



**РЕГРЕС-  
СИВНЫ  
Й  
НАЛОГ**



**ЕГО ДОЛЯ  
В ДОХОДЕ  
ПЛАТЕЛЬ-  
ЩИКА  
ПАДАЕТ  
ПРИ РОСТЕ  
ДОХОДА**

**Система  
налогов и  
сборов**

Федеральные  
налоги и  
сборы

Устанавливаются НК РФ,  
обязательны к уплате на всей  
территории РФ

Региональные  
налоги и  
сборы

Устанавливаются НК РФ,  
вводятся в действие законами субъектов РФ,  
обязательны к уплате на территории этих  
субъектов

Местные  
налоги и  
сборы

Устанавливаются НК РФ, вводятся в действие  
правовыми актами органов местного само-  
Управления и обязательны к уплате на  
территории соответствующих муниципальных  
образований

# Виды налогов и сборов

федеральные	региональные	местные
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Налог на добавленную стоимость (НДС);</li> <li>2. акцизы;</li> <li>3. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ);</li> <li>4. налог на прибыль организаций (НПО);</li> <li>5. Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ);</li> <li>6. Водный налог;</li> <li>7. Гос. Пошлина;</li> <li>8. Сбор за право пользования объектами животного мира и объектами ВБР;</li> </ol> <p style="margin-top: 10px;">□ <b>Специальные налоговые режимы (СНР):</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Упрощенная система налогообложения</li> <li>2. (УСН),</li> <li>3. Патентная система налогообложения</li> <li>4. (ПСНО),</li> <li>5. Единый налог на вмененный доход (ЕНВД),</li> <li>6. Единый сельхозналог (ЕСХН),</li> <li>7. Соглашение о разделе продукции (СоРП).</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Налог на имущество организаций (НИО);</li> <li>2. Налог на игорный бизнес;</li> <li>3. Транспортный налог.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Земельный налог;</li> <li>2. Налог на имущество физических лиц (НИФЛ);</li> <li>3. Торговый сбор.</li> </ol>

## **Вопрос 5 – Налоговый кодекс РФ**

Налоговый кодекс РФ является основным документом законодательства о налогах и сборах. Он вступил в действие с 01.01.1999 г. (1 часть).

Именно в НК РФ разъяснен порядок исчисления и уплаты налогов.

Это законодательный акт прямого действия.

## Налоговым кодексом РФ определены:

- основные принципы и условия организации налоговой системы РФ;
- ее структурные элементы;
- категории налогоплательщиков;
- льготы по основным налогам и др.

# 1 часть Кодекса состоит из 7 разделов.

В ней изложены:

- порядок установления и ввода в действие налогов;
- порядок распределения налогов между бюджетами;
- виды налогов;
- формы и методы налогового контроля;
- права и обязанности налогоплательщиков;
- ответственность участников налоговых отношений;
- порядок обжалования действий налоговых органов и их должностных лиц.

**2 часть Налогового Кодекса состоит из 3 разделов, имеющих сквозную нумерацию:**

8 раздел регламентирует действие федеральных налогов и сборов (8) и специальных налоговых режимов (5);

9 раздел – это региональные налоги (3);

10 раздел - местные налоги (3).