



Министерство общественной безопасности Свердловской области
Государственное казенное учреждение дополнительного профессионального
образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской
обороне
и чрезвычайным ситуациям Свердловской области»



Тема № 14

(ЕДДС)

**«Организация управления, связи и
оповещения в системах ГО и РСЧС»**

г. Екатеринбург
2018

Вопросы:

1. Организация управления, связи и оповещения в системе ГО и РСЧС.
2. Использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО и РСЧС.

1. Организация управления, связи и оповещения в системе ГО и РСЧС.

Гражданская оборона и система РСЧС – как элементы стратегии национальной безопасности Российской Федерации



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

О Стратегии национальной
безопасности
Российской Федерации

(Москва, Кремль, 31 декабря 2015
г. № 683)

Государственная и общественная безопасность

40. Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно путем проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

49. Обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в области пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, **повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления** в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, **обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения,** поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Гражданская оборона и система РСЧС – как составные части Военной доктрины Российской Федерации



Утверждаю
Президент Российской Федерации
В.ПУТИН
25.12.2014 N Пр-2976

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

32. Основные задачи Вооруженных Сил, других войск и органов в мирное время:

п) **подготовка к проведению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне;**

с) **участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения;**

39. Выполнение основных задач строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и органов достигается путем:

ж) **развития сил гражданской обороны постоянной готовности, способных выполнять свои функции в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;**

Главным и существенным изменением данной военной доктрины является замена понятия «война» на понятие «военный конфликт».

Характерные черты современных военных конфликтов

Наиболее вероятным типом военных конфликтов в начале XXI века стали региональные и локальные войны, вооруженные конфликты. Современные вооруженные конфликты в состоянии привести к большим людским и материальным потерям, а также вызвать неисчислимы страдания выжившего населения и гуманитарные катастрофы на территориях многих государств. Их характерными чертами, как показал опыт боевых действий в Союзной Республике Югославии, Ираке и Сирии, являются:

- массированное применение высокоточного оружия;
- возрастающая роль воздушно-космического нападения;
- огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры страны;
- постоянная угроза расширения масштабов конфликта;
- стирание грани между мирным и военным временем;
- активная деятельность диверсионно-разведывательных групп и незаконных вооруженных формирований;
- применение оружия, действие которого основано на новых поражающих принципах;
- массированное информационное воздействие.

Гражданская оборона и система РСЧС – перспективы развития



**Основы
государственной
политики Российской
Федерации в области
гражданской обороны
на период до 2030
года**

(Указ Президента РФ от
20.12.2016 г. №695)



**О государственной
программе
Российской
Федерации "Защита
населения и
территорий от
чрезвычайных
ситуаций,
обеспечение
пожарной
безопасности и
безопасности людей
на водных объектах**

(Постановление
Правительства РФ от
15 апреля 2014 г. N
300)



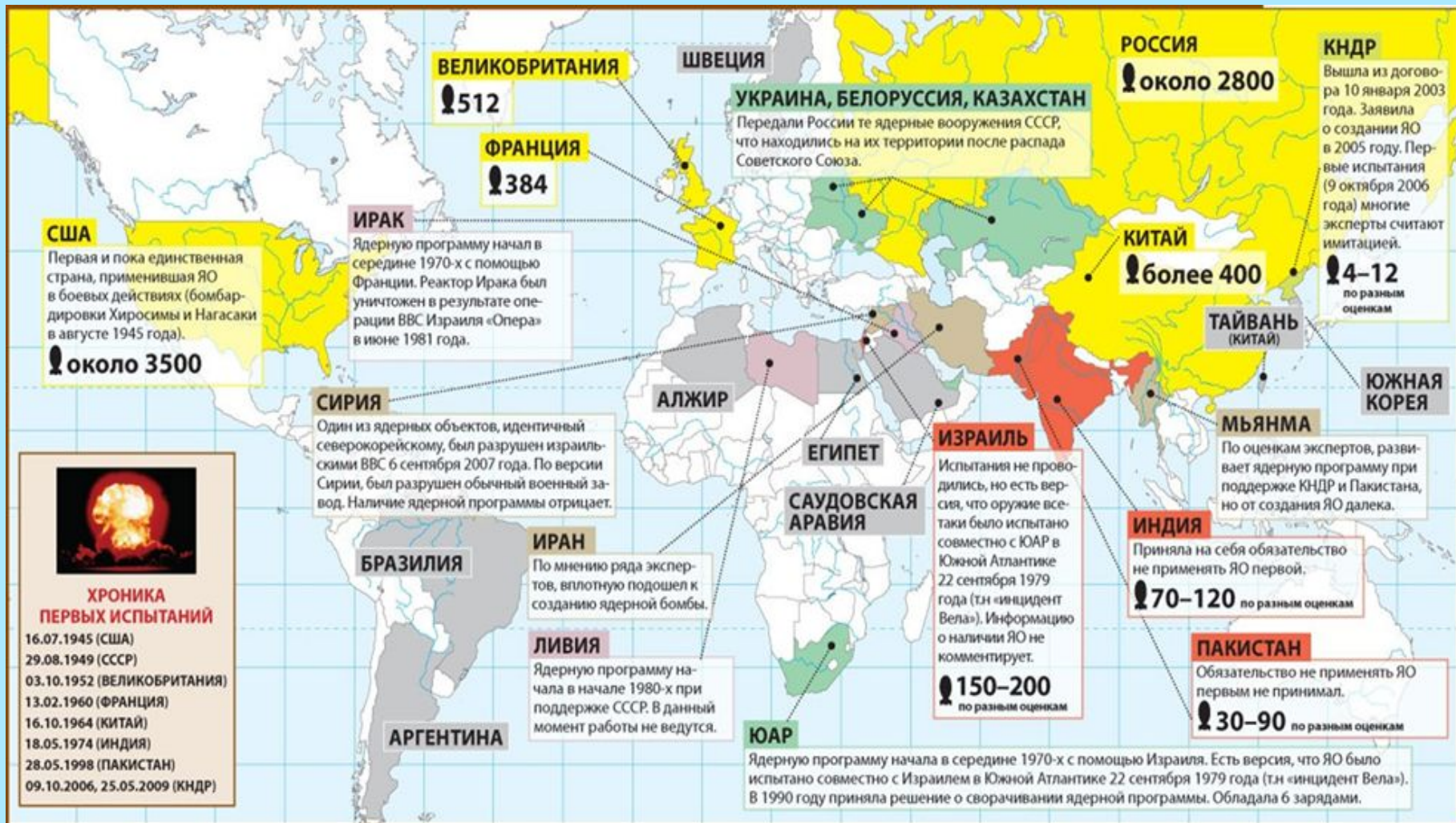
**КОНЦЕПЦИЯ
создания и развития
Российской системы
гражданской защиты
до 2020 года**

(В настоящее время не
реализуется)

Основные военные угрозы для России

- территориальные претензии к Российской Федерации;
- вмешательство во внутренние дела Российской Федерации;
- попытки игнорировать интересы Российской Федерации, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополярного мира;
- наличие очагов вооруженных конфликтов, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации;
- ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории сопредельных с Российской Федерацией и дружественных ей государств;
- создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп в целях их переброски для действий на территориях Российской Федерации и ее союзников;
- международный терроризм.

Распространение ядерного оружия



ХРОНИКА ПЕРВЫХ ИСПЫТАНИЙ

- 16.07.1945 (США)
- 29.08.1949 (СССР)
- 03.10.1952 (ВЕЛИКОБРИТАНИЯ)
- 13.02.1960 (ФРАНЦИЯ)
- 16.10.1964 (КИТАЙ)
- 18.05.1974 (ИНДИЯ)
- 28.05.1998 (ПАКИСТАН)
- 09.10.2006, 25.05.2009 (КНДР)

<p>Страны, официально обладающие ЯО</p> <p>Данные страны приняли на себя обязательства не применять ядерное оружие против государств, не располагающих таким оружием, за исключением ситуаций, когда они отвечают на ядерный удар или на нападение с применением обычных средств, совершенное в союзе с ядерным государством.</p>	<p>Страны, не подписавшие договор о нераспространении ЯО</p>	<p>Страны, вышедшие из договора о нераспространении ЯО</p>	<p>Страны, добровольно отказавшиеся от ЯО</p>	<p>Страны, военные программы которых были остановлены принудительно</p>	<p>Страны, которые подозревают в разработке ЯО</p>	<p>Страны, которых ранее подозревали в разработке ЯО</p> <p>В настоящий момент их военные ядерные программы были либо добровольно остановлены, либо слухи об их наличии официально опровергнуты МАГАТЭ</p>
--	---	---	--	--	---	---

число боезарядов на данный момент

Расстановка сил и интересов в Сирии

Россия. Наша военная группировка была введена в Сирию в сентябре 2015 года. В операции участвуют 48 самолетов (штурмовики, бомбардировщики, дальняя авиация) и вертолетов и 10 кораблей ВМФ России.

Сирия. Сирийские военные (около 200 000 человек, 4000 танков, 50 самолетов) уже пятый год воюют с террористами. Им помогают отряды ополченцев (Национальные силы обороны).

Курды - это одна из самых эффективных сил в борьбе против террористов. Их цель - создать свое государство (займет часть Турции, Сирии и Ирака). Воюет около 50-100 тысяч бойцов, на вооружении 200 танков и боевых машин.

Ирак. В этой стране ИГИЛ контролирует почти треть территории. Поэтому Багдад вынужден действовать в коалиции с Сирией, Россией, Ираном и США. Сотрудничество ведется в области разведки, логистики и безопасности.

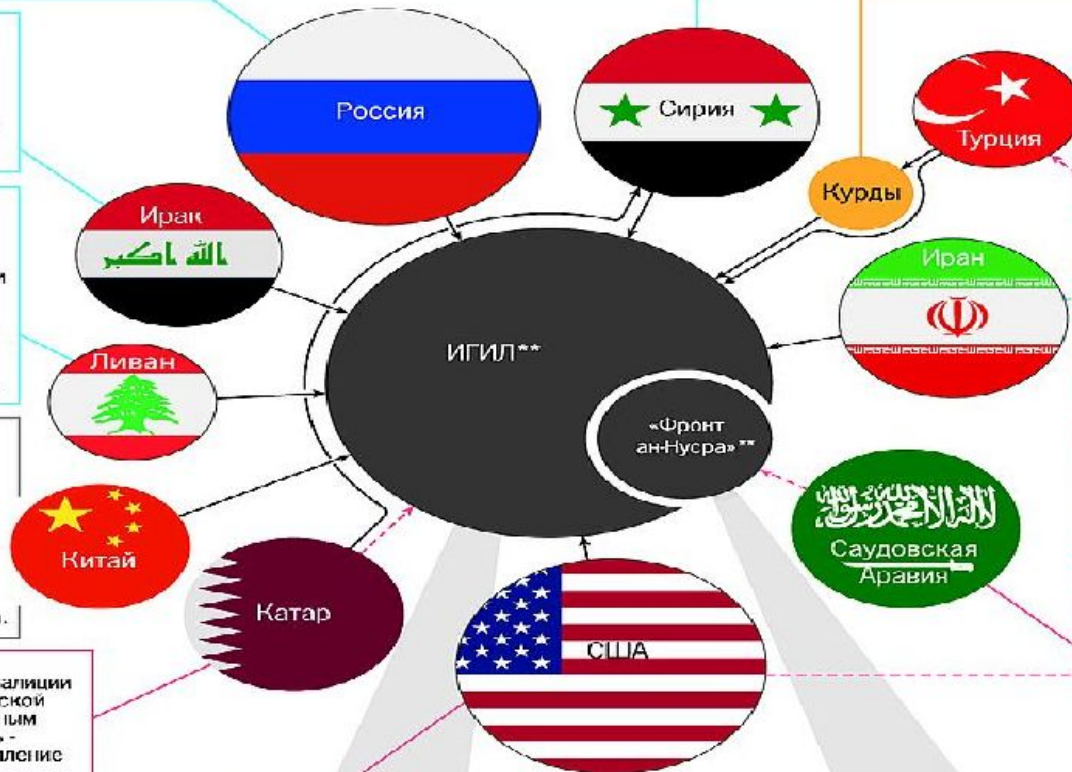
Ливан. От этой страны в Сирию воюет «Хезболла» - боевая организация ливанских шиитов. Для них сирийский конфликт - вопрос выживания, так как, если радикальные сунниты возьмут Дамаск, следующими в расстрельной очереди окажутся именно ливанские шииты. В войне участвуют, по разным данным, от 2 до 5 тысяч бойцов.

Китай. 18 августа 2016 года после визита китайских чиновников в Дамаск Пекин объявил о намерении вступить в конфликт на стороне России и Ирана. Одна из причин - ликвидировать уйгуров, китайских исламистов (проживающих в горных районах), уехавших в Сирию восслав на стороне террористов.

Катар. Страна поддерживает суннитов, состоит в западной коалиции и как бы борется с ИГ и с сирийской армией. По факту является главным спонсором ИГИЛ. Основная цель - свержение Башара Асада, укрепление у власти в Сирии суннитов.

США (и западная коалиция). Воюют в Сирии с 2014 года, в коалицию вошло более 60 стран, однако не все принимают участие в прямых боевых действиях. Чем о добиваются - смена власти в Сирии и контроль над террористами.

Израиль - это государство тоже участвует в конфликте, но не напрямую. Страна заинтересована, чтобы в мисорубке погибло как можно больше бойцов «Хезболлы» - эта организация давний враг Израиля в Ливане. Израильская артиллерия и авиация периодически наносят удары по их позициям. Тем не менее сама страна не заинтересована и в усилении ИГИЛ - радикальные исламисты ничего хорошего Тель-Авиву не сулят. Но не устраивает Израиль и нынешний режим в Сирии, с которым был военный конфликт и часть сирийской территории (Голанские высоты) до сих пор оккупирована израильской армией.



Турция еще недавно служила коридором для проникновения в Сирию и из Сирии боевиков всех мастей, а также боеприпасов и амуниции для исламистов. Но 24 августа турецкие войска начали операцию против террористов и курдов в районе города Джараблус в сирийской провинции Алеппо. Цель Турции - не допустить образования курдской автономии на севере Сирии.

Иран. Тегеран поддерживает сирийскую власть и в схватках с террористами потерял большое количество бойцов. Иран заинтересован в расширении зоны своего влияния и сохранении у руля лояльного к Тегерану (и шиитам*) президента Сирии Башара Асада. В боях участвует более 2000 бойцов спецподразделения «Кодс», а также действует большое количество военных советников.

Саудовская Аравия - официально саудиты (сунниты) помогают вооруженной оппозиции и борются с боевиками в составе западной коалиции. А по факту помогают всем боевикам-суннитам. В войне используют боевую авиацию.

← Ведение боевых действий
 ← Оказание всесторонней помощи (в том числе скрытой)

ИГИЛ - запрещенная в России организация, выступает против всех участников конфликта. Цель - построить на территории Сирии и Ирака (а в перспективе и всего мира) халифат, где будут царить законы шариата и люди будут жить так, как во времена пророка Мухаммеда. На стороне ИГИЛ от 20 до 50 тысяч солдат, до 30 танков, военные автомобили.

«Фронт ан-Нусра» (с июля 2016 года - Джихад Фтах аш-Шам*) и другие исламисты - это так называемые филиалы террористической «Аль-Каиды» в Сирии. Исламисты этой организации противостоят как правительственным войскам, так и отрядам ИГИЛ. Цель - захват власти в Сирии и установление шариата на подконтрольных территориях. За это воюют до 60 тысяч бойцов и около 100 танков и боевых машин.

* В исламе существуют две основные ветви - шииты и сунниты. Различия в толковании Корана. При этом эти разногласия иногда выливаются в прямое противостояние. В Сирии традиционно власть принадлежит алавитам - это еще одно ответвление ислама, которое ближе к шиитам. Поэтому, например, шиитский Иран поддерживает алавитское правительство Сирии.

** ИГИЛ - террористическая организация, запрещенная в России и многих других странах.



Мировые катастрофы в терминах «Черный лебедь»



Термин «Черный лебедь», придуман математиком, трейдером, бизнесменом, философом, выходцем из Ливана, сейчас проживающим в США Нассимом Талебом. В основу термина положены три базовых принципа:

- событие неожиданно.
- событие имеет большое влияние.
- после того как событие уже произошло, ретроспективно ему дают рациональное объяснение – так, как будто оно было ожидаемо.

Черные лебеди могут представлять собой как позитивные явления так и негативные.

Черные лебеди в истории России: голод 1230 года; смерть наследников Грозного; раскол церкви в XVII веке; правление Петра I; воцарение Екатерины II; первая мировая война; приход к власти большевиков; Чернобыль; распад СССР.

По высказыванию самого Нассима Талеба «Черного лебедя» невозможно предсказать, его нужно понимать и ожидать. Ожидать того, что всегда может произойти неожиданное.

Примеры катастроф «Черный лебедь»

11 сентября 2001
США, погибли 2977
человек



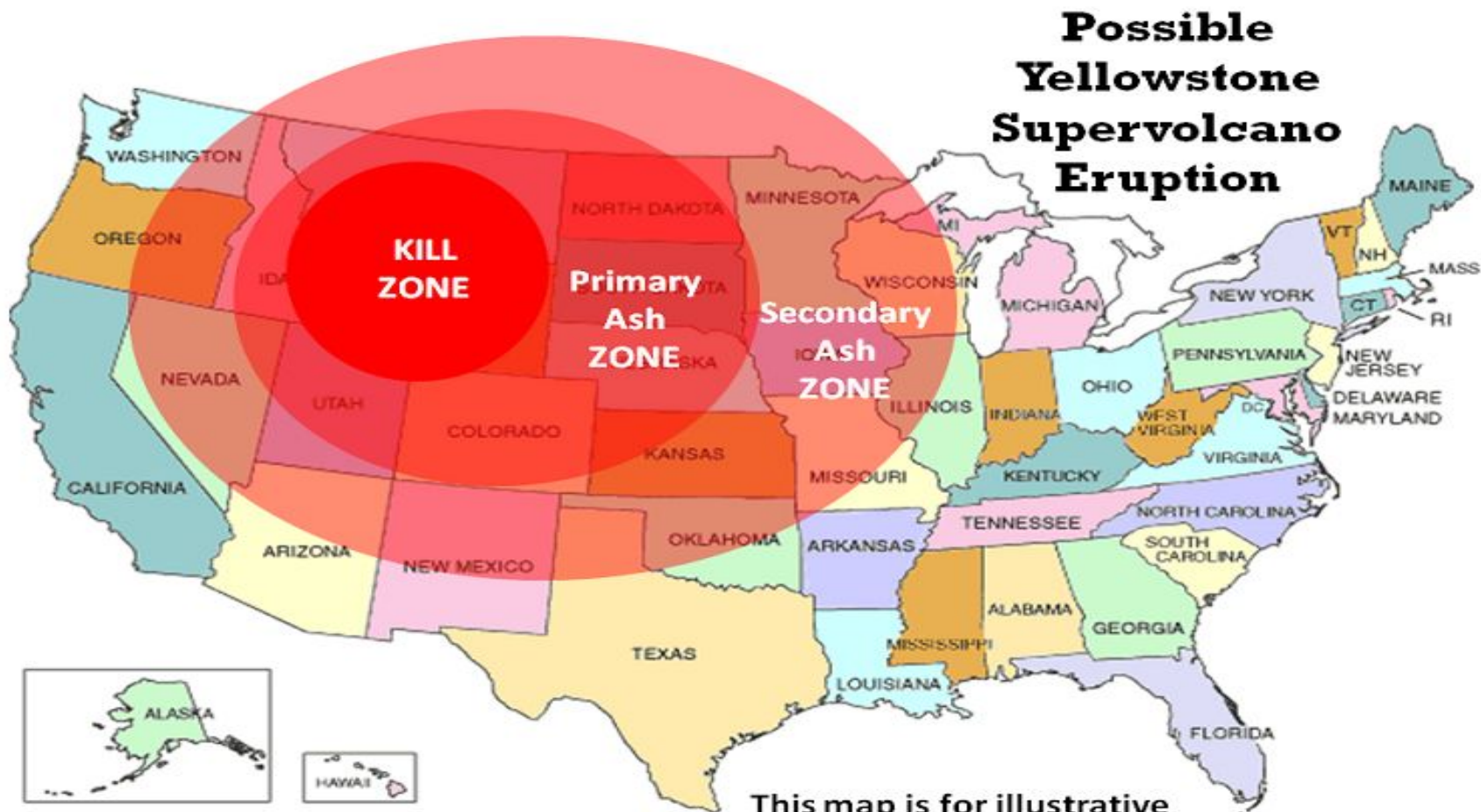
20 апреля 2010
Мексиканский залив
5 миллионов
баррелей



11 марта 2011
Япония,
ущерб 100 млрд.
долларов



Возможные последствия при извержении Йеллоустоунского супервулкана



This map is for illustrative purposes only. If the supervolcano erupts the exact zones will depend on wind, time of year, and other factors.

Зависимость в экосистемах на примере Йеллоустона



В 1995 году четырнадцать волков были выпущены на волю в Йеллоустонском национальном парке. Волков не было в парке 70 лет, и все это время там царствовали олени, которые за годы бесконтрольного размножения нанесли сильнейший урон местной флоре. Волки заставили оленей осторожнее выбирать места для пастбищ и избегать некоторых участков парка. На тех местах начала возрождаться растительность.

За шесть лет количество деревьев увеличилось в пять раз. Появились бобры, которым деревья нужны для постройки плотин. В заводях завелись ондатры, утки и рыбы. Волки уменьшили популяцию шакалов, что привело к увеличению количества зайцев и мышей, а те в свою сторону привлекли в парк ястребов, хорьков и лис. В парк пришли медведи, так как они смогли отгонять волков от их добычи или доедать их объедки. В парке увеличилось количество ягод.

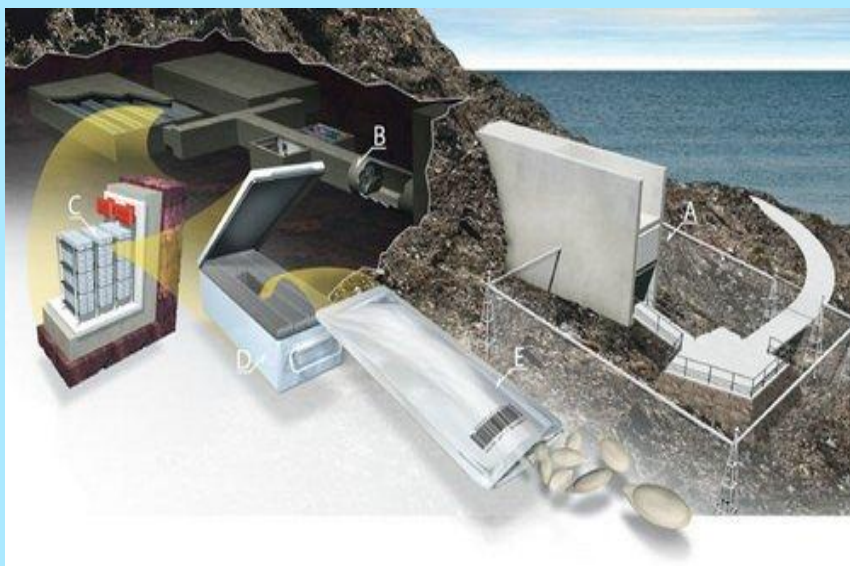
Но самое удивительное, волки изменили течение рек. Их русла выпрямились и стабилизировались, уменьшилась эрозия берегов. Случилось это потому, что влияние волков на оленей привело к взрывному росту деревьев и травы по берегам рек, что привело к их укреплению. Поменялась сама география парка, а все благодаря четырнадцати волкам, выпущенным туда менее двадцати лет назад.

Города призраки в Китае



КНР запанировала и строит по 20 городов в год на протяжении ближайших 20 лет, начиная с 2010 года. В настоящее время в городах-призраках можно разместить более 200 млн. человек. Все города построены на плоскогорье, в дали от побережья, в них практически нет жителей.

Свалбардский Глобальный Банк Семенных Фондов («Хранилище судного дня»)



Экопоселок с бункером и вертолетной площадкой в Алтайском крае

На московском форуме "Остаться в живых-2011" строители из Барнаула презентовали уникальный проект «Седьмое небо». В составе проекта экопоселок GEOS с собственным бункером и вертолетной площадкой. Экопоселок строиться в труднодоступной местности Чемальского района Республики Алтай.



Проектировщиком выступает московская компания «Спецгеопроект», застройщиком — «Строительная компания «Алтайская элита».

Количество домовладений будет меняться, всего здесь будет жить около 1000 человек.

В структуре поселка таунхаусы и административное здание с подземным бункером. Также в поселке будут своя вертолетная площадка, которая сможет принимать до 10 бортов одновременно, ветряная электростанция, теннисные корты и стадион.

По состоянию на конец 2016 года более половины участков уже продано.

Угрозы на территории Свердловской области

Возможные угрозы на территории Свердловской области связаны со спецификой хозяйственной деятельности, которая характеризуется высокой концентрацией предприятий цветной и черной металлургии, химической промышленности, энергетического и оборонного комплексов, горнодобывающей промышленности.

Наибольшую опасность по вероятным последствиям представляют чрезвычайные ситуации возникающие при авариях на радиационно-опасных и химически опасных производствах и объектах.

Значительную потенциальную опасность по частоте возникновения и риску для жизни и здоровья людей представляют чрезвычайные ситуации, вызванные транспортными авариями и катастрофами. В общем количестве техногенных чрезвычайных ситуаций подавляющую часть составляют дорожно-транспортные происшествия.

Справка: В годы ВОВ на территорию Урала было перебазировано 667 крупных промышленных предприятий из западных районов СССР, подвергшихся оккупации.

Продолжение:

На территории Свердловской области расположено значительное количество объектов, использующих в своей деятельности источники ионизирующего излучения. В соответствии с распоряжением Правительства РФ 8 из них **отнесены к особо ядерно и радиационно опасным объектам и производствам.**

Также на территории области присутствуют **склады монацитового концентрата, курганные захоронения радиоактивных отходов в могильниках, пункт временного захоронения радиоактивных отходов траншейного типа, наличие значительных площадей, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате аварии на ПО «Маяк» в 1957 году (Восточно-Уральский радиоактивный след), также существует потенциальная опасность трансграничного воздушного переноса радионуклидов на территорию области с объектов ядерного топливного цикла, расположенных в Челябинской области в случае радиационных аварий на них.**

Продолжение:

На **потенциально опасных объектах** Свердловской области, использующих в производстве аварийно химически опасные вещества, сосредоточено значительное количество **аммиака, хлора, соляной кислоты (концентрированной), сероуглерода, азотной кислоты, серной кислоты, фтористоводородной кислоты.**

В Свердловской области имеется значительное количество опасных производственных объектов, на которых **возможны разливы нефти и нефтепродуктов.**

По территории Свердловской области проходят **два подземных магистральных нефтепровода** – диаметрами 1022 и 1220 мм – «Сургут-Полоцк» и «Холмогоры-Клин», общей протяженностью 625 км, с максимальной суточной производительностью 256 и 268 тыс. тонн. Количество опасного вещества составляет 620 тыс. тонн.

Продолжение:

Системы жизнеобеспечения муниципальных образований в Свердловской области в настоящее время находится в удовлетворительном состоянии.

В тоже время, по данным администраций муниципальных образований в Свердловской области, физический износ инженерных сетей составляет:

- **сетей теплоснабжения - 59,0 %;**
- **водоснабжения - 63,5 %;**
- **водоотведения - 61,6 %;**
- **электрических сетей - 51,5 %.**

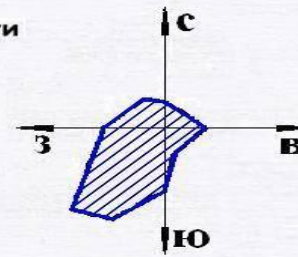
(Данные взяты из ежегодного госдоклада Правительства Свердловской области).

В результате этого износа потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, в системах водоснабжения составляют более 22 %, в системах теплоснабжения - до 20 %.

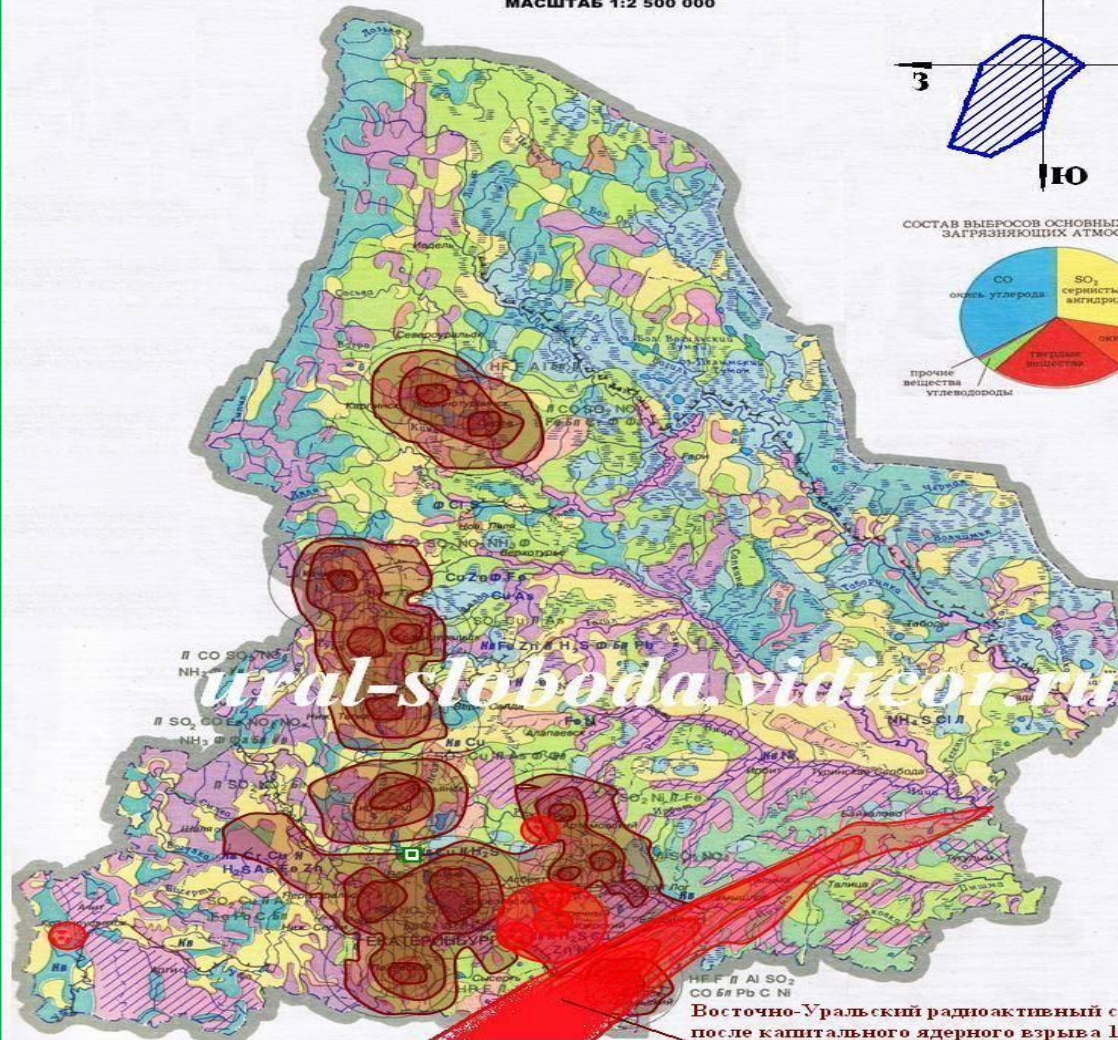
Жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. Нормативный срок отслужили около 60 % основных фондов жилищно-коммунального хозяйства, а в некоторых муниципальных образованиях в Свердловской области эта цифра приближается к 80-90 %.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МАСШТАБ 1:2 500 000



СОСТАВ ВЬЕРЕСОВ ОСНОВНЫХ ВЕЩЕСТВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ АТМОСФЕРУ



ural-sloboda.videor.ru

Восточно-Уральский радиоактивный след после капитального ядерного взрыва в 1957 году

Условные обозначения

■ - УРАЛЬСКАЯ СЛОБОДА



-места радиоактивного загрязнения, после аварии на ПО "МАЯК" в 1957 году



-производственные загрязнения

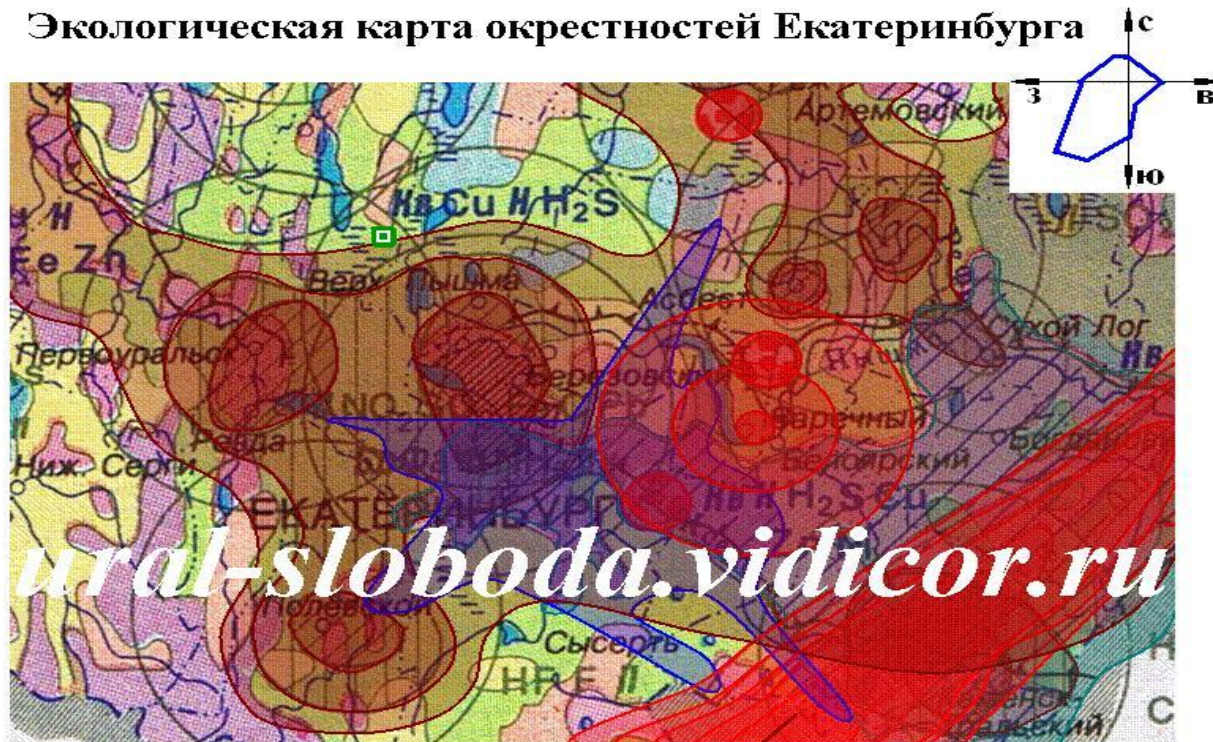
■ -места захоронения радиоактивных отходов



-30 километровая защитная зона Белоярской атомной станции.

- 1 -зоны с постоянным превышением ПДК вредных веществ
- 2 -зоны умеренного загрязнения
- 3 -зоны слабого загрязнения
- 4 -экологически чистые места

Экологическая карта окрестностей Екатеринбурга



Восточно-Уральский радиоактивный след
после капитального ядерного взрыва 1957 года

Условные обозначения

- | | | |
|---|---|---|
|  - УРАЛЬСКАЯ СЛОБОДА |  1 2 3 4 - места радиоактивного загрязнения после аварии на ПО "МАЯК" в 1957 году |  1 2 3 4 - производственные загрязнения |
|  - места захоронения радиоактивных отходов |  - 30 километровая защитная зона Белоярской атомной станции | 1 - зоны с постоянным превышением ПДК вредных веществ
2 - зоны умеренного загрязнения
3 - зоны слабого загрязнения
4 - экологически чистые места |
| |  1 2 - зоны шумовых возмущений от аэропорта
1- 120 дБ
2- 100 дБ | |

МЧС России – орган уполномоченный на решение задач в области ГО и РСЧС

ГО

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

РСЧС

Единая российская система по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - предназначена для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, обеспечения в мирное время

ГПС

Государственная противопожарная служба

ГИМС

Государственная инспекция по маломерным судам

МД

Международная деятельность МЧС

Справка: Помимо МЧС РФ в РСЧС входят еще 16 министерств и ведомств РФ

Основные задачи ГО и системы РСЧС на современном этапе

- РСЧС на сегодняшнем этапе должна развиваться от принципов оперативного реагирования к принципам профилактики, управления рисками и уменьшения опасности бедствий;
- опережающими темпами развивать систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, наращивать систему космического мониторинга;
- продолжать контроль состояния гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных;
- наращивать необходимый резерв материальных и финансовых ресурсов для обеспечения мероприятий ГО и РСЧС;
- внедрять и использовать **риск-ориентированный подход при осуществлении соответствующих мероприятий по надзору, реализовать «надзорные каникулы»;**

Продолжение:

- **продолжать совершенствовать сформированную и функционирующую систему антикризисного управления;**
- **повышать значимость деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям регионов;**
- **консолидация финансового, материально-технического и кадрового потенциалов, которая обеспечит дальнейшее развитие взаимодействия между МЧС России и регионами страны в новых экономических условиях;**
- **развитие пожарно-спасательных гарнизонов и всех видов пожарно-спасательных подразделений;**
- **завершить работу по развитию группировки сил и средств МЧС России на территории Крымского полуострова;**

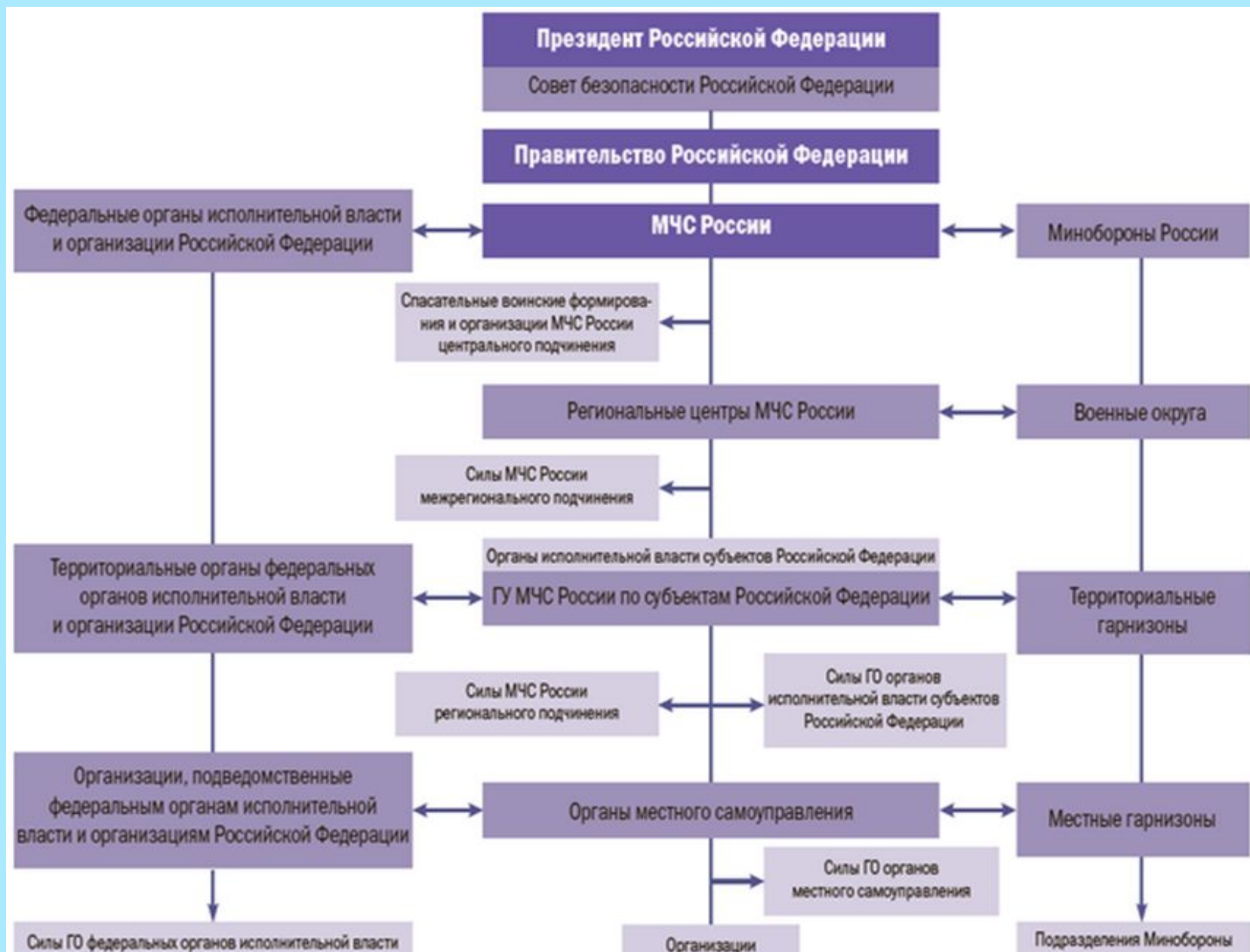
Продолжение:

- **прикрыть особо важные для национальной безопасности страны объекты экономики, в том числе, объекты атомной энергетики, оборонно-промышленного комплекса, ракетно-космической отрасли;**
- **сформировать аэромобильную группировку для реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, в том числе с использованием авиационных технологий;**
- **укрепить реагирующие подразделения МЧС России, осуществляющие тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;**
- **обеспечить деятельность центров беспилотной авиации и оснастить их современными беспилотными летательными аппаратами;**
- **развить подразделения федеральной противопожарной службы для прикрытия объектов Чемпионата мира по футболу (реализовано);**

Продолжение:

- **развивать систему гражданской обороны и защиты населения**, продолжать работу по развитию её сил и средств, в том числе **нештатных и специальных формирований**, привлекаемых для ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров. Внедрять комплексная защита населения, направленную на реализацию принципа **«защита обеспечена дома»**, которая предусматривает всестороннее обеспечение безопасности людей в местах проживания и на работе. Привести в соответствие с современными вызовами подходы к **предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты**, сокращены в разы требования к объемам ресурсов гражданской обороны, накапливаемых в запасах, а также эвакуации населения;
- **совершенствование системы подготовки населения.**

Структура ГО

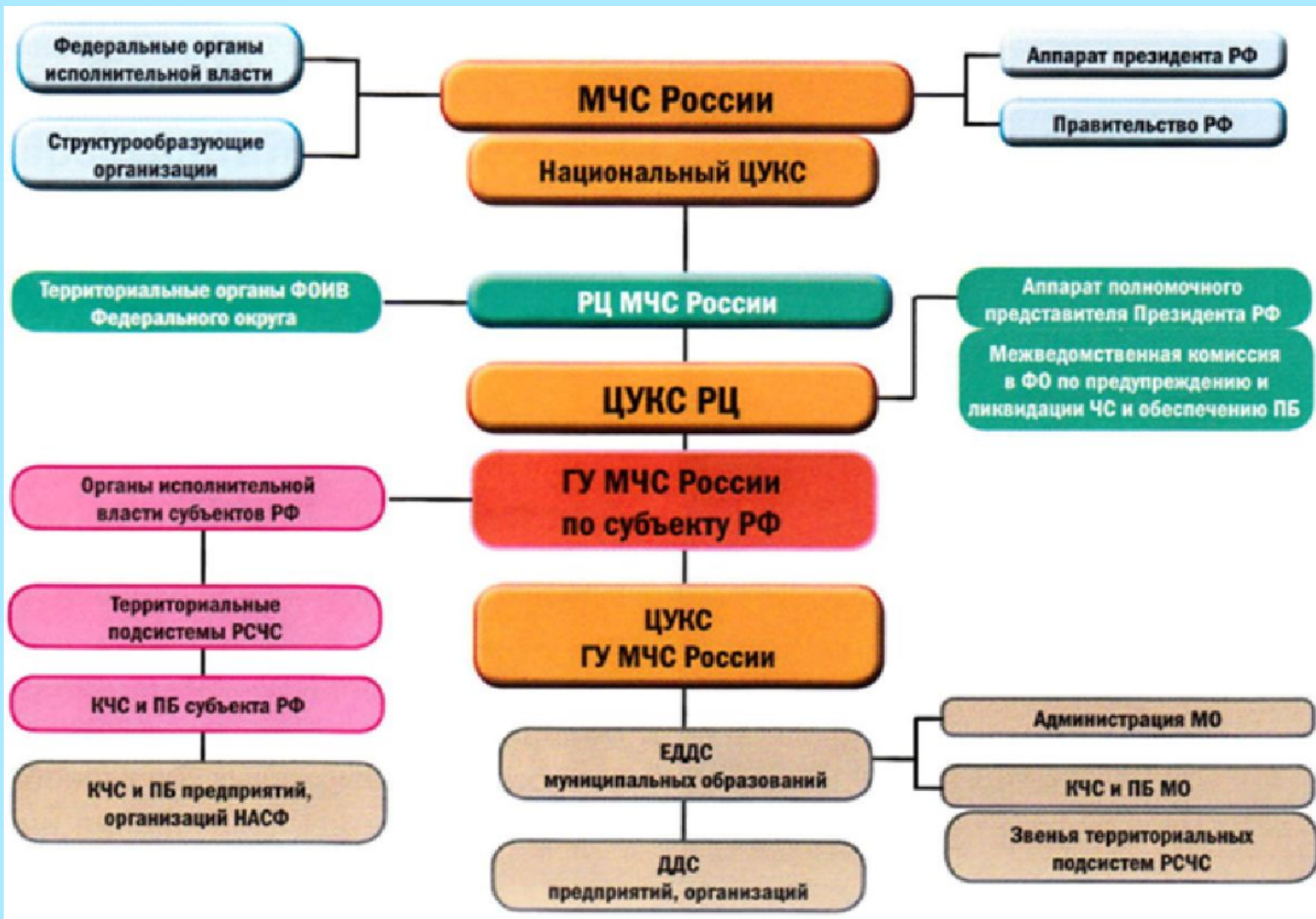


Структура РСЧС



* ЕДДС - Единые дежурно-диспетчерские службы; ИЦ - Информационные Центры; ЦУКС - Центры управления в кризисных ситуациях; ДДС - Дежурно-диспетчерские службы; КЧС - Комиссия по ЧС

Система антикризисного управления РФ



Необходимость создания эффективной системы управления ГО и защиты от ЧС

Гражданская оборона России является составной частью общей системы государственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время. Деятельность гражданской обороны направлена на защиту от современных средств нападения противника, так и на проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах и в очагах поражения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач.

Рациональная структура организационной системы РСЧС в целом и системы управления, в частности, является необходимым условием для эффективного управления ею. Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Опыт показывает, что при совершенной организации даже слабый руководитель часто приносит лишь очень небольшой вред. Но слабый руководитель, опирающийся на дефектную организацию, неизбежно проваливается и увлекает за собой все, что ему подчинено.

Таким образом, от организации системы управления и взаимодействия ее частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

Основы организации управления в системах ГО и РСЧС

Основой управления мероприятиями гражданской обороны и защиты населения (далее – управление) является **целенаправленная деятельность должностных лиц и органов управления всех уровней по решению задач, направленных на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны:**

в мирное время - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (далее - ГО и ЗН) на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и ЗН и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;

в угрожаемый период - быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в военное время - организация осуществления планов ГО с учетом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание в готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО и ЗН с учетом их возможных потерь и ущерба.

Система управления ГО и РСЧС

Одним из главных условий успешного осуществления мероприятий гражданской обороны (ГО), защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций (ЧС) как в мирное, так и в военное время, является хорошо организованное управление. Работа по организации управления заключается в создании системы управления, поддержания ее в высокой степени готовности для успешного выполнения поставленных задач, а также в обеспечении ее бесперебойной работы.

Система управления гражданской обороной и подсистемой (звеном областной подсистемы) единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций представляет совокупность функционально взаимосвязанных между собой элементов: органов управления, системы пунктов управления, систем связи, оповещения, а также комплексов автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

Требования к управлению в системах ГО и РСЧС

Управление в системах ГО и РСЧС должно быть: **устойчивым, непрерывным, твердым, гибким, оперативным и скрытым.**

Устойчивость управления – в общем случае, это способность системы сохранять и выполнять свои функции при воздействии дестабилизирующих факторов.

Непрерывность управления предполагает наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию и своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий. Она тесно связана и зависит от устойчивости управления.

Оперативность управления — это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условий решения поставленных задач.

Гибкость управления означает возможность быстрого внесения необходимых корректив в ранее принятое решение или даже отказ от него, если оно перестало отвечать изменившимся условиям обстановки.

Скрытое управление есть комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении войсками (силами), предприятиями, организациями, объектами.

Продолжение:

Орган, осуществляющий управление гражданской обороной, является основным организатором управления мероприятиями ГО и ЗН, важнейшей обязанностью которого является твердое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО по осуществлению мероприятий ГО и ЗН.

Работа органа, осуществляющего управление ГО, заключается в поддержании системы управления мероприятиями ГО и ЗН в высокой готовности для успешного и своевременного осуществления соответствующих мероприятий.

Основой управления мероприятиями ГО и ЗН является решение руководителя ГО, в котором определяются: замысел действий; задачи подчиненным силам и средствам; порядок взаимодействия организаций, участвующих в осуществлении мероприятий ГО и ЗН.

Пункты управления ГО и РСЧС

Для руководства мероприятиями ГО, по защите населения и территорий от ЧС, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) создаются пункты управления (ПУ): **основные, запасные, подвижные.**

Пункты управления – это специально оборудованные и оснащенные техническими средствами связи, оповещения и автоматизации места (помещения или транспортные средства), откуда должностные лица и органы управления осуществляют управление силами ГО и их действиями при чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

При повседневной деятельности управление осуществляется с **основного ПУ.**

Продолжение:

Управления мероприятиями ГО в военное время осуществляется с **городского запасного пункта управления** администрации города (ГЗПУ), расположенного в пределах границ города, но вне расположения категорированных по ГО объектов с опасными видами производства. Городские запасные пункты управления создаются **во всех категорированных городах и районах** этих городов. Они предназначены для размещения оперативных групп при организации управления в усиленных режимах функционирования ГСЧС, а при военных конфликтах – для повышения устойчивости управления.

Подвижный пункт управления администрации города создается на приспособленном транспортном средстве и предназначен для контроля выдвижения формирований ГО в район проведения спасательных работ и руководства силами ГО при проведении АСДНР, где сложилась наиболее сложная обстановка.

Пункты управления



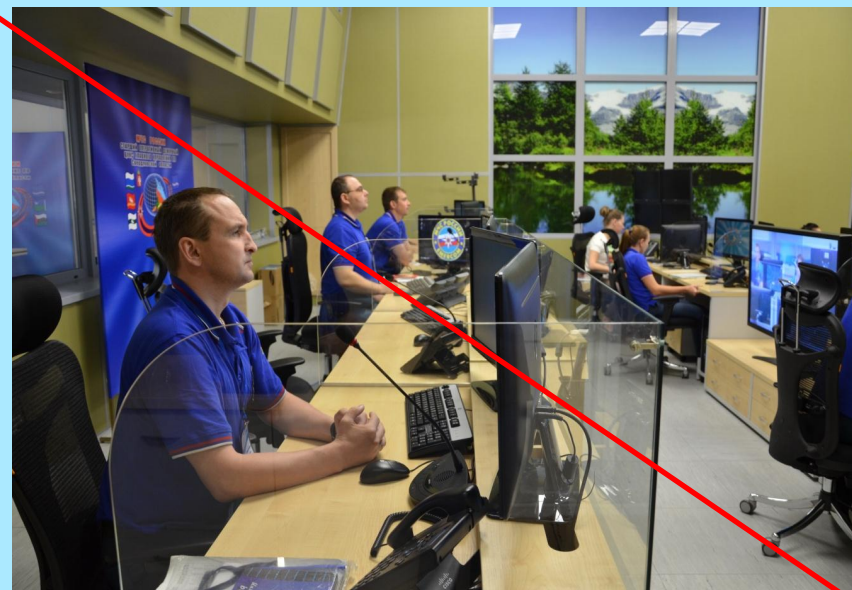
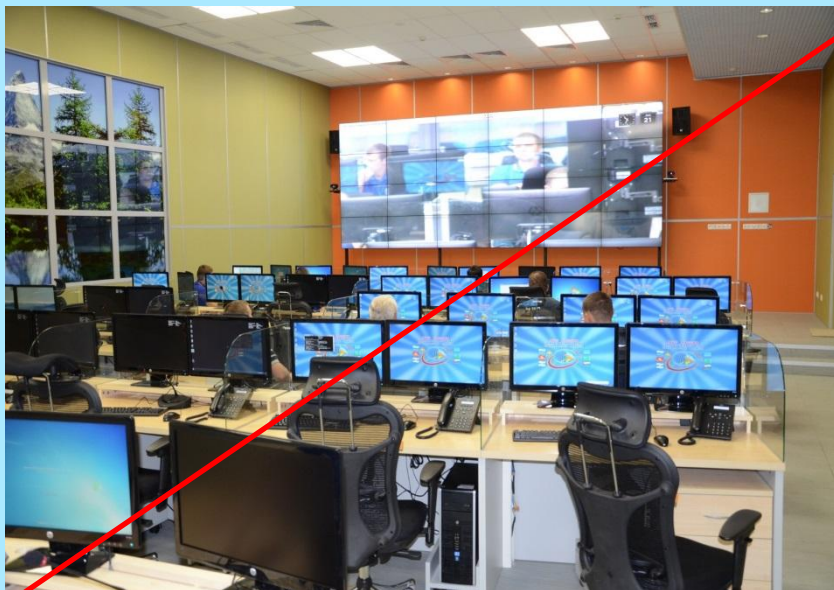
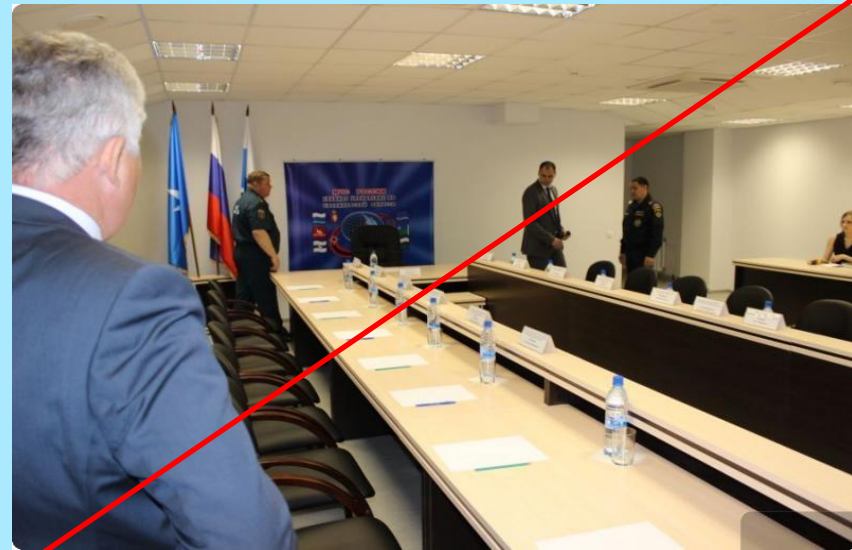
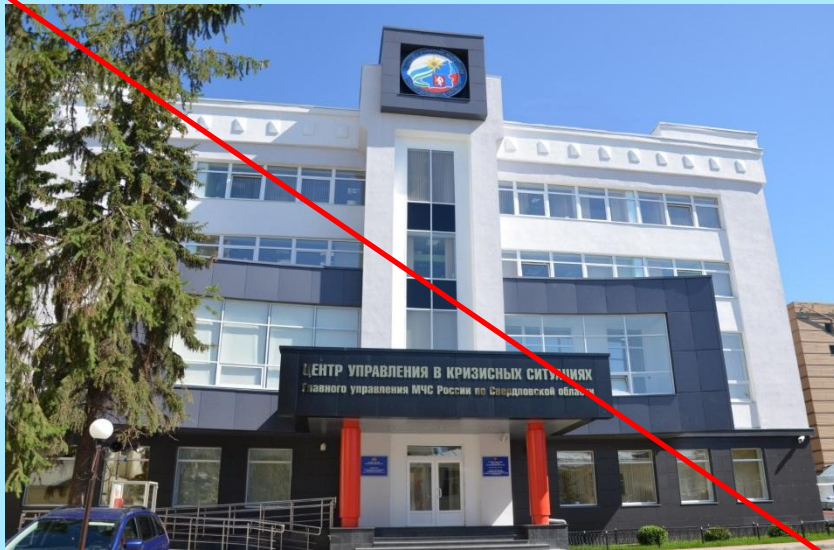
Национальный ЦУКС



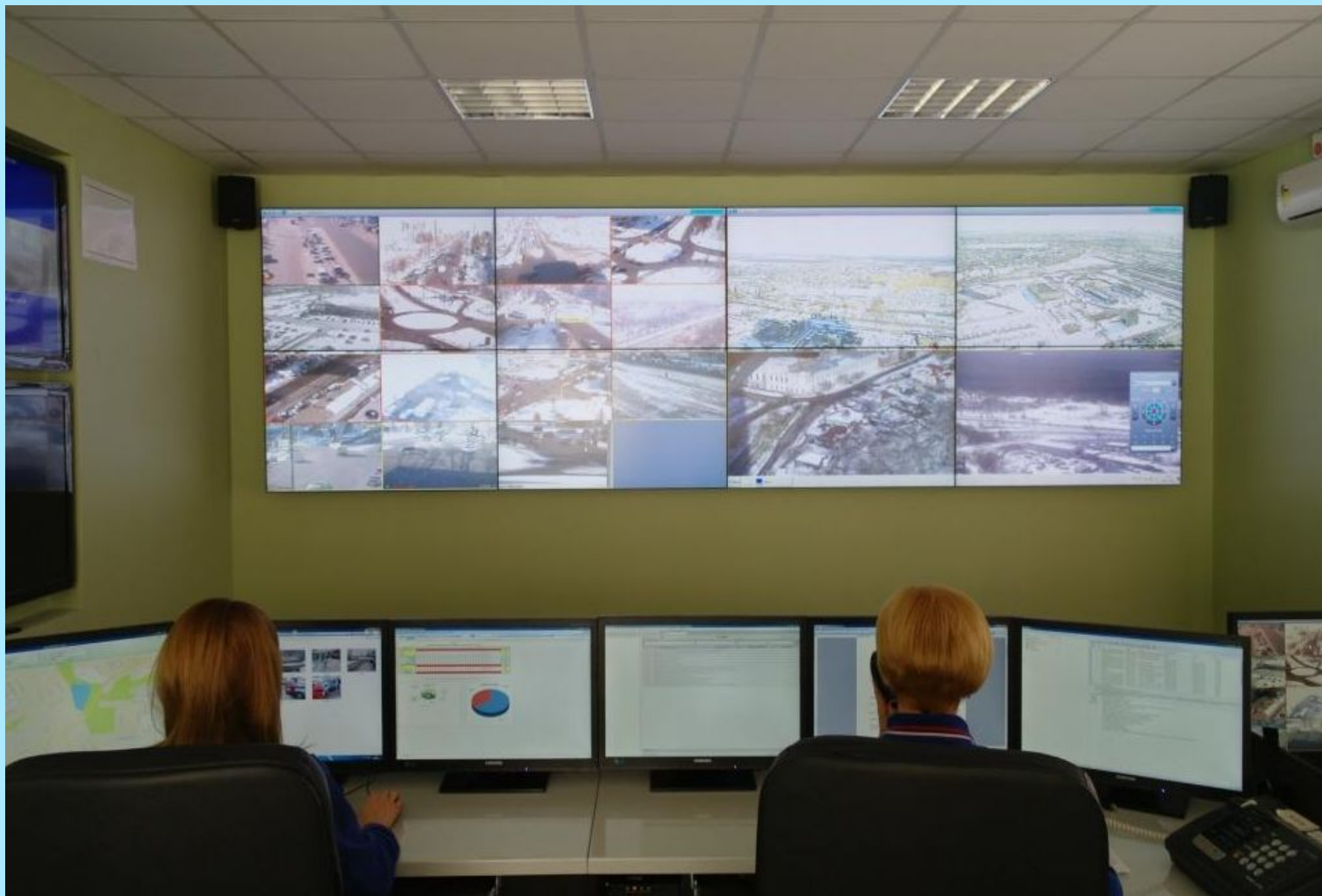
**ЦУКС Уральского РЦ МЧС РФ (расформирован).
Полномочия переданы в Сибирский РЦ МЧС России**



ЦУКС ГУ МСЧ РФ по Свердловской области (переехал в здание ЦУКС бывшего УРЦ МЧС России)



ЕДДС МО г. Белгород, (Пилотный проект в РФ)

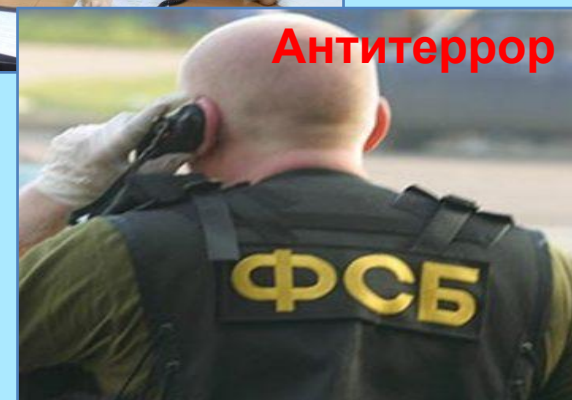
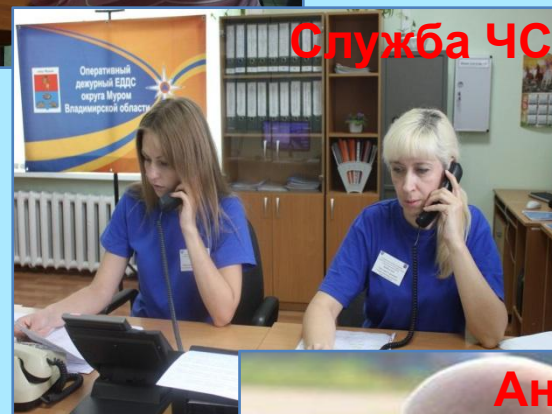


В целях оперативного реагирования на существующие угрозы в Российской Федерации созданы и функционируют следующие экстренные оперативные службы:

- служба пожарной охраны;
- служба полиции;
- служба скорой медицинской помощи;
- аварийная служба газовой сети;
- **служба(ы) реагирования в чрезвычайных ситуациях;**
- служба «Антитеррор»,

которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

ДДС экстренных оперативных служб



Определены Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 894

В настоящее время речь идет не о службе реагирования в ЧС, а о **службах РСЧС, создаваемых в МО**. Методические рекомендации Сибирского РЦ МЧС РФ (изд.2017) года определяют:

1. Мероприятия, проводимые в муниципальном районе (городском округе) по созданию служб РСЧС.
2. Порядок взаимодействия и реагирования органов управления на риски, возникающие на территории муниципального района (городского округа);
3. Нормативное закрепление служб РСЧС на территории муниципального района (городского округа).

Служба РСЧС – это нештатное организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств подразделений ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ и организаций, независимо от форм собственности, осуществляющих свою профессиональную деятельность на территории муниципального образования, в компетенцию которых входят вопросы предупреждения и ликвидации ЧС (имеющих основные задачи по управлению определённым риском).

Методические рекомендации разработаны в целях:

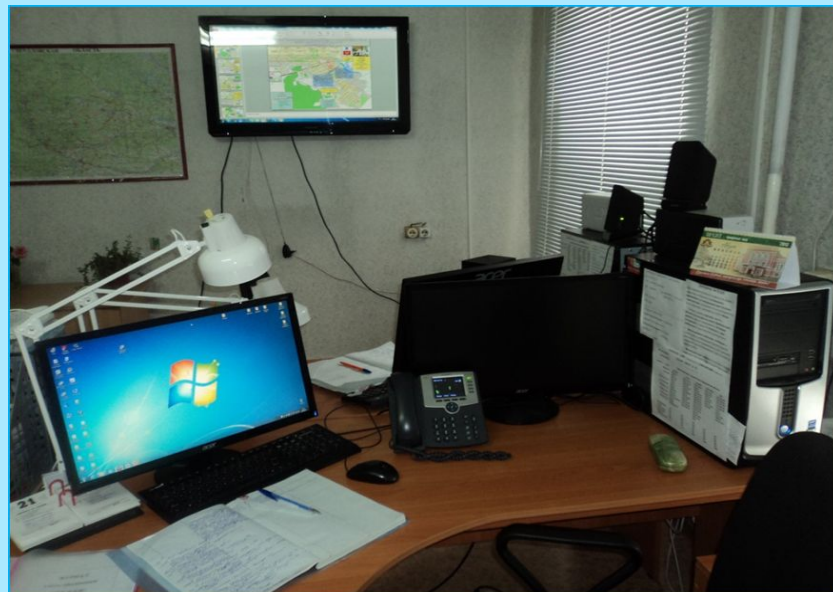
1. Упорядочения вопросов реагирования на риски возникновения ЧС органов управления, сил и средств муниципального звена ТП РСЧС.
2. Актуализации работы ЕДДС с целью повышения гарантированного реагирования на ЧС (происшествия).
3. Определения персональной ответственности руководителей органов управления, в полномочия которых входят вопросы предупреждения и ликвидации ЧС.

В Каждому муниципальном районе службы РСЧС создаются с учетом присущей ему структуры возникновения факторов риска, связанная:

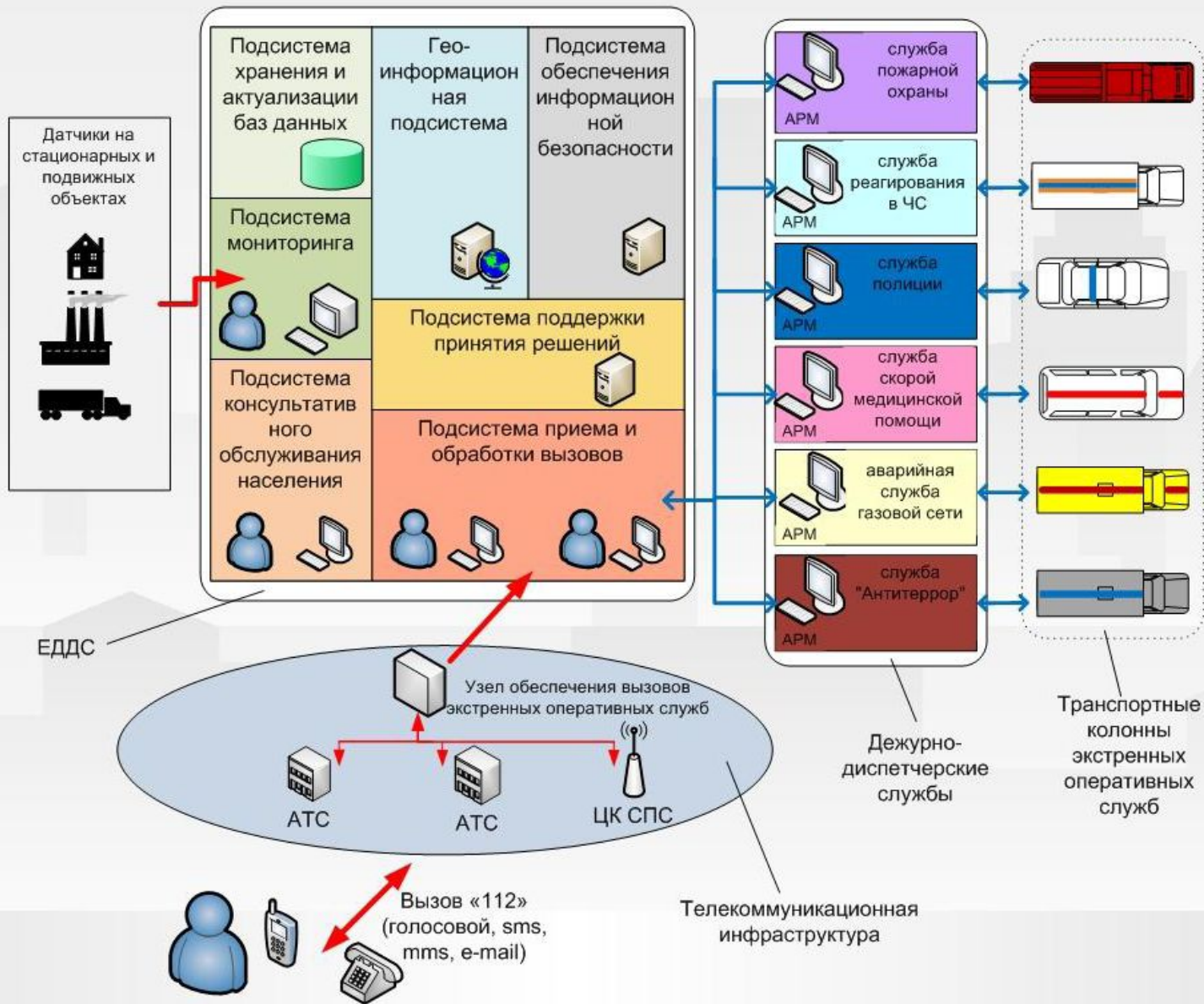
- с особенностью географического положения;
- с влиянием природных факторов;
- с наличием индустриальных узлов и производственных предприятий (ПОО),
- с развитостью социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры;
- и многими другими факторами способствующими возникновению источников
- риска.

Особая роль в функционировании и управлении службами РСЧС муниципального образования отводится ЕДДС, как диспетчерскому, так операторскому составу. В полном объеме при взаимодействии со службами РСЧС и контроле за ходом ликвидации ЧС задействуются СОД ЕДДС и операторы системы 112.

ЕДДС МО г. Ирбит



Орган повседневного управления МО (ЕДДС)



В 2014 году в РФ была завершена работа по созданию **2283 ЕДДС** муниципальных образований на штатной основе, что составляет 100% от необходимого количества.

В Свердловской области создано **74 ЕДДС**.

В ряде городов Свердловской области разработаны программы по созданию **Единых центров оперативного реагирования**. Они будут строиться на базе ЕДДС города, и будут объединять диспетчерские функции главных оперативных служб (пожарной службы, полиции, скорой помощи и газовой службы), управление дорожным движением и транспортом, видеонаблюдение в местах массового скопления граждан, оповещение населения о ЧС и другие жизненно необходимые функции.

Также на базе ЕДДС МО идет создание системы «Безопасный город».

Системы оповещения ГО и РСЧС

Для оповещения органов управления гражданской обороной и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, создаются системы оповещения гражданской обороны.

Для оповещения населения в системах оповещения гражданской обороны задействуются **сети электросирен, местные радиовещательные и телевизионные станции** независимо от форм собственности, а также **местные сети проводного вещания** (включая сети уличной звукофикации).

Система оповещения гражданской обороны – это организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, обеспечивающих передачу сигналов ГО и речевой информации.

На территории Свердловской области созданы и функционируют четыре вида систем оповещения.

Объектовые – создаются на объектах экономики для повышения эффективности управления в процессе их деятельности и используются для оповещения рабочих и служащих объектов. Зона их действия ограничена территорией конкретного объекта.

Локальные (ЛСОН) – создаются на потенциально-опасных объектах, а также в зонах возможного катастрофического затопления. Локальные системы оповещения предназначены для оповещения рабочих и служащих своего объекта, соседних объектов, а также населения, проживающего в радиусе возможной ЧС на данном объекте

Местные (МСОН) – создаются на территории органов местного самоуправления. Зона действия – территория всего местного административного образования.

Региональная (РСОН) - создаются на территории субъекта РФ для централизованного оповещения населения всей области .

Системы оповещения предназначены для:

- **доведения** до органов управления и сил гражданской обороны **сигналов** (распоряжений) о введении установленных степеней готовности;
- циркулярного **оповещения должностных лиц** по служебным и квартирным телефонам сети связи общего пользования и ведомственным сетям связи;
- **подачи** универсального **сигнала "Внимание всем!"** (в мирное время) и сигнала "Воздушная тревога!" (в военное время) с помощью электросирен, сигнально громкоговорящих установок, громкоговорителей и доведение сигналов и информации оповещения до населения и органов управления;
- **переключения сетей проводного, теле- и радиовещания** для передачи речевых сообщений и информирования населения с городских и загородных запасных пунктов управления.

Для обеспечения надежного оповещения должно быть предусмотрено:

- управление системами с **городского, загородного и подвижного** пунктов управления (кроме объектовой системы оповещения);
- размещение центров (пунктов) управления оповещением в помещениях, защищенных от воздействия опасных факторов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- автономное (децентрализованное) управление муниципальными, локальными и объектовыми системами оповещения;
- прием и передача сигналов управления по территориально разнесенным каналам связи, в различных системах передачи;
- размещение, используемых в интересах оповещения центров (студий) теле- и радиовещания, средств связи и аппаратуры оповещения, на запасных пунктах управления
- создание и использование запасов мобильных средств оповещения.

Приговор Абинского районного суда: бывший глава района Василий Крутько приговорён к шести годам колонии-поселения, бывший заместитель руководителя районного управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты Виктор Жданов — к 4,5 года колонии общего режима, бывший глава Крымска Владимир Улановский — к 3,5 года колонии-поселения, бывшая глава Нижнебаканского сельского поселения Ирина Рябченко — к 3,5 года условного лишения свободы.

С 15 мая в зале социально-культурного центра Абинский районный суд под председательством судьи Владимира Макаренко рассмотрел уголовное дело по обвинению указанных четырех чиновников, не принявших должных мер по спасению людей от катастрофического наводнения 2012 года, Суд полностью согласился с позицией гособвинения, запросившего для этих руководителей в общей сложности 17 лет наказания.

Паводок в начале июля прошлого года затопил тысячи домов в Геленджике, Новороссийске, Крымском районе и в ряде поселков Краснодарского края. Во время буйства стихии в регионе погибли около 170 человек. Больше всего пострадал Крымск, где погибли 155 человек.

В последствии, объясняя большое количество погибших людей и недоработки в системе информирования населения о надвигавшейся трагедии, бывший губернатор Краснодарского края А. Ткачёв произнёс печально известную фразу: «Что, нужно было каждого обойти?»

Схема системы оповещения



Региональная система централизованного оповещения Свердловской области создана на базе существующей системы связи области.

Работа всей автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО) ГОЧС области осуществляется по специально выделенным каналам междугородней телефонной связи и каналам местных линий связи ОАО «Ростелеком» с использованием аппаратуры П-160, П-164, СЦВ, электросирен С-40 и громкоговорителей.



Оперативный дежурный ПУ руководителя ГО области со своего рабочего места может выдать пять типов сигналов:

Сигнал **«Объявлен сбор»** (с использованием аппаратуры СЦО оповещаются члены КЧС и ОПБ, руководящий состав ГОЧС).

Сигнал **«Внимание всем!»** (вой сирен в течении 3-х – 5-ти минут).

Сигнал **«Воздушная тревога!»** (прерывистый вой сирен: 10сек-вкл., 16 сек – выкл. и голосом).

Сигнал **«Отбой воздушной тревоги»** (голосом).

Сигнал **«Химическая тревога»** (голосом).

Сигнал **«Радиационная опасность»** (голосом).

Речевая информация для дежурного РОВД (для руководителя ГО района, начальника отдела по делам ГОЧС района и т.д.) с обратным подтверждением получения информации, световой и звуковой индикацией.

Речевое сообщение ОД ПУ руководителя ГО области по радиотрансляционной сети области и радиоэффиру (через радиокомитет области по 1-ой программе радио, 2-ой программе радио, радио «Маяк»), а также по телевизионным каналам (2 программа телевидения - «Россия»).

В области установлено и используется в системе оповещения **1289 сирен**, из них – **754 централизованных**. Недостатком электросирен является то, что подключение их производится к трехфазному напряжению 380в, а при пропадании сетевого напряжения и переходе на резервные источники питания (а они, в основном, однофазные) сирены не включаются.

Громкоговорители устанавливаются в наиболее оживленных местах населенного пункта (центральная площадь, рынок, привокзальная площадь, городской парк и т.д.) и обеспечивают доведение до населения, находящегося вне помещений, речевых сообщений.

Громкоговорители мощностью **25вт** обеспечивают устойчивую слышимость речевого сообщения в радиусе **250-400 м** (в зависимости от места и высоты установки).

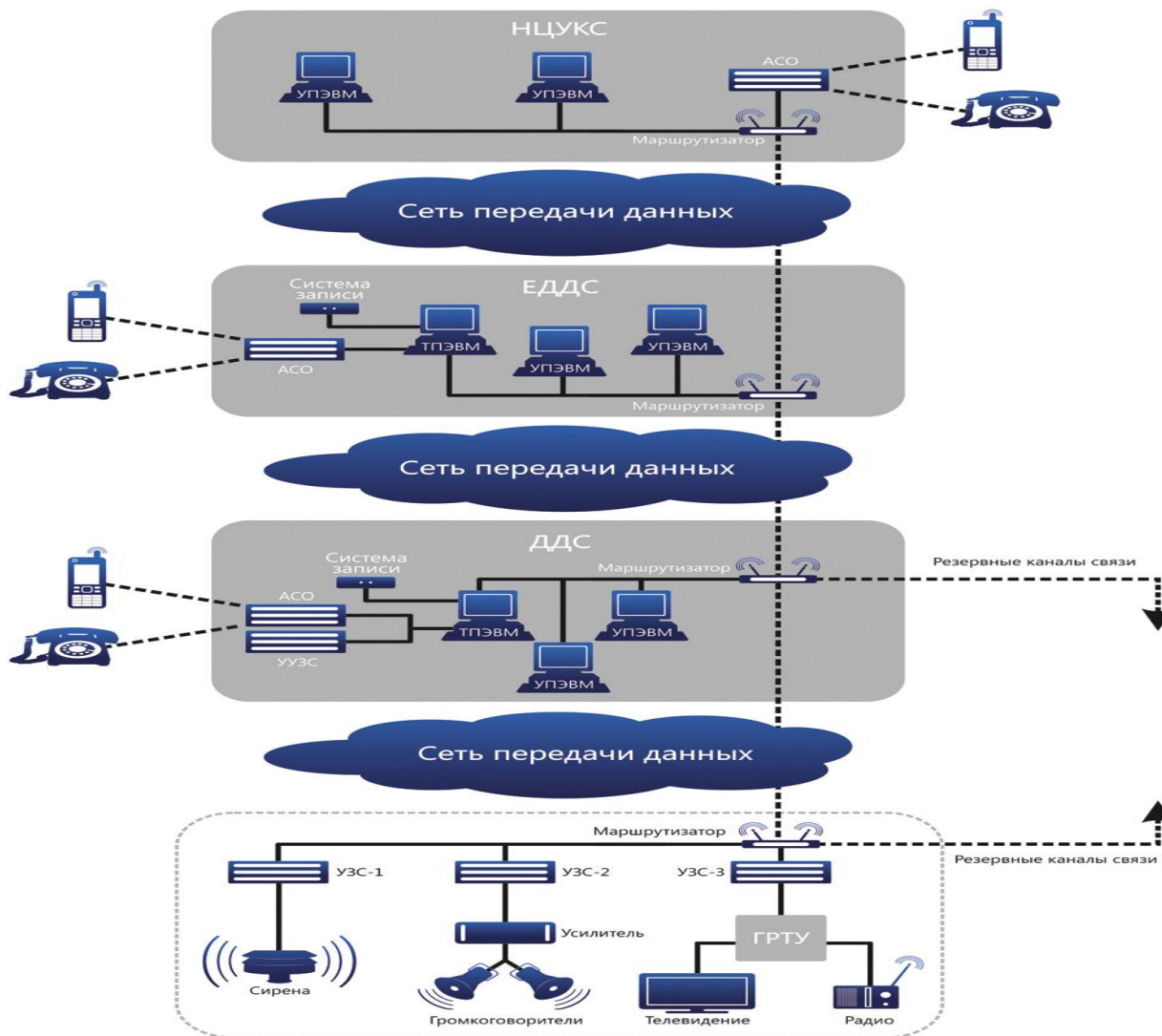
Ответственность за организацию связи и оповещения несут руководители органов исполнительной власти субъектов РФ (руководители органов местного самоуправления), а непосредственное обеспечение и поддержание связи в исправном состоянии осуществляют **начальники служб связи и оповещения** областей, городов, районов и объектов экономики, то есть начальники областных, городских и районных узлов связи. Они отвечают за техническое состояние аппаратуры связи, кабельных и воздушных линий, организуют аварийно-восстановительные и ремонтные работы на сооружениях и коммуникациях. Для выполнения этих задач в их распоряжении находятся специализированные формирования (команды, группы, бригады, звенья).

Помимо вышеперечисленных сигналов существует система цветowych уровней опасности для различных видов угроз (погода, экология, терроризм).

Уровни экологической опасности

ЗЕЛЁНЫЙ	ЖЁЛТЫЙ	ОРАНЖЕВЫЙ	КРАСНЫЙ	
 <21	 21–22	 22–23,6	 >23,6	Среднесуточная температура, °С
 <60	 61–100	 100–140	 >140	Среднесуточная концентрация взвешенных частиц PM10, мкг/м ³
 <53	 52–102	 102–151	 >151	Среднесуточная концентрация озона, мкг/м ³

Новые принципы построения систем оповещения



Локальные системы оповещения

Для оперативного оповещения население об авариях на **АЭС, химически опасных предприятиях, гидроузлах и других объектах, где особенно велика опасность аварий и катастроф**, создаются локальные системы оповещения. С их помощью оповещаются не только рабочих и служащих этих объектов, но и руководители предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, находящиеся вблизи них, а также все население, попадающее в зоны возможного заражения, разрушения, катастрофического затопления.

Локальные системы оповещения являются частью территориальной (республиканской, краевой, областной) системы централизованного оповещения.

Ответственность за организацию оповещения несут министерства, ведомства и организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты.

Установленные зоны действия ЛСО

№ п/п	Вид ПОО	Зона действия ЛСО
1	Ядерно или радиационно опасный объект	В радиусе 5 км вокруг объекта (включая поселок объекта)
2	Химически опасный объект	В радиусе до 2,5 км вокруг объекта
3	Гидротехнический объект	На расстоянии до 6 км от объекта (в нижнем бьефе, в зоне затопления)

Примечание: В населенных пунктах (в том числе в пристанционном городе), расположенных в границах локальной системы оповещения, размещаются сиренно-речевые установки необходимой мощности (их число и мощность рассчитываются в ходе разработки проектно-сметной документации).

Дополнительные элементы системы оповещения

Электронные сирены

Новые концепции оповещения электронными сиренами получили широкое распространение за счет низкой потребляемой мощности и незначительных затрат на обслуживание. Они имеют различные варианты модулярного строения и мощности.

ПРЕИМУЩЕСТВА И ФУНКЦИИ

- Модулярная система
- Различные сигналы сирены благодаря DSP (Digital Signal Processing)
- Высокий коэффициент полезного действия dB/W
- Регулировки мощности сигнала сирены
- Компенсация изменения напряжения аккумуляторной батареи (АКБ) и сопротивления динамика
- Защита от короткого замыкания
- Мониторинг перегрева
- Проведение бесшумных тестовых оповещений для проверки работоспособности громкоговорителей
- Автоматический системный тест
- Индикаторы состояния
- Микропроцессор управляет мониторингом функций системы
- Сервисная программа для диагностики на месте
- 2 аккумуляторные батареи
- Выходная мощность 300 Вт True RMS

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

ОБЩИЕ

Уровень звукового давления на расстоянии до 30 м, дБ / дБ (A)	118 - 128 дБ (A)
Основная частота	415 Hz
Количество рупоров	16
Влажность	0% - 100%

ЗВУКОВЫЕ ИЗЛУЧАТЕЛИ

Изготавливается из алюминия	ALSi7Mg0.35F - устойчивого к воздействию морской воды
Диапазон рабочих температур	от -50° C до +70° C
Комплект болтов	V2A
Вес	139,6 - 176,3 кг
Габариты (Ш x В x Г)	180°: 830 x 5226 x 160 mm 360°: 830 x 2980 x 830 mm 0°: 630 x 5226 x 280 mm



Cell Broadcast



Оповещение через домофоны



Оповещение через таксофоны

Управление таксофонами и доставка сигналов оповещения о ЧС будет осуществляться из ЕДДС. Система может адресно передавать на один или группу таксофонов как записанные заранее, так и поступающие напрямую через микрофон сообщения.

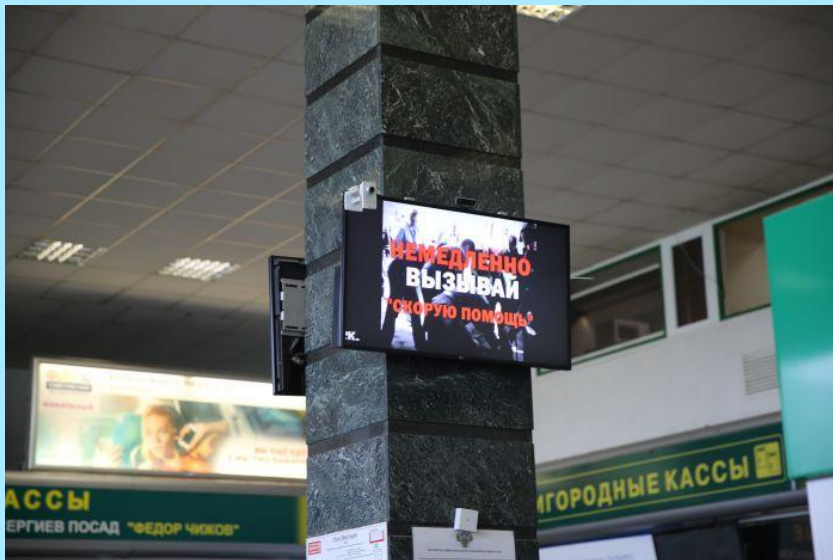
В соответствии с законом "О связи", подавляющее большинство малых населенных пунктов охвачено универсальной услугой связи. По состоянию на 1 января 2013 года, на территории РФ установлено 148,3 тысячи таксофонов. Такая система оповещения населения может быть актуальна, так как, по данным МЧС, количество радиоточек, необходимых для оповещения и информирования населения при помощи приемников проводного вещания, в целом по России сократилось.



"Браслет-Р" — индивидуальное средство оповещения



ОКСИОН, СЗИОНТ, БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД



КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ЭКСТРЕННОГО ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ



Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (**КСЭОН**)

(Создается в целях реализации Указа президента РФ №1522 от 13.11.2012)

КСЭОН предназначена для своевременного и гарантированного оповещения населения в зонах экстренного оповещения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных устройств), тип и вид которых определяется в зависимости от характеристики (паспорта) зоны экстренного оповещения, присущих данной территории опасных природных и техногенных процессов, а также групп населения, которые могут находиться в данной зоне.

Всего КСЭОН включает в себя 2295 зон в РФ и охватывает более 44 миллионов человек.

Зоны КСЭОН Свердловской области

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства
Свердловской области
от 10.04.2013 N 479-ПП

ПЕРЕЧЕНЬ

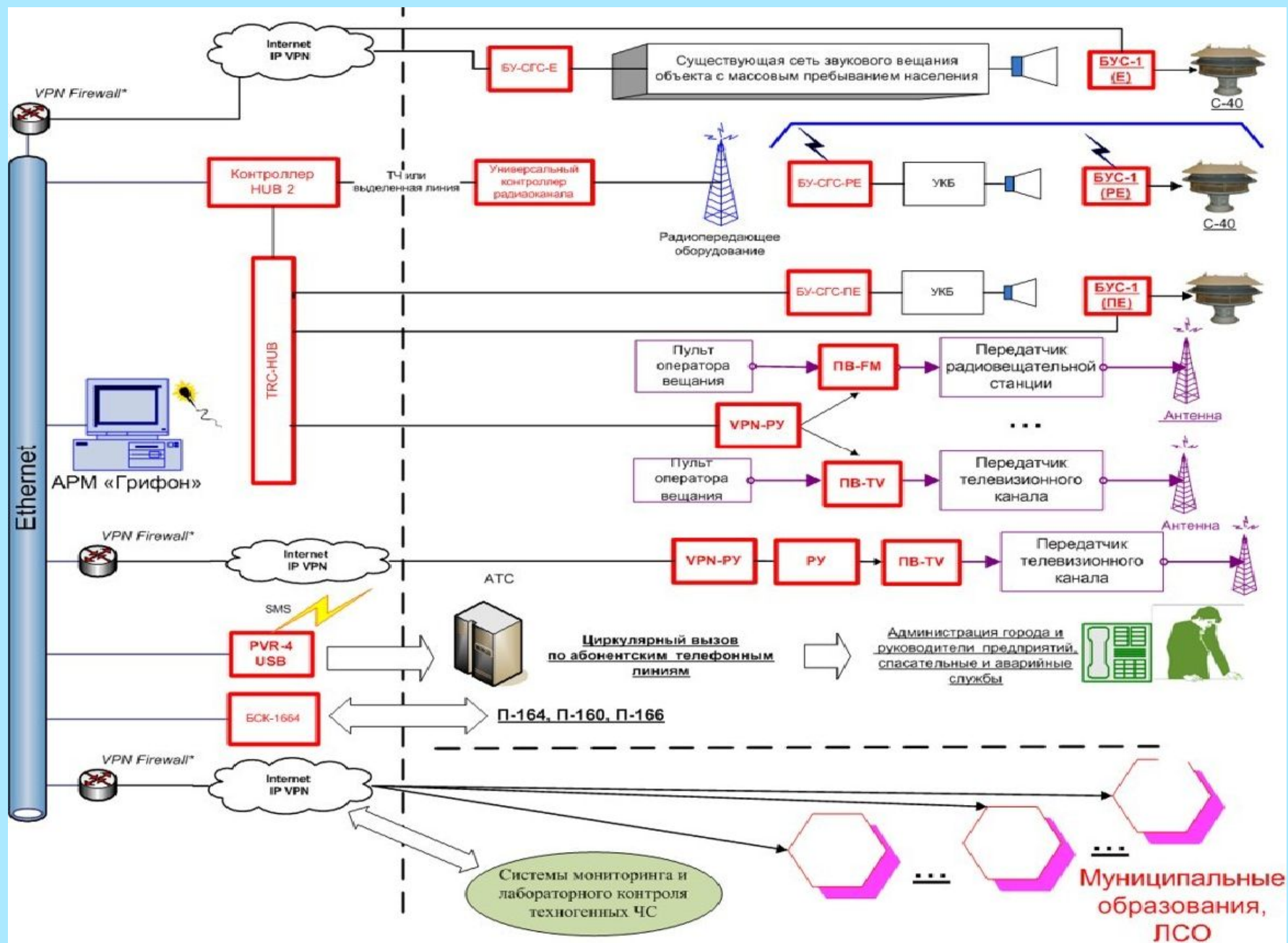
зон, подверженных воздействию быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

1. Зона «Арамильский городской округ».
2. Зона «Артёмовский городской округ».
3. Зона «Артинский городской округ».
4. Зона «Асбестовский городской округ».
5. Зона «Белоярский городской округ».
6. Зона «Березовский городской округ».
7. Зона «Верхнесалдинский городской округ».
8. Зона «Волчанский городской округ».
9. Зона «Горноуральский городской округ».
10. Зона «город Нижний Тагил».
11. Зона «городское поселение Верхние Серги».
12. Зона «городской округ «Город Лесной».
13. Зона «городской округ Богданович».
14. Зона «городской округ Верх-Нейвинский».
15. Зона «городской округ Верхний Тагил».
16. Зона «городской округ Верхняя Пышма».
17. Зона «городской округ Дегтярск».
18. Зона «городской округ Заречный».
19. Зона «городской округ Карпинск».
20. Зона «городской округ Краснотурьинск».
21. Зона «городской округ Красноуральск».
22. Зона «городской округ Нижняя Салда».
23. Зона «городской округ Первоуральск».
24. Зона «городской округ Ревда».
25. Зона «городской округ Рефтинский».
26. Зона «городской округ Среднеуральск».
27. Зона «городской округ Сухой Лог».
28. Зона «Камышловский городской округ».
29. Зона «Качканарский городской округ».
30. Зона «Кировградский городской округ».
31. Зона «Кушвинский городской округ».
32. Зона «муниципальное образование «город Екатеринбург».
33. Зона «Муниципальное образование Алапаевское».
34. Зона «Муниципальное образование город Алапаевск».
35. Зона «Муниципальное образование город Ирбит».
36. Зона «муниципальное образование «Город Каменск-Уральский».
37. Зона «муниципальное образование Камышловский муниципальный район».
38. Зона «Муниципальное образование Красноуфимский округ».
39. Зона «Нижнетуринский городской округ».
40. Зона «Новоуральский городской округ».
41. Зона «Полевской городской округ».
42. Зона «Режевской городской округ».
43. Зона «Североуральский городской округ».
44. Зона «Серовский городской округ».
45. Зона «Сысертский городской округ».
46. Зона «Талицкий городской округ».
47. Зона «Туринский городской округ».

Основным элементом комплексной системы экстренного оповещения в Свердловской области должны стать **локальные системы** в местах размещения потенциально опасных объектов, с действующими в автоматическом режиме системами контроля и мониторинга. С Главным управлением МЧС России по Свердловской области, Уральским управлением Ростехнадзора и Министерством природных ресурсов и экологии региона уточнен перечень потенциально опасных объектов, на которых должны быть созданы локальные системы оповещения.

В уточненный перечень включено 90 объектов (в прежнем Перечне было 349 объектов). Из них 4 ядерно и радиационно опасных объекта, 55 химически опасных объектов, 31 гидротехническое сооружение. Сегодня локальные системы оповещения, системы контроля и наблюдения уже созданы на 20 предприятиях. Постановлением правительства утвержден перечень из 70 объектов Свердловской области, на которых необходимо установить подобные системы.

КСЭОН на базе ПАК «Грифон»



КСЭОН Свердловской области включает в себя:

1) органы управления КСЭОН Свердловской области:

- пункт управления региональной автоматизированной системой централизованного оповещения федерального казённого учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области»;
- пункт управления региональной автоматизированной системой централизованного оповещения дежурно-диспетчерской службы государственного казённого учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;
- пункты управления местными системами оповещения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- пункты управления локальными системами оповещения дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально-опасные объекты, на которых прогнозируется возникновение быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций;

2) программно-технические комплексы, осуществляющие приём, обработку информации (сигналов) от систем мониторинга опасных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты населения.

Основные элементы комплексной системы экстренного оповещения населения регионального, местного и объектового уровней:

- 1) комплексы программно-технических средств оповещения;
- 2) сети электросиренного оповещения;
- 3) радиотрансляционные сети населенных пунктов (сеть проводного радиовещания);
- 4) сети УКВ-ЧМ (радиовещания);
- 5) сети телевещания (звуковое сопровождение);
- 6) сети уличной звукофикации;
- 7) сеть подвижной радиотелефонной связи;
- 8) сети сотовых операторов связи, в том числе с использованием технологий Cell Broadcast и LiveScreen;
- 9) телефонные сети связи населенных пунктов;
- 10) системы мониторинга опасных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- 11) машины оперативных служб города, оборудованные громкоговорящими устройствами;
- 12) другие технические устройства, осуществляющие приём, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты населения.

Общее время доведения сигналов и экстренной информации оповещения до населения с момента получения достоверных данных об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера по автоматизированным системам оповещения населения составляет:

- на областном и муниципальном уровнях - не более 5 минут;
- на объектовом уровне - не более 1 минуты.

КСЭОН Свердловской области обеспечивает охват всего населения, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо находящегося в зоне чрезвычайной ситуации.

Задействование КСЭОН Свердловской области для передачи информации и сигналов оповещения осуществляется:

- с пунктов оповещения органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в автоматическом и (или) автоматизированном режиме с получением данных (сигналов) от систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты.

Информация о задействовании аппаратно-программных комплексов (комплексов средств автоматизации) низшего уровня управления КСЭОН Свердловской области в автоматическом и (или) автоматизированном режиме направляется в вышестоящие уровни управления системой.

2. Использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО и РСЧС.

Устойчивость управления в чрезвычайных ситуациях в решающей степени определяется наличием постоянно действующей связи.

В целях обеспечения управления в системах управления РСЧС и гражданской обороны в каждом субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) создаются системы связи, которые являются составной частью системы управления.

Системы связи представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, а также каналов связи Взаимоувязанной сети связи страны, развернутой на территории данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а кроме того, развертываемых или организуемых для решения задач управления силами и средствами РСЧС и гражданской обороны при различных режимах их функционирования и готовностях.

Взаимоувязанная сеть связи Российской Федерации представляет собой комплекс технологически сопряженных сетей связи общего пользования и ведомственных сетей электросвязи на территории Российской Федерации, обеспеченный общим централизованным управлением, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

На территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) основой системы связи РСЧС является сеть связи общего пользования, находящаяся в ведении **ОАО «Ростелеком»**, которая является составной частью Взаимоувязанной сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации. Она включает в себя все сети электросвязи, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, кроме выделенных и ведомственных сетей связи, независимо от их принадлежности и форм собственности.

Взаимоувязанная сеть связи Российской Федерации

Сети связи общего пользования

Открыты для пользования всем физическим и юридическим лицам

Взаимо-
связь

Сети связи ограниченного пользования

Ведомственные сети связи для производственных и специальных нужд

Сети связи для нужд управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка

С ограничением на предоставление услуг абонентам

Общее централизованное управление

ОАО «Ростелеком» в городах и районах субъекта Российской Федерации имеет свои филиалы (предприятия связи — районные и городские узлы связи). Аппаратура связи, установленная на предприятиях связи, и линии связи (подземные кабельные, воздушные проводные, радиорелейные, а в ряде случаев линии радио- и спутниковой связи) образуют основу сети связи общего пользования.

ОАО «Ростелеком» является основным оператором услуг электросвязи на территории данного субъекта Российской Федерации. К этим услугам относится предоставление:

- местной и внутризоновой телефонной связи;
- междугородной и международной связи;
- телеграфной связи;
- передачи данных и информационных услуг;
- трансляции звуковых программ по сети проводного и эфирного вещания.

Ведомственные сети связи (железная дорога, энергетика, речной и морской транспорт, газо- и нефтепромыслы, различного рода продуктопроводы и др.) создаются и функционируют для обеспечения производственных и специальных нужд федеральных органов исполнительной власти, находятся в их ведении и эксплуатируются ими.

Ведомственные сети связи могут использоваться также для предоставления услуг связи населению и другим пользователям связи. Сопряжение ведомственных сетей связи с сетью связи общего пользования производится на договорной основе при условии обеспечения соответствия технических средств и сооружений связи ведомственных сетей связи требованиям и техническим нормам, установленным для сети связи общего пользования.

Услуги электросвязи предоставляются пользователям посредством оконечного оборудования сетей электросвязи. Телефонная связь, передача данных, телеграфная связь, передача газет, распределение программ телевизионного и звукового вещания, видеотелефонные сети - все эти системы электросвязи общего пользования входят в структуру ВСС в качестве вторичных сетей.

Помимо сетей электросвязи общего пользования в состав ВСС входят также вторичные сети организованные различными ведомствами, корпорациями и коммерческими компаниями. К таким сетям относятся:

- сети связи силовых структур;
- сети связи топливно-энергетического комплекса;
- сети связи транспортных и банковских структур;
- частные и корпоративные сети связи.

Сеть связи «Транстелеком» (принадлежит РЖД).



P.S.

Рассматриваемые учебные вопросы и их содержание носят рекомендательный характер и должны применяться с учетом местных условий и специфики деятельности объекта.

Спасибо за внимание !

**Презентация выполнена
преподавателем УМЦ ГОЧС СО
Тарасенко С.А.**