

КОЛЛОКВИУМ №4

ФОРМА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ

- ▣ *Форма государства* – способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.
- ▣ *Форма государства* - сложное общественное явление, и раскрывается через характеристику структурных элементов формы государства. Форма существующих государств, особенно современных, имеет общие признаки, что позволяет дать определение каждому элементу формы государства.

-
- Согласно третьей точке зрения, *форма государства состоит из 3-х элементов*, а именно:
 - 1. *Формы правления* – это сумма способов организации государственной власти (структура, порядок образования высших органов государства, способы осуществления *власти*);
 - 2. *Формы государственного устройства* – это сумма способов устройства государственной власти, характеризующих связь между центральной и региональной властью;
 - 3. *Политического режима* – это сумма способов осуществления государственной власти, закрепляющих объём предоставляемых гражданам свобод для их участия в политической, экономической социальной, культурной деятельности государства.

-
- Форма государства зависит от конкретных исторических условий его возникновения и развития, решающее влияние на неё оказывают сущность, исторический тип государства. На форму государства влияют национальный состав, исторические традиции, территориальные размеры страны и др. факторы.
 - *Существует два подхода к форме государства:*
 - · *Элементный подход.* Форма государства - это единство трёх её основных элементов: формы правления, формы государственного устройства, политический режим. Этот подход весьма удобен, так как он отличается чёткостью, удобен для анализа и запоминания. Однако он не даёт синтезированного представления о форме государства в целом.
 - · *Системный подход.* Форма государства - это такая структура, которая включает не только организационные элементы, но и связи между ними, а также элементы функциональные (методы деятельности).

-
- Общепризнанная классификация форм государства отсутствует. В последние годы в отечественной литературе предложена новая классификация форм государства, опирающаяся на признаки собственно формы:
 - 1) *Единовластная форма государства* - главным для такой формы является принцип единовластия. Полнота государственной власти может находиться в руках одного человека (монарх), либо в руках определённой группы (партия, военно-революционный совет и т.д.). Разделение властей, как и местное самоуправление, фактически не существует. Права граждан не признаются и всячески нарушаются, существует обязательная идеология или государственная религия. Давление на органы государственной власти со стороны различных "заинтересованных групп" отсутствует. Выделяют следующие подвиды единовластной формы государства:
 - а) теократическая - форма правления, при которой власть в государстве находится в руках церкви и духовенства (Саудовская Аравия);
 - б) экстремистская (фашистская);
 - в) милитаристская (правление военного центра);
 - г) монархическая в условиях тоталитарного социализма.

-
- 2) *Поликратическая (многовластная) форма государства* - все признаки монархической формы, только с обратным знаком, то есть главным является принцип многовластия, принцип разделения властей и местное самоуправление не только существуют, но и реально действуют и так далее. Выделяют следующие подвиды поликратической формы государства:
 - а) традиционная (США, Англия);
 - б) постсоциалистическая (большинство стран бывшего соцлагеря).
 - 3) *Сегментарная (смешанная) форма государства* - это промежуточная форма между поликратической и монархической. Решающая роль принадлежит исполнительной власти, местное управление носит слаборазвитый характер, права граждан не полностью отражены в законодательстве, давление на органы государственной власти носит частичный характер. Примером сегментарной формы могут послужить такие государства, как Египет, Иордания, Марокко.

-
- Форма государства зависит от конкретно-исторических условий его возникновения и развития. Решающее влияние на нее оказывают сущность, исторический тип государства. Так, феодальному типу государства соответствовала, как правило, монархическая форма правления, а буржуазному — республиканская. Форма государства во многом зависит от соотношения политических сил в стране, особенно в период его возникновения.
 - На форму государства влияют национальный состав, исторические традиции, территориальные размеры страны и др. факторы

ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

- ▣ **Форма правления** – способ организации высших органов государства. Формы правления подразделяются на монархии и республики.

МОНАРХИЯ

- ▣ **Монархия** – это форма правления, при которой главой государства является лицо, занимающее этот пост в порядке престолонаследия. Монархия характеризуется следующими особенностями:
- ▣ - во-первых, власть монарха юридически непроизводна от какой-либо другой власти;
- ▣ - во-вторых, власть монарха наследственна. Порядок престолонаследия определяется либо конституциями, либо конституционными и органическими законами.
- ▣ В странах с **республиканской формой правления** главой государства является президент, избираемый в определенном порядке.
- ▣ В **парламентарных республиках** роль главы государства чисто номинальна. Как правило, он действует в них с санкции правительства.
- ▣ При **президентской форме** правления глава государства (президент) обладает весьма обширными полномочиями. В качестве главы исполнительной власти он формирует и осуществляет руководство правительством, которое ответственно перед ним, а не парламентом. В качестве участника законодательного процесса он санкционирует законопроект, который только после этого вступает в юридическую силу. При отказе дать санкцию законопроект вновь возвращается на повторное рассмотрение в парламент. Иные полномочия главы государства при президентской форме правления включают в себя следующее: создание и упразднение различных агентств и ведомств, входящих в структуру исполнительной власти, руководство вооруженными силами государства, назначение и отзыв послов, заключение международных договоров, назначение судей Верховного Суда и т. д.

-
- ▣ **Абсолютная монархия** - это форма правления, при которой власть монарха не ограничена ни какими законами и учреждениями.
 - ▣ **Ограниченная монархия** - это форма правления, при которой власть монарха «сдерживается» парламентом. В свою очередь, ограниченную монархию можно подразделить на дуалистическую и парламентарную.
 - ▣ **Дуалистическая монархия** характеризуется «двоевластием». Она возникает на стыке двух исторических эпох - феодальной и буржуазной. Этот «переходный» период характеризуется тем, что феодалы уже не в состоянии безраздельно управлять государством, а буржуазия, вследствие своей слабости, еще не в состоянии взять всю полноту власти в свои руки.
 - ▣ Признак дуалистической монархии - наличие двухпалатной структуры. Нижняя палата выражает интересы буржуазии и формируется выборным путем. Верхняя палата формируется путем назначения монархом представителей феодалов. Правительство подчиняется монарху. Он по своему усмотрению назначает, перемещает и отрешает от должности членов правительства. Монарх обладает правом вето на принимаемые парламентом законы.
 - ▣ **Парламентарная монархия** характеризуется тем, что она существует в буржуазном обществе и обязана своим сохранением общественным предрассудкам.
 - ▣ При парламентарной монархии монарх «царствует, но не правит». Его функции и полномочия чисто номинальны. Он лишь формально утверждает состав правительства, сформированного лидером партии, победившей на парламентских выборах. Ни парламент, ни правительство перед монархом не ответственны.

РЕСПУБЛИКА

- ▣ **Республика** подразделяется на парламентарную и президентскую.
- ▣ **Парламентарная республика** характеризуется верховенством парламента и ответственностью перед ним правительства. Правительство формируется лидером партии, победившей на парламентских выборах и находится у власти до тех пор, пока пользуется поддержкой большинства парламентариев. Члены правительства ответственны перед парламентом за свою деятельность. Парламент может вынести вотум недоверия правительству в целом или отдельным его членам. Тогда они уходят в отставку.
- ▣ **Президентская республика** характеризуется тем, что президент является могущественной фигурой во властных структурах государства. Он - глава исполнительной власти, по своему усмотрению формирует правительство, которое ответственно перед ним за свою деятельность. Президент избирается не парламентом, а в результате всенародного голосования. Ему принадлежит право вето на законы, принимаемые парламентом. Президент — глава государства и главнокомандующий вооруженными силами государства.

▣

НЕТИПИЧНЫЕ ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

МОНАРХИЯ

- 1) Патриархальная монархия (традиционная). Она характерна для традиционных обществ и прямо происходит из развития семейного принципа (традиционный монарх воспринимается как отец своих подданных).
- Патриархальная монархия, так же как и сакральная имеет один древний обычай – принесение царской жертвы. Царь добровольно приносит себя в жертву во имя спасения своего народа. Мифологическое наследие подобного рода изложено в классическом труде Р. Грейвса "Греческая мифология". Он пишет, что память о жертвоприношении царя достигла времен греческой и римской цивилизаций, но уже в замещенной форме (т.е. сохранились символические обряды).
- 2) Сакральная монархия - это монархия, где первенствующие функции монарха жреческие. Она нередко связана с патриархальной монархией. Из библейского и римского материала явствует, что глава патриархальной семьи был и семейным жрецом. Сакральные монархии часто связаны с традиционными обществами. Такова сакральная монархия в Древнем и Среднем царстве Египта, где основной функцией фараона была жреческая.
- 3) Деспотическая монархия. По-гречески, слово "деспот" означает "владыка", "повелитель". Деспотическая монархия складывается в военизированных обществах. Если сакральный монарх по происхождению - жрец, то деспотический - генерал. В деспотических монархиях мы видим реально сильную монархическую власть в сочетании с ограждением чувства собственного достоинства и прав подданных. Как уже говорилось, подданные в таких монархиях - народ-войско.

-
- 4) Сословно-представительная монархия. Их в истории мы видим чаще всего. Сословно-представительная монархия действует в сословных обществах, представляет собой принцип организации представительной власти, где действуют закрытые социальные группы - сословия, от которых избираются непосредственно депутаты. В Западной Европе первые сословно-представительные монархии появились еще в XII веке. Во многих государствах Европы эта монархия просуществовала вплоть до начала XX в., когда окончательно уступила место национальному представительству.
 - 5) Абсолютная монархия - форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу.
 - По формуле Петровского Воинского устава - "самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен". Основным признаком абсолютной монархии является отсутствие каких-либо государственных органов, ограничивающих компетенцию монарха
 - 6) Выборная монархия — тип монархии, когда новый монарх после прекращения полномочий предыдущего избирается парламентом, членами монаршей семьи или другим специальным органом.

НЕТИПИЧНЫЕ ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ. РЕСПУБЛИКА

- **ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (республика смешанного типа)**
— разновидность республиканской (см. [РЕСПУБЛИКА \(форма правления\)](#)) формы правления, при которой элементы президентской республике сочетаются с элементами парламентской республики. В полупрезидентской республике глава государства избирается, как правило, на всеобщих выборах и реально наделен большими полномочиями. Правительство формируется парламентским путем и ответственно не только перед президентом, но и перед парламентом. Президент осуществляет общее руководство правительством, которое возглавляет премьер-министр, имеет право роспуска парламента при выражении вотума недоверия правительству.
- **Монархическая республика** - это, когда в республиканскую форму правления привнесены некоторые элементы монархии. Чаще всего к монархическим республикам относят суперпрезидентские республики. В них президент несменяем и обладает очень широкими полномочиями. По своему положению он приближается или вообще не переизбирается

-
- ▣ **ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (СМЕШАННАЯ, ПОЛУПАРЛАМЕНТАРНАЯ) -** форма правления, при которой элементы президентской республики сочетаются с элементами парламентской республики. Главный ее признак – двойная ответственность правительства перед президентом и парламентом. При этом главное значение в повседневной деятельности правительства имеет ответственность министров перед президентом.
 - ▣ **СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКАЯ (МОНОКРАТИЧЕСКАЯ) РЕСПУБЛИКА** — разновидность президентской республики, характеризующейся режимом президентского правления. Суперпрезидентскую республику характеризуют: а) концентрация всей полноты власти в руках "сильного" президента, который в таких случаях может быть не только главой государства, но и главой исполнительной власти, лидером правящей политической партии; б) фактически ничем не ограниченное право президента распустить парламент; в) право президента назначать на должность и освобождать от должности руководителей местных администраций, судей;
 - ▣ **Президентско-монархическая республика** — форма правления, при которой президенты возглавляют единственную разрешённую партию, являющуюся носителем официально провозглашённой обязательной идеологии (Гана при Кваме Нкруме, Гвинея при Ахмеде Секу Туре, Заир при Мобуту и др.);

МОНАРХИЯ КАК ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

- *Монархия* – это форма правления при которой глава государства (монарх) управляет государством пожизненно, приобретая свою власть в порядке наследия.
- Признаки монархии:
 - 1) единоличный характер власти;
 - 2) власть передается по наследству;
 - 3) пожизненное осуществление властных полномочий;
 - 4) не зависит от воли населения;
 - 5) юридическая безответственность монарха за принимаемые решения.
- Монархия была преобладающей формой правления в рабовладельческих и феодальных государствах. Буржуазные революции часто сопровождались ликвидацией монархии, так как монарх обычно являлся крупнейшим феодалом.

-
- ▣ *Монархия* – это форма правления при которой глава государства (монарх) управляет государством пожизненно, приобретая свою власть в порядке наследия.
 - ▣ Признаки монархии:
 - ▣ 1) единоличный характер власти;
 - ▣ 2) власть передается по наследству;
 - ▣ 3) пожизненное осуществление властных полномочий;
 - ▣ 4) не зависит от воли населения;
 - ▣ 5) юридическая безответственность монарха за принимаемые решения.
 - ▣ Монархия была преобладающей формой правления в рабовладельческих и феодальных государствах. Буржуазные революции часто сопровождались ликвидацией монархии, так как монарх обычно являлся крупнейшим феодалом.
 - ▣ Монархии разделяются на *абсолютные* и *ограниченные*.
 - ▣ В *абсолютных монархиях* отсутствуют органы или законы, которые могли бы ограничить власть монарха. Монарх контролирует все ветви власти. Фактически власть монарха ограничивается правящей семьей. (Саудовская Аравия)

-
- Ограниченные разделяются на: *дуалистические и парламентские*.
 - В *дуалистической монархии* исполнительная власть принадлежит монарху, законодательная осуществляется парламентом. Полномочия парламента узки, правительство формируется монархом и ответственно перед ним. Монарх может распустить парламент или его нижнюю палату, наложить на законы парламента абсолютное вето. Акты монарха по юридической силе равны или даже выше законов парламента. (Иордания, Марокко)
 - В *парламентской монархии* монарх царствует, но не правит, роль его номинальная. Правительство формируется парламентом из лидеров партий большинства и ответственно перед парламентом. Если монарху и принадлежит право вето или право роспуска парламента, то фактически монарх данными полномочиями не пользуется. Иногда акты монарха не могут вступить в силу без контрассигнации, т.е. без подписания премьер-министром либо соответствующим министром. (Великобритания, Япония)

РЕСПУБЛИКА КАК ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

- *Республика* - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.
- Признаки республики:
- 1) глава государства может быть как единоличным, так и коллегиальным;
- 2) власть не передается по наследству, а является выборной;
- 3) глава государства несет ответственность за принимаемые решения;
- 4) осуществляет свои полномочия в течении определенного срока.
- Республики существовали в рабовладельческих государствах в двух разновидностях – демократической (Афины) и аристократической (Спарта) . В феодальных государствах носил городской характер (Новгородская республика).
- На данный момент республика преобладающая форма правления.

РЕСПУБЛИКИ РАЗЛИЧАЮТ НА:

- · *Президентская республика*, президент избирается независимо от парламента, является главой государства и правительства. Президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью. В данной республике президент не может распустить парламент и его нижнюю палату, не может вынести вотум недоверия. Парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить президента от должности (нарушение конституции, преступление) Президент в свою очередь, наделен правом отлагательного вето(запрета) на решения законодательного органа. (США)

-
- · *Парламентская республика*, правительство формируется парламентом и ответственно перед ним. Парламент может путем голосования выразить вотум доверия либо недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства. Президент является главой государства, который либо избирается парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Президент занимает скромное место: его обязанности обычно ограничиваются представительными функциями, реальной же главой государства выступает руководитель правительства. Однако президент может распускать парламент или его нижнюю палату (Италия, Германия) Недостатками парламентской республики считаются нестабильность гос. политики, и ее зависимость от расстановки сил в парламенте, частая смена правительства вследствие вотумов недоверия.

-
- *Смешанная республика*, в данном типе смешаны признаки президентской и парламентской республик (Россия, Франция). Глава государства в таких республиках обычно не относится не к одной ветви власти. В таких республиках президент и парламент избираются народом. Президент глава государства, он назначает главу правительства и министров. Президент председательствует на заседаниях кабинета министров, утверждает его решения. Парламент имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

- Российская политическая система с учетом полномочий президента значительно отличается от западноевропейских парламентских форм правления. Немецкий политолог Э.Шнайдер считает, что России, скорее, соответствует модель президентской системы. Единственное обстоятельство, указывающее на парламентский характер российской формы правления, по его мнению, заключается в том, что Государственная Дума может добиться роспуска неугодного ей правительства. Правда, она лимитирована определенным сроком: если дважды в течение трех месяцев выразит недоверие правительству или откажет ему в доверии по его запросу. Эта процедура может иметь место лишь в течение первого года после выборов или в полгода до президентских выборов, ибо в эти сроки Президент не имеет права распускать Государственную Думу. Именно это обстоятельство позволяет некоторым исследователям (В.Стеффани) обозначить политическую систему России как «парламентскую форму правления с доминированием президента».

-
- Статья 1 российской Конституции гласит: «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».
 - Президент Российской Федерации провозглашен главой государства, а не главой исполнительной власти притом, что исполнительная власть прямо возложена на правительство. Вместе с тем Конституция предоставила Президенту Российской Федерации как главе государства, обладающему рядом функций, ставящих его над другими властями, в том числе исполнительной, обширные полномочия по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти, а также по формированию правительства, направлению его деятельности. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Президент назначает председателя (с согласия Государственной думы) и членов правительства, принимает решения о его отставке и об освобождении от должности отдельных членов правительства, утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти, вправе отменять постановления и распоряжения федерального правительства Президент наделен Конституцией и на ее основе федеральными законами определенными полномочиями, позволяющими утверждать о наличии у главы государства функций исполнительной власти. К их числу, в частности, относятся руководство рядом органов исполнительной власти, внешней политикой, право председательствовать на заседаниях правительства и др

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

- ▣ **Формой государственного устройства** называют политико-территориальное устройство государства, особенности взаимоотношений между центральной и местной властями. Государство, достигая определенного уровня населения и размера территории, начинает делиться на части, которые имеют свои органы власти. В зависимости от формы государственного устройства выделяют простые и сложные государства.
- ▣ **Простыми (унитарными)** государствами называют единые и централизованные государства, которые состоят из административно-территориальных единиц, полностью подчиняющихся центральным органам власти, не обладают признаками государственности. Они не обладают политической самостоятельностью, но в экономической, социальной, культурной сферах, как правило, наделяются большими полномочиями. Такими государствами, в частности, являются Франция, Норвегия и др.
- ▣ **Признаки унитарного государства:**
 - ▣ 1) единство и суверенитет;
 - ▣ 2) административные единицы не имеют политической самостоятельности;
 - ▣ 3) единый, централизованный государственный аппарат;
 - ▣ 4) единая законодательная система; 5) единая налоговая система.

-
- В зависимости от **способа осуществления контроля** можно выделить следующие виды простого (унитарного) государства:
 - 1) централизованные (власть на местах формируется из представителей центра);
 - 2) децентрализованные, в них функционируют избранные органы местного самоуправления;
 - 3) смешанные;
 - 4) региональные, которые состоят из политических автономий со своими представительными органами и администрацией.
 - **Сложными государствами** называют такие, которые состоят из государственных образований, обладающих различной степенью государственного суверенитета. Можно выделить следующие виды сложных государств: 1) федерация; 2) конфедерация; 3) империя.
 - **Федерация** – это объединение нескольких самостоятельных государств в одно государство. Такими государствами, в частности, являются США и Российская Федерация.

□ **Признаки федерации:**

- 1) наличие самостоятельности у субъектов государства;
- 2) союзное государство;
- 3) функционирование наряду с общефедеральным законодательством законодательства субъектов федерации;
- 4) двухканальная система выплаты налогов.
- В зависимости от принципа формирования субъектов существуют следующие виды федераций:
 - 1) национально-государственная;
 - 2) административно-территориальная;
 - 3) смешанная.
- В зависимости от юридической основы различают федерации:
 - 1) договорные;
 - 2) конституционные.

-
- **Конфедерация** – это межгосударственные объединения или временные юридические союзы суверенных государств, которые создаются для решения политических, социальных, экономических задач.
 - В отличие от федерации, конфедерацию характеризуют:
 - 1) отсутствие суверенитета, единого законодательства, единой денежной системы, единого гражданства;
 - 2) совместное решение субъектами конфедерации общих вопросов, для реализации которых они объединялись;
 - 3) добровольный выход из государства и отмена действия общеконфедеративных законов, постановлений (которые носят рекомендательный характер) на своей территории.
 - **Империя** – это такое государство, которое формируется в результате завоевания чужих земель, составные части которого имеют различную зависимость от верховной власти.

ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ УНИТАРНЫХ ГОСУДАРСТВ.

- *Унитарное государство* - это форма государственного устройства, характеризуется следующими признаками:
- 1) административно-территориальные единицы не имеют политической самостоятельности.
- 2) единое гражданство
- 3) единая структура гос. аппарата
- 4) единая система законодательства
- 5) единая система налогов и сборов.
- В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, представляющие страну. Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория.

-
- Палаты унитарных государств, как правило однопалатны. Унитарный характер государства не исключает наличия автономных образований (Италия, Испания). В зависимости от наличия автономий различают простые и сложные унитарные государства. Простые состоят только из административно-территориальных единиц (Польша, Тайланд). Сложные унитарные государства имеют в своем составе те или иные формы автономии (Никарагуа).
 - По степени централизации унитарные государства делятся на: децентрализованные и централизованные.
 - В децентрализованных унитарных государствах во всех звеньях административно-территориального деления имеются только избираемые органы и нет назначаемых сверху чиновников общей компетенции (Великобритания, Япония)
 - В относительно децентрализованных унитарных государствах самоуправляются не все, а часть территориальных единиц. Например в Болгарии, самоуправляются низовые единицы – общины, а области носят административный характер.

-
- В централизованных унитарных государствах сверху донизу существует система назначенных «сверху» органов управления. (Норвегия, Румыния)
 - Унитарное государство - это единое, цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственной независимости не обладают. В свою очередь унитарное государство может быть:
 - а) Простым или сложным. Унитарное государство, не имеющее автономных образований, называется простым (Болгария, Польша), а с автономией (одной или несколькими) - сложным (Финляндия, Дания). Автономия - это самоуправление определённой части территории государства, отличающейся национальными, бытовыми, географическими условиями.
 - б) Централизованным - управление в региональных единицах осуществляется назначаемыми сверху чиновниками. Децентрализованным (Великобритания) - наоборот, на всех уровнях административно-территориального деления есть выборные органы. Относительно централизованным (Франция) - управление в региональных единицах осуществляется как назначаемыми чиновниками, так и выборными органами.

ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

- *Федерация* – сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают гос. суверенитетом и др. признакам государственности.
- К признакам федерации относятся:
- 1) наличие двойного гражданства(хотя и не во всех федерациях);
- 2) двойная система гос. аппарата (на уровне федерации и на уровне субъектов);
- 3) двойная система законодательства (федеративная и субъектов федерации);
- 4) двойная система налогов и сборов;
- 5) наличие у субъектов федерации определенной политической самостоятельности, исключительных полномочий и предметов ведения, в которые не вмешивается федеральная власть.

-
- В современных федерациях запрещается сецессия, т.е. односторонний выход из состава федерации. Парламенты федеративных государств, как правило двухпалатные, причем верхняя палата состоит из представителей субъектов.
 - Федерации классифицируются:
 - 1) по способу деления - на: национальные (Индия) и территориальные (Швейцария)
 - 2) по способу образования на: договорные и конституционные. Договорные возникают в результате объединения прежде независимых государств (США, Швейцария). Конституционные создаются «сверху» путем издания официального акта верховной власти, чаще всего конституции (ФРГ)
 - 3) по правовому статусу субъектов: симметричные и ассиметричные.
 - В симметричных федерациях субъекты равноправны (согласно конституции 1993 г)
 - В ассиметричных не равноправны (Индия) . Асимметрия может быть связана с наличием в составе федерации не субъектов, а федеральных округов, федеральных территорий, владений.
 - Крупнейшей по числу субъектов федерацией является РФ, включающая 83 субъекта. В РФ входят республики, края, области, автономная область, автономные округа, города федерального значения.

ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ КОНФЕДЕРАЦИЙ

- ▣ **Конфедерация** — это союз суверенных государств, создаваемый для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих собственных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий (как правило, это внешняя политика, связь, транспорт, вооружённые силы).
- ▣ В отличие от членства в одной федерации, государство может быть членом нескольких конфедераций одновременно.
- ▣ Исторический опыт показывает, что конфедерация весьма неустойчива: она либо распадается, либо преобразуется в федерацию.
- ▣ Признаки конфедерации:
 - ▣ 1. Отсутствие общей для всей конфедерации единой территории и государственных границ.
 - ▣ 2. Отсутствие общих законодательных органов и системы управления.
 - ▣ 3. Отсутствие общей для всех участников конституции, законодательства, гражданства, финансовой системы.
 - ▣ 4. Отсутствие суверенитета конфедерации, сохранение суверенитета и международного статуса участников.
 - ▣ 5. Наличие общего конфедеративного органа, состоящего из делегатов суверенных государств.
 - ▣ 6. Решения общих конфедеративных органов осуществляются по принципу консенсуса (*принятие решения на основе общего согласия*).
 - ▣ 7. Наличие права выхода из состава конфедерации.

-
- Политико-правовая природа конфедерации
 - Вопрос о политико-правовой природе конфедерации разработан слабо. Существуют **два основных подхода**:
 - а) *конфедерация является формой государственного устройства;*
 - б) *конфедерация НЕ является формой государственного устройства.*
 - Более убедительным представляется второй подход, т.к. конфедерация не обладает ни одним признаком государства и представляет собой межгосударственное объединение

СОДРУЖЕСТВО И СООБЩЕСТВО ГОСУДАРСТВ, ИХ ПОНЯТИЯ, ПРИЗНАКИ И ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ.

- ▣ **Содружество государств** – это весьма редкое, но тем не менее организационное объединение государств, характеризующихся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки могут касаться, во-первых, экономики (одинаковая форма собственности, интеграция хозяйственных связей, единая денежная единица); во-вторых, права (уголовного, гражданского, процессуального, сходство имеет и правовой статус гражданина); в-третьих, языка (языковое единство может иметь лингвистический характер, как, например, у славянских стран СНГ, иногда привнесенное в результате колониального господства); в-четвертых, культуры (иногда культурная общность имеет историческое происхождение, иногда достигается взаимообогащением и даже привнесением и ассимиляцией иных, чужеродных элементов); в-пятых, религии. Однако содружество это не государство, а своеобразное объединение независимых государств.

-
- . В основе содружества, как и при конфедерации, могут лежать межгосударственный договор, устав, декларация и иные юридические документы. Цели, выдвигаемые при создании содружества, могут быть самыми различными. Они затрагивают важные интересы государства. Что не позволяет их отнести к разряду второстепенных. Для достижения этих целей объединенным государствам приходится иногда ограничивать свой суверенитет. Как правило, члены содружества – полностью независимые, суверенные государства, субъекты международных отношений. В содружестве могут создаваться надгосударственные органы, для координации действий государств. Денежные средства для целей содружества объединяются добровольно, в тех размерах, которые считаются достаточными и необходимыми. Правотворческая деятельность осуществляется в форме нормативных актов, которые принимают главы государств. Содружество, как объединение государств может носить переходный характер. Оно может развиваться в конфедерацию и, даже, в федерацию, а может, наоборот, при нерешенности, противоречивости интересов, целей государств, образовавших его, послужить этапом окончательной дезинтеграции этого специфического союза.

-
- **Сообщество гос-в.** В основе Сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор. Сообщество является еще одной своеобразной переходной формой государственной организации общества. Оно в большинстве случаев усиливает интернациональные связи государств, входящих в Сообщество, и эволюционирует в сторону конфедеративного объединения (Европейские сообщества). В Сообщество могут входить ассоциированные члены – государства, принимающие те или иные правила, действующие в Сообществе. Порядок вступления в Сообщество и выхода из него устанавливается членами этого образования. В Сообществе может быть свой бюджет (формируемый из отчислений членов-государств), надгосударственные органы. Целью Сообщества является выравнивание экономического и научно-технического потенциала государств, входящих в него, а также объединение условий этих государств, для достижения глобальных целей, упрощение таможенных, визовых и других барьеров

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

- **Политический (государственно-правовой) режим** – это совокупность средств, а также способов реализации государственной власти, которые проявляют ее характер и содержание.
- **Существуют следующие виды политического режима:**
- 1) авторитарный – политический режим, при котором осуществление государственной власти связано с одним лицом, как правило, по его произволу, не учитывается мнение большинства населения государства;
- 2) переходный и чрезвычайный – политические режимы, которые характеризуются временным характером и формируются в результате политического переворота или революции, а также при стихийных потрясениях, которые угрожают нормальному существованию государства и безопасности граждан;
- 3) демократический – политический режим, при котором государственная власть формируется и функционирует на принципе подчинения меньшинства большинству.

□ **Признаки авторитарного политического режима:**

- 1) происходит отстранение населения страны от формирования государственной власти;
- 2) государственная власть полностью сосредоточивается в руках правящей элиты, интересы которой преобладают, практически не учитываются интересы остального населения страны;
- 3) происходит устранение властью оппозиции, ведется борьба с любыми проявлениями недовольства существующим политическим режимом;
- 4) реализация постановлений государственной власти ведется с использованием насилия, а также при помощи военно-полицейского аппарата;
- 5) доминирование противоправных решений.

□ Выделяют следующие **виды авторитарного политического режима:**

- 1) деспотический – режим, при котором глава государства (деспот) хотя и приходит к власти законными путями, но реализуемая им власть имеет поработительный для близкого окружения характер;
- 2) тиранический – режим, при котором глава государства (тиран) приходит к власти путем ее захвата, после чего его жестокость, произвол падает на все население страны;
- 3) тоталитарный – политический режим, при котором в централизованном едином государстве действует одна официальная идеология, которая значительно ограничивает демократические права и свободы населения. Органы государственной власти при этом формируются правящей партией во главе с лидером, который организует контроль во всех областях общественной жизни;
- 4) конституционно-авторитарный политический режим – при котором ущемление демократических прав и свобод населения законодательно закрепляется в основном законе государства, в конституции, лишь формально провозглашающей права и свободы.

-
- **Признаки демократического политического режима:**
 - 1) осуществляется прямое и непосредственное формирование народом представительных органов;
 - 2) реализуется принцип разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная);
 - 3) полное подчинение государства праву;
 - 4) провозглашаются и гарантируются государством демократические права и свободы.
 - Выделяют также следующие виды **демократического политического режима**: 1) демократия участия (участие в управлении страной всего населения); 2) демократия многовластия, функционирование множества центров политической активности, привлекающих граждан отстаивать свои интересы; 3) демократия сообществ, за каждым участником сохраняется национально-религиозная, культурная самостоятельность.

ТОТАЛИТАРИЗМ

- **Тоталитаризм** — это политическая система, в которой властные органы стремятся к полному (тотальному) контролю над жизнью всего общества в целом и каждой личности в отдельности.
- Государство включает в сферу своего принудительного регулирования жизнь всех граждан, полностью лишая их права на самостоятельность мышления и действия.
- Систему тоталитаризма отличают следующие основные признаки:
 - официальная идеология, которую обязаны поддерживать все граждане; при этом все стороны жизни общества подчинены идеологии;
 - тотальный полицейский контроль за всем обществом с целью выявить «врагов народа»;
 - отношения в обществе основаны на принципе «разрешено только то, что признано органами власти, все остальное запрещено»;
 - ПАРТИЙНЫЙ контроль за средствами массовой информации; жесткая цензура любой информации;
 - бюрократическое управление всеми сторонами жизни общества.
- При тоталитаризме стирается грань между государством и обществом, поскольку все находится под контролем и регламентируется. Сфера частной жизни человека чрезвычайно узка.

Признаки тоталитаризма

- Среди базовых признаков и сущностных характеристик тоталитаризма, определяющих его «естество» как враждебного демократии режима, следует выделить и уяснить:
- **идеологический абсолютизм** (тоталитарный режим — это сверхидеологизированный режим, в котором политика всецело подчинена идеологии, и ею же детерминируется)
- **единовластие одной партии** — «ордена-меченосцев» (тоталитарный режим олицетворяет однопартийная система, и вся общественная жизнь строится на началах «партизации», т.е. знает только санкционированные партией структуры и формы)
- **организованный террор и репрессии** (одним из фундаментных оснований тоталитарного режима является предельная концентрация страха перед «силовыми структурами», с помощью которого обеспечиваются подчинение и повиновение масс)
- **монополия власти на информацию** (при тоталитарном режиме все средства массовой информации подчинены партии и государству и беспрекословно их обслуживают, будучи лишены права на свободу слова и инакомыслие)
- **централизованный контроль над экономикой** (экономика при тоталитарном режиме относится к разряду командно-административной (полностью огосударственной), т.е. выступает не иначе, как концентрированное выражение политики)
- **милитаризация страны** (при тоталитарном режиме страна уподобляется единому военному лагерю, окруженному врагами, которых надлежит уничтожить ради «светлого будущего»).

ФАШИСТСКИЙ РЕЖИМ

- Одной из форм тоталитаризма является **фашистский режим**, при котором господствующей является идея превосходства одной нации или расы. Ему свойственна крайне агрессивная внешняя политика, ориентированная на захват чужих земель. Обосновывается это тем, что признанная высшей нация (раса) достойна лучшей жизни, чем другие – неполноценные, и поэтому она может решать свои проблемы (экономические, социальные) за их счет. Низшие расы подлежат уничтожению либо могут использоваться при необходимости как рабочая сила.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

- При демократическом режиме (греч. demos – народ, kratos – власть) народ признается источником власти, поэтому основные органы власти (такие, как парламент) избираются населением и являются институтами **представительной демократии**, суть которой в том, что избранники народа представляют его интересы. Выборы носят демократический характер, они проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В то же время используются и институты **прямой (непосредственной) демократии**, когда население само принимает те или иные решения, например, путем всенародного голосования, которое называется референдумом (именно так была принята в 1993 г. действующая Конституция Российской Федерации).
- Демократический режим обеспечивает равенство всех граждан и фактическую реализацию всех гражданских и политических прав и свобод, равный доступ для всех граждан и их общественных организаций к участию в государственных и общественных делах. При этом режиме существует многопартийность, допускается легальная (законная) оппозиция и не подавляется инакомыслие.
- Экономической основой демократического режима является многоукладная экономика с разными формами собственности (в том числе и частной) и рыночные отношения.