

Муниципальный бюджетный процесс

Презентацию подготовил
студент 2 курса
203 группы
Сергеев Денис

Ключевые слова

- принципы формирования местных бюджетов;
- бюджетный процесс в муниципальном образовании;
- принципы межбюджетных отношений;
- фонды финансовой поддержки муниципальных образований;
- дотации и субсидии бюджетам муниципальных образований;
- взаимоотношения органов местного самоуправления с финансово-кредитными учреждениями;
- временная финансовая администрация;
- исполнение местного бюджета;
- финансовый контроль в муниципальных образованиях.

Понятие и принципы формирования местных бюджетов

Доходы бюджетов представляют поступающие в собственность государства и муниципальных образований денежные средства — финансовые ресурсы, необходимые для эффективного осуществления государством и муниципальными образованиями возложенных на них публичных, социальных, экономических и иных функций.

Доходы местных бюджетов — часть национального дохода, обращаемая в процессе его распределения и перераспределения в собственность и распоряжение муниципального образования с целью создания финансовой основы, необходимой для финансирования деятельности органов местного самоуправления

Расходы бюджетов — сложная система перераспределения включаемых в доходы бюджетов денежных средств, направляемых на финансовое обеспечение деятельности государства и(или) муниципальных образований.

Понятие и принципы формирования местных бюджетов (продолжение)

С принятием Конституции РФ в 1993 г.

приходит понимание необходимости построения бюджетных отношений в условиях страны на основе принципов бюджетного федерализма.

Бюджетный федерализм – система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса, основанная на следующих принципах.

1. Самостоятельность бюджетов разных уровней (закрепление за каждым уровнем власти и управления собственных источников доходов, право самостоятельно определять направления их расходования, недопустимость изъятия дополнительных доходов и неиспользованных или дополнительно полученных средств в вышестоящие бюджеты, право на компенсацию расходов, возникающих в результате решений, принятых вышестоящими органами власти и управления, право предоставления налоговых и иных льгот только за счёт собственных доходов.

Понятие и принципы формирования местных бюджетов (продолжение)

2. Законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти и управления.
3. Соответствие финансовых ресурсов органов власти и управления выполняемым ими функциям (обеспечение вертикального и горизонтального выравнивания доходов нижестоящих бюджетов).
4. Нормативно-расчётные (формализованные) методы регулирования межбюджетных отношений и предоставления финансовой помощи.
5. Наличие специальных процедур предотвращения и разрешения конфликтов между различными уровнями власти и управления, достижение взаимосогласованных решений по вопросам налогово-бюджетной политики.

Понятие и принципы формирования местных бюджетов (продолжение)

Концепция бюджетного федерализма содержит основополагающие идеи федерализма как территориальной формы демократии. Она должна обеспечивать реализацию прав каждой личности и территориальных общностей людей на получение определённого объёма социальных услуг соответствующего их запросам качества и в отвечающих их интересам и потребностям формах.

Конкретные воплощения концепции бюджетного федерализма опираются на определённое сочетание двух взаимодополняющих тенденций: конкуренции между региональными органами власти на «рынке» социальных услуг, с одной стороны, и выравнивания условий этой конкуренции и обеспечения на всей территории страны общенациональных минимальных стандартов – с другой.

Понятие и принципы формирования местных бюджетов

Основные этапы развития бюджетной реформы:

- Постановление Правительства РФ от 30.07.1998 г. №862 «О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах»;
-  Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 г. №584 «О Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года»;
-  Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (вместе с «Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах», «Планом мероприятий по реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 2006 годах»);
-  Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2006 г. №467-р «О Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в 2006-2008 годах и план мероприятий по ее реализации»;

Понятие и принципы формирования местных бюджетов

-  Распоряжение Правительства РФ от 08.08.2009 г. №1123-р «О Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года»;
-  Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению бюджетных расходов до 2012 года».

Полномочия муниципального образования в бюджетной сфере

- самостоятельное установление порядка и непосредственное осуществление составления и рассмотрения проекта местного бюджета, его утверждения и исполнения, осуществление контроля и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
-  установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
-  определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
-  осуществление муниципальных заимствований, предоставление бюджетных кредитов, муниципальных гарантий, управление муниципальным долгом, муниципальными активами;
-  установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету;
-  установление в предусмотренных законом случаях и порядке ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений и др.

Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании

- глава муниципального образования;

 представительный орган местного самоуправления;

 исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;

 орган муниципального финансового контроля;

 получатели бюджетных средств и иные предусмотренные законом субъекты.

Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании (продолжение)

Представительный орган местного самоуправления:

-  рассматривает и утверждает бюджет муниципального образования и отчёт о его исполнении;
-  осуществляет контроль за исполнением местного бюджета;
-  формирует, определяет правовой статус контрольного органа местного самоуправления.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (местная администрация):

-  обеспечивает составление проекта бюджета и среднесрочного финансового плана и вместе с необходимыми документами вносит на утверждение представительного органа местного самоуправления;
-  разрабатывает и утверждает методику распределения и порядок предоставления межбюджетных трансфертов;
-  обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;
-  предоставляет отчет об исполнении бюджета на утверждение представительного органа местного самоуправления.

Консолидированный бюджет

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Составной частью бюджетов поселений могут быть сметы доходов и расходов отдельных населённых пунктов, не являющихся поселениями. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет.

Среднесрочный финансовый план

- содержит основные параметры местного бюджета.

Форма и порядок разработки плана устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

Проект плана утверждается местной администрацией и вносится в представительный орган местного самоуправления вместе с проектом местного бюджета.

В среднесрочном финансовом плане муниципального образования отражаются прогнозируемый общий объём доходов и расходов местного бюджета, объёмы бюджетных ассигнований по расходам местного бюджета, распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, дефицит (профицит) местного бюджета, верхний предел муниципального долга, иные дополнительные показатели, предусмотренные местной администрацией.

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ

Дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

Межбюджетные отношения (продолжение)

Субвенции местным бюджетам – межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Субсидии местным бюджетам – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Межбюджетные отношения (продолжение)

Дотации предоставляются в целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов, городских округов из регионального фонда финансовой поддержки поселений (образуется в составе расходов бюджета субъекта РФ), районного фонда финансовой поддержки поселений, регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов (распределение дотаций утверждается законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год).

Субсидии предоставляются в целях долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (фонд муниципального развития в составе расходов бюджета субъекта РФ), развития приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований (фонд софинансирования социальных расходов в составе расходов бюджета субъекта РФ)

Межбюджетные отношения (продолжение)

Субвенции предоставляются на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (региональный фонд компенсаций, создаваемый в составе бюджета субъекта РФ)

Временная финансовая администрация

- исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, подготавливать и осуществлять меры по восстановлению платёжеспособности муниципального образования, оказывать содействие органам государственной власти субъектов РФ в осуществлении отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, осуществлять и (или) контролировать осуществление отдельных бюджетных полномочий местной администрации



Спасибо за внимание