

Введение в  
ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

# Содержание

## Профилактика экологических правонарушений.

- Экологическая экспертиза
- Экологический менеджмент и аудирование
- Экологическая сертификация
- Экологическое образование, аттестация и переподготовка.

## Экологические правонарушения и их пресечение.

- Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность в РФ
- Экологические правонарушения, их виды и разграничения.
- Особенности характеристики экологических преступлений в новом УК РФ
- Основания и порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения
- Место и роль правоохранительных органов МВД и Прокуратуры в решении экологических проблем.

# Введение

**Охрана окружающей природной среды - одна из наиболее актуальных проблем современности.**

**Время нерегулируемого, безлимитного пользования средой безвозвратно ушло.**

**За загрязнение и пользование ресурсами требуется платить:**

**деньгами, введением жестких ограничений, установлением ответственности**

**Юридическая ответственность за экологические правонарушения и преступления – есть лишь одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, охраны природной среды и рационального использования ее ресурсов**



# **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ И СИСТЕМА СТАНДАРТИЗАЦИИ**

**Для вынесение обоснованного определения  
юридической  
ответственности за экологические правонарушения,  
проступка или  
преступления необходимым условием является  
утверждение свода  
экологических стандартов, норм и нормативов. Однако  
формирова-  
ние и утверждение нормативной базы и национальных  
экологических  
стандартов сейчас становится недостаточным .**

**В наш информационный век расширения международного  
сотруд-  
ничества и обмена товарами и услугами для успешного  
взаимодействия  
странам-партнерам необходимо не только разработать**

# **Профилактика экологических нарушений**

**Экологическая экспертиза**

**Экологический менеджмент и аудирование**

**Экологическая сертификация**

**Экологическое образование, аттестация и**

**переподготовка**

# Экологическая экспертиза

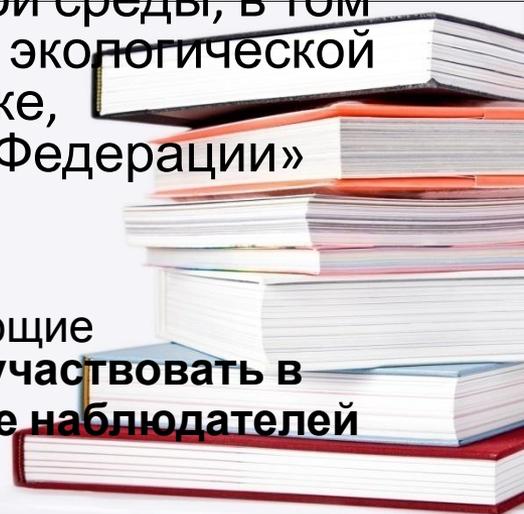
Экологическая экспертиза (от лат. Expertus – опытный) – это установление соответствия намечаемой хозяйственной или иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы (ЭЭ), в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с этим социальных, экономических и иных последствий реализации объекта ЭЭ.

**Экологическая экспертиза является обязательной составляющей любого проекта на этапе его утверждения. Без положительного заключения экологической экспертизы проект не утверждается и тем более не финансируется.**

**Государственная экологическая экспертиза ( ГЭЭ)** является обязательной мерой охраны окружающей природной среды (ОПС), которая проводится с целью проверки соответствия хозяйственной или иной деятельности экологической безопасности общества, предшествующей принятию хозяйственного решения, осуществление которого может оказать вредное воздействие на ОПС.

**Общественная экологическая экспертиза** организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций ( объединений), а также органов местного самоуправления, и проводится общественными организациями ( объединениями), основным направлением деятельности которых является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение общественной экологической экспертизы, которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» {ст.2. Закон об экологической экспертизе 1995г.}

Общественные организации ( объединения) , осуществляющие общественную экологическую экспертизу, **имеют право участвовать в государственной экологической экспертизе в качестве наблюдателей**



# Принципы экологической экспертизы

1. Презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
2. Обязательности проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
3. Комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
4. Обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
5. Доступности и полноты информации, предоставляемой на экологическую экспертизу;
6. Независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
7. Научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
8. Гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
9. Ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

# Основания и условия проведения ГЭЭ

- 1) Поручение Правительства Российской Федерации;
- 2) Решение органной государственной власти субъектов РФ;
- 3) Указаний руководства специально уполномоченного в области ГЭЭ государственного органа ( бывший Госкомэкологии России);
- 4) Заявление заказчика материалов, подлежащих экологической экспертизе;
- 5) Решение судебных органов соответствующей инстанции;
- 6) В порядке выборочной проверки проведения ГЭЭ специально уполномоченными в области ГЭЭ государственными органами;
- 7) Изменение условий природопользования специально уполномоченным в области ГЭЭ государственным органом;
- 8) Доработка объектов экспертизы по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ;
- 9) Внесение изменений в документацию после получения положительного заключения ГЭЭ;
- 10) Реализация объекта экспертизы с отступлением от документации после получения положительного заключения ГЭЭ и ( или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 11) Истечение срока действия положительного экспертного заключения.

# Ответственность в экологической экспертизе

**Наказуемые нарушения при проведении экоэкспертизы:**

- I. *Нарушения документации заказчиком;***
- II. *Нарушение документации руководителями специально уполномоченных государственных органов и экспертных комиссий;***
- III. *Нарушения экспертами;***
- IV. *Нарушения должностными лицами государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления;***
- V. *Нарушения органов государственного надзора и контроля.***

**В соответствии с указанными нарушениями Закон РФ «Об экологической экспертизе» устанавливает и виды ответственности:**

- a. *уголовную ( ст.31);***
- b. *административную ( ст.32.);***
- c. *материальную (ст.33.);***
- d. *гражданско–правовую ( ст.34.), включая компенсацию причиненного гражданину морального вреда, регламентируемые соответствующими отраслями российского законодательства.***

## Финансирование и сроки исполнения ГЭЭ

- **Финансирование ГЭЭ** осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей экспертизе, в полном соответствии со сметным расчетом на проведение государственной экологической экспертизы и используется только по целевому назначению.
- **Финансирование ОЭЭ** осуществляется за счет собственных средств общественных организаций ( объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

**Срок проведения ГЭЭ составляет :**



**Для простых объектов - до 30 дней;**  
**Для объектов средней сложности - до 60 дней;**  
**Для сложных объектов - до 120 дней.**

# Международные аспекты экологической экспертизы

**В числе подписанных и ратифицированных Российской Федерацией международных договоров (конвенций) главным для организации и проведения ГЭЭ являются :**

- 1. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;**
- 2. Перечень видов экологически опасной деятельности;**
- 3. Критерии определения экологически значимых видов деятельности;**
- 4. Требования в документации об определении воздействия на окружающую среду (ОВОС) предъявляемые на ГЭЭ;**
- 5. Процедуру запроса о планируемой деятельности.**



# Экологический менеджмент и аудит

Одним из наиболее эффективных инструментов экономико – экологического контроля в ближайшее время должен стать экологический аудит (ЭА), а повышением качества окружающей среды - экологический менеджмент.

Экологический аудит (ЭА) — независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в т. ч. нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности

Цель ЭА – приведение природоохранной деятельности в соответствие с требованиями законодательства и нормативных актов, оптимизация использования природных ресурсов, снижение и упорядочение энергопотребления, уменьшения отходов, предотвращение аварийных сбросов, выбросов и техногенных катастроф.

Экологический менеджмент - это менеджмент, ориентированный на окружающую среду, и он не должен быть ни менеджментом окружающей среды, ни менеджментом предприятия, а является менеджментом отношений с окружающей средой.

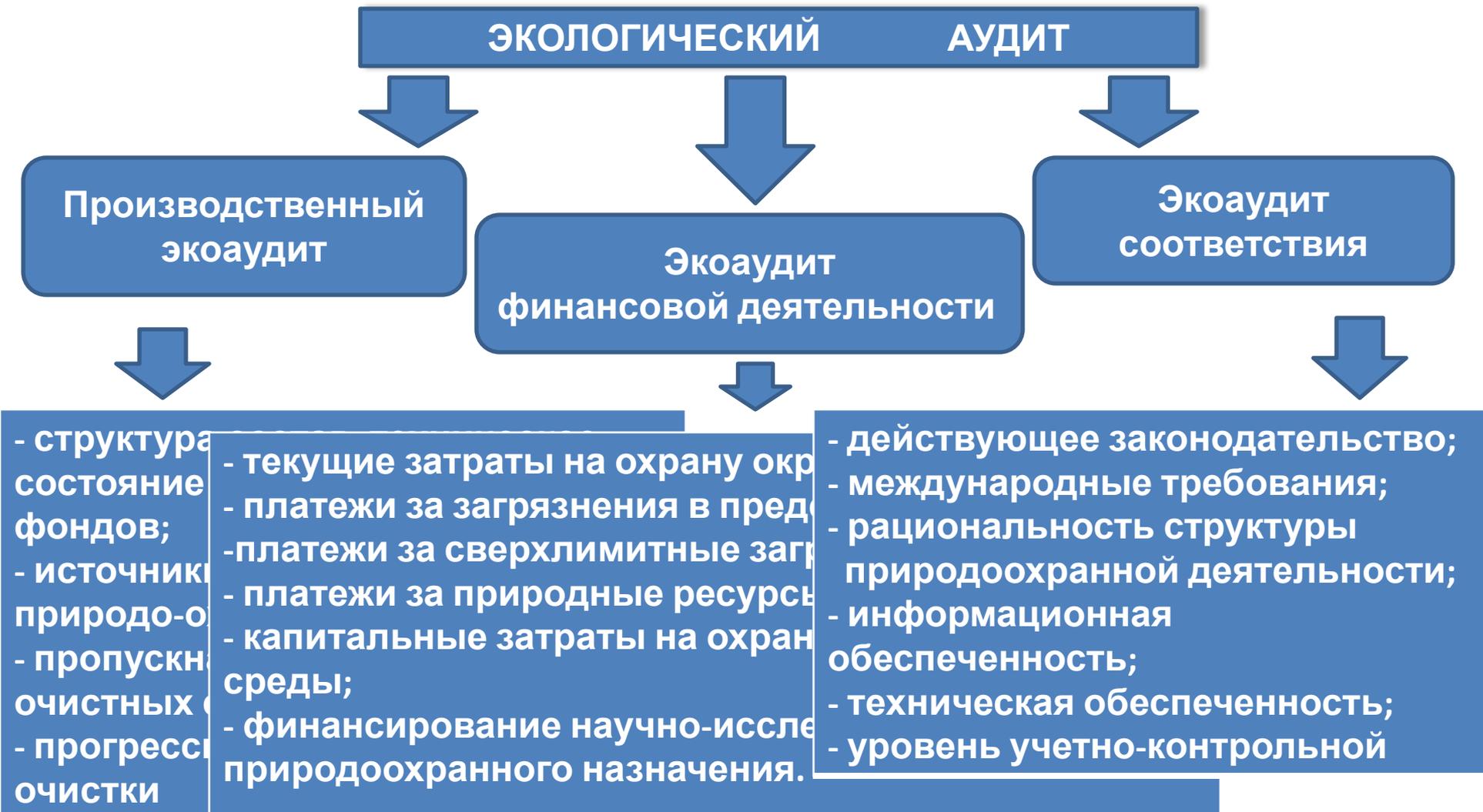
# **Содержание системы экологического менеджмента**

**Система экологического менеджмента (environmental management system) СЭМ (EMS) - часть системы менеджмента организации, используемая для разработки и внедрения экологической политики и управления ее экологическими аспектам.**

## **СЭМ включает:**

- 1. организационную структуру**
- 2. деятельность по планированию**
- 3. распределение ответственности**
- 4. распределение практики**
- 5. процедуры**
- 6. процессы**
- 7. ресурсы**

# Содержание экологического аудита



**В зависимости от радикальности принятого решения и остроты проблемы необходимые мероприятия могут находиться в диапазоне от организационных мер повышения контроля за ведением технологического процесса, до закрытия предприятия с его дальнейшим перепрофилированием.**

**По данным Всемирного банка, возможное повышение стоимости проектов, связанное с проведением ЭА и последующим учетом экологических ограничений, окупается в среднем за 5-7 лет.**

**В США, Японии, странах Европейского Союза процедура ЭА обязательна и направлена на повышение эффективности экологической политики. Одним из важных факторов, способствующих развитию ЭА в западном мире то, что наказание виновных не является основной целью ЭА.**

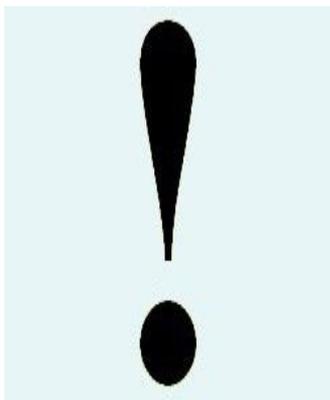
**В Российской Федерации процедура ЭА носит добровольный характер и необязательна для исполнения.**

**Международные стандарты, по которым формируются и утверждаются процедуры экологического аудита определяются**

**ЭА позволяет усилить управление охраной окружающей среды и повысить эффективность экологического менеджмента без дополнительных бюджетных затрат .**

Государство должно быть заинтересовано в развитии ЭА и создании правовых и нормативных основ для его функционирования.

Однако в настоящее время деятельность экономических субъектов в области экологического менеджмента, в частности ЭА, ~~обеспечивает не является~~



**Экологический менеджмент и аудит обязан занять в России равноправное положение наряду с экологической экспертизой**

# **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА И АУДИТА.**

**Международная организация стандартизации **ISO****

**Аббревиатура ИСО основывается на англоязычном переводе (Между-народная организация по стандартизации) – ISO (International Organization for Standardization, ISO ) - это мировое объединение национальных орга-низаций по стандартизации.**

Международная организация по стандартизации создана в 1946 году двадцатью пятью национальными организациями по стандартизации. СССР был одним из основателей организации, постоянным членом руководящих органов Россия стала членом ИСО как правопреемник СССР и вошла в совет ИСО 23 сентября 2005 года.

**ИСО определяет свои задачи следующим образом: содействие развитию стандартизации с целью обеспечения международного обмена товарами и услугами, а также развития сотрудничества в интеллектуальной, научно-технической и экономической областях.**

Кроме стандартизации ИСО занимается проблемами сертификации.

# Стандарты серии ИСО **14000** на системы экологического менеджмента и экологического аудирования

**Стандарты серии ISO 14000 — серия международных стандартов по созданию систем экологического менеджмента и экологического аудирования.**

**ISO 14000 представляет собой семейство стандартов, связанных с окружающей средой, которое существует, чтобы помочь организациям:**

- ✓ свести к минимуму негативное влияние деятельности организации на окружающую среду,**
- ✓ соблюдать применимые законы, правила и другие экологически ориентированные требования,**
- ✓ постоянно совершенствоваться в приведенном выше.**

**Международные стандарты ИСО не являются обязательными для всех стран –участников ИСО. Право любой страны мира решить для себя применять или не применять стандарты ИСО. Это зависит от степени участия страны в международном разделении труда и развитостью ее внешней торговли.**

**В российской системе стандартизации находят применение около половины международных стандартов ИСО.**

# Экологическая сертификация

Экологическая сертификация (экосертификация) – новое направление природоохранительной деятельности в России.

Обязательная

экологическая сертификация товаров (работ и услуг), на которые законом

установлены требования обеспечивающие безопасность жизни, здоровья

потребителей и охраны окружающей среды, введена с принятием 7 февраля

1992 г. Закона РФ «О защите прав потребителей».

**Экологическая сертификация как мера охраны природы и экологических прав граждан имеет сходство с экологической экспертизой, целью которой также является определение соответствия**

**объекта экспертизы экологическим требованиям.**

**Принципиальное различие между ними в объекте:**

- ❖ - **Объекты экологической экспертизы – это всегда предпроектные,**

# **Обязательная и добровольная экологическая сертификация**

**Экологическая сертификация проводится в России в виде обязательной и добровольной.**

**Обязательная экологическая сертификация** осуществляется обязательна в случаях, установленных законодательством России и субъектов РФ. Проведение обязательной экологической сертификации означает, что государство берет на себя защиту общественных интересов, связанных с обеспечением экологических интересов населения и охраны окружающей природной среды, рационального использования, охраны, воспроизводства природных ресурсов и в других предусмотренных законодательством случаях. Для проведения обязательной экологической сертификации Госкомэкологии РФ составляет и утверждает Перечни объектов, подлежащих обязательной экосертификации.

**Добровольная экологическая сертификация** осуществляется в тех случаях, когда в законодательных актах РФ не предписана обязательная сертификация и проводится по инициативе заявителя-природопользователя или юридического лица, выполняющего распорядительные функции в области использования природных ресурсов, на основе договора между органом по сертификации и

# Экологическая сертификация и стандарты



С каждым годом в мире увеличивается спрос на экологичные товары и услуги.

Эти изменения начались в 1970-х гг., а в 1990-х гг. стали явной тенденцией. Для выделения товаров и услуг, успешно прошедших сертификацию, используются соответствия системы добровольной экологической сертификации (знаки экологической маркировки, или экологические знаки).

В настоящее время в международной практике принято опираться на классификацию экологических знаков в соответствии со стандартами ИСО серии 14 000.

# Экологическая маркировка продукции

**Международные стандарты ИСО 14 021, 14 024 и 14 025 и их российские версии устанавливают требования к разработке добровольной экологической маркировки трех основных типов — в зависимости от критериев и степени вовлечения в процесс экологической маркировки независимой (третьей) стороны.**

**Экологическая маркировка типа I** (собственно экологическая маркировка). Добровольная многокритериальная программа сертификации третьей стороной, в результате которой выдается лицензия на использование на продукции экологических знаков, указывающих на общую экологическую предпочтительность продукции в рамках определенной группы однородной продукции, основанной на рассмотрении полного жизненного цикла(ИСО 14 024)

**Экологическая маркировка типа II** (экологическая самодекларация). Экологическое заявление изготовителя, импортера, дистрибьютора, продавца или любой другой стороны, которая может получить выгоду от такой декларации, сделанное без сертификации независимой третьей стороной (ИСО 14 021)

**Экологическая маркировка типа III** (экологическая декларация). Количественные экологические данные для какого-либо вида продукции по заранее установленным категориям параметров, основанным на стандартах серии ИСО 14 040, но без исключения дополнительной экологической информации, предоставляемой в рамках программы экологического декларирования типа III (ИСО

# Развитие систем добровольной экологической сертификации в России



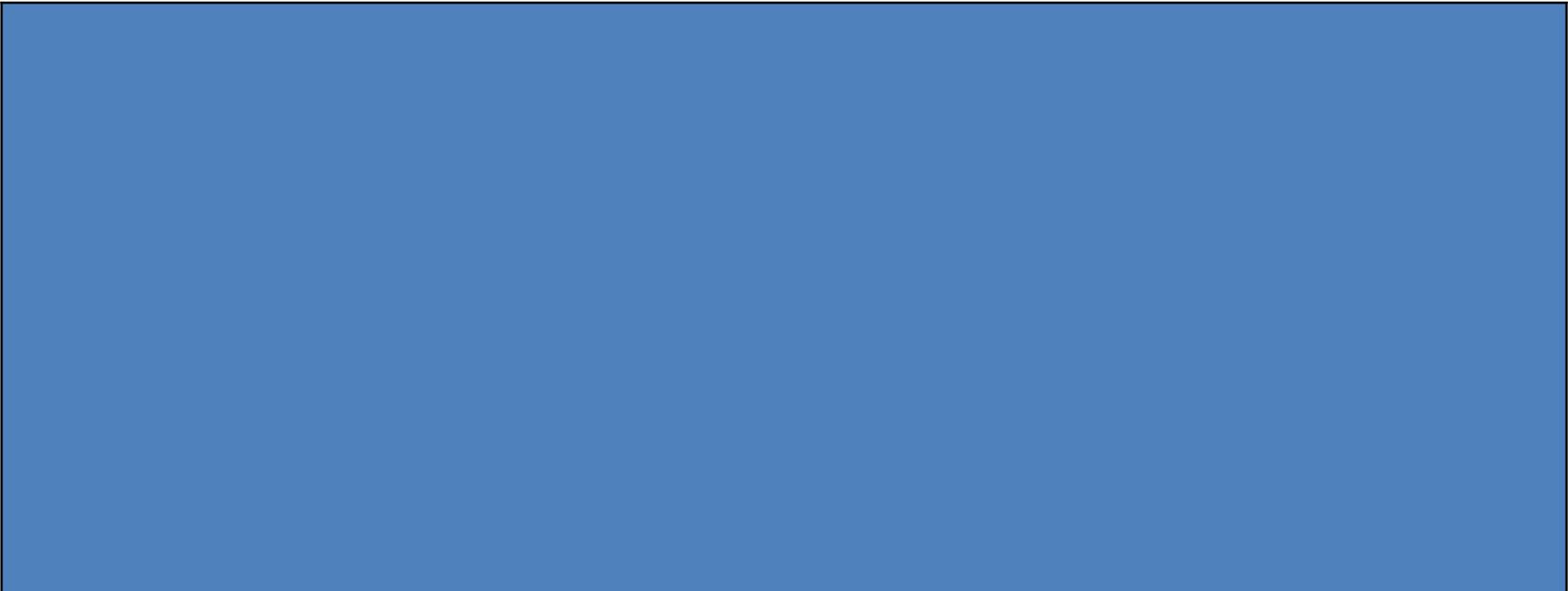
В нашей стране первым знаком экологической маркировки стал разработанный «Гринпис России» и утвержденный Госстандартом РФ в 1998 г. знак «**Свободно от хлора**» (ГОСТ Р 51150-98). Он вошел в историю именно как первый отечественный экологический знак, однако реального применения так и не получил.

В настоящее время в России существует только одна международнопризнанная система добровольной экологической сертификации I типа, соответствующая требованиям стандарта ИСО 14 024 — это «**Листок жизни**». Она была разработана в 2001 году некоммерческим партнерством «Санкт-Петербургский Экологический союз».

НП «Экологический союз» с 2011 является членом Международной программы взаимопризнания ведущих экомаркировок мира (GENICES) и осуществляет сертификацию непищевой, пищевой продукции и услуг.

# **Экологическое образование и аттестация руководящих кадров в экономике природопользования**

**Формирование нового экологического мышления невозможно без обязательного экологического воспитания и образования, без широкого распространения экологических знаний, являющихся еще одним надежным способом профилактики экологических правонарушений в реальной практике.**



характера.

Федеральный Закон РФ «Об охране окружающей  
природной среды»  
ст. **73, 74** и **75**.

Статья 73. Всеобщность, комплексность и непрерывность  
экологического воспитания и образования.

«  
п| **«Руководители министерств, ведомств, предприятий.**  
с| **Учреждений и организаций, иные должностные лица и**  
э| **специалисты, граждане, связанные с деятельностью,**  
в| **оказывающей вредное влияние на окружающую среду и**  
о| **здоровье человека на территории Российской Федерации,**  
с| **обязаны иметь необходимую экологическую подготовку,**  
к| **которая учитывается при назначении на должность, аттестации**  
и| **и переаттестации работников.»**

# Экологические правонарушения их разграничение и пресечение

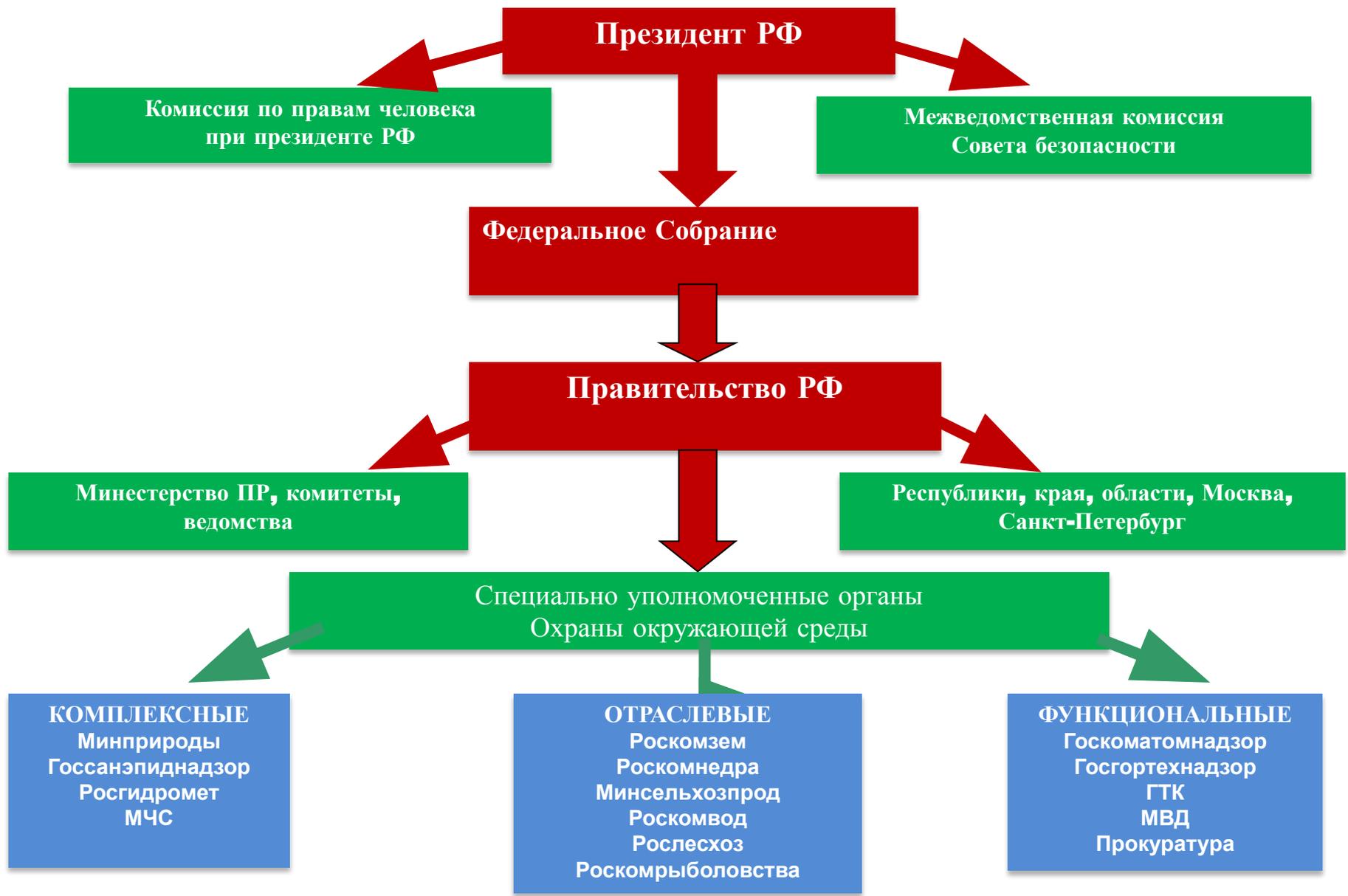
# **Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность в РФ**

Центральными органами по контролю за качеством окружающей среды и управлению им является Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» принятый в 1991 году ( Закон ООПС), является основным документом, определяющим и регулирующим природоохранную деятельность на территории Российской Федерации

Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность на территории Российской Федерации, охватывают все существующие объекты охраны окружающей природной среды.

# СТРУКТУРА ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

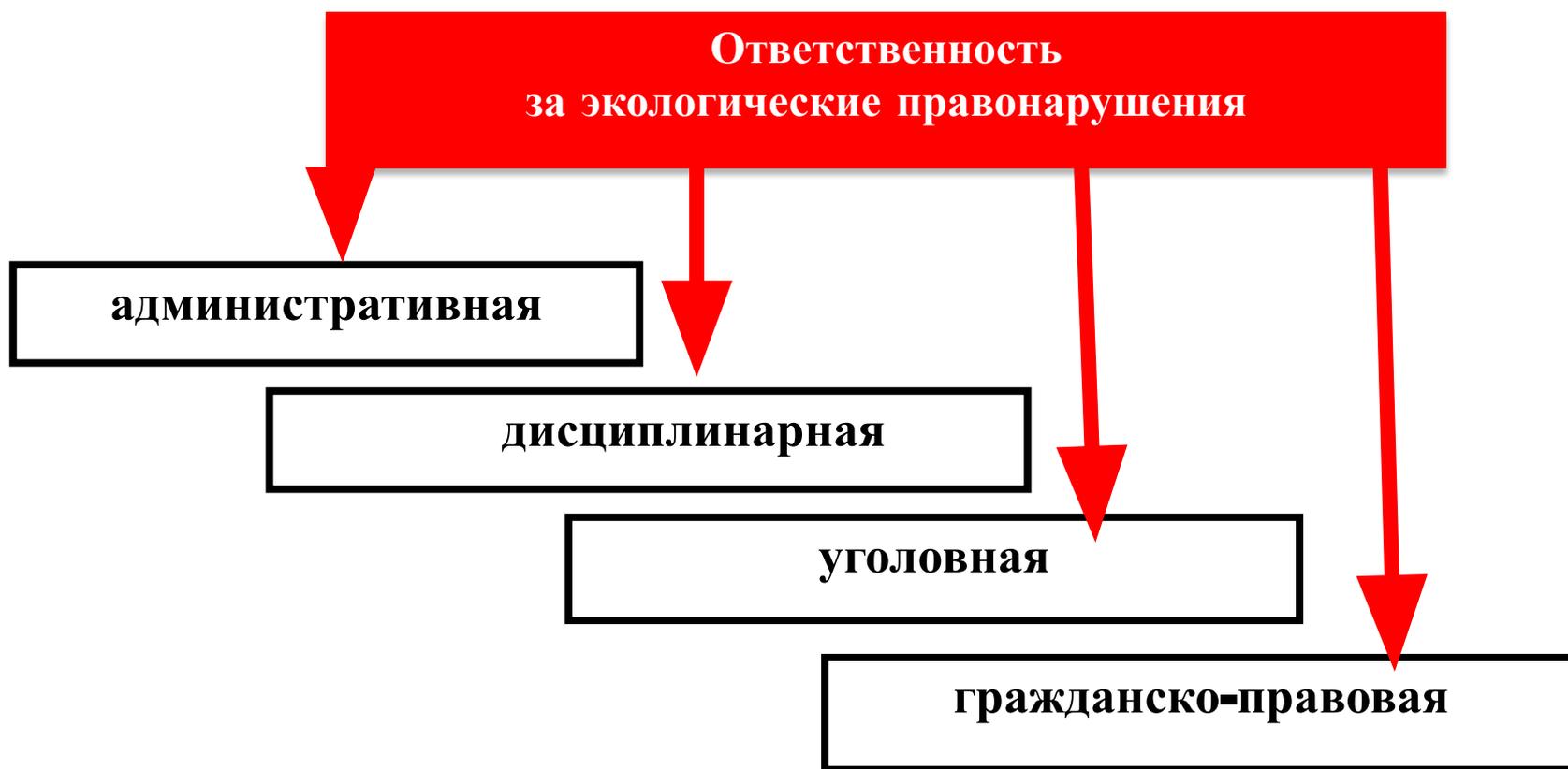


# Экологические правонарушения, их виды и разграничения

**Экологическое правонарушение – это виновное противоправное деяние, нарушающее установленный природоохранительным, природо-ресурсовым и иным законодательством экологический правопорядок и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека, либо экологическим правам и интересам граждан и юридических лиц.**

**Юридическая ответственность – возможность применения к виновному лицу, совершившему правонарушение, мер публично-правового принуждения, предусмотренных санкцией нарушения юридической нормы. В строго предусмотренном для этого процессуальном порядке.**

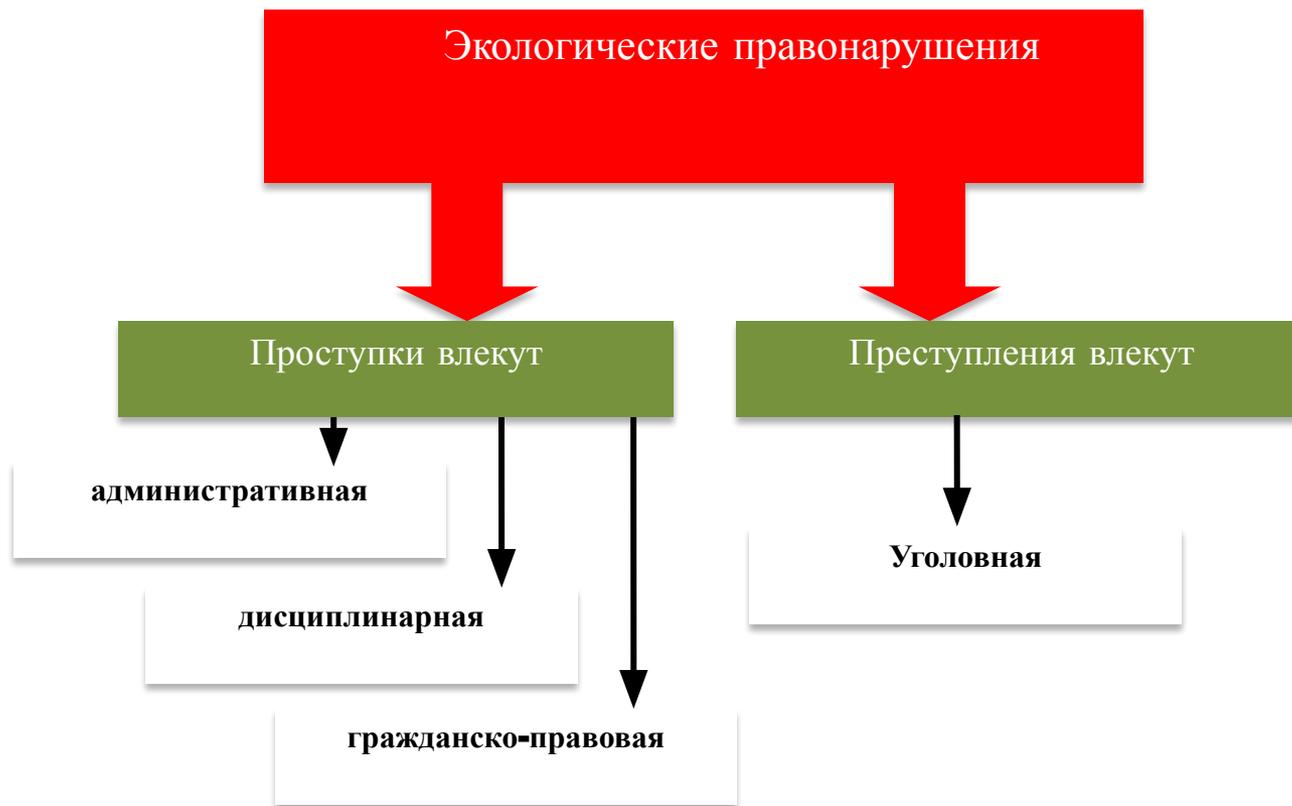
По отраслям права, предусматривающим юридическую ответственность за экологические правонарушения, последняя делится на :



# Особенности характеристики экологических преступлений в новом Уголовном Кодексе

**Все экологические правонарушения разделяются на**

- I. проступки**
- II. преступления**



## **Введение специальной главы об ответственности за экологические преступления**

**является одной из новелл нового Уголовного Кодекса РФ от 1996 года. В прежнем**

**УК было более десятка норм об охране Окружающей природы, но содержались они**

**в различных главах.**

**Ныне в новой главе «Экологические составы преступлений» УК РФ 17 статей:**

- ✓ **Ст. 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ.**
- ✓ **Ст. 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.**
- ✓ **Ст. 248. Нарушение правил безопасности при обращении микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами.**
- ✓ **Ст. 249. Нарушение ветеринарных правил и правил , установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений.**
- ✓ **Ст. 250. Загрязнение вод**
- ✓ **Ст. 251. Загрязнение атмосферы.**
- ✓ **Ст. 252. Загрязнение морской среды.**
- ✓ **Ст. 253. Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.**
- ✓ **Ст. 254. Порча земли.**
- ✓ **Ст. 255. Нарушение правил охраны и использования недр.**
- ✓ **Ст. 256. Незаконная добыча водных растений и животных.**
- ✓ **Ст. 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов.**
- ✓ **Ст. 258. Незаконная охота.**
- ✓ **Ст.259. Уничтожение критических мест обитания для организмов внесенных в красную книгу.**

**Экологические преступления есть по сути преступления против человека и всего живого на земле путем воздействия на среду обитания.**

**Предусмотрена статья за экоцид ( ст.35 УК РФ) « Уничтожение или повреждение природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих угрозу для жизни или здоровья людей либо окружающей среды», являющаяся преступлением , на подобие геноцида.**

**Таким образом, появилось, наконец, четкое определение в законе круга экологических преступлений, позволяющее выстроить их в систему, и указано само название этих посягательств, прежде вызывающее споры.**

Особенности, основания и порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения.

**Гражданско-правовая ответственность может быть возложена наряду с дисциплинарной, материальной, административной или уголовной.**

Привлечение к этим видам ответственности не освобождает субъекта от обязанности возмещения вреда, если таковой имеется.

**Гражданско-правовая ответственность обеспечивает возмещение экологического вреда пострадавшему.**

**Когда речь идет об экологическом вреде, в законодательстве употребляются различные термины:**

**ВРЕД , УЩЕРБ , УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА , УБЫТКИ.**

В ст.86. Федерального Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» устанавливается, что вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

# УК РФ ( ст.1082) предусматривает два способа возмещения вреда:



# Место и роль правоохранительных органов МВД и Прокуратуры в решении экологических проблем

**В соответствии с Законом РФ « О мерах по улучшению природоохранной деятельности в МВД РФ» ( 12.07.1993) органы внутренних дел призваны обеспечивать взаимодействие с территориальными органами Минприроды, Минздрава России, Минлесхоза и др. природоохранными органами в области охраны окружающей природной среды.**

## **В области охраны природной среды органы МВД в рамках своей**

- ✓ компетенции осуществляют: предупреждение, и пресечение экологических правонарушений;
- ✓ совместно с Министерством здравоохранения РФ надзирают за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов, и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха трудящихся и пляжи;
- ✓ оказывают соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушением правил охоты и рыболовства;
- ✓ контролируют и направляют работу пожарных подразделений других министерств и ведомств;
- ✓ производят регистрацию, учет а также надзор за техническим состоянием транспортных средств;
- ✓ осуществляют подразделениями ведомственной милиции охрану объектов природы или природных комплексов;
- ✓ обеспечивают проведение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов ( лесов, земель, вод и других объектов).

## **Особое место в природоохранной деятельности органов внутренних дел**

**отводится исправительно-трудовым учреждениям (ИТУ).** На них возлагается широкий круг обязанностей по охране окружающей природной среды, им вменяется либо рекультивация земель, если они занимаются землепользованием, либо воспроизводство лесов, если их профиль использования лесного фонда и т.д. и т.п.

**Важнейшим звеном в сложном государственном механизме прокурорского надзора за исполнением экологического права являются органы прокуратуры, которые осуществляют свою деятельность в этом направлении. в органах прокуратуры для обеспечения законности созданы и успешно функционируют специализированные природоохранные прокуратуры.**

**Исключительно важной задачей прокуратуры является надзор за исполнением международных обязательств, принятых в целях решения глобальных экологических проблем**

**Обобщение опыта работы природоохранительных прокуратур позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования их деятельности, укрепления высококвалифицированными кадрами, владеющими экологическими, правовыми и экономическими знаниями и надлежащим техническим оснащением.**

Благодарю за внимание