

Прямая поставка коммунальных ресурсов



Шершовец Елена



Предоставление коммунальных услуг в настоящий момент

Ч. 1 и 2 ст. 161 ЖК РФ – управление МКД должно обеспечивать предоставление КУ.

Ч. 12 ст. 161 ЖК РФ – УО не вправе отказаться от заключения договоров с РСО.

Пункты 9, 13, 14 Правил (ПП354) – УО предоставляет КУ посредством заключения договоров с РСО.

Письмо Минрегиона РФ от 03.05.2007 №8326-РМ/07 – УО обязана заключить с РСО договоры на предоставление всех ресурсов, исходя из степени благоустройства дома.

Позиция Минстроя РФ:

Письмо от 05.08.2015 №24430-АЧ/04

пп. «ж» п. 4 Правил ПП416 – УО обеспечивает расчеты за КУ.

Письмо от 05.11.2015 №35750-ОЛ/04

пп. «д» п. 4 Правил ПП416 – УО обеспечивает заключение договоров на КУ.

Является лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиатам, и, следовательно, подлежит лицензионному контролю.

Предоставление коммунальных услуг в настоящий момент (исключения)

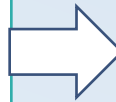
Ч. 17 и 18 Федерального закона 176-ФЗ – допускаются договоры по предоставлению коммунальных услуг, заключаемых между потребителем и РСО.

При этом, нормы **ч. 2 ст. 162** и **ч. 12 ст. 161 ЖК РФ** – остались без изменения.

Ст. 1 ЖК РФ: Граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими. Граждане свободны в установлении и реализации своих жилищных прав в силу договора и (или) иных предусмотренных жилищным законодательством оснований.

ч. 17 ст. 12 закона 176-ФЗ

Договоры, заключенные до 30.07.15, между собственниками, пользователями помещений и РСО, в том числе при непосредственной форме управления, действуют до истечения срока их действия или до отказа одной из сторон от исполнения договора.

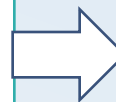


Можно применять:

1. При наличии на 30.06.2015 прямого договора между СП и РСО.
2. При сохранении способа управления МКД (способ не менялся).
3. Всех устраивает (нет заявления от СП, УО или РСО).

ч. 18 ст. 12 закона 176-ФЗ

В случае принятия ОССП решения об изменении способа управления или о выборе УО в таком многоквартирном доме может быть принято решение о сохранении порядка предоставления КУ и расчетов за КУ, действовавшего до принятия решения об изменении.



Можно применять:

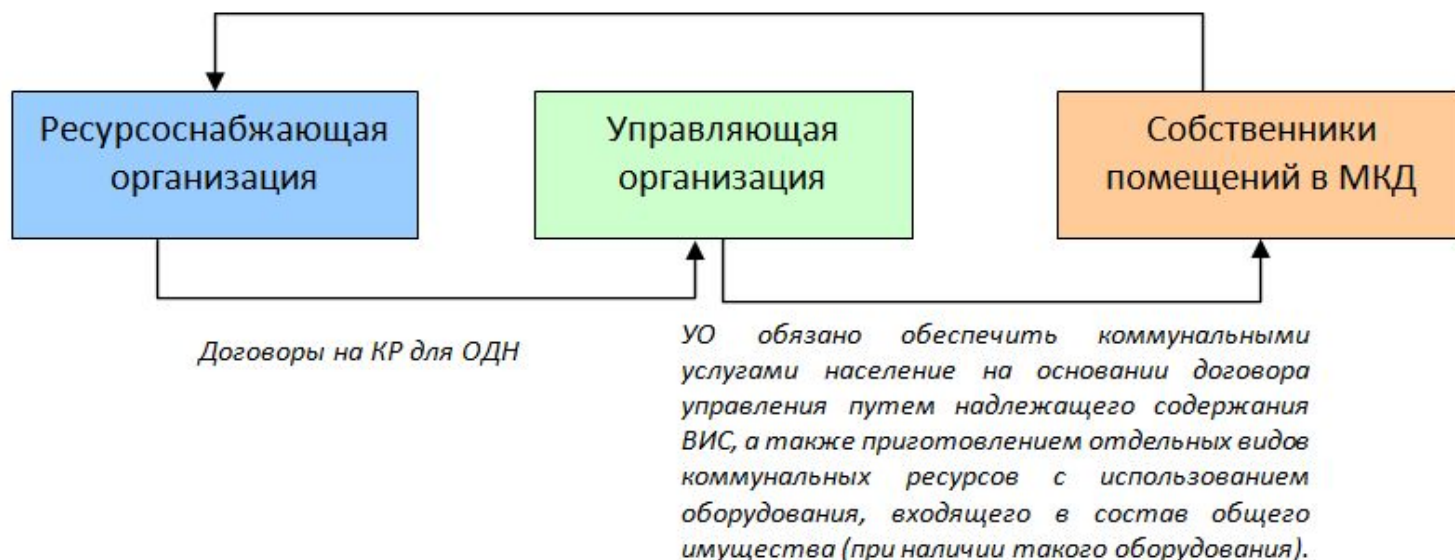
1. При наличии на дату проведения ОССП прямого договора либо прямых расчетов между СП и РСО.
2. При выборе нового способа управления МКД и наличии решения ОССП.

Судебная практика по прямым договорам.

- **Практика Верховного Суда, дело №310-КГ14-8259 от 06.07.15** – с момента принятия ОССП решения о выборе УО, собственник не вправе самостоятельно заключать договоры с РСО. УО автоматически становится исполнителем КУ.
- **Определение ВАС РФ от 12.05.2014 N ВАС-1248/14 по делу N А42-7501/2012 и Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 11.08.2014 по делу N А65-27258/2013** - правило, установленное подпунктом "а" пункта 30 Правил N 124 является диспозитивной нормой и если в договоре изначально стороны не согласовали такой порядок. Применять его они не вправе.
- **Определение Верховного Суда РФ от 03.03.2015 N 301-КГ15-155** при отсутствии договора между домоуправляющей компанией и ресурсоснабжающей организацией последняя вправе начислять плату за поставленную энергию на общедомовые нужды непосредственно жителям дома (ПУНКТ 17 пп354 и Письмо Минстроя России от 24.04.2015 N 12258-АЧ/04).

Договорная схема №1

Договор на ресурсоснабжение. Плата за коммунальные услуги вносится соответствующим ресурсоснабжающим организациям. Договором ресурсоснабжения может быть предусмотрено иное.



По умолчанию прежние договоры между УО, ТСЖ и РСО действуют до 1 января 2017 года. Но если стороны желают воспользоваться новым механизмом работы, то могут по своему желанию сделать это по следующим основаниям:

- 1) истечение срока договора с РСО;
- 2) расторжение договора;
- 3) односторонний отказ.

А после 1 января 2017 года прежний договор может быть прекращен в любой момент при отказе (немотивированном!) одной из сторон. 90 дней.

Права и обязанности сторон

PCO:

- Предоставление коммунального ресурса до границы.
- Участие в комиссии при проверке качества КУ.
- **Выставление платежных документов до 10 числа следующего месяца.**
- **Либо передача данных о платежах управляющему (ЕИРЦ), в случае дополнительных агентских соглашений.**

На сегодня законопроект предполагает ст. 155: платежный документ выставляется PCO.

ст. 157.1.2.:

СП обязаны передавать в УО информацию о показаниях ИПУ.

УО обязана размещать информацию в системе и передавать PCO (ЕИРЦ).

Управляющий:

- Обслуживание ВИС, обеспечение предоставления КУ.
- **Представлять объем данных потраченных КУ в МКД, в том числе снятие показаний ИПУ и передача данных в PCO (ЕИРЦ).**
- **Контроль качества коммунальных ресурсов и непрерывности их подачи на границе.**
- **Контроль за правильностью начисления платы за КУ (как представитель собственников).**
- **Ограничение или приостановления обеспечения должников коммунальными услугами.**
- Оплата КУ по ОДН.

Потребители:

- Своевременная оплата.
- Участие в комиссии при проверке качества КУ.

БЕСПЛАТНО

Ответственность в случае непредоставления коммунальных услуг либо предоставления таких услуг ненадлежащего качества

Ответственность РСО	Ответственность УО/ТСН
<p>РСО по договору ресурсоснабжения осуществляют подачу коммунальных ресурсов надлежащего качества и без перерывов, превышающих установленную продолжительность, на границу многоквартирного дома. При нарушении этих обязательств РСО несут ответственность.</p>	<p>При подаче холодной воды, горячей воды, электрической энергии, тепловой энергии, газа в помещения многоквартирного дома, а также осуществления водоотведения ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, при условии поставки соответствующего коммунального ресурса надлежащего качества на границу многоквартирного дома, УО/ТСН несет ответственность.</p>

Законопроект ст. 161 :

- В случае обнаружения собственником или пользователем помещения в многоквартирном доме факта подачи ... ненадлежащего качества и (или) с перерывами, ... собственник или пользователь помещения **обращается, в том числе с использованием системы, в УО**, которые в сроки и порядке, установленные Правительством Российской Федерации, обязаны провести проверку такого факта.
- При непосредственном управлении многоквартирным домом, собственник обращается, в том числе с использованием системы, к лицу, выполняющему работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, необходимого для обеспечения потребителей соответствующей коммунальной услугой, с которым у него заключен договор.
- Результаты проверок фактов размещаются в системе.

Факт некачественны КУ либо их отсутствия

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 25.12.2015)
"О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"

X. Порядок установления факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность

Только отношения СП-Исполнитель

XI. Приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг:

- а) авария;
- в) выявления факта несанкционированного подключения;
- г) превышение нагрузки;
- д) предписание ГЖИ
- б) планово-профилактические работы.

Все остальные случаи прописываются в договоре в порядке статьи 421 ГК РФ.

Способы фиксации факта нарушения в предоставлении коммунальных услуг

Факт предоставления коммунальных услуг с нарушением качества может быть установлен следующими способами:

зафиксирован в

признан исполнителем коммунальных услуг на основании сообщения потребителя о нарушении качества коммунальных услуг - если исполнителю известны причины такого нарушения
(п. п. 105, 106, 107 Правил)

акте проверки качества коммунальных услуг, составленном **по результатам проведения проверки** и экспертизы качества (при необходимости), - если исполнителю не известны причины нарушения качества коммунальных услуг
(п. п. 108, 109, 110 Правил)

зафиксирован в акте проверки качества коммунальных услуг, **составленном потребителем в отсутствие исполнителя**, - в случае непроведения исполнителем проверки нарушения качества коммунальных услуг, а также невозможности уведомить его о факте нарушения качества предоставляемых услуг в связи с ненадлежащей организацией работы круглосуточной аварийной службы. При этом акт должен быть подписан не менее чем двумя другими потребителями и председателем совета многоквартирного дома либо председателем ТСЖ или кооператива
(п. 110(1) Правил)

зафиксирован общедомовым или индивидуальным и приборами учета - если указанные приборы учета способны сохранять зафиксированные сведения
(пп. "в" п. 111 Правил)

Вступившие в силу штрафные санкции

ст. 157 ЖК РФ

Нарушения исполнителем **порядка расчета** платы за коммунальные услуги, повлекшем необоснованное увеличение размера платы

Исполнитель обязан уплатить потребителю штраф в размере **15% от величины превышения начисленной исполнителем платы над размером платы**, которую надлежало начислить

Если нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги, повлекшее необоснованное увеличение размера платы за коммунальные услуги, было обусловлено действиями организации или индивидуального предпринимателя, **привлеченного исполнителем для начисления платы за коммунальные услуги**, то такая организация или индивидуальный предприниматель в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, обязан уплатить потребителю штраф. **Для получения штрафа потребитель обращается к исполнителю.**

Ненадлежащее качество услуги либо **перерыв сверх установленного срока**

Лицо, виновное в нарушении непрерывности предоставления коммунальных услуг, обязано уплатить потребителю **штраф в размере 10 процентов от стоимости коммунальной услуги за расчетный период.**

Уплата такого штрафа производится путем уменьшения платы за коммунальную услугу не позднее, чем в течение двух расчетных периодов с даты нарушения.

Риск №1 .Особенности заключения договора с учетом изменений в гражданском законодательстве.

Ст. 445 ГК РФ ч. 4:

(применительно к заключению договора на КУ – ПП124 и ст. 161 ЖК РФ – обязательный договор): Если сторона, для которой заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. В этом случае договор считается заключенным **на условиях, указанных в решении суда**, с момента вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Ст. 446 ГК РФ:

Разногласия, которые возникли при заключении договора и не были переданы на рассмотрение суда **в течение шести месяцев** с момента их возникновения, не подлежат урегулированию в судебном порядке.

Ст. 310 ГК РФ:

В случае, если исполнение обязательства связано с осуществлением предпринимательской деятельности не всеми его сторонами, **право на одностороннее изменение его условий или отказ** от исполнения обязательства **может быть предоставлено договором** лишь **стороне, не осуществляющей предпринимательской деятельности**, за исключением случаев, когда законом или иным правовым актом предусмотрена возможность предоставления договором такого права другой стороне. (Ошибка: размер платы принимает ОССП).

Риск №2. Судебные приказы.

- Федеральным законом от 02.03.2016 N 45-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июня 2016 года, дополнен перечень оснований, по которым возможно вынесение судебного приказа.
- В соответствии с документом, управляющие компании смогут объединять требования к должникам по коммунальным платежам многоквартирного дома в пределах задолженности в 500 тыс. руб. Получать эти долги будут не через судебное решение, а через судебный приказ. Судебный приказ выносится мировым судьей единолично, без вызова должника и взыскателя, на основании документов, представленных взыскателем и без учета возможных возражений должника.
- Изменения вступают в силу 1 июня 2016 года.
- Согласно ст. 129 ГПК РФ, у должника есть возможность подать заявление об отмене судебного приказа, указав на возражения относительно его исполнения. Такое заявление подается в течение десяти дней со дня получения должником копии приказа (ст. 128 ГПК РФ).

Если должник не получал судебный приказ или получил через значительный промежуток времени, он указывает на это в заявлении о его отмене, прикладывает к заявлению доказательства даты получения копии приказа (например, конверт). Если пропущен срок подачи заявления, к нему прикладывается ходатайство о восстановлении срока.

В определении об отмене судебного приказа судья разъясняет взыскателю, что заявленное требование им может быть предъявлено в порядке искового производства. Копии определения суда об отмене судебного приказа направляются сторонам не позднее трех дней после дня его вынесения (ст. 129 ГПК РФ).

- Таким образом, вынесенные судебные приказы будут эффективны только против юридически неграмотных или инертных слоев населения: одиноких стариков, малоимущих и т.д. Значительная часть остальных приказов будет отменена, и управляющим компаниям все равно придется идти в суд, потеряв и время, и уплаченную госпошлину.

- **Что будет, если не исполнить судебный приказ?**
- Сформировалась судебная практика, в соответствии с которой судьи отказывают в принятии заявлений о вынесении судебного приказа, содержащих требования о взыскании пеней. Учитывая то, что в новом законе говорится о долгах за жилищные и коммунальные услуги, а также телефонную связь, но нет ни слова о пених, полагаю, что пени за просрочку оплаты услуг ЖКХ (размер которых с января серьезно вырос) в рамках судебного приказа взыскать будет нельзя. Таким образом, посредством судебного приказа можно будет взыскать быстрее, но меньше.
- В случае неисполнения судебного приказа, с должника также взыскивается исполнительский сбор (ст. 112 ФЗ от 02.10.2007 N 229-ФЗ), если, конечно, судебному приставу-исполнителю не будут предоставлены доказательства того, что исполнение было невозможным вследствие непреодолимой силы.
- Постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора утверждается старшим судебным приставом. Исполнительский сбор устанавливается в размере 7% процентов от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее одной тысячи рублей с должника-гражданина.

Риск №3 .Особенности работы с должниками.

Распределение суммы задолженности.

Если выставили для оплаты текущую сумму и задолженность, а СП оплатил меньше – куда относить сумму?

Ст. 319.1 ГК РФ теперь устанавливает:

Засчитывается в счет указанного обязательства, если не указал – в счет обязательства, возникшего ранее.

Иски о возмещении убытков.

Ст. 393 п. 5 ГК РФ - размер подлежащих возмещению убытков определяется судом с учетом всех обстоятельств дела исходя из принципов справедливости и соразмерности ответственности допущенному нарушению обязательства (ранее – потерпевшая сторона).

Надо – см расчет и приписка – на мнение суда.

Проценты по денежному обязательству.

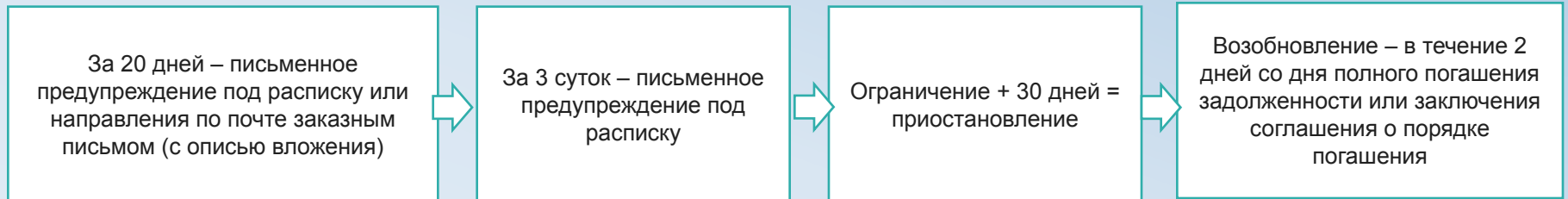
Ст. 317 п. 1 ГК РФ – помимо пени по статье 395 ГК также можно применять новые законные проценты (определяются по месту жительства кредитора по средней ставки вкладов ФЛ).

Относится только к отношениям м/д юр. лицами.

К уже существующим договорам применяется также (по умолчанию, если не прописано иное).

Риск №4 .Отключение КУ у должников.

В настоящее время:



Приказ Мининформсвязи РФ от 11.09.2007 N 108 "Об утверждении Требований к оказанию услуг телеграфной связи в части приема, передачи, обработки, хранения и доставки телеграмм": 331. Телеграммы, адресованные гражданам по месту их нахождения (жительства), должны вручаться лично адресату или (в его отсутствие) совершеннолетнему члену семьи.

Вручение извещения под расписку, по мнению Верховного Суда, не является единственно возможным способом уведомления потребителя о том, что исполнитель может ограничить предоставление соответствующей коммунальной услуги или вовсе отключить ее. Указанный выше порядок уведомления применяется, если иное не установлено, в частности, договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг. Именно так судьи трактуют абз. 1 п. 119 новых Правил предоставления коммунальных услуг (Решение от 25.09.2013 N АКПИ13-852, которое оставлено без изменения Определением ВС РФ от 28.01.2014 N АПЛ13-586).

Предлагаетс

я:

- Отключение любой КУ за задолженность по любой КУ.
- Одно уведомление за 20 дней заказным письмом или иным способом, позволяющим подтвердить факт получения.
 - Узаконить плату за подключение.

Риск №5 . Квартиры с невозможностью взыскания.

П. 2 ст. 266 НК РФ: безнадежными (нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Возможные действия:

- отключение электроэнергии
- если муниципальная – суд с ОМС.
- отдать базу данных риелторам (они убеждают обменять жилье на «попроще» с доплатой).
- пенсия либо другое получение дохода (можно взыскивать автоматически).

Нормы НК РФ в ряде случаев позволяют учесть долги, не погашенные контрагентами, при исчислении налога на прибыль организаций. В частности, в п. 2 ст. 265 НК РФ отмечено, что к внереализационным расходам приравниваются **безнадежные долги**. О том, что дебиторская задолженность может быть списана в уменьшение налогооблагаемой прибыли на основании актов судебного пристава-исполнителя о невозможности взыскания и постановлений об окончании исполнительного производства, говорится и в постановлении ФАС Московского округа от 23.03.2007 по делу № КА-А40/1194-07.

Риск №6 . Временно проживающие.

- **Ранее активировалось:** исполнителем и потребителем, а в случае отказа потребителя от подписания акта - исполнителем и не менее чем 2 потребителями и председателем совета многоквартирного дома, либо ТСЖ. **Сейчас:** исполнителем и потребителем, а в случае отказа потребителя от подписания акта - исполнителем и не менее чем 2 потребителями и представителем ГЖИ, или ОМС, уполномоченного осуществлять муниципальный жилищный контроль, или ОВД (полиции).
- Количество временно проживающих в жилом помещении потребителей определяется на основании заявления собственника **и (или) на основании составленного исполнителем акта** об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении.
- В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.12.2013 N 376-ФЗ, **ответственность** за административное правонарушение "Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации" предусмотрена **ст. 19.15.1 КоАП** (2-3 тыс.р., для Москвы и Санкт-П 5-7 тыс.р).

Риск №7. Перерасчет при временном отсутствии.

- При временном, то есть **более 5 полных календарных дней подряд**, отсутствии потребителя в жилом помещении, **не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета в связи с отсутствием технической возможности его установки**, подтвержденной в установленном настоящими Правилами порядке, **осуществляется перерасчет** размера платы за предоставленную потребителю в таком жилом помещении коммунальную услугу, за исключением коммунальной услуги по отоплению, электроснабжению и газоснабжению на цели отопления жилых помещений.
- Если жилое помещение не оборудовано индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета при наличии технической возможности его установки, подтвержденной в установленном настоящими Правилами порядке, **то перерасчет не производится**, за исключением случая, подтвержденного соответствующими документами пребывания всех проживающих в жилом помещении лиц на лечении в стационарном лечебном учреждении свыше 10 дней.

Риск №8 . Платежная дисциплина.

Пени (неустойки) в долях от ставки рефинансирования за день просрочки составляют:

Население, ТСЖ, ЖСК:

- С 1 по 30 день - нет
- С 31 по 90 день - 1/300.
- С 91 дня и далее - 1/130

Управляющие организации, теплоснабжающие и водоснабжающие организации:

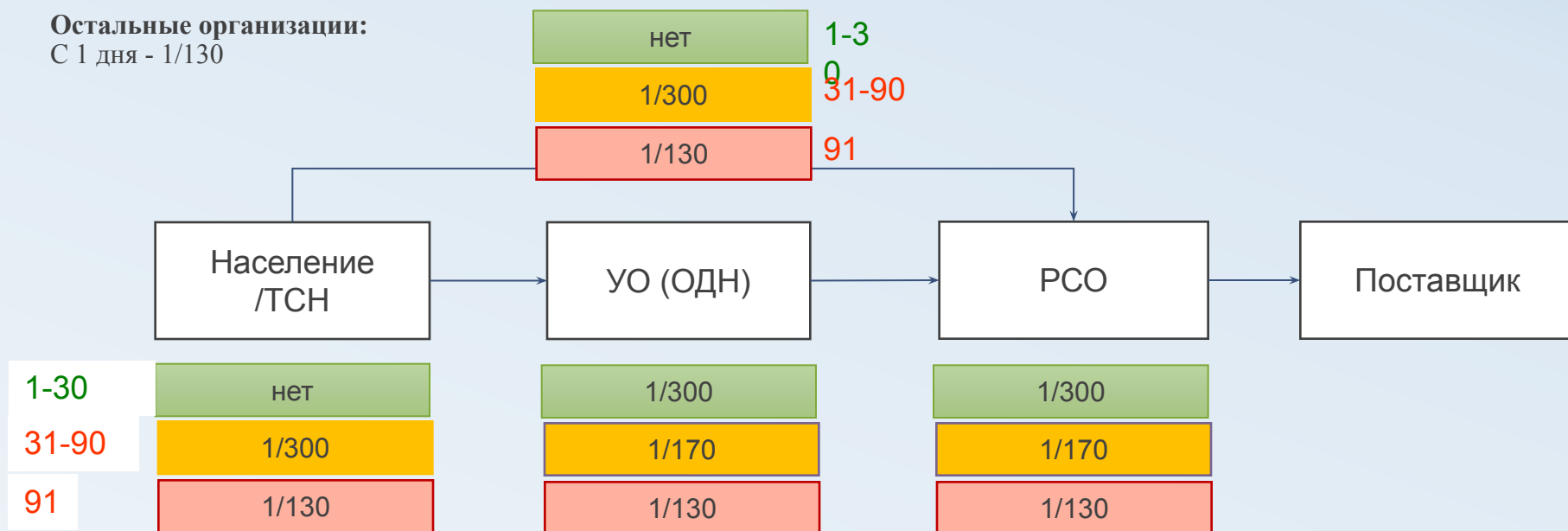
- С 1 по 60 день - 1/300
- С 61 по 90 день - 1/170
- С 91 и дня и далее - 1/130

Остальные организации:

- С 1 дня - 1/130

**Федеральный закон от 03.11.2015
№307-ФЗ
«О внесении изменений в
отдельные законодательные акты
РФ в связи с укреплением
платежной дисциплины
потребителей энергетических
ресурсов»**

(с 01.01.2016)



Новый порядок оказания услуг по вывозу отходов



Почему появился Федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»?



Не могли решить проблемы:

- Стихийных свалок.
- Отсутствия нормативов (поскольку ТО), если где-то и приняты – не учтен выброс такого мусора как холодильники, телевизоры и т.д..
- Различной судебной практики.
- Плательщика услуги захоронения.
- Прочее.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

НПА федерального уровня:

Жилищный кодекс;

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» 89-ФЗ, изменения и дополнения 458-ФЗ, 329-ФЗ, 404-ФЗ)
Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"
Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 (ред. от 26.03.2014) "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" (вместе с "Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса")

Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47 "Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.03.2011 N 19999)

Приказ Минрегиона РФ от 10.10.2007 № 101 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса" "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса"

До настоящего времени не принят ряд постановлений Правительства РФ, в том числе не утверждена типовая форма договора, который должен быть заключен с Региональным оператором. НПА регионального уровня

Постановление Правительства РФ от 16 марта 2016 г. № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (вступило в силу 26/03/2016) - Региональные операторы должны быть в каждом субъекте РФ не позднее, чем через 6 месяцев, то есть до 27.09.2016 г.

Субъекты РФ наделены полномочиями:

утверждение Региональной программы обращения с отходами;

установлению тарифов: - единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; - тариф на обработку твердых коммунальных отходов; - тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов; - тариф на захоронение твердых коммунальных отходов;

установлению порядка ведения регионального кадастра отходов;

установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

До возникновения РО Ст.7 Закона от 29.12.2015 №404-ФЗ; Письмо ФАС от 02.10.2015 №АД/54186/15 - принятые в соответствии с Законом №210-ФЗ инвестпрограммы, тарифы и надбавки в сфере утилизации, захоронения и обезвреживания применяются до окончания срока, на который они были

НОВЫЕ ТЕРМИНЫ

Территориальная схема обращения с отходами Основной документ определяющий порядок движения отходов в субъекте РФ: - объемы и состав отходов, - маршруты транспортировки, - места переработки и захоронения. Территориальная схема разрабатывается не менее чем на 10 лет.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне действия регионального оператора.

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. – не принято, проект ПП подготовлен Минстроем от 04.12.2015

Коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами Изменение статуса платежа, услуга из жилищной перейдет в статус коммунальной – отдельная графа в платежке ЖКУ, регулируемый тариф. «Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2017 года» (ст.8 Федерального закона 404-ФЗ от 29.12.2015г.)

Государственный кадастр отходов, региональный кадастр отходов Система учета – в части данных о видах и объемах отходов ведется на основе информации о конкретных видах отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Росприроднадзора. В том числе данные о ТКО представляются Управляющими компаниями, ТСЖ, ЖСК, осуществляющими управление жилищным фондом.

Порядок перехода на новую систему

Дата возникновения обязанности по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется: - днем вступления в силу НПА субъекта РФ об утверждении единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, при условии заключения соглашения между органом государственной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, выбранным на конкурсной основе.

Требованиями 404-ФЗ установлено, что изменение статуса услуги по обращению с отходами не может быть отложено позднее 1 января 2017 года.

Договоры, заключенные собственниками ТКО (в том числе УК, ТСЖ, ЖСК) на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Деятельность УК, ТСЖ, ЖСК по накоплению ТКО на контейнерных площадках не является деятельностью по сбору отходов и не подлежит лицензированию.

Обязанность представлять информацию в кадастр отходов возлагается на все юридические лица и индивидуальных предпринимателей, в том числе на УК, ТСЖ, ЖСК. Обязанность по содержанию контейнерных площадок, входит в состав жилищных услуг, предоставляемых организациями управляющими многоквартирных жилым фондом.

**В настоящее время
Плата за вывоз твердых
бытовых отходов
В ставке ТО**



**С 01.01.2016 г.
Плата за обращение с твердыми
коммунальными отходами
Коммунальная услуга**

Федеральный закон предусматривает разработку и реализацию во всех субъектах РФ **региональных программ в области обращения с отходами, создание РО = 10 лет** по конкурсу.

Плата за коммунальную услугу по обращению твердыми коммунальными отходами будет рассчитываться исходя из **нормативов накопления** твердых коммунальных отходов, которые будут утверждаться уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ.

Плата за ТКО будет начисляться с человека.

Отходы коммунальные твердые ([Федеральный классификационный каталог отходов](#), утв. Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 N 445)

7 31 000 00 00 0	Отходы коммунальные твердые
7 31 100 00 00 0	Отходы из жилищ
7 31 110 00 00 0	Отходы из жилищ при совместном сборе
7 31 110 01 72 4	отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)
7 31 110 02 21 5	отходы из жилищ крупногабаритные
7 31 120 00 00 0	Отходы из жилищ при раздельном сборе

УО (ТСЖ) исключена из деятельности по обращению с ТКО, в т.ч. сбору (РО), накоплению (не входит в понятие «обращение с ТКО по ЖК»)

УО (ТСЖ) может заниматься деятельностью по обращению, в т.ч. накоплением и сбором, с отходами кроме ТКО

Постановление Президиума ВАС РФ от 19.04.2011 N 16692/10 по делу N А56-18482/2010

Обращение с ТКО (сбор, транспортирование, обезвреживание, захоронение)

Обращение с не ТКО (*накопление*, сбор, транспортирование, обезвреживание, *обработка, утилизация, размещение*)

Договорные отношения с региональным оператором по вывозу мусора

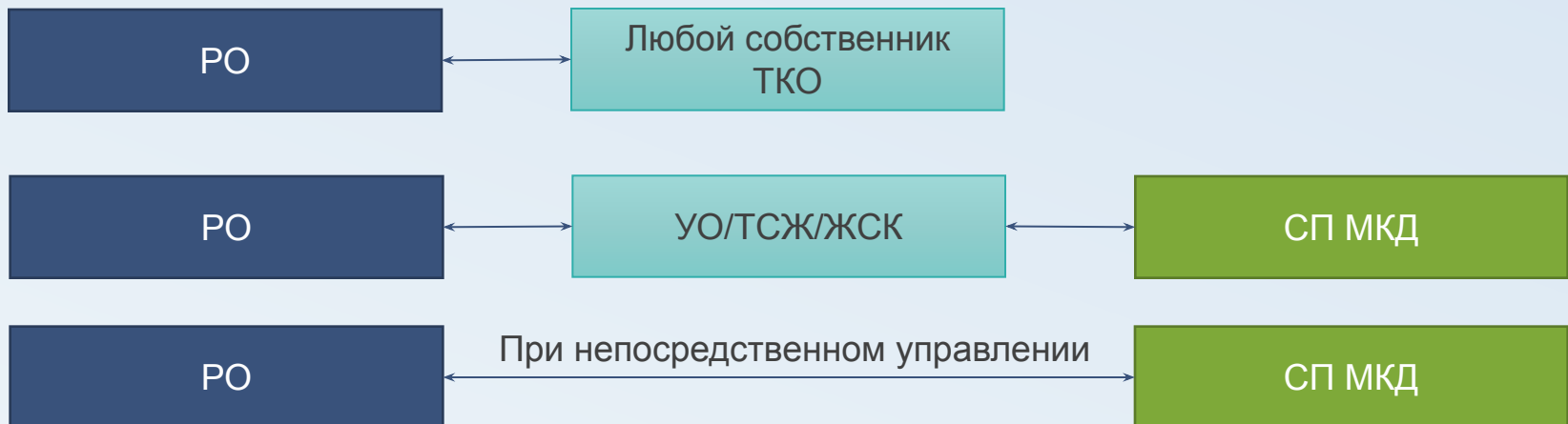
РО – публичный договор на оказание услуг с УО (для них договор обязательный в силу статьи 161 ЖК РФ).

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Правительством РФ будет утверждена типовая форма такого договора.

Ответственность РО – от места сбора ТКО, если иное не установлено договором.

Коммунальная услуга по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов будет прописываться отдельной строкой в квитанции за жилищно-коммунальные услуги.



СОБСТВЕННИК ОТХОДОВ

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством (*ст.4 №89-ФЗ*)

Плоды, продукция, доходы, полученные в результате использования вещи, независимо от того, кто использует такую вещь, принадлежат собственнику вещи, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, договором или не вытекает из существа отношений (*ст.136 ГК РФ*)

УО (ТСЖ) – «образователь» и собственник отходов: Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.10.2013 N 12-44/1953 (*Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 22.06.2015 по делу N А33-457/2015*)

Правилами обращения с ТКО планируется собственником ТКО определить РО или иное лицо, при условии наличия у него договора с РО

Цена договора

Разработан проект Постановления по ценообразованию в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 с 01.01.2016 утратит силу).

Цены на услуги, оказываемые регулируемыми организациями в сфере обращения с ТКО, **определяются по соглашению сторон, но не выше предельных тарифов** на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, установленных органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

- **единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;**
- **тарифы на обработку ТКО, на их обезвреживание и захоронение.**

Тарифы в сфере обращения с ТКО рассчитываются в соответствии с утверждаемыми методическими указаниями.

Тарифы в сфере обращения с ТКО **могут устанавливаться дифференцировано по категориям** (группам) потребителей, в том числе проживающих в индивидуальных и многоквартирных домах, муниципальным образованиям, технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой.

При регулировании тарифов применяются метод экономически обоснованных расходов (затрат) и метод индексации.

Определяются также особенности определения необходимой валовой выручки и тарифа на оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором.

СООТНОШЕНИЕ В СЕБЕСТОИМОСТИ ЗАТРАТ НА ПРОВЕДЕНИЕ ТРЕХ ЭТАПОВ ОБРАЩЕНИЯ ТКО, %

1. сбор, вывоз и захоронение отходов осуществляются одной специализированной организацией	сбор – 13; вывоз –80; утилиз. -7
2. сбор и вывоз отходов осуществляется специализированной организацией	сбор – 15; вывоз - 85
3. сбор отходов осуществляет жилищная организация, а вывоз и захоронение – специализированная организация	сбор – 10; вывоз –80; утилиз. -10
4. сбор и вывоз отходов осуществляет жилищная организация	сбор – 10; вывоз –75; утилиз. -15
<p>Примерная структура себестоимости услуг по сбору и вывозу ТБО, соответствующая реальным потребностям специализированных организаций, % от общей суммы затрат</p> <p>(в зависимости от специфики производства и реализации услуг в каждом муниципальном образовании структура себестоимости может меняться на 15 – 25 % по каждой статье)</p>	100
- материалы;	10
- оплата труда;	49
- топливо;	21
- амортизация;	1,5
- ремонт и техническое обслуживание;	6,5
- прочие прямые расходы;	2
- общеэксплуатационные расходы	10

Виды регулируемых тарифов

- 1) тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению ТБО, оказываемые ОКК;
 - 2) надбавки к ценам (тарифам) для потребителей услуг ОКК;
 - 3) надбавки к тарифам на услуги ОКК
- Тарифы на утилизацию (захоронение) ТБО устанавливаются в виде одноставочного тарифа из расчета платы за 1 куб. метр или 1 тонну ТБО
- Надбавки к одноставочным тарифам устанавливаются в расчете на 1 куб.метр ТБО

Виды регулируемых предельных тарифов

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
- тариф на обработку ТКО;
- тариф на обезвреживание ТКО;
- тариф на захоронение ТКО

Методы регулирования тарифов

- метод установления фиксированных тарифов;
- метод установления предельных тарифов;
- метод индексации установленных тарифов

- метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- метод индексации

Проект ПП РФ о нормативах накопления

К твердым коммунальным отходам, входящим в норматив накопления отходов от населения и индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, удаляемых транспортом операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – оператор), относятся **отходы, образующиеся в жилых помещениях** в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, **отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях** в процессе потребления физическими лицами, включая **отходы, образующиеся при уборке придомовой территории (смет, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, отходы мест общего пользования, извлекаемые из урн).**

Лицензирование деятельности по обращению с отходами

лицензированию подлежала деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.



ПП№1062 от 03.10.2015 (Положение):

лицензированию будет подлежать деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2015 года №1062 с 1 января 2016 года лицензированию будет подлежать деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Положением определены:

- перечень работ, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- лицензирующий орган - Росприроднадзор;
- лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии и лицензиату на основании требований федеральных законов «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды»;
- перечень грубых нарушений лицензионных требований;
- перечень документов, прилагаемых соискателем лицензии к заявлению о предоставлении лицензии;
- перечень сведений, необходимых для переоформления лицензии в случае намерения лицензиата заниматься лицензируемой деятельностью по адресу, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности.

продление переходного периода в части вступления в силу запрета осуществлять деятельность без новой лицензии до 1 июля 2016 г.

Негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)

Новые сроки внесения платы за НВОС

Плату за НВОС в 2015 г. необходимо вносить ежеквартально, а в 2017 г. — единой суммой за весь 2016 г.

Порядок исчисления платы за НВОС

Плата за НВОС с 1 января 2016 г. будет исчисляться лицами, обязанными вносить плату, **самостоятельно** путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, и суммирования полученных величин (ставки д.б. установлены к 01.01.2016)

Самостоятельная корректировка платы за НВОС

Из суммы платы за НВОС будут **вычитаться затраты на реализацию мероприятий по снижению НВОС**, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за НВОС.

Затратами на реализацию мероприятий по снижению НВОС будут признаваться документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, на финансирование мероприятий, включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности.

(несоблюдение объема с 01.01.2020 – 100 коэффициент)

Что необходимо сделать организациям?

Нельзя планировать тарифы на ТО (включая вывоз мусора), переходящие на след.год.

Договоры с транспортом на вывоз мусора, полигонами и т.д. должны закончиться
31.12.2015

Что необходимо сделать ОМСУ?

- 1) Определить региональных операторов
- 2) Установить предельные тарифы (тарифы на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО и единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО).
- 3) Утвердить региональные программы в области обращения с отходами.
- 4) Утвердить территориальные схемы обращения с отходами.
- 5) Решить проблему обслуживания контейнерных площадок (ибо учесть при формировании тарифа, либо признать муниципальным имуществом и на конкурс, либо передать в собственность РО).

Региональная программа (ст.13.2) должна содержать:

- 1) Целевые показатели
- 2) перечень мероприятий направленных на стимулирование строительства объектов, софинансирования, выявление мест несанкционированного размещения отходов;
- 3) информацию об источниках финансирования.
- 4) иные вопросы.

Территориальная схема обращения с отходами (13.3) должна включать в себя:

- 1) данные о нахождении источников образования отходов .
- 2) данные о количестве образующихся отходов с разбивкой по видам и классам опасности отходов;
- 3) данные о целевых показателях
- 4) данные о нахождении мест сбора и накопления отходов
- 5) данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, 7) схему потоков отходов, в т.ч. ТКО.

Нерешенные проблемы

- **Нет границы балансового разграничения.** Точка накопления отходов.
- **ТКО** – это отходы, образующиеся в жилых и нежилых помещениях в процессе потребления физическими и юридическими лицами, а также товары, которые утратили свои потребительские свойства в процессе потребления их физическими или юридическими лицами в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. Не вошли: ЖКО, обрезка деревьев, листва, прочее. Кто оплачивает?
- **Нет параметров качества.** Большинство нарушений носит временный характер. Способы фиксации нарушений не регламентированы.
- До сих пор не приняты поправки в ПП290, ПП354, ПП491 – в спешке может быть допущено много пробелов.

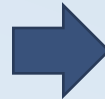
Негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)

До 01.01.2016

(п. 2 ст. 16 Федерального закона № 7-ФЗ)

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и **на водосборные площади;**
- **загрязнение недр, почв;**
- размещение отходов производства и потребления;
- **загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;**
- **иные виды негативного воздействия на окружающую среду.**



С 01.01.2016

(п. 1 ст. 16 Федерального закона № 7-ФЗ в новой редакции)

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух **стационарными источниками** [...];
- сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты [...];
- размещение отходов производства и потребления.

Таким образом, из числа видов НВОС, за которые хозяйствующие субъекты должны будут вносить плату, исключены:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий.

Спасибо за внимание!

Контакты:

Шерешовец Елена Владимировна.

E-mail: 9871279@gmail.com

Телефон: /495/ 987 12 79

Сайт: <http://www.kit-gkh.ru/>

