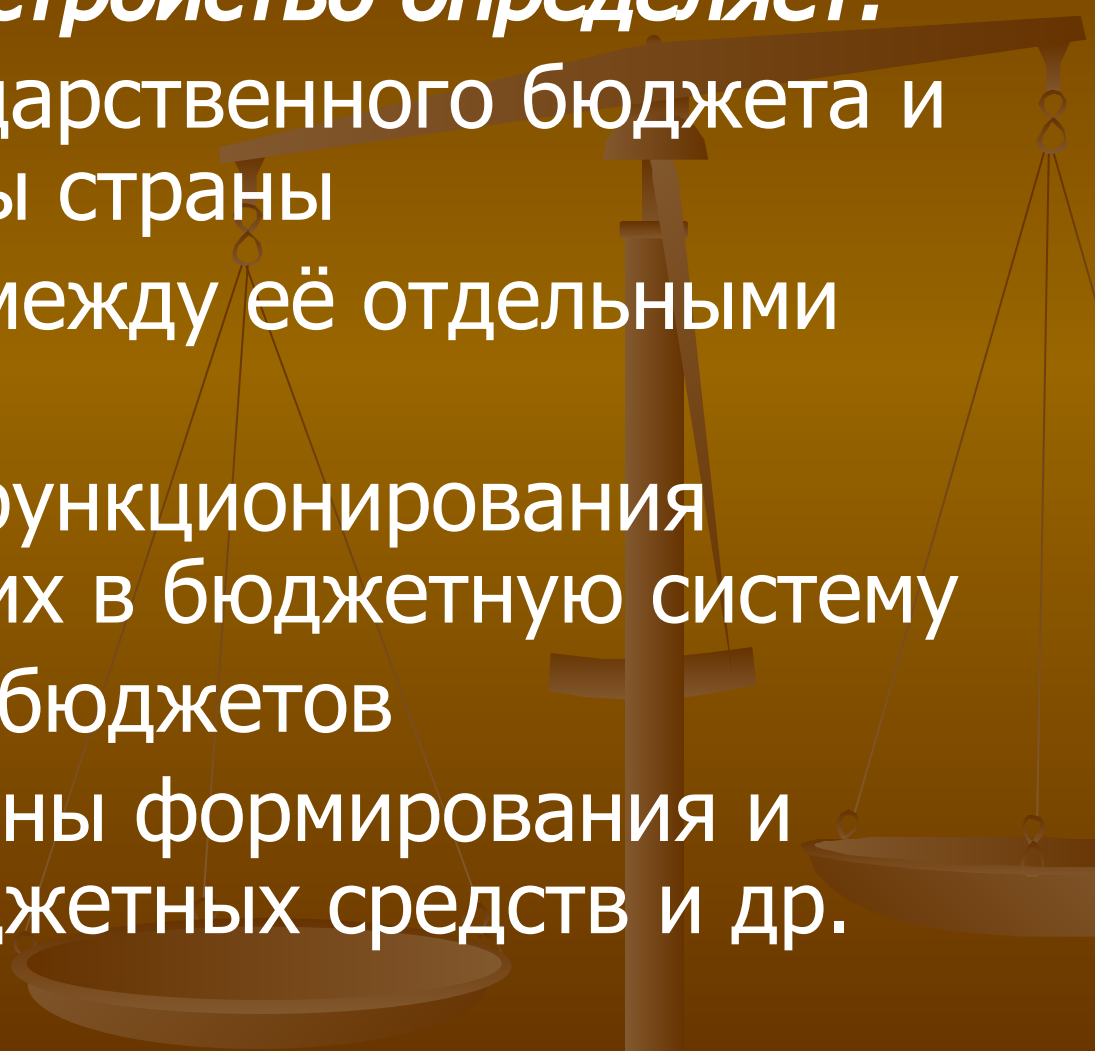


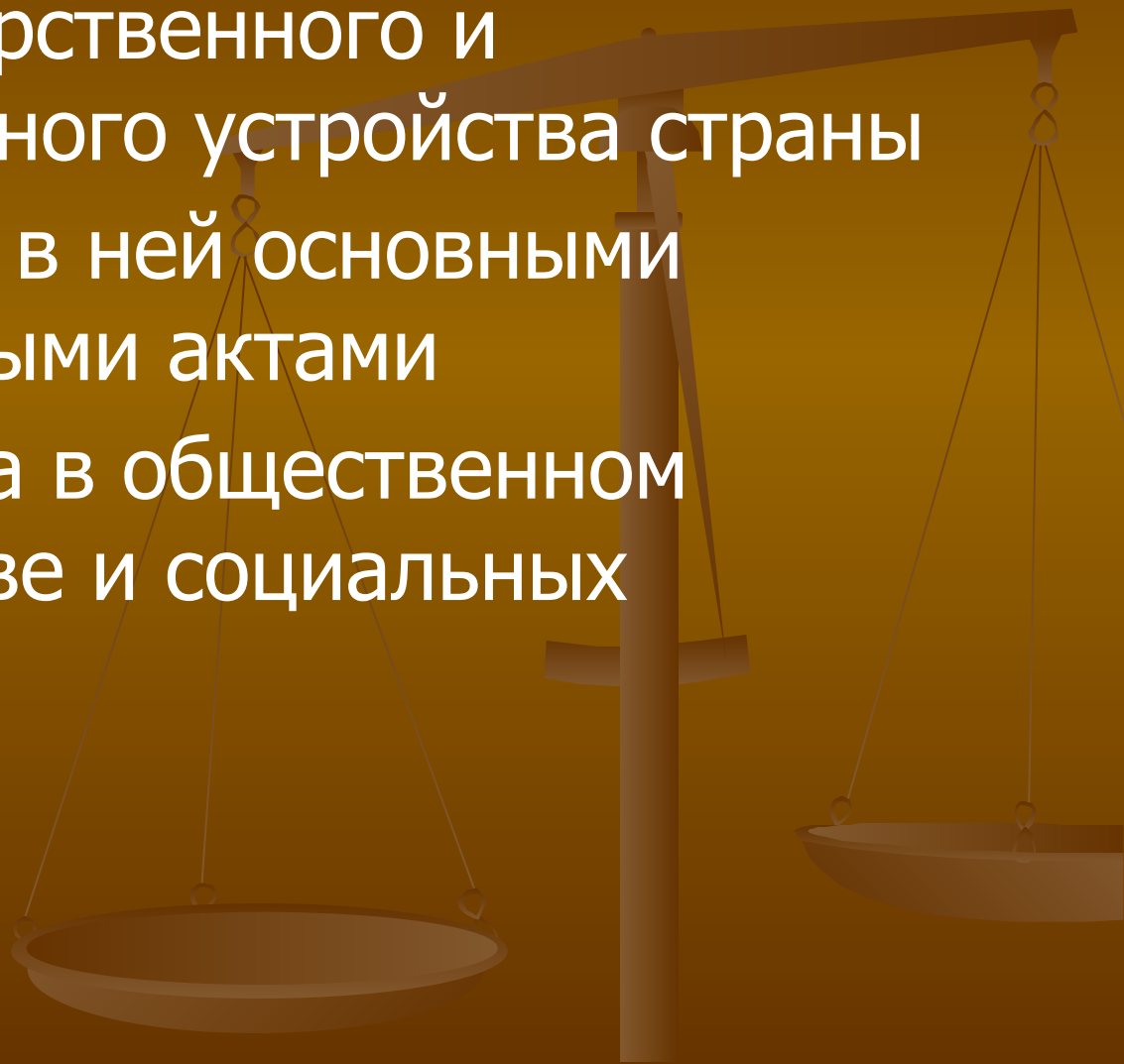
Понятия бюджетного устройства и бюджетной системы

Бюджетное устройство определяет:

- организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны
 - взаимоотношения между её отдельными звеньями
 - правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему
 - состав и структуру бюджетов
 - процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др.
- 

Основы бюджетного устройства определяются:

- формой государственного и административного устройства страны
- действующими в ней основными законодательными актами
- ролью бюджета в общественном воспроизводстве и социальных процессах



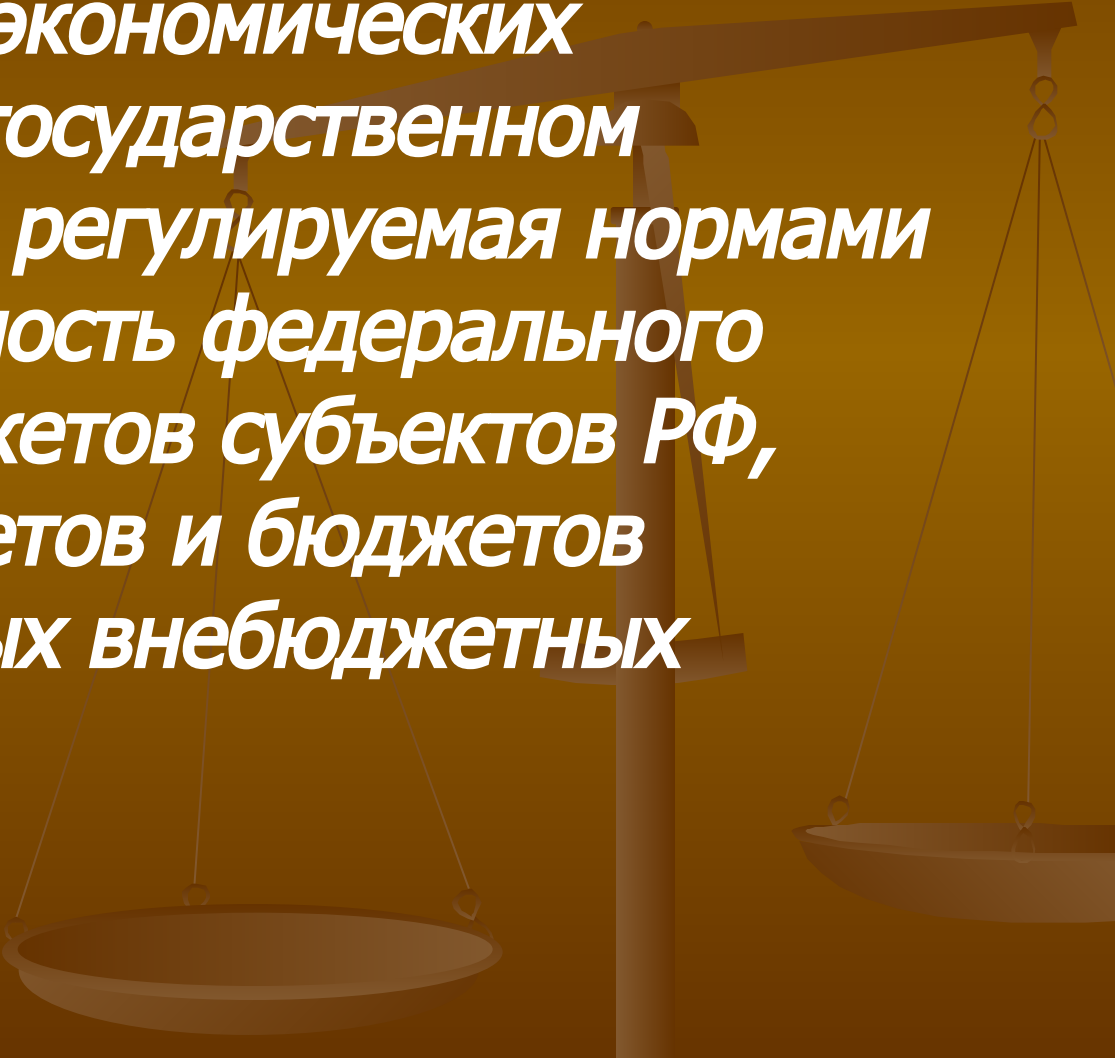
Бюджетная система — главное звено финансовой системы государства.

Рис. 4. Бюджетная система РФ



**Бюджетный кодекс РФ (далее БК РФ)
даёт следующее определение
бюджетной системы:**

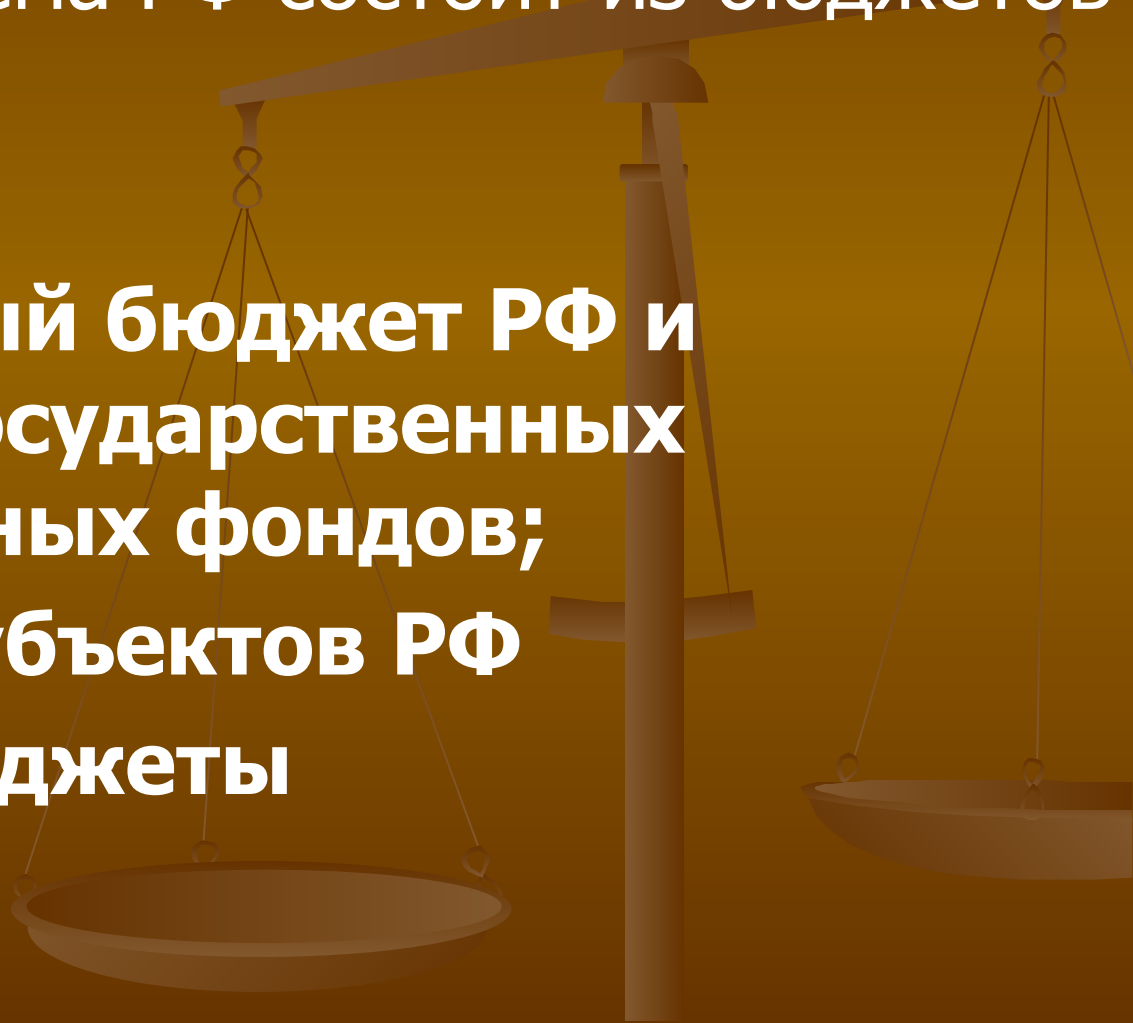
**«Основанная на экономических
отношениях и государственном
устройстве РФ, регулируемая нормами
права совокупность федерального
бюджета, бюджетов субъектов РФ,
местных бюджетов и бюджетов
государственных внебюджетных
фондов».**



Структура бюджетной системы РФ

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

1. **федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов;**
2. **бюджеты субъектов РФ**
3. **местные бюджеты**



Консолидированный бюджет РФ — включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта РФ и свод бюджетов, находящихся на его территории муниципальных образований.

служит для аналитических и статистических целей и используется в бюджетном планировании и прогнозировании и разрабатывается одновременно с проектом бюджета соответствующего уровня

Свод бюджетов — расчетный документ, отражающий соединение всех показателей, характеризующих объединяемые бюджеты.

В международной практике используются понятия «консолидированный расширенный бюджет», включающий свод бюджетов всех уровней и бюджеты внебюджетных фондов, и «расширенный бюджет правительства», включающий федеральный бюджет и бюджеты внебюджетных фондов. Он используется для анализа влияния проводимой правительством федеральной политики, для оценки деятельности федеральных органов власти.

Принципы бюджетной системы РФ

- Единство
- Самостоятельность
- Разграничение доходов
- Равенство прав
- Сбалансированность
- Эффективность и экономность
- Общее покрытие расходов
- Полнота отражения доходов и расходов



Принцип гласности

Достоверность

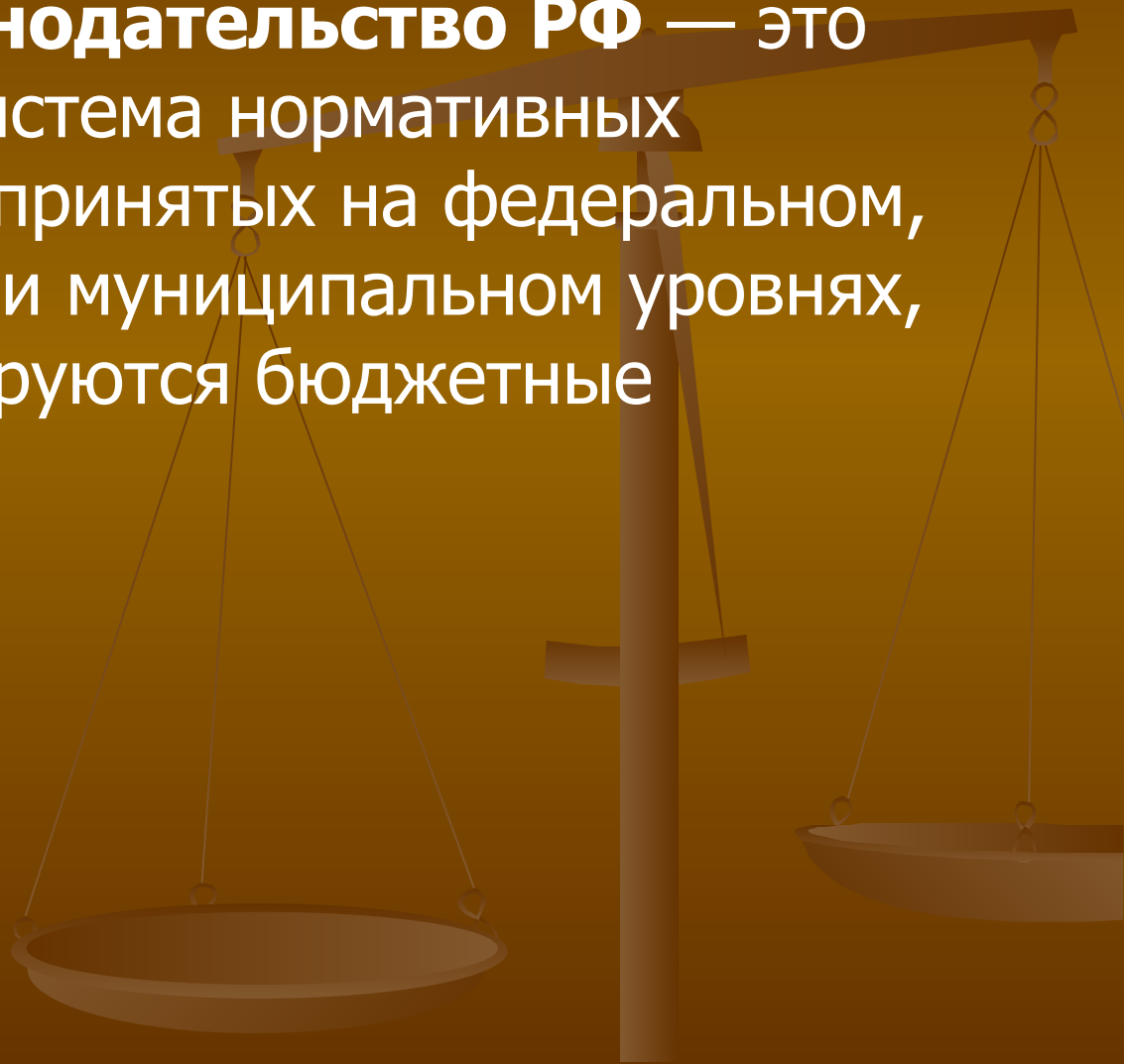
Обязательное опубликование

Адресность и целевой характер

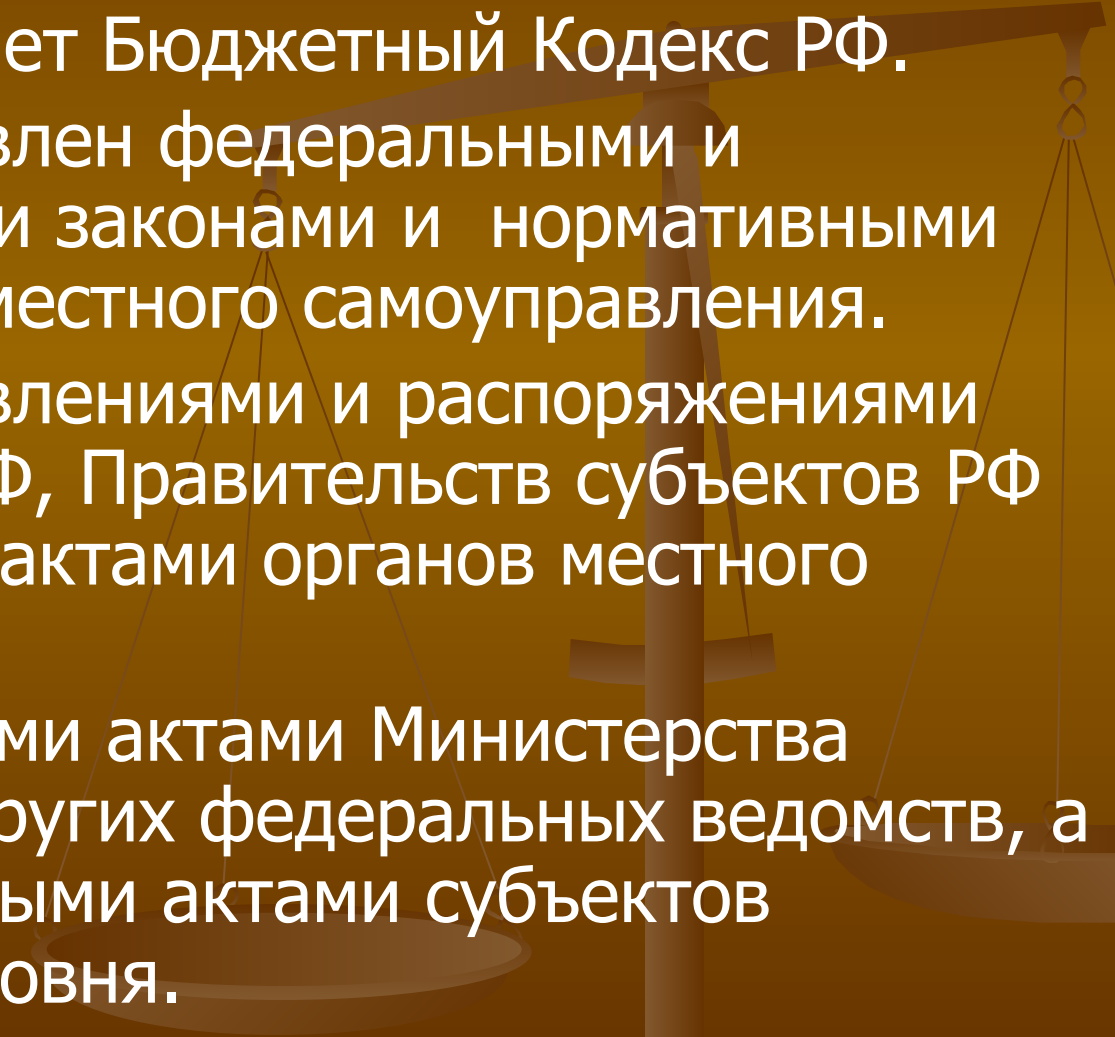


Правовые основы функционирования бюджетной системы

Бюджетное законодательство РФ — это иерархическая система нормативных правовых актов, принятых на федеральном, субфедеральном и муниципальном уровнях, которыми регулируются бюджетные правоотношения.

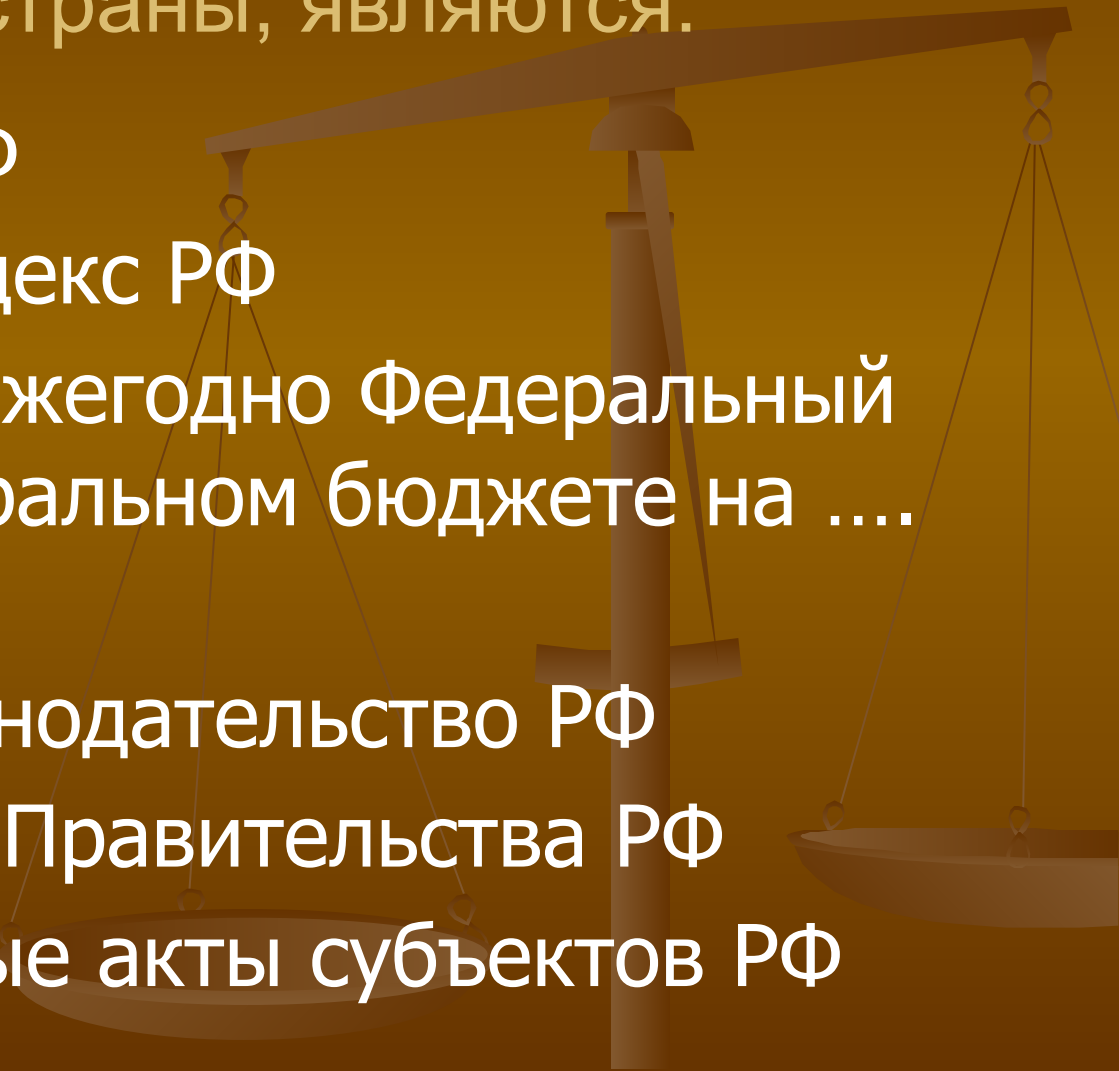


Все нормативные акты РФ подразделяются по четырем уровням:

1. уровень составляет Бюджетный Кодекс РФ.
 2. уровень представлен федеральными и субфедеральными законами и нормативными актами органом местного самоуправления.
 3. уровень постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Правительств субъектов РФ и нормативными актами органов местного самоуправления.
 4. уровень правовыми актами Министерства финансов РФ и других федеральных ведомств, а также нормативными актами субъектов нижестоящего уровня.
- 

Основными документами,
регламентирующими
функционирование всей бюджетной
системы страны, являются:

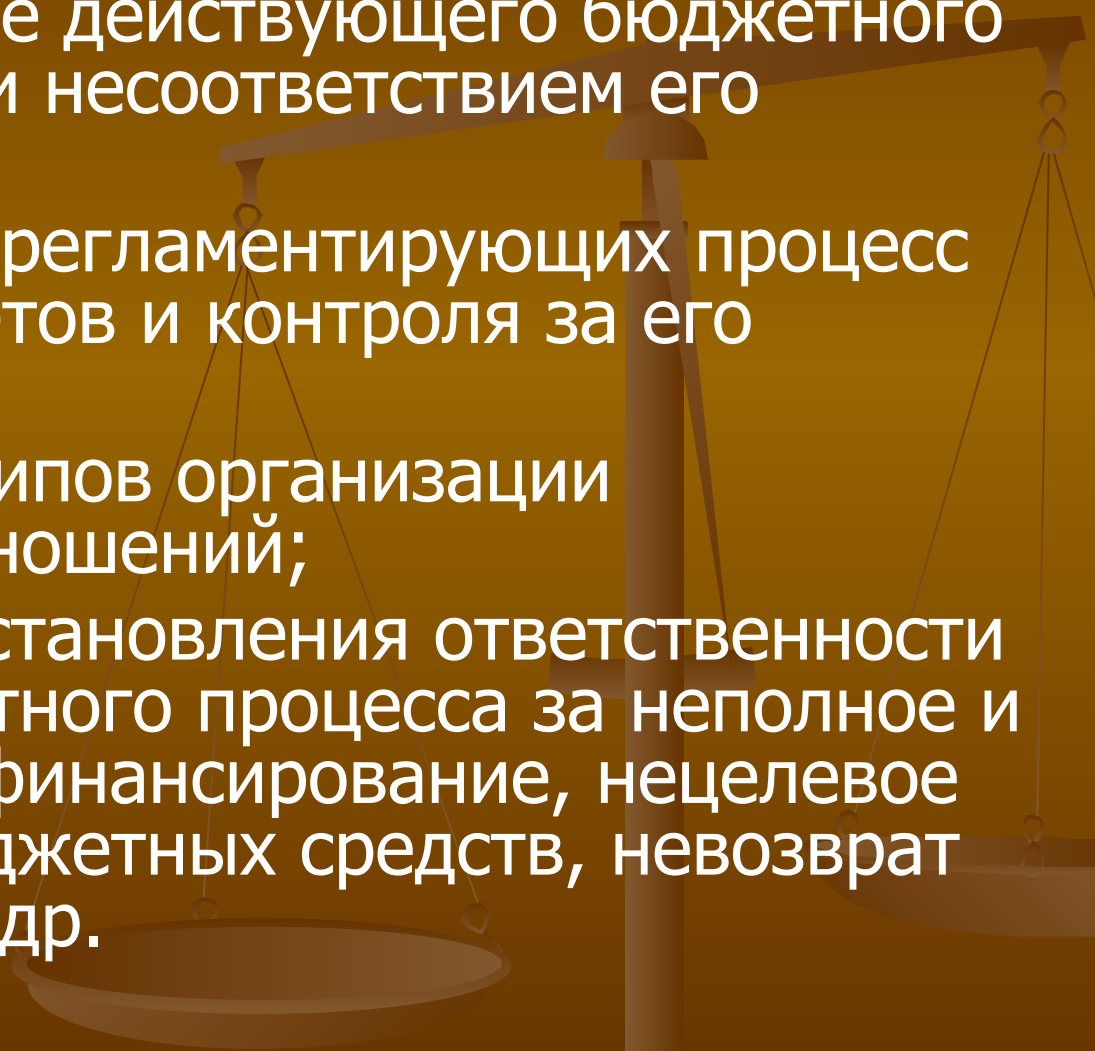
- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- принимаемый ежегодно Федеральный закон «О Федеральном бюджете на год»
- налоговое законодательство РФ
- постановления Правительства РФ
- законодательные акты субъектов РФ



Бюджетный кодекс-

это свод законодательства о функционировании и развитии бюджетной системы РФ, обеспечивающий финансовое регулирование бюджетных отношений, устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетов различных уровней, правовое положение субъектов бюджетных отношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяющий основы бюджетного процесса, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Необходимость принятия БК в РФ была обусловлена:

- устареванием ранее действующего бюджетного законодательства и несоответствием его Конституции РФ;
 - отсутствием норм, регламентирующих процесс исполнения бюджетов и контроля за его исполнением;
 - изменением принципов организации межбюджетных отношений;
 - необходимостью установления ответственности участников бюджетного процесса за неполное и несвоевременное финансирование, нецелевое использование бюджетных средств, невозврат бюджетных ссуд и др.
- 

Бюджетные правоотношения включают:

- отношения, складывающиеся в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирование государственного и муниципального долга;
- отношения, возникающие в процессе составления и рассмотрения проектов
- бюджетов всех уровней, утверждения и исполнения бюджетов, контроля за их реализацией.

Бюджетный кодекс РФ устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Указы Президента РФ регулируют бюджетные отношения, возникающие в процессе:

- формирования доходов и осуществления расходов бюджетов и государственных внебюджетных фондов
- осуществления государственных и муниципальных заимствований
- регулирования государственного и муниципального долга
- составления, рассмотрения проектов бюджетов утверждения, исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

БК РФ (гл. 28) установил ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленного им порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения бюджетов, исполнения и контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, что признается нарушением бюджетного законодательства и влечет применение к нарушителю **следующих мер принуждения**:

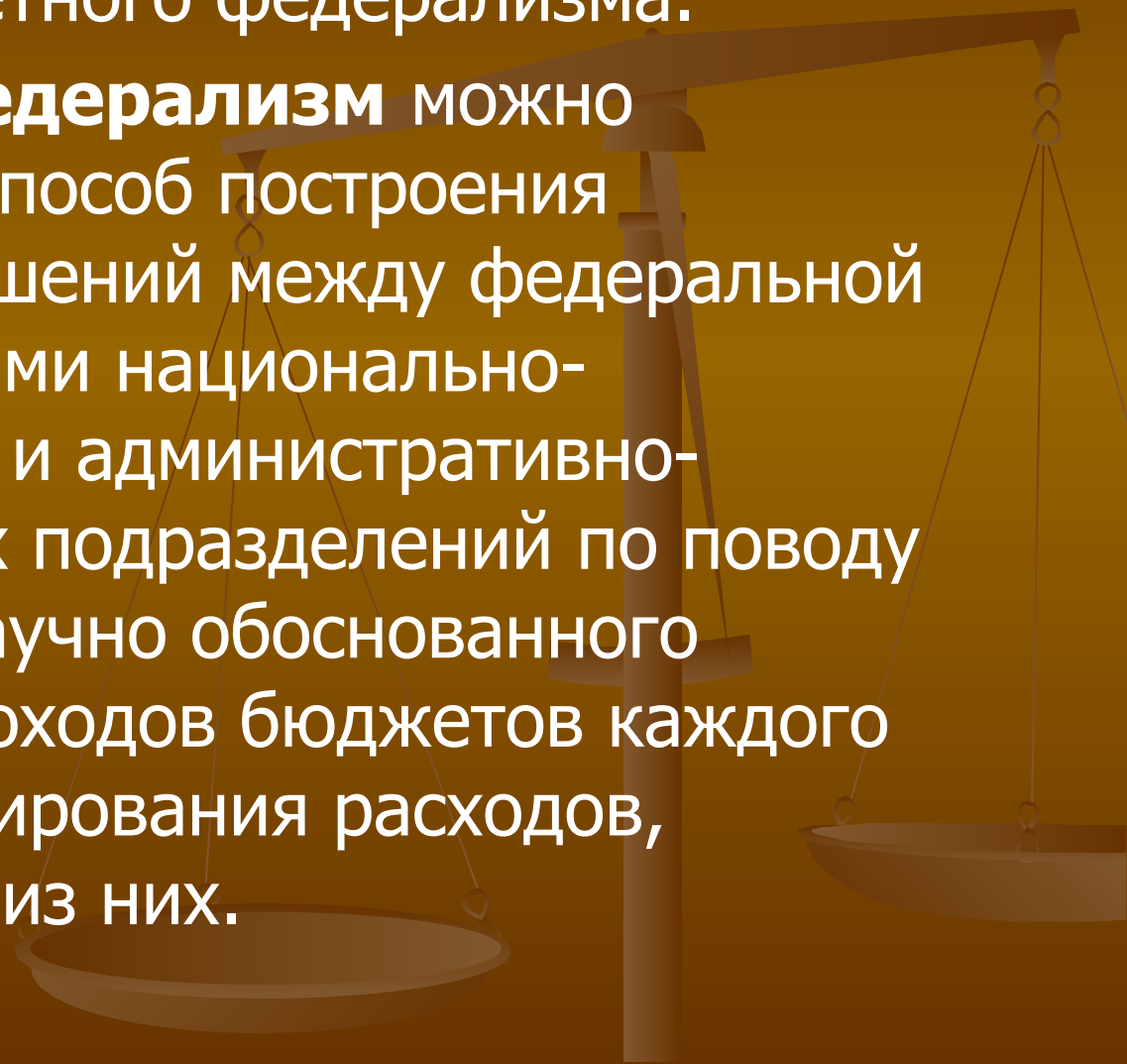
- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировку расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени.

6. Сущность бюджетного федерализма.

Межбюджетные отношения

- **Под федерализмом понимается** способ государственного управления, при котором органично сочетаются интересы всего государства с интересами отдельных его частей, обеспечивается единство и целостность страны при соблюдении самостоятельности территорий в решении вопросов, включенных в их компетенцию.
- **Финансово-бюджетный федерализм** основан на разделении полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности, в бюджетной сфере.
- **Федеративное устройство России, разграничение прав и полномочий между центром и субъектами Федерации являются предпосылкой финансово-бюджетного федерализма.**

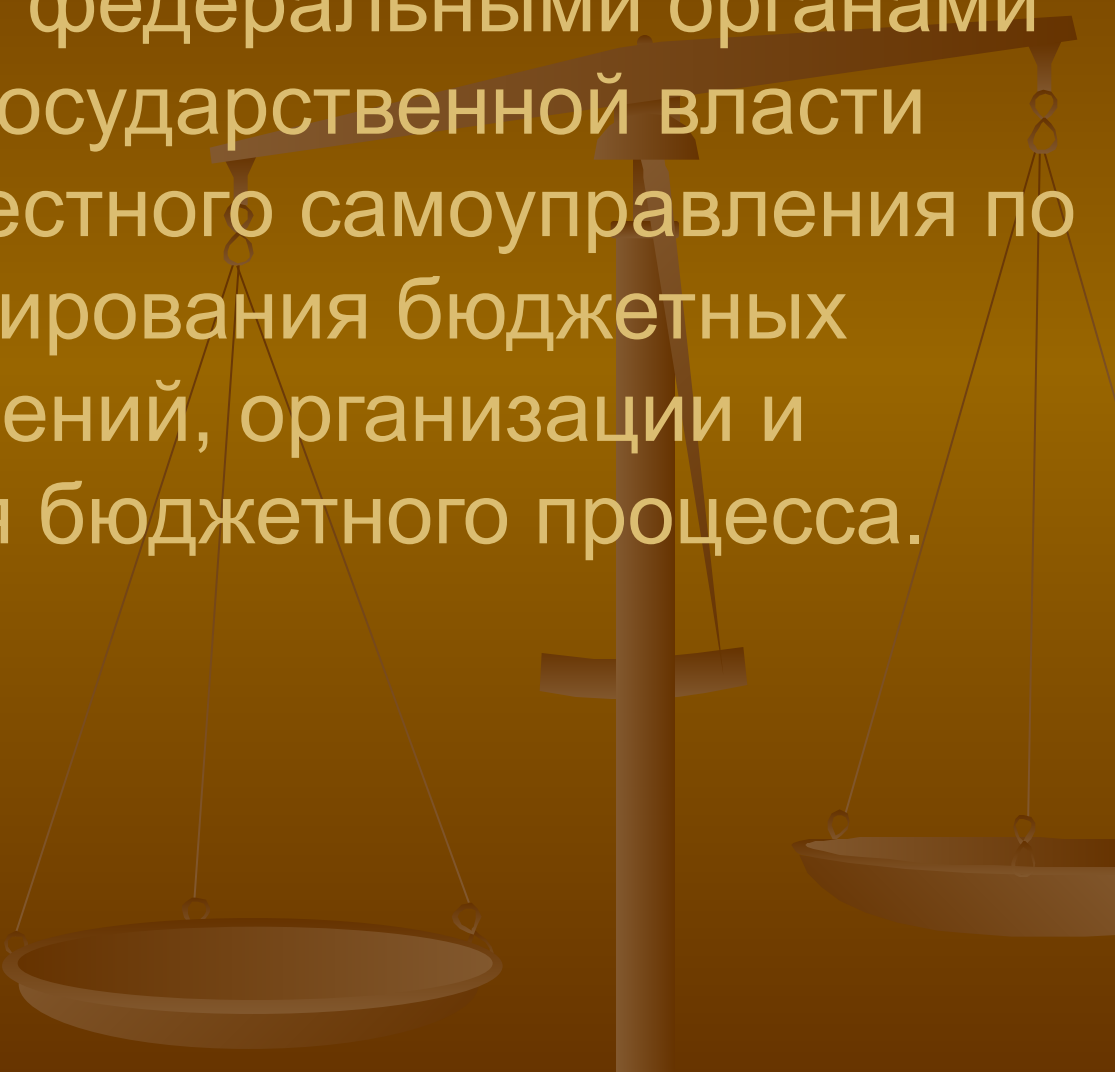
- *Взаимосвязи звеньев бюджетной системы РФ реализуются через механизм межбюджетных отношений*, в основу которых заложены принципы бюджетного федерализма.
- **Бюджетный федерализм** можно определить как способ построения бюджетных отношений между федеральной властью и властями национально-государственных и административно-территориальных подразделений по поводу оптимального, научно обоснованного формирования доходов бюджетов каждого уровня и финансирования расходов, осуществляемых из них.



К основным принципам бюджетного федерализма относят:

- единство общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на территории страны;
- сочетание интересов народов многонациональной федерации при формировании и осуществлении бюджетной политики государства;
- сочетание централизма и демократизма при разграничении бюджетно-налоговых полномочий, распределении расходов и доходов в процессе бюджетного регулирования;
- высокую степень самостоятельности органов власти каждого уровня в организации бюджетного процесса;
- участие субъектов федерации в формировании и реализации бюджетно-налоговой политики государства, включая межбюджетные отношения.

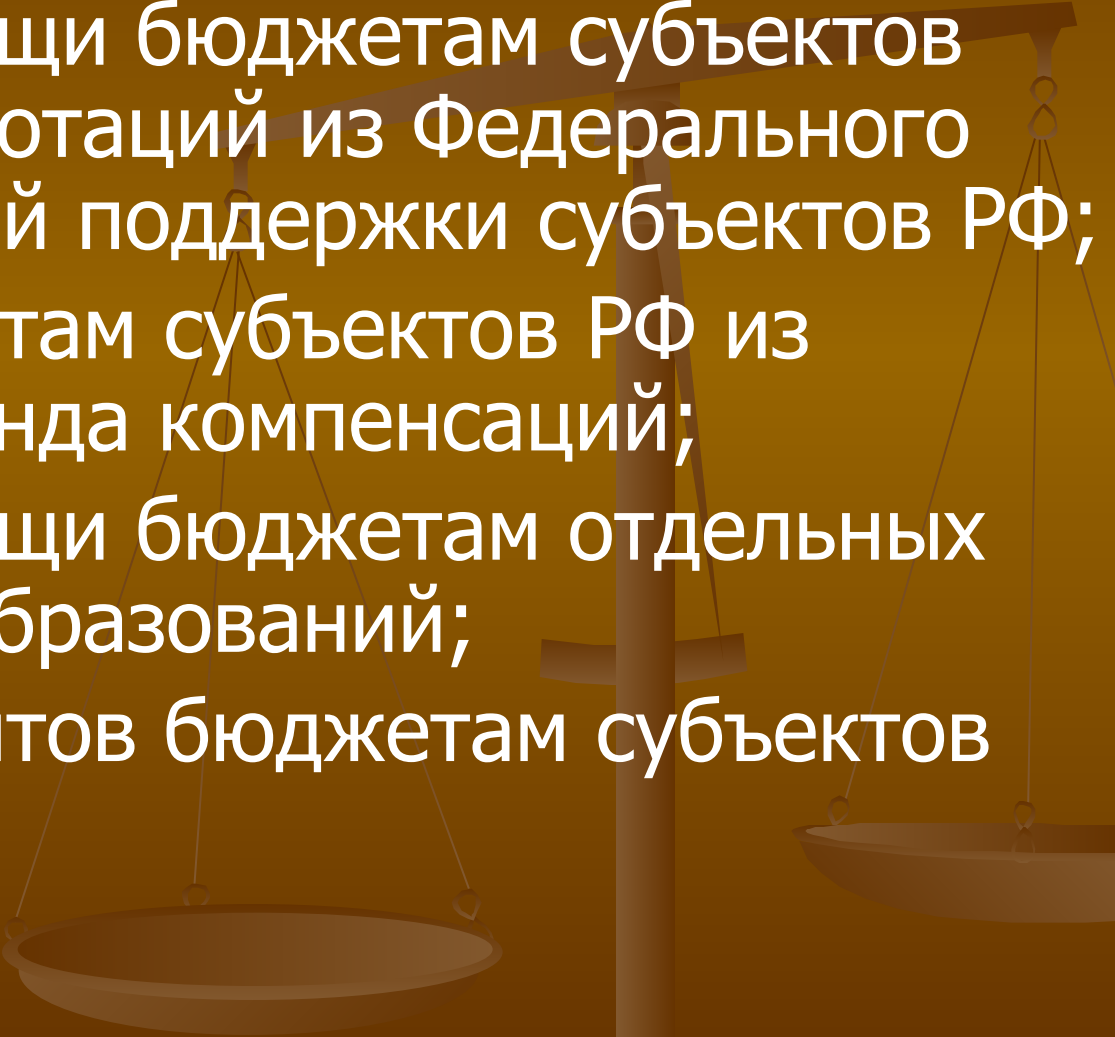
Межбюджетные отношения представляют собой совокупность отношений между федеральными органами РФ, органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления по поводу регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.



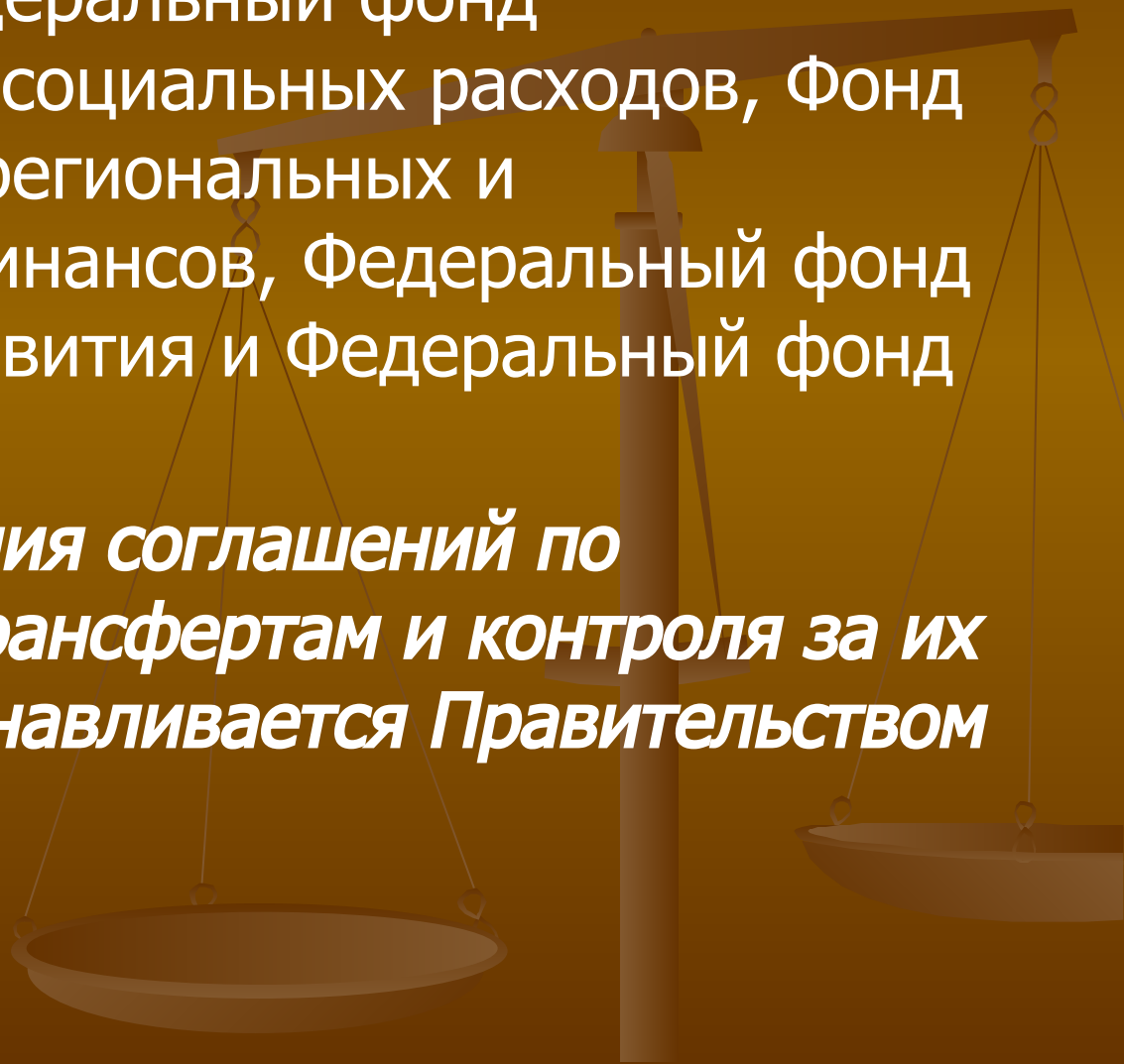
В настоящее время можно выделить несколько проблем межбюджетных отношений в РФ:

- не в полной мере обоснованы и закреплены расходные полномочия для каждого уровня бюджетной системы;
- недостаточно внимания уделяется вопросу совершенствования форм финансовой помощи;
- отсутствует комплексный подход к выравниванию социально-экономического развития регионов;
- не сформирована нормативная база для обоснования потребностей в бюджетных расходах;
- широкое распространение практики принятия территориальных и местных бюджетов с дефицитом без определения источников их покрытия;
- низкая доля собственных доходов в бюджетах субъектов федерации.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются в форме:

- финансовой помощи бюджетам субъектов РФ, в том числе дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ;
 - субвенций бюджетам субъектов РФ из Федерального фонда компенсаций;
 - финансовой помощи бюджетам отдельных муниципальных образований;
 - бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ.
- 

- Основу раздела «Межбюджетные трансферты», как и в предшествующие годы, составляют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ, Федеральный фонд софинансирования социальных расходов, Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов, Федеральный фонд регионального развития и Федеральный фонд компенсаций.
- ***Порядок заключения соглашений по межбюджетным трансфертам и контроля за их исполнением устанавливается Правительством РФ.***



7.Бюджетная классификация

- Одним из инструментов, обеспечивающих принцип единства, является бюджетная классификация.
- **Бюджетная классификация ориентирована на решение таких задач, как:**
 1. контроль за составом и структурой доходов и расходов бюджетной системы;
 2. получение сводной бюджетной информации, сопоставимой по всем уровням бюджетной системы;
 3. формирование инструментов законодательного контроля бюджетного процесса;
 4. обеспечение реализации принципа единства бюджетной системы.

Бюджетная классификация РФ

включает:

- классификацию доходов бюджетов РФ;
- функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
- экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних
- активов РФ;
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Уровни функциональной классификации расходов бюджетов являются:

1. Разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства.
 2. Подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.
 3. **Целевые статьи расходов** бюджетов отражают финансирование расходов бюджетов по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств бюджетов, а также по целевым программам.
 4. Виды расходов бюджетов детализируют направления финансирования расходов указанных бюджетов в пределах целевых статей.
- 